

聚焦“三个管理” 扎实推进高质效办好每一个案件

□ 泗水县人民检察院党组书记、检察长 刘娟

最高检党组对一体抓实“业务管理、案件管理、质量管理”作出的决策部署，体现的是对高质效办案本职本源的理性回归，是深入推进司法改革的应有之义，也是对“为基层减负”的有效体现。基层检察机关作为上级决策部署的执行者、实践者，应将检察管理的重点和目的始终放在高质效办好每一个案件上，用心答好一体抓实“三个管理”的时代命题。

一、正确认识“三个管理”的特征表现

一是，“三个管理”是提升“检察新质生产力”的管理新模式。“三个管理”的提出，源于最高检党组对检察改革形势的精准研判，是契合“新质生产力”发展要求的检察智慧结晶。如最高检党组提出的“一取消三不再”，就是让检察官摆脱数据和考核的束缚，专注于“高质效办好每一个案件”，更好提升检察“新质生产力”的具体实践。

二是，“三个管理”是成本与收益比最佳的管理新模式。受地区经济发展水平、人口规模、司法需求等因素影响，基层检察院在发展基础、人财物条件、位置环境等方面千差万别，通过因地制宜抓好“三个管理”，有利于让资源禀赋相对较差的基层检察院，将主要精力放在保障司法办案的中心地位上，更好推动检察工作持续发展。

三是，“三个管理”是体系完备、运行高效的管理新模式。“三个管理”体现的是对业务、案件、质量的综合管理、全面管理，是一项复杂的系统工程。同时，各项管理机制的协调互补、职能耦合、信息共享，有利于合理平衡“秩序”与“活力”，减少重复劳动和“内卷”事项，真正为检察工作赋能增效。

二、把握抓实“三个管理”的实现路径

一是，坚持目标导向与履职效果并重，推动业务管理现代化。综合运用“三个结构比”，从顶层设计谋划权力结构、运行规则和约束机制，合理配置检察长、检委会、办案部门、案管部门、相关部门的管理责任，以联动有力、贯通融合的管理模式，推动实现各项业务全面协调充分发展的总目标。围绕“重点案件类型、重点办案领域、重点业务态势”，开展“动态质效、类案质效、专项质效、阶段质效”分析，探索类案靶向治理，努力将检察监督的实践经验凝练为社会治理的一般规则。

二是，坚持流程监控与实体监督并重，推动案件管理规范化的。加强事前预防、事中控制、事后检查的业务数据质量监管，定期开展业务数据审核，落实重大案件请示报告制度、备案审查制度，实质化运作侦查监督与协作配合办公室诉前过滤机制，实现受理案件由案管与业务部门双把关，提高案件受理质量。充分发挥检委会、检察官联席会议对案件尤其是复杂疑难案件的个案讨论、类案研商、集体决策作用，用集体智慧以“商”防“错”、以“商”纠“偏”、以“商”提“质”。

三是，坚持案件评查与责任追究并重，推动质量管理实质化。健全“常态化+穿透式”案件质量评查机制，坚持重点评查案件“四大检察”全覆盖，对普遍性、苗头性问题实行穿透式监督，实现长效质量管理。健全“案管+控申”综合审视机制，优化“评查—通报—反向审视—讲评—管控”流程，以“评查结果”综合审视“三个管理”方面存在的突出问题，提高执法司法规范化水平。健全“实质性+刚性化”司法责任追究机制，制定案件管理与检务督察衔接工作措

施，对评查不合格案件、严重瑕疵案件，做实做细追责惩或“后半篇文章”，切实增强监督的力度与刚性。

三、重点关注“三个管理”的关键因素

一是，以一体化为保障。坚持案件管理业务一体推进，强化案件流程监控、质量评查和业务数据监管有机结合，形成各监督管理环节有序衔接、互为补充的常态化工作机制。着力构建“纵向指导有力，横向协作紧密”的一体化运行体系，组织开展上下一体化业务质效分析研判会商，主动加强与各兄弟院信息资源共享，共同形成整体工作向上、业务结构向优、社会评价向好的发展态势。

二是，以数字化为方向。依托检察业务应用系统开发流程监控辅助软件，通过数据技术发现检察业务运行存在的问题，实现分析研判数字化。开展智能化案件质量评查，自动比对生成评查结果辅助检察官审视和复盘办案情况，实现个案监管数字化。将人事基础信息、表彰奖励、检务督察、纪检监察等方面的信息汇集成数据池，运用模型算法，构建干警个人工作经历、业务能力、奖惩情况等全方位“雷达图”，实现队伍管理数字化。

