

# 山东法制报

## 法院周刊

● 2026年2月27日 星期五 ● 总第8645期 ● 每星期五出版 ● 今日四版 <http://fazhi.dzwww.com>  
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 大众报业集团主管主办

## 省法院召开 机关2025年度工作总结大会

**本报讯** 近日，省法院召开机关2025年度工作总结大会。省法院党组书记、院长霍敏出席会议并讲话。省法院党组副书记、副院长傅国庆代表党组总结2025年工作情况并对今年工作提出要求，党组成员、政治部主任苏爱军主持会议并通报2025年度省法院机关表彰情况。

会议指出，2025年，省法院坚持“1234”工作思路，落实“部署一落实一监督一评价”闭环运行机制，持续做实为大局服务、为人民司法，办结案件2.5万件，指导全省法院办结272.8万件，审判执行质效持续走在全国法院前列。永葆对党忠诚政治本色，牢牢把法院工作正确政治方向，坚持党的绝对领导，充分发挥制度优势，不断深化法院联动，严格落实请示报告制度，认真落实意识形态工作责任

制，深入开展“三强三优”专项活动，持续放大品牌效应。践行护航发展司法担当，自觉将法院工作置于大局中谋划推进，有力维护安全稳定，助力优化营商环境，推动绿色低碳转型，全力服务经济社会高质量发展。厚植司法为民初心情怀，以“如我在诉”的意识做实定分止争，坚持自身办案和对下指导两手抓、两手硬，进一步做实提质增效、多元解纷、事心双解，着力解决好人民群众急难愁盼问题。从严锻造过硬法院铁军，持续抓好大管理，围绕“案”和“人”两个关键因素，健全审判态势运行分析机制，深化“两张清单”制度运行，扎实开展“改进司法作风、提升队伍素质”专项行动，队伍面貌焕然一新。

(下转二版)

## 全省中级法院院长会议召开

**本报讯** 近日，全省中级法院院长会议在济南召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实二十届中央纪委五次全会、中央政法工作会议、全国高级法院院长会议精神，认真落实省两会、十二届省纪委五次全会、省委政法工作会议精神，总结去年工作，研究部署今年主要任务，以审判工作高质量发展更好地服务现代化强省建设。省法院党组书记、院长霍敏出席会议并讲话。省法院党组副书记、副院长傅国庆主持会议并作总结讲话。

会议指出，今年是“十五五”规划开局之年，全省法院要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平法治思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，锚定“走在前、挑大梁”，紧扣“两个更加注重”，持续开展“三强三优”专项活动，深化落实“1234”工作思路和“部署一落实一监督一评价”的闭环运行机制，以“改进司法作风、提升队伍素质”专项行动为牵引，深

入实施“凝心铸魂、赋能增效、暖心利民、司法增信、固本强基”五项工程，切实做到“突出重点、攻坚难点、堵塞漏洞、打造亮点”，推动全省法院工作高质量发展。为实现“十五五”良好开局提供更高水平的司法服务和保障。

会议要求，全省法院要深入实施“凝心铸魂”工程，在强化理论武装、铸牢政治忠诚、聚力争先创优上加压奋进，深化请示报告制度，严格落实意识形态工作责任制，更加注重府院联动，更加注重“力求极致”，更加注重系统观念，做实讲政治与讲法治的有机统一，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要深入实施“赋能增效”工程，更好地统筹服务大局与依法履职、维护稳定与服务发展、规范引导与激发活力的关系，始终坚持靶向发力、法治原则、政策协同，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，加强重大敏感和新类型案件的司法应对，着力规范市场秩序，依法保障要素流动，助力高水平对外开放，服务保障经济社会高质量发展。要深入实施“暖心利民”工程，着力畅通诉求表达渠道、加强民生权

益保障、提升多元解纷效能，严格落实立案登记制，完善诉讼服务体系，推进涉诉信访工作法治化，用心用情办好民生案件，加强未成年人司法保护，及时兑现胜诉权益，支持综治中心规范化建设，深化诉调对接机制，强化行政争议预防和实质化解，不断增强人民群众的司法获得感。

会议强调，要深入实施“司法增信”工程，做优公正实现，做实公正评价，做强公正保障，树立“质量优先、兼顾效率”的办案导向，构建“当繁则繁、宜简则简”的办案格局，打造“结案均衡、平稳有序”的办案常态，健全内部评价、社会认同、价值引领机制，以深化改革、科技赋能、民主监督促公正，努力提高司法裁判的公正性、稳定性、权威性。要深入实施“固本强基”工程，做深精准化培训指导，加强专业化人才培养，推进梯队化体系建设，狠抓常态长效，强化刚性约束，做实防微杜渐，加强人民法庭建设，抓实抓好基层保障，进一步提升队伍素质，改进司法作风、夯实基层基础，努力锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。要加强党风廉政建设建设和反腐败工作，树立和

