

13 颗法治初心，守护着为民承诺

——青岛铁路运输法院综合审判庭的公正担当之路

在青岛铁路运输法院，有这样一支13人的审判队伍。他们肩负着行政审判、环境资源保护等多重司法职能，却不囿于法庭方寸之间——项目工地有他们勘查的身影，田间地头留下他们调解的足迹，百姓家门口成为他们巡回审判的流动法庭。他们以专业践行使命，以担当诠释初心、妥善化解了大量事关群众切身利益的行政争议，以司法之力守护了绿水青山，以公正裁判维护着社会安宁。

以法治力量护航发展大局

行政审判不仅关乎个案公正，更关系发展大局。青岛铁路运输法院受理青岛地区当事人选择管辖的部分行政案件。综合审判庭的法官们深知，每一起案件背后都可能关系着城市发展脉搏。

2023年，一起涉及胶州湾第二海底隧道工程环评批复的行政案件起诉至青岛铁路运输法院。该项目事关青岛城市发展，也关乎周边居民生活环境。综合审判庭承办法官多次深入工程现场，审阅上万页技术资料，组织专家论证，最终依法支持了批复决定。判决书中，法官用通俗易懂的语言阐释了环保标准和技术保障，既助力了重点工程顺利推进，又积极回应了公众关切。

这样的案例不止一起。甲子山山地医院具有极为厚重的历史价值。但由于管护不力，旧址房屋出现墙体裂缝等安全隐患。在检察机关向青岛铁路运输法院提起环境公益诉讼后，综合审判庭法官先后多次实地查看，积极协调当地检察机关、文旅部门及甲子山医院等相关方，对医院旧址的修缮保护整改现状进行现场勘验，并依法判决责令行政机关履行文物保护职能，为传承红色基因、赓续红色血脉、保护红色文化资源提供了有力的司法保障。

近年来，综合审判庭始终着眼案件背后的发展大局与民生关切，依法妥善处理涉城市更新、土地征收、旧村改造、重点项目批复等群体性案件400余件，既依法裁判保障行政行为的稳定性，又通过有力协调推动矛盾纠纷实质化解，实现了政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

以府院联动促推争议实质化解

综合审判庭始终将深化府院联动作作为促推行政审判工作的“核心引擎”，着力打造“1+6”工作模式，实现了个案协调向机制联动的转变，探索出一条具有铁法特色的行政争议实质化解新路径。

青岛市崂山区某社区六起长达16年之久的土地纠纷案件便是生动的缩影。受省法院委托，综合审判庭法官联合三级法院，联动当地政府和社区组织，综合利用群众举证、基层调查等传统方式，以及电子地形图、航拍图等现代技术手段，全面摸清案情，本着尊重历史、还原事实的原则，逐户确定和解方案，经过十多个轮次协调联动，最终促成各方“一揽子”和解。随着当事人相继撤回起诉、上诉和再审申请，这场延续了16年的纷争终于画上句号。

近年来，综合审判庭积极探索，在崂山区设立首个行政“法官工作室”，将司法服务触角向前延伸；与市区两级多个行政机关建立纠纷化解机制，推动行政争议实质化解；探索“判前和解建议函”机制，向行政机关发送建议30余份，相关建议均被采纳；针对行政审批、行政执法、生态环境等领域发现的共性问题，积极向有关部门提出司法建议，以“小切口”推动“大治理”。

“以前我们怕当被告，现在通过府院良性互动，很多问题在执法环节就避免了。”一位行政执法人员感慨道。从“对立博弈”到“问题共答”，综合审判庭用实实在在的举措，绘就了府院联动的“同心圆”。

将“如我在诉”理念融入司法实践

“要不是法官把法庭‘搬’到地里，我这心还真解不开。”一位非法占地案件的当事人由衷说道。办理该起案件时，承办法官并没有拘泥于审判台的方寸之间，而是带着卷宗和测量工具，走进争议现场，细致勘察土地边界，测量附着物规模，反复推敲着恢复原状的可能性，最终，行政机关再次给予合理整改期限，当事人当场承诺清除附着物。一场行政纠纷，在土地之上得以化解。

这种“如我在诉”的理念，融入到庭内每名干警实际工作中。跨行政区域管辖行政案件以

来，许多当事人居住在偏远区，单程要耗费数小时，出庭极为不便，为此，法官们便采取“送法上门”的方式，赴各县市区开展巡回办案百余次，让司法服务真正走进乡镇村社、田间地头。

