

## 善法护民生 情暖失能老人

## 聊城市在全国首创开展失能老年人照护服务立法

□ 陈君

随着老龄化程度加深，老年人失能占比逐年增加。第七次人口普查结果显示，聊城市60岁及以上人口达112.8万，失能老年人口数量为18.3万，占比16.2%。这些老年人面临疾病与衰老并存、失能与孤独相伴的困境，他们的养老照护是一个地区发展养老事业不可回避的问题。

目前，失能老年人照护服务在医疗保障、居家服务、健康服务、专业照护等方面，统筹城乡发展之间还存在不平衡、不充分的问题。聊城市在全国首创开展失能老年人照护服务立法，是抓好养老服务制度健全窗口期、探索解决失能养老问题的有益实践。

制定过程

《条例》制定过程中，起草部门聊城市民政局成立了立法工作组，委托了第三方参与起草，向社会公开征求了意见，形成了《条例(草案送审稿)》，组织相关部门进行了会签。聊城市司法局组织征求了人大代表、政协委员、各县(市、区)、政府立法联系点等层面的意见，组织召开了立法论证会，对《条例(草案送审稿)》进行了逐条审查。聊城市民政局会同市司法局联合开展了立法座谈、立法调研，并对收集到的合理化意见进行了梳理、研究，最终形成了《条例(草案)》，经市政府第22次常务会议研究通过。

《条例》于2022年12月8日经聊城市第十八届人民代表大会常务委员会第八次会议通过，2023年3月30日经山东省第十四届人民代表大会常务委员会第二次会议批准。自2023年5月1日起施行。获评2023年山东省法治为民实事，立法

经验被民政部向全国推广。

实施效果

自《条例》实施以来，聊城先后出台《聊城市关于推进基本养老服务体系建设实施方案》等政策文件6个，政策体系进一步完善。同时，加快推进护理型床位建设，满足失能老年人机构养老需求，新增护理型床位2158张，养老机构护理型床位占比达到77%。

机构养老专业性进一步提升。实施了聊城市居家和社区养老服务提升行动项目，为经济困难失能老年人建设家庭养老床位4568张和开展居家养老上门服务168006人次。建成幸福食堂441处，总服务547.2万人次。

支持养老机构向居家和社区延伸，开展居家上门服务的养老机构达到30家。全市约有4000名失能老年人享受到政策红利，提升了获得感和安全感。

典型意义

“三添一省”，破解“一人失能全家失衡”难题。失能老人居家社区照护，对于老年人来说能够减少其孤独感，避免环境变化带来的生疏感，但长期的照护也给家庭成员带来一定不便。《条例》为居家社区照护“添设备”，合理规划城乡社区养老服务设施建设，方便为失能老年人提供日间照护、短期托养、送餐助餐等。

“添服务”，对本辖区居家照护的失能老人进行定期巡访，提供精神慰藉、心理咨询、心理辅导等关爱服务。

“添技能”，鼓励、支持失能老年人亲属参加各种形式的失能老年人家庭照护知识和技能培

训。

“省成本”，经济困难的失能老年人家庭对居所进行适老化改造的，可以享受资金补助。

为家庭成员提供“喘息”服务，改善部分家庭“无力护”的问题。优化失能老年人照护服务资源布局以建立健全覆盖城乡、分布均衡、功能完善的照护服务设施网络为目标，推动失能老年人网格化管理。

聚焦失能老年人长期照护刚性需求，着力盘活养老机构存量资源，按照“宜公则公、宜民则民”的原则，规定“市、县(市、区)人民政府应当通过公建公营、委托运营、购买服务等方式发展照护服务机构，增加护理型床位供给，提升照护服务机构收住失能老年人的能力”。

同时，鼓励、支持医养结合的养老机构发展，鼓励、支持医养结合的养老机构开展失能老年人照护服务，实现失能老年人照护所需医疗资源和养老服务资源的优势互补，解决“机构不能医，医院不能护”的短板。