践行正确政绩观，织密正风肃纪监督网络，营造厚严爱的浓厚氛围，压紧压实“关键少数”责任，不断推动全省法院工作再上新台阶，为全省实现“十五五”良好开局作出更大贡献。

会上，霍敏为威海中院院长刘辉、德州中院院长韩成锋、聊城中院院长鲁统民颁发了“荣誉天平纪念章”。省人力资源社会保障厅党组成员、副厅长李士功宣读了全省“法检护航促发展”突出贡献集体和个人表彰通报。省法院副院长吕涛传达了全国高级法院院长会议、省委政法工作会议精神。出席会议领导为全省“法检护航促发展”突出贡献集体和个人代表颁奖。

会议以视频会议形式召开。省法院其他院领导，机关各部门及直属事业单位主要负责同志，各中院、济南铁路运输中级法院、青岛海事法院、山东法官培训学院主要负责同志，全省“法检护航促发展”突出贡献集体和个人代表，调研骨干代表等在主场参加会议，各中院、济南铁路运输中级法院、青岛海事法院班子成员和内设机构主要负责同志在分会场参加会议。

(鲁法宣)

## 省法院举行 荣誉退休仪式暨离退休干部座谈会

**本报讯** 近日，省法院举行荣誉退休仪式暨离退休干部座谈会。省法院党组书记、院长霍敏出席活动并讲话。省法院党组副书记、副院长傅国庆通报2025年度全省法院工作情况，党组成员、政治部主任苏爱军主持活动。

霍敏代表省法院党组向退休干警多年来的辛勤付出表示衷心的感谢，对他们开启人生新篇章予以祝福，希望离退休干部一如既往地关心、支持法院的工作，多为法院工作

发展出谋划策。他指出，相关部门要带着感情、带着责任，把老干部工作做得更细、更实、更暖。要在强化政治引领上用力，持续抓实理论武装、强化政治关怀，筑牢纪律防线，进一步发挥好离退休干部党支部作用，巩固拓展干部荣誉退休、过“政治生日”、适应期培训等制度成效，加强党章党规党纪学习教育，确保老同志永葆本色、薪火相传。要在搭建履职平台上用心，建好“建言献策平台”，用好“志愿服务平台”，搭好

“宣传发声平台”，鼓励老同志老有所为、发光发热，在调解矛盾纠纷、化解涉诉信访等方面发挥更大作用，向社会各界讲述法院好故事、传播法治好声音。要在做优服务保障上用力，在“精细化保障”“个性化服务”“多元化关爱”上下功夫，严格落实各项老干部生活待遇政策，全面推行离退休干部“一人一策”精准服务，组织开展更多喜闻乐见的活动，营造尊老、敬老、爱老、助老的浓厚氛围，助力老同志安享晚年、乐享

生活。

活动中，霍敏为6名退休干警颁发了退休证、纪念品，部分2025年退休干警代表和离退休干部代表作了发言。活动还播放了为6名退休干警专门制作的荣退纪念视频。

省法院离退休干部代表、2025年退休干警代表，退休干警所在部门主要负责同志，有关部门负责同志和院机关青年干警代表参加活动。

(鲁法宣)

## 调解“三件套”实现“最优解”

### ——济南市历城区法院以“三全调解”提升解纷效能

2025年，新收案件5万件，审结4.9万件，收结案数量持续位居济南市基层法院首位；审结民商事案件2.67万件，其中以调解和撤诉方式结案9088件；通过综治中心和人民调解组织先行调解化解纠纷5100余件，减少了部分案件进入诉讼程序的情况，有效减轻了法官办案压力。

透过这组数据，可以感受到历城区法院在案件数量高位运行、审判任务繁重的情况下，迎难而上，坚持把以“全力、全程、全案”为内容的“三全调解”作为提升审判质效，推动矛盾纠纷实现前端化解、实质性化解的重要举措，付出了诸多努力。在全国法院参与综治中心规范化建设会议上，该院作了典型经验分享。

这样的成绩是怎样取得的？历城区法院在先行调解工作中做对了什么？答案，就写在这组数据背后的调解“三件套”之中。

#### 定向·机制保障

历城区法院法官马艳在2025年审结民商事案件427件，在全院精审团队结案排名中位列前十。在她审结的民事精审案件中，有226件是以调解或撤诉方式结案的，调撤率达52.93%。