“感谢法官，我们可算拿到钱了！”24名农民工收到期盼已久的工资后激动地说。在这起拖欠农民工工资的行政案件中，承办法官积极与公司及人社部门沟通协调，耐心向企业释法明理，既让企业认识到问题所在，又通过行政调解调整处罚金额，减轻了企业经营压力，更解决了农民工的“薪愁”问题。

在专业淬炼中锻造过硬审判队伍

过硬的业务能力是履职尽责的坚实基础。这支平均年龄仅31岁的年轻队伍，始终将能力建设放在首位，一体抓实政治素质、业务素质、职业道德素质。通过建立“法官教法官”“我来讲审判”等学习机制，资深法官倾囊相授，青年干警在“观摩、实践、修正、再实践”中淬炼本领。依托庭内案件讨论机制，专业法官会议、案例讲评会等交流平台，累计研讨重大疑难案件上百起，在思想碰撞中统一裁判尺度。

扎实的能力建设结出累累硕果，审理的甲子山山地医院旧址行政公益诉讼案入选最高检公益诉讼典型案例；10余篇裁判文书、案例分析在省法院各类评选中获奖；多名干警获评全省法院刑事审判、行政审判、少年审判工作先进个人以及山东省“法检护航促发展”突出贡献个人……

裁判文书是法官的名片，专业能力是公正的底气。从资深法官的悉心指导，到年轻干警的迅速成长，综合审判庭在传承中积淀，在锤炼中前行，为每一次司法裁判奠定坚实的基础。

国徽在上，法袍在身，天平在心。青岛铁路运输法院综合审判庭正以他们的专业、智慧与温情，在新时代法治建设征程上，书写着别样精彩的高质量发展新篇章。

吕晓



郯城法院

“意定监护”让独居老人“老有所依”

如何运用司法手段规避独居老人的安全风险，让留守老人老有所依？郯城县人民法院在司法实践中，结合实际案例探索推行“意定监护”制度，以实际行动为辖区独居老人构建了一条“法律安全带”和权益“防火墙”。

78岁的汪老汉，10年前老伴去世后便一直独居生活，其4名子女均在外地务工。2025年2月10日，汪老汉在其儿子承包的地里休息时，被地上杂草划伤了脸部，于是用捡来的打火机点燃了眼前的野草。虽自行扑灭了明火，但遗留的火种复燃蔓延，引发火灾，烧毁了李某的蔬菜大棚。汪老汉称自己一时“糊涂”酿成错误，还表示子女在外打工，无暇照顾自己，自己无力赔偿。郯城法院判决汪老汉赔偿李某财产损失6.3万元。判决后，双方情绪对立。

承办法官敏锐地洞察到，本案极有可能引发下一步的“执行难”问题。于是，法官在判后积极开展调解工作，引导双方当事人从邻里和睦相处的角度换位思考。法官既强调履行法院判决的严肃性，又客观分析老人的实际履行能力，在“判决数额”和“解决问题”之间寻求双方利益的“最大公约数”。最终，促成双方达成和解协议：由汪老汉的子女代为赔偿损失3.3万元，并当庭履行完毕，双方握手言和。

案子了结了，但独居老人因监护缺位引发的社会风险，以及案件背后涉及的家庭关系、晚年安置等深层次社会问题，引起了办案法官的深入思考。汪老汉独居生活，身体状况不佳，判断力下降，而子女忙于务工，欠缺对他生活的照顾，也未

提醒其安全意识，这是案件发生的根本原因。法官根据《民法典》第33条关于“意定监护”制度的相关规定，积极劝说汪老汉在意志自由、心智健全之时，从子女中为自己选定一名监护人。经协商，汪老汉确定由小女儿担任其“意定监护人”。小女儿搬至其住处与他共同居住，悉心照料他的生活，关注他的安全状况，从法律层面为他的晚年生活提供保障。

一个月后，法官再次回访时，看到那个曾经在法庭上眼神空洞、绝望无助的老人，此刻面色红润，眼里有光，话语中洋溢着幸福与满足。老人的精神状况和生活环境显著改善，外出活动均有女儿陪伴。邻居们也表示，不用再为汪老汉担忧了。小女儿保证，不会再让违法、危险之事在老人身上发生。

