山東法制報

检察专刊

● 2025 年 4 月 16 日　星期三　●总第 8440 期　●每星期三出版　●今日四版　http://fazhi.dzwww.com

● 国内统一刊号：CN37-0010　　邮发代号：23-137　　● 大众报业集团主管主办

我省一案例入选最高检 2025 年检察听证典型案例

近日，最高人民检察院发布了一批 2025 年检察听证典型案例，旨在贯彻落实党的二十届三中全会精神，丰富全过程人民民主的检察实践，健全检察权运行制约监督机制，持续做实做优检察听证工作。其中，莘县检察院某环境公司行政非诉执行监督检察听证案入选。

2022 年 5 月，聊城市生态环境局莘县分局(以下简称“环保局”)在执法过程中发现，山东某环境科技有限公司(以下简称“环境公司”)依法应办理排污许可证，但实际办理固定污染源排污登记，属于降低排污许可等级，环保局据此对环境公司予以行政处罚。同年 9 月，环保局因环境公司未缴纳罚款而作出加处罚款决定，催告后向莘县法院申请对加处罚款决定强制执行。2023 年 6 月，莘县法院裁定准予强制执行，查封环境公司银行账户。2024 年 4 月，环境公司向莘县检察院申请对执行活动进行监督。

经初审，莘县检察院认为环保局加处罚款决定及法院执行活动，均系严格执行行政、诉讼法律规定，实体及程序均合法。为明晰案情，该院组织召开座谈会，环保局在座谈中出示了处罚依据，环境公司表示认可，并申明其申请监督系因经营困难，已无力承担加处罚款。

经查，环境公司于 2021 年 11 月自查发现登记错误后，已重新申请办理排污许可证，并于 2022 年 5 月 30 日获批。环保局行政处罚决定系在其许可证登记办理期间，加处罚款决定系在其已完成许可登记之后，其间废气排放均符合标准，未造成环境污染，后续已于 2023 年 12 月补缴了行政处罚罚款。受市场等因素影响，目前经营陷入困境。

该环境公司系莘县唯一一家危险废物收集、暂存企业，其生产经营状况直接影响全县工业生态环境安全，该院决定邀请熟悉相关行业政策的听证员召开听证会，制定严谨详实的听证方案，设置调研走访环节，检察官提前向听证员介绍案情，共同实地查看危废存储现场，检查环保法规执行情况并走访邻近群众，对企业生产状况进行核实，充分了解民情民意，为听证打好基础。

2024 年 5 月，听证会在环境公司举行。该院检察长作为主办检察官全面介绍案情，围绕《中华人民共和国行政强制法》第 42 条的适用，以及企业是否采取有效补救措施、减免处罚是否会损害公共利益等焦点，引导争议双方和利害关系人发表意见并出具证据。该案涉及多方利益，争议点既有事实认定也有法律适用，听证员在充分提问的基础上，厘清事实并单独进行深入讨论，形成听证意见。复会后，听证员独立发表意见，一致同意对加处罚款作减免处理，并建议检察机关开展法治宣讲，深化监督成效。

随后，该院充分参考听证意见，结合对案件的审查，积极促成环保局与环境公司在法院主持下达成执行和解，免除加处罚款。2024 年 6 月，法院对该案执行终结，该院及时将办理情况反馈听证员。同年 9 月，听证员再赴涉案企业，查看后续生产经营状况，对企业依法经营和检察机关的持续督导表示充分认可。

为有效提升办案效果，该院对环保领域开展专项调研，向环保局制发社会治理检察建议，提出行政处罚“三步走”工作法，即前期深入调查违法事实、是否造成实质损害，避免小过重罚；处罚时全面考量企业的经营状况，维系企业生存空间；后期综合考察企业整改情况，适时依法适用执行和解条款，促进社会良性发展。收到检察建议后，环保局积极响应，研究制定《环保执法工作指引》并施行，促进社会长效治理。

冯欣妤

“三个善于”知行录：山东检察的履职答卷

编者按：“三个善于”与字字千钧的“公平正义”紧密相关。如何让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义？本报《检察专刊》即日起开设“‘三个善于’知行录：山东检察的履职答卷”专栏，旨在通过检察官办理的一桩桩“小”案，展现山东检察机关在履职办案中对“三个善于”的点滴思考。

