2025
4月24日
星期四
总第8446期
今日四版

山東法制報
SHAN DONG FA ZHI BAO

大众新闻法治山东频道　山东法制报公众号

国内统一刊号：CN37-0010　邮发代号：23-137　大众报业集团主管主办　山东法制报网址：Http://fazhi.dzwww.com

日照市依托综治中心
持续深化矛盾纠纷排查化解成效

□　韩美成　许敏

日照市聚焦“研判+实战”功能定位，按照“矛盾纠纷化解中心、群众诉求解决中心、公共法律服务中心”目标要求，优化整合资源力量，在全市搭建起四级中心、七环解纷、九调联动的“四七九”社会治理格局。今年第一季度，全市一审民商事同比下降4.6%，刑事治安警情同比下降45.92%。

坚持中心统筹 汇聚实战调解资源

整合实战资源。由市委政法委牵头统筹，全面整合人民来访接待、12345热线办理、非诉讼纠纷解决服务、公共法律服务、社会治理指挥、网格化服务管理、互联网信息研究等七大中心集中办公，整合公、检、法、司、信、纪检监察、仲裁、人社等8个部门，法律援助调委会、医调委、仲裁调委会等6个调解组织，1个心理协会常驻，开设服务窗口21个，进驻人员90余名，实现来访接待、人民调解、法律援助、诉讼服务、综合协调、联合研判六项功能。

提升规范水平。全面部署一站式矛调中心规范建设提升活动，出台《提升方案》及规范指引，明确重点任务和时间节点，建立八项机制，通过实地督导、专项督查、半月调度等形式调度推进。重点围绕阵地建设、功能入驻等6个方面制定县乡村三级51项自查标准，采取自查、逐级观摩等方式推动矛调中心规范化水平提升，2024年，县乡两级“一站式”矛调中心通过省级达标验收。

做好机制闭环。市级中心统筹，逐级建立源头排查预防、分析研判会商、风险监测预警、多元化解调处、逐级吹哨推送、统筹协调指挥、办理流程闭环、督导考核评价闭环机制体系，着力推动群众诉求事项解决。

坚持源头预防 做实矛盾排查化解

做细源头排查。属地，梳理明确40条具体排查标准，指导基层精准排查。条线，出台《坚持谁主管谁负责　深化行业领域矛盾纠纷排查化解的意见》，对22个重点行业部门排查任务逐项梳理，强化属地、行业领域、职能部门常态化三线联排，市级每半月汇总分析、每月矛调推进会调度推进、每季度矛调联席会议研究，全面托清底子。

精准研判分析。一方面，对排查发现的矛盾纠纷综合研判后划分高、中、低风险等级，并落实红、橙、黄三色预警管理，特别是对中高风险矛盾纠纷，落实责任人、责任措施，紧盯不放、全程督办，直至问题彻底解决。另一方面，继续加大对诉讼率、警情率、信访率、诉求率、舆情率、调成率“六大指标”分析，并通过“一书三函”（工作建议书、风险提示函、交办函、督办函）形式预警推送，落实整改。

联动预警处置。通过矛调联席会议、民情分析会、村民议事会等建立市县乡村四级矛盾纠纷风险评估机制，依托综治中心，加强与政法单位、职能部门、行业主管部门联动，建立信息共享、会商研判、预警推送、协同处置机制，市级中心与法院、公安110指挥中心、12345热线、信访等部门建立常态化协同联动机制，重点矛盾风险评估后纳入重点风险台账管理并推送属地、属事部门，实现市地高效联动。

坚持调解优先 推动矛盾纠纷实质化解

探索闭环解纷做法。探索“排包推化调攻疏”七环解纷链，抓细抓实排查、包联、推送、化解、调处、攻坚、疏导7个环节工作，形成标本兼治的化解闭环，实现矛盾纠纷排得出、化得掉、控得好。对一时化解不了的，及时研判分析，分类落实化解措施，确保不出问题。

推进专项治理。市级中心统筹，以区县为单元，就道交事故领域、婚姻家庭纠纷、物业纠纷、劳动人事争议纠纷等重点领域和重点区域开展集中治理。

推动多调对接。依托各级综治中心，与同级法院、公安、司法行政、信访、12345热线等部门搭建调解对接模式，深化诉调、访调、检调等调解对接机制，在全市部署开展“枫桥式”做法培育，重点打造了东港区“港汇调”、岚山区“安澜相约”、莒县“和合”善治等调解中心品牌，镇街均实现“一镇一品牌”。今年以来，各级中心调解矛盾纠纷7674件，办结7330件，调解成功6350件，调成率86.63%。