“意定监护”措施的实行，收到了良好的效果，郯城法院决定推而广之。该院以7处人民法院为纽带，积极争取辖区党委政府的支持，成立了由乡镇政府牵头、法庭主导，人大代表、政协委员以及司法、民政、村委会等部门参与的“留守老年人权益保障联席会议”。

同时，组织志愿人员开展辖区独居老人大摸底行动，调研挖掘独居老人存在的共性风险，推广普及“意定监护”制度，从根源上防范独居老人风险事件和侵权案件的发生。截至目前，辖区有36名留守老人在法官的引导和帮助下落实了“意定监护”措施。该院通过从“被动审理”到“主动治理”的职能延伸，充分发挥了在基层社会治理中的司法引领、保障和推进作用。

徐西江 刘宗红

省法院召开 机关2025年度工作总结大会

(上接一版)

会议要求，2026年，省法院要坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，以求极致精神做实做细各项工作，为全省法院作表率、树标杆。要进一步提升筑牢政治忠诚，认真落实“第一议题”制度，持续抓实理论武装，深化落实请示报告制度，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要进一步服务中心大局，持续发挥府院联动制度优势，聚焦高质量发展首要任务履职尽责，紧紧围绕省委重点工作任务，加大司法供给力度，为全省实现“十五五”良好开局提供更高水平的司法服务和保障。要进一步深耕主责主业，聚焦“公正与效率”工作主题，全面落实司法

责任制，加强审判态势运行分析，强化对下指导，持续提高办案质效，以确定性的工作应对不确定的风险。要进一步讲好法院故事，持之以恒讲好司法裁判的特点规律，讲实法官的责任使命担当，努力争取社会对法院工作的理解支持认同，进一步提高司法公信，维护司法权威。要进一步加强队伍建设，持续推进“改进司法作风、提升队伍素质”专项行动，深化“两张清单”运用，严格执行防止干预司法“三个规定”，切实提高履职能力，强化责任担当，严明纪律作风，确保法院队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

省法院其他在家院领导出席会议，机关全体干警参加会议。(鲁法宣)

省法院召开 青年干警座谈会

(上接一版)

要着力提升素质能力，深入开展“改进司法作风、提升队伍素质”专项行动，坚持问题导向、需求导向，加强调查研究，主动参与重点难点问题，以责任担当和实践锻炼推动提升各方面素质能力。要持续讲好法院故事，发挥青年干警自身优势，充分利用各种平台、渠道，积极向社会各界讲清司法的规律特点、讲实法官的实干担当，努力营造良好司法环境。要始终坚持廉洁自律，树立和

践行正确政绩观，严守各项纪律规矩，严格执行防止干预司法“三个规定”，坚决守好“廉洁关”，充分展示好法院青年干警的良好形象。

会上，省法院机关各青年理论学习小组汇报2025年重点工作情况和下一步工作打算。

省法院机关青年工作委员会委员、机关团委委员及各青年理论学习小组组长、副组长和青年干警代表参加会议。(鲁法宣)

(上接一版)

“前端调解纠纷效率的提高，让我有更多精力花在案件审理上。”法官马艳深有感触地说。

长效：数据赋能

在历城区法院审判管理办公室主任张汉霖看来，那些看似枯燥的审判数据，实则蕴含着极为丰富的信息。“通过对审判数据进行分析和研判，及时发现调解工作中出现的问题，进而采取针对性的措施加以解决和完善，这是确保先行调解工作稳步前行的一个重要推手！”说起数据赋能先行调解工作，张汉霖不无感慨。

2023年11月，在例行的审判形势分析中，张汉霖发现受理的物业纠纷案件中，90%以上为物业公司起诉业主追缴物业服务费的案件，业主也多以房屋质量、物业服务瑕疵等进行抗辩。为实现化解此类纠纷的“最优解”，该院主动融入社会治理，与住建部门联合成立“物业纠纷调解中心”，并委托齐鲁公证处对准备起诉的小区物业的服务情况、业主意见集中点等问题进行认真调查摸底，督促整改。对于那些仍不能化解的一案众多被告的物业纠纷，则依托区综治中心解纷平台，采取以“示范性判决”带动批量纠纷调解的方法，形成“判决一案，调解一片”的良好效果。

通过数据分析，历城区法院发现在调解案件的总量中，劳动争议纠纷案件的调解率一直处于低位，成为调解的一个“短板”。近年来，一些企业由于经济效益下滑严重，裁员、降薪等引发的劳动争议纠纷频频发生。前期经过劳动仲裁，赢的一