一桩“小”案推动行业规范性发展

夏津：强化“府检联动”破解台球厅涉未治理难题

“孩子进台球厅有人管了，这个治理结果很暖心。”近日，面对前来回访的检察官，夏津县一位曾拨打市长热线反映上初一的孩子沉迷台球厅的学生家长由衷地说。她的孩子刚上初一，曾一度沉迷于去台球厅娱乐，甚至到了逃课的程度。该县检察院强化“府检联动”，与行政部门联手推动全县台球行业规范治理，取得显著成效。

2024 年 8 月，两名未成年人在台球厅打台球时，与另一名未成年人发生口角，遂对其实施殴打，致其右耳鼓膜穿孔，经鉴定构成轻伤。这桩“小”案看似是一起普通的刑事案件，却引起了检察官的注意。经过类案分析发现，2024 年，该院办理的涉未刑事案件中，近 60% 的涉案未成年人经常出入台球厅，其中，25 名未成年人有通宵在台球厅活动的行为。

这一情况引起了该院的高度重视。该院立即组织开展深入调查，结果发现，未成年人可以自由扫码进入自助台球厅，且能 24 小时无限制在此娱乐，部分台球厅还存在无证经营、消防通道堵塞、纵容未成年人吸烟饮酒等现象。据该县 12345 热线统计，2024 年 11 月至今年 1 月，先后有 14 名家长投诉台球厅无限制接待未成年人、深夜噪音严重等问题。

“台球厅常吸引社会闲散人员聚集，易形成不良社交圈。未成年人心理发育不成熟，易受不良群体影响，在‘哥们义气’驱动下参与打架斗殴等行为。这类场所的开放性为未成年人接触社会不良群体提供了机会，加速了犯罪行为的滋生。”该院第三检察部主任王世霞说，台球是法律允许的体育项目，台球厅不属于真正意义上的娱乐场所，不能完全适用《娱乐场所管理条例》进行监管。目前，我国尚无针对台球经营场所性质和监管较为明确的相关法律法规，也没有明确规定禁止未成年人进入台球经营场所，这恰恰是监管难点所在。

如何破解这一治理难题呢？对此，该院遵循“最有利于未成年人”原则，在全面调研的基础上，形成《关于推进台球经营场所监管保护未成年人权益的调研报告》，召开专题会议研究，明确监管部门，并在全县部署开展台球行业规范经营专项整治活动。根据研究意见，该院及时向监管部门发出检察建议，建议建立未成年人限入机制，引导未成年人合理有序地参与台球运动。

“检察院提出的建议及时、到位，我们据此研究制定了台球经营场所‘八严禁’，引导全县 63 家台球经营者签署了承诺书，并组织开展为期 50 天的专项整治行动。”监管部门工作人员介绍。

据了解，此次专项整治活动对全县 63 家台球经营场所进行全覆盖式督导检查，发现无限制接待未成年人、容留未成年人吸烟、消防设施不健全等问题 29 个，目前已全部整改到位。

在此基础上，该县监管部门建立全县台球营业场所信息数据库，实现动态化管理，并采取身份核验、数据共享等手段，将传统“被动响应式监管”升级为“全链条风险防控”。

“我们还开通了专用举报电话，鼓励群众举报经营者的违法违规行为，对整治过程中发现的典型案例通过媒体公开报道，对整改成效显著的场所进行正面宣传，树立行业标杆。”监管部门工作人员说。

据悉，该院积极参与专项整治行动，在高质效履职办案的基础上，向台球经营场所宣传《中华人民共和国未成年人保护法》等法律法规以及未成年人限入机制、台球经营场所“八严禁”等内容 40 余场次。

尽责当需见微知著。为进一步巩固专项整治行动效果，该院结合县域实际及动态数据采集分析，推动建立县委、县政府统筹，县体育中心牵头，公安、应急管理、文旅等部门参与的台球经营治理联动机制，将台球厅经营监管纳入社会治理网格化和最小应急单元工作内容，形成专项整改检查和日常巡查相结合的监管机制。