三是，以精细化为抓手。坚持遵循规律、因势利导科学导向，在全面考量各项业务的基础上，精细化进行业务画像、开展数据核查，精准定位关键点，不断优化管理流程。紧扣品牌建设、创新项目，实行“1+2+3”模式，即坚持全员培训一个基本点，针对综合与业务工作两个类别，打通“青蓝计划实施”“定制式素能提升”“重点岗位轮岗历练”三条路径，分层分类对检察官警进行精细化培养，管出队伍源动力。

东明县农村基层文化建设与发展路径

□ 中共东明县委党校 单允霞

近年来，东明县着力加强农村公共文化基础设施建设，为全县人民群众美好生活需要提供了丰富精神食粮。但农村基层文化建设还需要进一步完善的地方。

(一)加强“投入”，持续完善公共文化基础设施

资金是公共文化建设的物质基础，要保证一定的财政资金比注重注入到基层公共文化领域。在资金来源上，尽最大努力争取省市财政投资注入到基层文化设施项目上，确保公共文化设施资金保障。积极拓宽县乡财政性公共文化投资范畴，最大限度地保证基层文化构建人员和公用资金投入。鼓励社会力量积极参与基层公共文化建设。在资金投向，要进一步明晰投资的重心、阶段，倾向于各类文化事业，改变当前城乡文化建设不平衡的局面。要提高资金投入效率，加强各部门单位资源集约化整合，强化相应监督管理力度，进而实现基层文化事业部门单位资源最优化的布局及分配。

(二)用心“培养”，全方位加强基层文化人才队伍建设

一是要转变观念，树立“大文化建设”意识。发动全社会都来办文化，满足基层群众的文化需求，走各种文化共同繁荣的道路。二是要多渠道培养农村文化人才。合理制定基层文化队伍建设，全面塑造人才方案，建立一支密切联系群众的文化队伍。着重加强乡村文化人才定向培养，充分挖掘人才潜能，培养乡土文化的传承者，充实群众文化队伍。三是要为基层文化人才队伍建设提供好保障支持。设列专项资金用于基层文化人才培养，确保

乡村文化人员能通过各种途径提升技能。

(三)立足“守创”，激发全社会文化发展生机活力

守正创新是文化发展的动力和源头活水。要坚持以社会主义核心价值观引领基层文化建设，注重用文化培根铸魂。要充分肯定东明县传统文化、革命文化深厚沃土，深化对基层文化的地位作用、发展方向、发展目的认识，着眼于满足人民群众精神文化需求进行创新。创新过程要尊重人民群众的主体地位和首创精神，在内容形式等方面进行积极探索和创造。鼓励基层文化部门紧跟时代要求，深入群众生活，积极创作浓郁的乡土气息与新鲜的时代气息并存的群众文化作品，并注重培育发展做强特色群众文化品牌。

(四)深化“改革”，大力提升基层文化服务质量水平

一是积极推动文化体制机制改革创新。一方面，根据党和国家机构改革要求，加大职能部门改革力度，积极构建大文化管理模式。另一方面，要加强用人机制、人才分配制度创新，建立科学的基层文化人才评估机制，有效激发基层文化工作者的热情，促进文化人才能力的提升。二是强化文化基础设施管护。加强现有文化基础设施规范管理，健全资产管理制度，全面进行登记造册，定期对各类设施设备进行检查、维护。三是积极优化完善数字化文化服务。聚焦文化数字化技术要求，畅通文化数字化创作生产、存储传播、消费体验全链条，推动基层文化在产品、服务、业态、模式、监管等方面创新，探索服务新形势，确保让群众自由便捷全面地享受公共文化服务新体验。

执行法官见招拆招解难题

□ 代全福 林彤

隐匿资金、转移财产、销声匿迹，躲避执行……生活中，这些拒执行为屡见不鲜，是导致“执行难”最大的“拦路虎”。当遇上被执行人对生效法律文书拒不执行的情况时，法院如何依法维护胜诉当事人的合法权益？

近日，日照市东港区人民法院河山法庭执行团队执结了一起民间借贷纠纷案件，规避执行已久的被执行人在执行干警的不懈努力和“拒执罪”的高压威慑下，主动履行了还款义务。

2021年，侯某从秦某处借款1万元，并承诺于借款次日偿还，秦某向其转账后，侯某未按约履行承诺，秦某多次催要，侯某均以各种理由推脱，秦某遂诉至法院。

经法院传票传唤后，侯某无正当理由拒不到庭。2023年12月，秦某与侯某民间借贷纠纷一案经东港法院审理，依法做出缺席判决，判决侯某给付秦某欠款1万元及利息。判决生效后，侯某一直未履行法律文书中的给付义务，无奈之下，秦某向法院申请强制执行。