方自认为“胜券在握”，所以到了诉讼阶段坚持不愿调解，有些企业甚至与劳动者打起了“消耗战”。这些因素叠加在一起，无疑增加了法官调解的难度。“为了破解这一困局，历城区法院加大与劳动仲裁部门的沟通与协作，多次召开联席会议，统一裁判尺度。同时，组建劳动争议调解团队，邀请调解经验丰富的退休法官加入，将法理情融入调解工作中，调解成功率有了显著提升！”于东亮说。

数据的升降，不仅事关审判质效，更关乎社会和谐稳定。近年来，婚姻家庭案件调解一直是该院审判工作中重点关注的领域。在办理婚姻家庭案件中有着丰富调解经验的法官尹爱丽坦言：“这类案件背后，每一个案件都牵扯到几个家庭。如果简单地判了一之，很容易导致后续多起案件的产生，比如上诉、申诉、执行、信访等。”为从根本上解决“一案结多案生”问题，该院在依托大数据对大量婚姻家庭纠纷案件成因进行分析和调研的基础上，在先行调解中引入“心理辅导专家”“家庭教育指导师”“法治培育师”等制度，此类案件的调解率得到进一步提升。

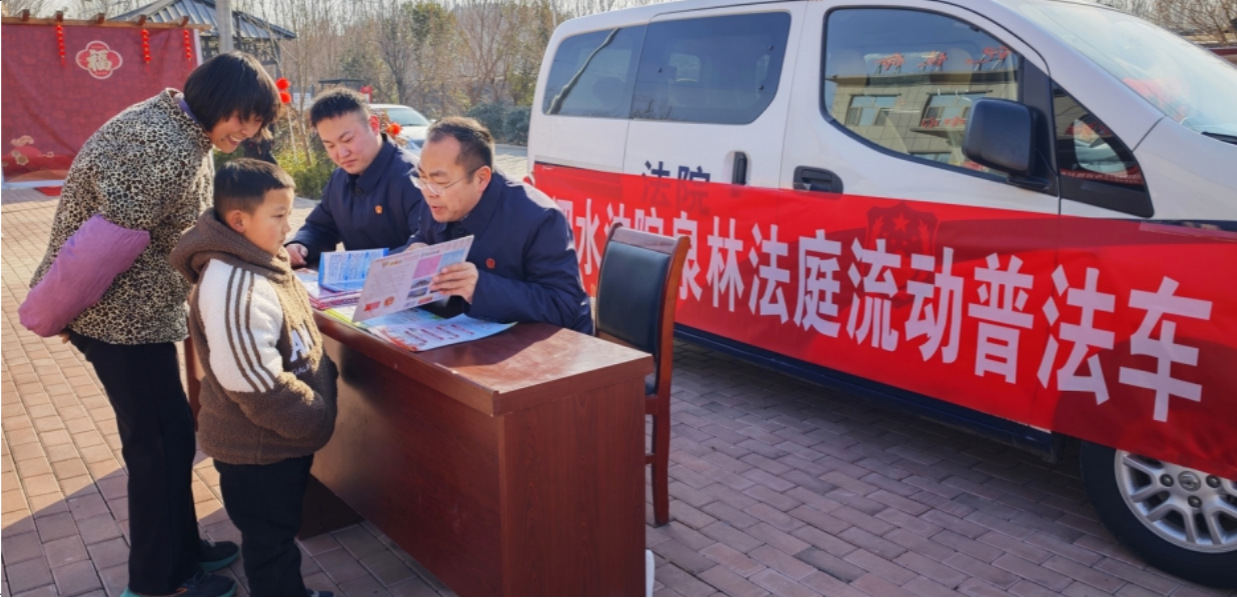
在办案法官的积极努力下，历城区法院以审判管理为抓手，以问题为导向，以数据为依托，定期分析会商、靶向施策，这正是成为推动先行调解工作质量、效率、效果显著提升的一个重要“推手”。“通过关注数据异动，加强整体研判会商，在进一步提高调解率的同时，我们还防止‘衍生案’‘次生案’‘案生案’上下功夫，通过抓数据赋能，铸起一道强有力的制度防火墙！”历城区法院分管民事审判工作的副院长马悦静说。 祁云奎 田梦姚