青岛市举办经济和金融安全专题报告会
增强国家安全意识　共筑国家安全防线

□　记者　张传坤

本报讯　4月19日上午，青岛市委政法委会同市委国安办、市国家安全局举办“全民国家安全教育　走深走实十周年——总体国家安全观视域下的经济和金融安全”报告会，邀请中国社会科学院金融专家作专题辅导。市委常委、政法委书记程德智主持报告会，市直有关单位、市重点企业、金融机构、驻青高校、科研院所等有关负责同志及相关业务部门负责人共260余人参加。

报告会上，专家系统介绍了总体国家安全观中的经济和金融安全，深入阐释了经济和金融安全的深刻内涵，全面分析了当前经济金融形势和面临的主要风险挑战以及贸易战、关税战的动因与反制逻辑，提出了保障经济和金融安全的对策建议。专家引用了大量实例和数据，理论阐释深、实践落点细，讲授了一堂生动而深刻的经济金融形势分析课、重大风险实战应对课和总体国家安全观深度教育课。

会议强调，全市各级各部门要坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，落实省委常委、青岛市委书记曾赞荣在市国家安全局调研时的讲话精神，统筹发展和安全，切实以高水平安全保障高质量发展，以高质量发展促进高水平安全。要登高望远，充分认清严峻形势。深入学习贯彻总体国家安全观，高度关注经济金融领域安全，完善预警预测预防各项措施，从严从实从细做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，确保国家安全和社会稳定。要坚定信心，敢于直面重大考验。保持战略定力、坚定发展信心，以自身工作的确定性，应对形势变化的不确定性；以自身工作的主动性，转化各类风险叠加带来的被动性。要奋发有为，培育激活发展动能。围绕青岛市委“十个持续用力”要求和建设“10+1”创新产业体系部署，夯实“稳”的基础、激发“进”的动能，干出“走在前”的样子、扛起“挑大梁”的担当，努力推动实现高质量发展和高水平安全良性互动，在维护国家安全上展现青岛担当、做出更大贡献。

综治中心规范化建设

□　季龙　摄

近日，在阴平镇枣园广场，民警和网格员向群众宣传防范电信网络诈骗等安全知识。

随着气温升高，居民户外活动增多。连日来，枣庄市公安局峄城分局阴平派出所组织民警联合网格员走近群众身边，通过面对面、唠家常等方式，开展以“防盗抢、防骗、防人身伤害、防矛盾纠纷、防事故”为主要内容的“五防”安全宣传，提升辖区群众安全感。

寿光市检察院构建四步工作法
提升婚姻登记类行政检察监督案件办理质效

□　刘珊　阎永华

婚姻登记事关人民群众合法权益维护、社会主义婚姻家庭制度巩固和社会和谐稳定。在办理婚姻登记类行政检察监督案件过程中，寿光市检察院通过构建“调查、析产、听证、善后”四步工作法，有效化解行政争议，破解虚假婚姻登记难题，办理的婚姻登记类行政检察监督案件全部实现案结事了人和。

查清事实，理清关系。虚假婚姻登记案件往往涉复杂的身份关系，寿光市检察院在办理该类案件时注重运用好调查权，通过调取法院审判卷宗、民政局婚姻登记原始档案、公安局户籍信息和虚假身份所匹配信息；向所在地居委会、村委会以及同村群众询问了解情况；听取婚姻登记机关及当事人的意见等，查清当事人双方是弄虚作假婚姻登记还是冒名顶替婚姻登记。在调查中查明双方是否就财产分割、子女抚养协议等达成一致意见，防止出现婚姻登记撤销后一方或双方合法权益无法得到保障的情形。

析产前置，防患未然。虚假婚姻登记涉及的夫妻往往没有法律上的婚姻关系，而是同居关系。寿光市检察院将同居关系析产作为撤销虚假婚姻登记的前提，无论双方是否有意愿以真实身份办理结婚登记，在查明无明确财产分割协议的前提下，建议当事人达成同居关系析产协议或提起同居关系析产诉讼，以保障虚假婚姻撤销不出问题，通过析产确保虚假婚姻登记撤销后双方的合法权益得到保障。