案件转入执行程序后，执行法官代全福试图用“柔性”执行措施劝解侯某还款。

“您好，我是东港法院河山法庭执行团队，您与秦某的案件已经进入执行阶段……”

“没钱！我早就失信限高了，还在乎他这一个半个的吗？你们爱咋办就咋办吧！”

代全福话还没说完就被侯某打断，随即电话里传来一串忙音，再次拨过去，侯某干脆关机了。

面对侯某“破罐子破摔”的态度，代全福依法向其发出执行通知书、报告财产令、财产申报表等，责令其限期履行还款义务。然而，侯某始终未主动履行义务。

“秦某，我与他沟通过了，也查了他名下财产，没有可供执行的了，他在其他地市法院也有执行案件没结案，你如果还知道他另外的财产可以跟我们说，我们按流程执行……”

“法官，我也不知道他还有什么财产，你们也尽力了，按程序结案吧，给他限高！”

“案子难道就只能终本了？就这么算了嘛？”挂断秦某电话后，代全福越想越觉得不甘心。

“这案子数额不大，秦某也表示理解法院的工作，同意终结本次执行程序，但能让侯某就这么逃脱法律制裁吗？”

“侯某现在在山西，会不会在山西开设银行账户？”想到这里，代全福决定再试一次，查询其名下山西银行账户信息。

功夫不负有心人，经系统查询，2024年9月，侯某在山西某银行开设账户并进行多笔交易，其中有4笔超过5000元。

看到这一突破口，代全福心头一喜，立即固定证据，想方设法与侯某建立联系，试图对其释法说理，促使其主动履行还款义务。

然而，代全福再三联系侯某，对方均未接听。电话打不通，代全福就发送短信。

“侯某，关于秦某与你民间借贷纠纷执行一案，本院民事判决已生效，秦某向本院申请强制执行，本院依法立案执行。执行过程中，查明你于民事判决生效后，通过山西某银行账户在2024年9月至12月期间有数笔大额支付。现再次通知你，自收到本通知5日内履行还款义务，逾期不履行将依法将你涉嫌拒不履行执行判决、裁定罪的事实移送公安机关。”

短信发送到不到半个小时，侯某主动给代全福打来电话。

“你账户上有足够偿还欠款的资金却辩称无能力还，有能力履行却拒不履行，一意孤行下去的结果就是升级为刑事犯罪，公然拒执，情节严重的将会构成拒不执行判决、裁定罪……”

侯某一开始还顾左右而言他，经过代全福循循善诱的耐心劝说、抽丝剥茧的释法明理，面对即将产生的严重后果，侯某强烈感受到了法律的震慑力，连忙表示忏悔并愿意支付执行款项。

至此，该案得以圆满解决。

齐河县消防救援大队

深入电动车行开展消防宣传

□ 矫笑雨

齐河县消防救援大队消防宣传人员深入晏婴路、晏城街的电动车行，组织开展消防安全宣传活动。

活动现场，消防宣传人员向电动车行的商家和顾客发放了消防知识宣传资料，用通俗易懂的语言讲解了电动车火灾的成因、危害以及预防措施。宣传人员结合实际案例，特别强调了电动车违规充电、在

楼梯间和疏散通道停放等行为的危险和隐患，提醒大家时刻保持警惕，杜绝侥幸心理。此次宣传活动，受到了电动车行商家和顾客的一致好评。大家纷纷表示，认识到了电动车消防安全的重要性，今后一定会严格遵守相关规定，共同营造安全的生活环境。下一步，齐河县消防救援大队将继续加大消防安全宣传力度，让安全意识深入人心。

临沂市公安局交警支队郯城大队

宣传进驾校，强化交通安全“第一关”

□ 王斌

为进一步强化交通安全源头管理，不断增强驾校学员的道路交通安全意识和文明意识，临沂市公安局交警支队郯城大队组织民警走进正阳驾校和大队科目二考场，针对驾校学员开展“新驾驶人”交通安全宣传教育活动。

民警向学员讲述了初学驾驶阶段应注意的驾驶技能和事项，并结合“一盔一

□ 崔曦 摄

连日来，平度市公安局坚持打防结合、防范为先，积极开展内容丰富、形式多样的反诈宣传活动，增强群众反诈“免疫力”，齐心织牢反诈安全“防护网”。

图为民辅警结合中老年人被诈骗的真实案例，介绍常见的诈骗手段和类型，让老人们能够清晰地识别诈骗套路，提高警惕性和防范意识，为老年人撑起“安全伞”。



德州市检察院常态化做实退休老干部精准服务工作

“五个必须”铸就老干部知心人

□ 刘月 高忠祥

为做实做细退休干部精准服务工作，增强老同志获得感、幸福感、安全感，近年来，德州市检察院坚持精准服务理念，建立“主要负责同志带头、班子成员分组负责、在职干警结对联系”老干部服务工作机制，常态化开展亲情关爱“五必须”，为老同志提供亲情化、多样化、个性化服务，切实把关怀和温暖送到老同志身边。