人文关怀，关注失能老年人精神需求。失能老年人，是因在时光中的老人，他们或无法行走、或不能自理、或失智失语……生理上的苦难无法排除，心理上也往往容易被负面情绪“击中”。陪伴是最大的精神慰藉。《条例》规定建立失能老年人居家照护定期巡访制度，每月不少于一次为失能老年人提供精神慰藉、心理疏导等关爱服务。同时，对于特困失能老年人，《条例》明确由照护服务机构为其无偿提供供养和照护服务，保证其“老有所养”。

## 山东地方立法十年“生动实践” ⑭

## 滕州检察送“平安年货”

□ 姚媛 狄瑞强 摄

2月5日，滕州市检察院组织干警走进东郭镇集市，开展“法治进基层 检察铸平安”主题宣传活动。现场设立“法治年货”摊位，为群众送春联、普法手册，在新春祝福中融入法治关怀。

活动中，检察干警将手写春联递到群众手中，耐心讲解宣传手册中的法律要点，细致解答群众生活中遇到的法律疑问。此次“送福+普法”模式，传递了新春暖意，切实提升了群众的法律观念，进一步拉近了检民距离，为平安祥和的春节营造了良好的法治氛围。



## 以“良善”为钥 启平安法治新程

## 梁山立体化打造特色品牌,全方位筑牢平安根基

□ 记者 马文青 通讯员 徐峰

法治兴则县域兴，良善治则百姓安。2025年，山东省梁山县锚定“防风险、保安全、护稳定”核心主线，将“良善”理念深度融入政法工作各环节，平安建设全过程，立体化打造“良善”特色品牌，多点发力、多措并举，奋力筑牢“经济强县 美丽梁山”平安稳定根基，让法治阳光照亮百姓生活，让良善之风浸润县域大地，交出了一份让群众满意的平安法治答卷。

良法善治筑根基,执法司法提质效

梁山县始终坚持法治引领，把“良法善治”作为平安建设的核心支撑，不断提升执法司法公信力，让公平正义可感可及。

坚持把政治安全放在首位要位置。该县坚定不移贯彻总体国家安全观，持续加强人民防线建设，始终保持对邪教违法犯罪的高压态势，精准发力、重拳出击，依法打击“全能神”等邪教组织违法犯罪4人，成功破获“一贯道”邪教案件1起，在集中收网行动中，抓获涉案人员43人、捣毁邪教窝点21处，坚决守住了政治安全底线。

聚焦群众反映强烈的突出违法犯罪，梁山政法机关持续掀起打击整治热潮，以“零容忍”态度守护群众生命财产安全。全年依法严惩故意伤害、故意杀人等严重暴力犯罪17人，集中整治“黄赌毒”“盗抢骗”等民生领域犯罪，抓获犯罪嫌疑人186人；精准打击电信网络诈骗及其关联犯罪，抓获涉案人员136人，高效办结“7·17”缅北特大跨境电信网络诈骗案，成功追赃挽损近150万元，切实守住群众“钱袋子”。

法治政府建设蹄疾步稳。该县常态化开展法治培训，组织梁山大讲堂法治专题讲座，厚植法治理念。严格落实重大行政决策合法性审查制度。持续深化行政执法负责人出庭应诉制度，县法院全年审结行政案件154件，行政机关负责人出庭应诉率达100%，实现“官见官、出庭应诉”常态化。针对市场监管、治安管理等领域疑难案件，创新采用“书面审理+公开听证+现场调查”模式，着力提升行政争议实质性化解能力，