公开听证，解开法结。注重利用公开听证实质性化解行政争议，提升行政检察办案质效。通过邀请人大代表、政协委员、人民监督员、行政机关代表参与，对案件事实、调查核实情况、法律适用及处理发表意见，加强释法说理，助推行政争议实质性化解。

善其后忧，破除心结。在撤销虚假婚姻登记后，寿光市检察院积极搭建桥梁，强化与行政机关的协作配合，帮助当事人解决虚假婚姻登记带来的一系列身份户口、养老、医疗等问题，从根源上破除群众心结，真正解决虚假婚姻登记给当事人带来的困扰，以检察力度提升民生温度，做实人民群众可感受、能感受、得实惠的检察为民。

倾力打造“法院+综治”任城样本
济宁市任城区人民法院深度融入综治中心规范化建设

□　记者　马文青
　　通讯员　袁鹏

2024年8月，济宁市任城区人民法院以“前端解纷、源头治理”为核心理念，率先入驻济宁市任城区综治中心，主动融入基层社会治理。入驻以来，任城法院创新打造“法院+综治”模式，将诉前接待、诉讼引导、多元解纷、巡回审判、法律宣传、判后答疑等职能全面嵌入综治中心服务体系，“点线面”齐发力，倾力打造司法服务与基层社会治理深度融合的“任城样本”。

关键“点”发力 实现工作质效“1+1>2”

“法官讲得清清楚楚，这下我心里有底了，不用跑法院就能问明白事儿，真是帮了大忙！”汇翠园社区王阿姨在咨询结束后连连道谢。

“原本以为打官司又花钱又费时，没想到在综治中心就能找到法官，不仅帮我分析了案子，还教我怎么收集证据。这样的服务太贴心了！”一位前来咨询劳务纠纷的张先生感慨道。

这是发生在任城区综治中心“接待窗口”的日常故事。

任城法院与区综治中心深度协作以来，投入专项经费进行基础设施建设，设置接待窗口、标准化审判法庭、云法庭、专业化调解室等场所。选派2名优秀干警常驻一楼接待窗口，为来访群众提供法律咨询和诉讼服务，协助当事人准备诉讼材料，告知诉讼流程，引导其通过合法途径解决争议，减少当事人盲目信访或诉讼，最大程度为群众提速办理。选派2个速裁团队（含2名员额法官、4名助理、2名书记员）轮驻二楼审判法庭和调解室，指导参与调解、快速审理、远程审理案件、在线司法确认等，提供一站式诉讼服务，切实把矛盾纠纷化解在诉前和萌芽状态。

2025年2月22日，最高人民法院印发《关于人民法院参与社会治安综合治理中心运行工作的指导意见》，以此为契机，任城法院进一步优化“法院+综治”运行机制，真正实现了从先行探索向走深做实的跨越式发展。入驻以来，共提供82次法律咨询，消除信访隐患16件，引导介入调解56件，将“接待窗口”打造为矛盾化解的前哨站，把速裁团队嵌入基层治理全链条，推动综治中心工作效能实现“1+1>2”。

多“线”协作 践行新时代“枫桥经验”

任城法院紧扣“抓前端、治未病”要求，创新构建多“线”分层解纷机制，速裁团队联合司法所、调解组织等开展纠纷预警研判。今年以来，已提前介入化解群体性物业纠纷6起。

为实现矛盾纠纷的多元化解和精准施策，真正把新时代“枫桥经验”落到实处，任城法院向综治中心引入“五员”（代表委员、人民调解员、人民陪审员、网格员、家事调查员）联调机制，充分利用区、镇街、村（社区）、网格四级人民调解组织，为进一步拓展综治中心调解覆盖领域。速裁团队不断完善“法官指导+案例示范+调解队伍培训”体系，依托综治中心资源整合、技术赋能，构建分层递进、衔接配套的解纷体系。入驻以来，团队指导或共同参与调解案件53件，真正将多元解纷的“最后一公里”有效延伸到了群众身边，绘就任城区社会治理好“枫”景。