“我们将继续充分发挥‘府检联动’机制作用，强化行政监管与司法监督的有机衔接，通过司法保护推进行业治理，推动建立未成年人社会保护联盟，通过定期巡查、电子监控联网、建议完善法规等方式巩固治理成果，为青少年营造清朗的成长空间。”该院检察长齐立东表示。

王蓉蓉　谷雪　李珊珊　高忠祥

一堂 AI 时代的青春法治课

烟台市检察院检察长丁西超受聘担任烟台一中法治副校长并为师生授课

本报讯　为进一步强化“平安校园”建设，持续深化未成年人保护，烟台市委政法委组织开展 2025 年“政法干警进校园　护航千堂法治课”系列活动。作为该活动的首讲，4 月 14 日下午，烟台市检察院检察长丁西超受聘担任烟台一中法治副校长，并为烟台一中东山校区、幸福校区高一、高二全体师生授课。

丁西超以《智启 AI 网络青春　法润少年成长之路》为题，从 AI 和数字化浪潮谈起，结合当下常见网络风险和应对以及检察机关办理的真实案例，以“案例分析+法条解读+互动问答”的模式，用通俗易懂的语言逐层拆解了免费游戏装备类骗局、刷单返利类骗局、追星类骗局、网络交友类骗局等常见网络诈骗惯用手段套路及应对措施，向同学们普及了网络诈骗、预防帮信罪、拒绝网络沉迷等方面的法律知识，深入引导同学们提高识别、预防网络诈骗及帮信罪“工具人”的能力，教育引导同学们正确维护自身权益和财产安全，拒绝网络沉迷、远离违法犯罪。

“现场有多少同学用过 DeepSeek 等人工智能软件？”“同学们，你们知道号称‘诈骗之王’的是哪类诈骗吗？”……

授课过程中，丁西超与同学们积极互动，工作人员现场赠送法治纪念品作为对同学们认真学习法治课的奖励。这堂“身边故事”法治课引发了同学们的强烈共鸣，现场气氛高涨，互动不断。

丁西超对同学们提出殷切期望，激励同学们赓续网络强国使命，以法治思维投身学习、生活和强国建设之中，以“请党放心，强国有我”的担当，坚决抵制网络乱象，守护网络文明，成为驾驭人工智能的创新者，做好坚守法治底线的守护者。在法律之光的引领下，走好成长之路，进一步提升自身法律和道德修养水平，自觉践行社会主义核心价值观；在法治之基的保护下，守护自身安全，学法用法，增强自我保护意识，用理性和智慧守护自身安全；以青春之我，定义 AI 时代，以创新者的勇气和智慧成为推动人工智能发展的中坚力量，以守护者的责任和担当成为守护社会正义的捍卫者，以定义者的高度和温度成为推动社会进步的引擎。

同时，丁西超鼓励同学们认真学习，刻苦勤奋，为中华民族伟大复兴筑牢根基，将个人理想融入民族复兴伟业，以青春之我融入时代浪潮，以奋斗之笔绘就时代画卷，在强国征程中留下无悔的青春印记。

下一步，烟台检察机关将持续深化“府检联动”工作机制，凝聚各方力量，协同推进未成年人关爱救助和犯罪预防体系化建设，进一步促进未成年人“六大保护”相融相通，保障党的事业薪火相传。

王妍璐

“沉浸式”观摩庭审　“零距离”以案讲法

看菏泽检察如何“以案强兵”

本报讯　为落实全省检察机关“百庭观摩、千庭评议”专项活动部署，切实提升公诉人出庭公诉规范化、专业化水平，近日，菏泽检察机关对定陶区检察院办理的一起职务犯罪案件开展庭审观摩活动。菏泽市检察院副检察长时维建，部分区县检察院职务犯罪检察工作分管院领导、部门负责人参加庭审观摩。