马艳的这一成绩，是该院在民商事审判中坚持“三全调解”、努力实现纠纷前端化解和实质性化解的一个缩影。

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，主动融入党委领导下的基层社会治理建设，打造‘三全调解’模式，努力将矛盾纠纷化解在基层，推动实现更高层次的审判工作，调解无疑是一种最优选择！”历城区法院党组书记、院长刘学宽说。为在案件质量与审判效率之间开辟破局之路，该院深入践行“如

我在诉”理念，按照“内部挖潜、外部聚力、先行调解”的要求精准发力，在机制建设上构建起“四大保障”。

首先是制度保障，历城区法院制定出台《先行调解实施细则》《加强诉外调解工作意见》等规范性文件，明确“立案庭负责先行调解”“强化诉讼保全措施实施”“完善立调衔接流程”等方面的规范，实现立案、调解、审理、执行有机衔接，做到“有章可循、规范有序”。构建起“速裁团队+民事纠纷公益性调解、商事纠纷市场化调解、行业纠纷专业化调解”的“1+3”先行调解机制，并将先行调解纳入绩效考核。

其次是经费保障，该院将引入人民调解组织开展先行调解的经费纳入预算。对调解成功的案件，按照规定标准发放补助；调解不成，但完成了送达、鉴定、证据交换等辅助事项的，也可给予一定补助。

此外是设施保障，历城区法院在诉讼服务大厅设立2处调解组织办公室和8个调解室，引导当事人通过手机App、微信小程序等在线方式进行调解。同时，依托在线调解平台，实现对调解组织的在线委派、委托和结果反馈，简化办案流程，提高协作效率。

绿色通道保障方面，对先行调解形成的证据、调解协议、示范文本等进行集中扫描上传，以保障立案、调解、诉讼资料等无缝流转，进一步缩短审理周期。

#### 破局·聚力成势

法官助理李晓早上一上班，第一件事就是打开电脑，将立案庭审核团队发来的案件及时推送给齐鲁公证处，以及和顺、泰恒、泉和调解中心这4家社会调解组织。

“每天推送一家，轮流推送！”李晓介

绍说，向各调解组织推送的案件要符合两个前提条件：一是当事人同意调解，二是适合调解。

近年来，历城区法院积极构建“一站式”多元解纷格局，下大力气凝聚社会力量，以联合化解矛盾纠纷为突破口，进一步提升前端化解的实效，推动审判质效又好又快发展。“对于新立案的案件，立案庭通过繁简分流程序，筛选出有调解可能的案件，并于立案当日分配给4个速裁团队进行调解。”该院立案庭庭长于东亮介绍说。对于那些已通过审核但尚未立案的纠纷，立案庭则安排专人向4家社会调解组织进行委托调解。同时，选派法官指导调解，推动案件能调尽调、应调尽调。

赵学强是齐鲁工业大学政法学院副教授，因与历城区法院合作开展调解课题研究，萌生了组建团队实际开展工作的想法，并得到了院方的大力支持。2025年7月，他组建的泉和调解中心进驻历城区法院。“案件调解成功后，我们会及时制作调解协议、调解笔录、司法确认申请书等法律文书，向法院申请司法确认。”赵学强介绍说。泉和调解中心入驻历城区法院5个月，共接受法院委派案件504件，调解成功148件，案件类型涉及建筑工程、买卖合同等各类民事纠纷。

近年来，历城区法院为解决调解力量不足的问题，与区社会治安综合治理中心联合出台《对部分涉诉纠纷进行综治联调与加强诉外化解的工作意见》，采取“借船出海”的做法，先后引进和培育了和顺、泰恒、泉和以及齐鲁公证处4家社会调解组织进驻区综治中心，它们成为该院实现诉外化解和先行调解工作的一支重要力量。其中，和顺调解中心以商事案件调解为主；泰恒、泉和两

家调解中心与区综治中心联手，对建筑工程、交通肇事、婚姻家庭、侵权等案件实行“综治联调”，历城区法院派驻办案法官对调解工作进行现场指导；齐鲁公证处以调解金融、物业案件为主，对部分符合条件的调解成功案件进行“赋强公证”，此类公证具有强制执行的法律效力。也就是说，如果一方不履行调解协议，另一方可以申请法院强制执行，无需再经过诉讼程序。从2024年5月起，历城区法院实行警院联动，委派专业社会调解组织入驻交警部门，在法官指导下对本院已经受理的交通事故案件进行先行调解，同时开展送达、证据固定、司法鉴定等工作，构建道路交通事故纠纷一体化解决模式。2025年，该院通过先行调解完成此类案件的质证鉴定1223件，调解成功329件。