张筱法官团队深度参与综治中心“一站式”解纷体系建设，针对婚姻家庭类纠纷创新采取“冷却处理—情感疏导—资源链接”的递进式调解策略。法官首先通过综治中心心理咨询师远程评估，精准判断双方情感危机预警级别，随即启动“3+X”调解方案：由法官主导法律疏导、心理咨询师负责情绪管理、家事调查员收集背景信息，必要时联动妇联、民政等部门提供帮扶。

全“面”提速 创新“任城综治样本”

为全面推进任城区综治中心实体化规范化运行，与行政机关保持良性互动长效机制，任城法院不断加强行政执法工作指导和实务培训，强化行政执法部门法治思维，规范行政执法行为。入驻以来，立案庭、行政庭法官5次与行政机关执法人员进行座谈，对行政执法领域面临的现实问题展开深入沟通交流，就行政执法裁量、非诉行政执行等问题做出专业解答。行政庭3次邀请行政执法人员参加行政诉讼庭审观摩活动，强化行政案件庭审观摩成果转化，持续推进“法治任城”建设。

在任城区综治中心，时常能看到法院干警为群众答疑解惑、回答法律问题、开展法治讲座、发放问卷调查的身影。针对群众关心的民间借贷纠纷、物业合同纠纷等，干警们开展以案释法活动，张贴并讲解典型案例，为群众答疑解惑；常态化开展“巾帼普法”“亮‘典’行动”等各类普法宣教活动；定期在综治中心开展法律知识小讲座，通过通俗易懂的小故事，为群众普及法律常识，提升群众法治意识。入驻以来，已开展各类宣传11次、调解培训2次，联动调解员23名，提供法律指导183次。

“‘法院+综治’是任城法院今年的重点工作，我院将持续发挥‘点线面’合力，积极主动融入社会治理大局，把司法服务向前段延伸，助力全区打造共建共治共享的社会治理新格局，为奋力谱写中国式现代化任城篇章做出新的更大贡献。”任城法院党组书记、院长房崇炬表示。

烟台市牟平区司法局
以党建“红色引擎”激活律师队伍新动能

□　王星越

烟台市牟平区司法局积极组织律师协会党支部和绍元党支部打造“党建引领·厚德重法”“党在心中·公正严明”党建品牌，着力构建党建共建共融与业务齐抓共管的双提升、双促进工作格局，引导律师队伍积极履行社会责任，为经济社会高质量发展提供优质法律服务和高效法治保障。

把准“主方向”，强化政治引领。坚持党对律师工作的绝对领导，始终保持律师工作发展正确政治方向。开展集中学习，建立党员定期学习制度，组织党支部书记、党员律师参加理论学习、专题党课等活动，不断提高律师政治觉悟与理论素养。坚持以活动促党建、以党建带所建，持续开展“做党和人民满意的好律师”等活动，引导律师坚定不移听党话、跟党走。深化党建交流，积极组织全区律师行业开展党建业务交流，分享党建工作成果和经验，帮助党员律师在实践中锻炼成长。

建强“主阵地”，强化组织建设。以建设一支高素质律师党员队伍为着力点，建强基层堡垒。设置党建指导员，选派3名党建专职干部指导律师行业党建工作，定期宣传党的路线方针政策、指导组织生活开展，实现党的工作全覆盖。加强队伍建设，健全党员律师发展源头储备计划，优化党员发展结构，探索提升青年律师入党积极性的路径方法。优化队伍形象，设立党员律师先锋岗，鼓励党员律师主动亮身份、践承诺，积极培育优秀党员律师和先进典型。

提高“主动性”，强化服务保障。融入基层治理，开展“律师乡村行”专项行动，动员律师党员发挥先锋模范带头作用，发挥自身法律专业优势，依托镇街公共法律服务站，定期值班、进村入户，开展普法宣传、矛盾纠纷排查化解等工作，推动法律服务资源向基层一线倾斜。护航经济发展，升级打造“1+4+5+N链动司法”法律服务模式，整合具有产业服务背景的律师党员人才资源，成立1个“链动司法”法律服务联盟，组建生物医药、海洋渔业等4个专业法律服务团队，建立涉企执法、涉企审批、涉企监管等5项法律问题协商解决机制，提供政策咨询、金融服务、权益保障等N项法治服务，着力构建“一链一联盟、一企一团队、一事一方案”服务体系，为企业提供全链条、全周期的法律服务。

本版编辑　张雅琦　新闻热线　0531—82918737