该案由菏泽“检锋”办案团队成员、定陶区检察院专职检委康泓带队出庭支持公诉。庭审前，公诉人准备充分，制作详细的出庭预案；庭审中，围绕争议焦点释法说理，有针对性地讯问被告人；在举证、质证环节，采用分组举证、PPT 示证的方式条理清晰地展现全案证据。同时，结合被告人成长经历及案件事实开展法庭教育，强调敬畏之心和底线意识。被告人对指控事实、罪名认定、量刑建议均无异议，自愿认罪认罚。

庭审结束后，观摩人员集中开展评议，一致认为公诉人庭前准备充分，出庭行为规范，庭审有力、有理、有情，庭审效果良好。同时，对规范法律文书制作、优化举证质证方式等提出了改进意见和建议。

时维建对公诉人的出庭表现给予充分肯定，并对开展好专项活动提出要求：要高度重视，充分认识开展专项活动重要意义，把专项活动抓实抓细抓好，层层压实责任，对专项活动暴露出的问题深刻剖析，切实提高专项活动成效；要坚持目标导向，注重评议重点，按照专项活动方案要求，突出观摩重点，创新评议方式，不断提升评议质效；要注重示范引领，加强队伍建设，积极打造样板庭，培育优秀出庭人才队伍。

赵芮

“我”新闻　垦　利

沿着黄河去普法

为深入贯彻落实《中华人民共和国黄河保护法》，推进黄河流域生态保护和高质量发展，近日，东营市垦利区检察院到黄河沿岸开展普法宣传活动。此次活动通过悬挂横幅、发放宣传手册、现场讲解等方式，结合真实案例，向过往群众普及相关法律知识，详细介绍了黄河禁渔期制度的具体内容、禁渔范围以及非法捕捞的法律后果。

张梦杰　摄

泰安：

微短剧《桃花朵朵》正式开机

本报讯　4 月 11 日，由泰安市检察院联合基层检察院出品的未成年人检察题材网络微短剧《桃花朵朵》开机仪式在肥城市检察院举办。

真实的典型案例、生动的检察人物、鲜活的检察实践，是检察题材影视剧创作的源头活水。该剧以泰安检察机关办理的未检案例为素材，通过艺术加工，以微短剧的形式呈现给受众，诠释了检察官在办理未成年人案件中正确运用检察权，努力在法律框架内寻求公平正义“最大公约数”，实现罪责刑相适应、法理情相统一的职业素养和价值追求。

据了解，该院微短剧《桃花朵朵》的开机，受到社会各界广泛好评。

近年来，泰安市检察院持续加强和改进检察宣传文化工作，紧扣“高质效办好每一个案件”主线，深化检媒沟通，加强优质内容生产传播，生动鲜活讲好泰安检察故事。此次以未成年人检察工作为题材进行拍摄，是该院在法治微短剧创作方面的全新尝试。

该院负责人介绍，全市检察机关将持续加强在法治微短剧创作方面的积极探索，充分发挥微短剧在普法宣传教育中的优势，不断提高普法宣传教育的质量和效果，以生动鲜活的检察人物和故事反映法治建设的大时代，诠释好“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时代检察精神，为全面推进中国式现代化营造良好法治文化环境。

王志勇

临沂：

召开重大经济犯罪案件资金数据证据成果转化会商会

本报讯　为积极应对办理新型犯罪案件的现实需求，加强对资金数据的精细化审查，近日，临沂市检察院第三检察部与市公安局经侦支队召开重大经济犯罪案件资金数据证据成果转化会商会。

双方就《资金数据分析报告》的现实意义与证据转化的方式深入探讨，并在“12·4”骗税系列案件办理中探索试用，作为审查起诉、提出量刑建议的重要依据。《资金数据分析报告》深度挖掘、追踪涉案账户交易明细，成功还原在没有真实货物交易的情况下，资金走账回流的具体路径，明确涉案资金来源去向与犯罪嫌疑人操作轨迹，成为办理新型经济金融案件的有效手段。

该院负责人表示，下一步，将不断加强与公安机关的沟通协作，强化运用科技手段对复杂资金证据进行分析，破解海量资金证据证明难题，挖掘追赃挽损和追诉漏犯的有关线索，提高办案质效。

孙振江　徐华

本版编辑　冯欣妤　　投稿邮箱：jianxuan321@sina.com