“实行案件类型化精准分流，我们全年向综治中心和社会调解组织推送案件2.03万起，调解成功5100余件。”于东亮介绍说。对于调解不成的案件，4家调解组织及时制作退案表，并将案件争议焦点、证据交换笔录等一并转交给办案法官，作为下一阶段案件审理的重要参考，切实保障当事人诉权。即使是在案件审理和执行阶段，乃至信访案件，办案法官也不轻言放弃，在把握好时机的情况下，坚持“再调解一次”“穷尽调解办法”，让“全力、全程、全案”的“三全调解”转化为强大的调解效能。

由于35.27%的民商事案件通过先行调解方式化解，该院可以将优质司法资源集中于案件精细化审理，在“判决”与“调解”之间形成了一个良性循环。(下转二版)

习近平法治思想山东法院实践

## 民主生活会暨司法巡查整改专题民主生活会

### 省法院党组召开2025年度

**本报讯** 按照党中央部署要求和省委工作安排，近日，省法院党组召开2025年度民主生活会暨司法巡查整改专题民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真对照“五个带头”，结合反面典型案例，联系自身思想和工作实际，进行深入检视剖析，严肃开展批评和自我批评。

省法院党组书记、院长霍敏主持会议并作总结讲话。省委第十四督导组组长谭博到会指导并作点评讲话，督导组其他成员到会指导。省委政法委副书记、政治部主任郑书忠以及省纪委监委、省委政法委有关同志列席会议。

省法院党组对开好此次民主生活会高度重视。会前，通过集中研讨、个人自学等方式，深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想等，广泛征求意见建议，分层分类开展谈心谈话，结合典型案例深刻剖析，认真撰写对照检查材料，为开好民主生活会进行了认真准备。

会上，通报了省法院党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改落实情况和本次征求意见情况。霍敏代表省法院党组作对照检查，并带头进行个人对照检查。随后，党组成员逐一对照检查，严肃认真开展批评和自我批评，达到了锤炼党性、改进作风、增进团结、推动工作的目的。

谭博对民主生活会给予充分肯定。他指出，这次民主生活会准备工作充分，检视剖析深刻，批评和自我批评认真，整改措施有力。下一步，要旗帜鲜明讲政治，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要紧扣习近平总书记对全面加强依法治国工作作出的“两个更加注重”重要指示，严格公正司法，持续提质增效，努力为实现我省“十五五”良好开局提供更高水平的司法服务和保障。要聚精会神抓党建，扛牢全面从严治党主体责任，严格执行党的纪律，坚持落实新时代好干部标准，充分激发干部干事创业内生动力。

霍敏在总结表态时指出，这次民主生活会是一次生动的党内政治生活实践，为下一步做好全省法院工作奠定了坚实基础。要在坚定理想信念、筑牢政治忠诚上持续用力，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，严格落实重大事项请示报告制度，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在弘扬务实作风、抓好问题整改上持续用力，坚持问题导向，加强调查研究，全面梳理问题，细化整改措施，确保条条有落实，件件有整改。要在主动担当作为、服务中心大局上持续用力，树牢“为大局服务、为人民司法”理念，围绕省委重点任务，全面依法履职，助力打造北方地区经济重要增长极。要在严守纪律规矩、从严管党治院上持续用力，以永远在路上的坚韧和执着，不断深化警示教育，着力抓好清廉机关建设，促进作风建设常态化长效化，确保法院队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

省法院其他院领导及部分中层负责同志列席会议。

(鲁法宣)

## 省法院召开 青年干警座谈会

**本报讯** 近日，省法院召开青年工作座谈会，听取机关各青年理论学习小组2025年工作情况汇报，研究部署2026年机关青年工作。省法院党组成员、政治部主任、直属机关党委书记苏爱军出席会议并讲话。

会议指出，省法院党组高度重视青年工作，坚持以青年理论学习提升工程为抓手，不断深化院领导联系青年理论学习小组、青年干警列席党组理论学习中心组学习等制度，组织开展“十佳青年”评选、“鲁法后浪‘开放麦’”等活动，为广大青年干警成长成才搭建了广阔平台。过去一年，机关各青年理论学习小组持续加强理论学习，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，积极参与深入贯彻中央八项规定精神学习教育，创新开展四级法院联学联建等活动，积极打造青年理论学习品牌，充分展现了省法院青年干警拼搏进取、争先创优、昂扬向上的精神面貌，为推动法院工作高质量发展发展贡献了青年力量。

会议要求，广大青年干警要进一步强化理论武装，深入学习贯彻习近平法治思想，时时处处用“十二个坚持”对照、审视工作，始终坚持从实际出发、按规律办事，努力将理论学习成果转化为推动法院工作高质量发展的强大动力。要认真贯彻落实院党组部署要求，深化落实“1234”工作思路，坚持围绕中心、服务大局，紧密结合各部门工作实际，找准立足点、切入点，以求极致的精神抓好抓实各项工作。

(下转二版)

本版编辑 傅帅