每年春节、中秋、七一、重阳节等重要节日，德州市检察院都组织开展老干部走访慰问活动，主要负责同志带头与老同志谈心交流、通报情况、征求意见建议；其他班子成员每年至少2次到所联系老同志家中走访；青年干警定期走访结对帮扶老干部，实现走访慰问全覆盖常态化，让老干部时时刻刻感受到组织的关怀。

近年来，德州市检察院先后走访老干部520余人次，到在外地居住的老同志开展电话慰问85人次，组织集中活动11次，表达了对老同志的崇敬，感谢他们为德州检察事业做出的积极贡献。

为深入贯彻落实干部荣誉退休制度，传递组织关心关怀，不断增强退休干警荣誉感、归属感，激励在职干警接续奋斗，该院结合工作实际及退休同

志情况，采取多种祝福形式，让退休同志的心永远温暖。

对90岁及以上高龄老同志，在生日前或当天上门走访慰问，为他们送去生日蛋糕、鲜花及生日祝福；对其他年龄老干部，通过走访慰问、电话问候、微信短信等形式，为他们送去生日祝福；对异地居住老同志采取视频交流、邮寄慰问品等方式，向老同志致以节日问候。

近年来，德州市检察院累计为老同志送出生日礼物340余份，发送祝福短信300余条。

德州市检察院特别注重退休同志的医疗保障服务，每年组织健康查体，并建立个人健康档案，动态了解掌握老同志身体健康状况。同时，积极协调市人民医院专家，定期组织开展健康讲座，为老同志现场答疑解惑。对生病住院的老同志第一时间到医院看望，为他们送去组织的关心和温暖。

截至目前，累计看望慰问住院老干部60余人次，帮助30余名老同志协调解决就医过程中遇到的难题，为符合条件的老同志申请特殊困难救助5万元，让他们切实感受到组织的关心，提升了生活的幸福感和安全感。

该院还着眼于老干部精神文化需求，成立了老干部活动中心，设置阅读室、书画室、棋牌室、乒乓球室、台球室、党员活动室等，订阅了报纸刊物，购置了文娱设施，为退休同志提供了集学习、交流、休闲于一体的综合性活动场所，搭建了丰富生活、陶冶情操、促进健康的平台。

“小王，太感谢了，下班了还让你跑一趟。孩子们都在外地工作，这新换的智能表我们老两口不会用，多亏了你啊！”

近日，遇到难题的老干部刘某按照联系服务手册，打电话找到了对接服务他的办公室工作人员小王，小王赶到后问题顺利解决。

德州市检察院专门研究制定了《精准联系常态化服务退休干部实施办法》，组织在职干警与退休干部结对子，加强与老同志日常联系，及时掌握老同志家庭和生活状况，帮助协调解决日常生活中遇到的“急难愁盼”问题。

同时，根据老同志实际需求，积极开展涉老政策解读、法律援助服务、智能产品应用、反诈安全提醒等志愿服务，不断满足老同志多样化、个性化服务需求。年轻干警主动上门入户解难题，做退休老同志身边的知心人。

重大变故必关怀

认真落实老干部关心关爱机制，在老同志家庭发生重大变故时，第一时间到家中看望慰问，了解老同志家庭情况，协助家属妥善处理丧葬事宜，及时帮助家属办理抚恤金领取手续等，让家属感受到组织的温暖和关怀。

近年来，德州市检察院先后对12名家庭发生重大变故的退休干部或遗属进行走访慰问，发放慰问金6000元，协助家属办理有关公证手续8件次。

“我们深怀敬老之情、恪尽为老之责、多办利老之事，用心用情做好老干部工作，时刻关心老干部的利益，维护老干部的权利，真正做到政治上尊重、思想上贴近、生活上照顾。”该院政治部主任戴志军表示。

2024年以来，德州市检察院4名老干部在全省、全市政法系统、检察系统乒乓球比赛和书画展览中展获奖，该院先后获评全市老干部工作部门调研信息宣传工作先进单位、市离退休干部统计工作成绩突出单位、全市离退休干部主题摄影展优秀组织奖。

“急难愁盼”必解决

“小王，太感谢了，下班了还让你跑一趟。孩