送法进乡村

近日，泗水县人民法院泉林法庭干警走进华村镇百陈村，为群众送上“法治大礼包”。

活动现场，干警们设立咨询台、发放普法手册，一对一解答群众法律疑问，用通俗易懂的语言解读法律条文，让群众轻松学懂实用法律知识。针对不同群体需求，干警们开展精准普法，将法治服务送到群众身边，既丰富了群众的文化生活，又提升了群众的法治意识和自我保护能力。

梁磊 高洋 摄



梁山法院 >>>

擦亮“及时雨·宜商”品牌 打造更优法治化营商环境

聚焦工业经济“头号工程”，立足司法审判职能，服务保障重大项目、重大工程建设，济宁市梁山县人民法院将优化法治化营商环境作为“一把手”工程，擦亮“及时雨·宜商”品牌，精准服务港航经济、挂车专用汽车等重点产业，奋力书写护航高质量发展的实干答卷。

聚焦服务大局 筑牢产业发展“防护盾”

梁山县作为全国知名的挂车生产基地，拥有400余家专用汽车制造及零部件生产企业，被誉为“挂车之乡”。当地持续拓展海外市场，专用汽车产业外向度不断提升，预计全年进出口额将达100亿元。

为精准对接外贸经济、跨境物流等领域的发展需求，2025年，梁山法院建立“涉外商事纠纷专项服务机制”，推动司法深度服务与县域开放格局同频共振。

“原本担心涉外纠纷程序复杂，耗费时间长，没想到法院不仅快速解决了争议，还通过灵活调解促成我们继续合作。”一起涉外专用汽车买卖合同纠纷化解后，外商负责人表示。

该案涉及跨境法律适用、履约标准认定等多重难题，梁山法院并未简单裁判，而是立足双方合作基础，依托专业审判推动纠纷实质性化解。

随着企业涉外诉讼增多，梁山法院迅速响应，深入分析涉外贸易、跨境投资等纠纷的特点，组建了一支由5名资深法官与双语人才构成的“涉外商事审判专业团队”，高效审理涉外商事案件。“团队定期开展跨境法律规则研讨，加强国际私法、国际贸易惯例等专业培训，持续提升涉外司法能力。”梁山法院民事审判一庭副庭长黄路路介绍。

持续完善涉外商事审判机制，护航企业“出海”行稳致远，这是梁山法院践行“服务大局、司法为民”理念的生动实践，为本地经济融入全球格局注入了坚实的法治动力。

深化府院联动 打造企业纾困“桥头堡”

“去年，公司的流动资金十分紧张，被好几家供应商起诉，账户也被冻结了，一度面临停产。”山东某挂车零部件制造公司负责人赵先生回忆道，“在公司最困难的时候，法院没有简单地查封拍卖设备，而是主动联合工信局、债权银行，多次到公司进行协调处置。”

最终，在法院的引导下，各方达成了以“活封”设备、分期履行债务为核心的和解方案。如今，企业已恢复运转，债务均按计划稳步清偿。这正是梁山法院深化府院联动，以灵活司法服务助企纾困的生动写照。而针对那些陷入“绝境”的企业，梁山法院则探索出了更为系统的“诊疗”与“重生”方案。

梁山万达碳素有限公司曾是一家拥有年产量27万吨预焙阳极和4万吨超高功率石墨电极生产资质的企业。然而，后续因经营不善，自2013年起，涉诉案件逐年增加，共有61件案件进入执行程序，涉案债务高达11.04亿元，企业发展陷入绝境。

面对这一局面，梁山法院没有简单的“一破了之”，而是及时转变工作思路，深化“执破融合”改革，充分发挥府院联动机制的优势，创新设立“投资参与人”机制，保障企业“不停产、不停炉”。同时，联合多部门成立混合制评审委员会，成功遴选山东万创碳素有限公司为战略投资人。

“万创”碳素与“万达”碳素，一字之差的企业名称背后，是司法赋能与市场力量的精准对接，为困境企业注入了重生的活力。今年1月，万创碳素有限公司工业余热蒸汽汽化利用建设项目入选山东省2026年省级重点项目。2025年7月，万达碳素有限公司完成重组，职工拿到足额工资。

“核心生产资质和团队是最大的财富，通过引入战略投资、实现债务重组，让企业真正获得新生，这也是我们深化‘执破融合’改革的目的所在。”梁山法院民事审判二庭副庭长李娜说道。

从“活封”解困到“执破融合”救企，梁山法院通过多层次、精准化的府院联动机制，实现了挽救企业、保障就业、稳定产业链的多重效果，让法治成为营商环境最坚实的支撑。

刘培鹤 王传举