推动法治政府建设走深走实。

良善善施暖民心,民生福祉有保障

梁山县将“良善善施”作为工作导向，聚焦群众急难愁盼问题，把平安建设与民生保障、营商环境、生态保护深度融合，让群众共享发展成果。

法治护航营商环境优化升级。该县推行政法机关领导班子成员包保企业制度，精准对接企业需求，为企业纾困解难、出谋划策。坚持依法平等保护各类经营主体，持续提升涉企执法司法规范化水平。县法院全年审结各类商事案件5739件，高效化解企业经营纠纷；县检察院聚焦企业发展痛点，起诉虚开增值税专用发票、侵犯知识产权等犯罪103人，起诉金融诈骗犯罪23人，严惩职务侵占、合同诈骗等侵害企业利益犯罪36人，为企业发展保驾护航。针对教育服务产业集群特点，县公安局创新建立“1+5+18+N”知识产权刑事保护合作战体系，成功破获知识产权案件9起，涉案金额达2600余万元，切实维护企业创新成果。

生态保护领域法治力量持续彰显。该县积极培塑“益美山河”文化品牌，构建黄河生态“大保护”格局，与河南省台前县联动开展黄河巡查，建成跨省域黄河生态司法保护基地，全力打造生态司法保护“梁山样板”。运用无人机航拍、水质快检等科技手段，排查生态环境问题40多件，督促清理固体废物50余吨，让梁山天更蓝、水更清、山更绿。

基层治理效能持续提升。该县紧扣县委社会治理部署，推动县综治中心规范化、实体化建设，整合18个人驻部门、56名常驻人员及9个调解组织资源，打造7个品牌特色调解室，设立法律调解工作站，建立“四源析纷”“法院+保险”等解纷机制，构建“法治引导+多元调解+行业共治”工作模式。创新“网格+”治理模式，建立“县—乡—村”三级联动体系，配备专兼职网格员1011名、专业网格员1707名，全年处置网格事件36445件，办结率达100%，实现“小事不出网格、大事不出村居、矛盾就地化解”。

民生服务温度持续攀升。县法院深化“有爱不碍诉讼服务”，建立“敬老扶弱助残”机制，全年开展代立案276人次，上门立案28次，审结涉民生案件9323件，妥善化解劳务合同、婚姻家庭等纠纷2014件，切实维护群众合法权益。

良警善为显担当,下沉服务践初心

梁山县坚持党建引领，倡导“良警善为”，组织政法干警下沉基层、扎根一线，以“零距离”服务、“心贴心”沟通，打通服务群众“最后一公里”。

领导公开接待常态化、制度化。该县建立“政法委书记周五公开接待日”制度，县委政法委书记带领公、检、法“三长”，每周五定期到县矛盾纠纷调处化解中心，采取重点约访、随机接访等方式，直面群众诉求，化解矛盾纠纷。2025年以来，累计接待群众来访91次、135件。

普法宣传服务走深走实。该县依托各级综治中心，建成基层法律服务站15个，为群众提供法治宣传、法律咨询、法律援助等“一站式”法律服务。选取36个重点村开展“法治网格”建设试点，选派政法干警、法律专家下沉社区、网格，扎根基层开展服务。

支部结对共建赋能乡村治理。启动党建引领乡村平安共建工作，推动全县政法机关36个党支部与36个基础薄弱村级党支部结对共建，量身定制“一村一策”共建设划，助力提升基层治理能力。建立“每月一对接”机制，政法机关各党支部每月至少下沉共建村一次，县委政法委统筹协调、跟踪督办，推动各类问题高效解决，以党建引领筑牢乡村平安防线。

2025年，梁山县以“良善”品牌为抓手，在平安建设、法治建设的道路上稳步前行，取得了显著成效。下一步，梁山县将持续围绕县委中心工作，聚焦重点领域，破解突出问题，不断丰富“良善”品牌内涵、拓展品牌外延，持续深化平安法治建设各项工作，奋力谱写平安法治梁山建设新篇章，为“经济强县 美丽梁山”建设提供更加坚实的安全保障。

青岛李沧公安安全战线发力  
筑牢岁末年初平安防线

□ 李登程

岁末年初，万家团圆，喜庆祥和的氛围愈发浓厚。青岛市公安局李沧分局绷紧安全稳定之弦，深入部署开展“冬季守护”专项工作，持续攻坚发力，全战线保持严打高压、全方位织密防控网络，全覆盖排查整治隐患，用心用情做好便民服务工作，为新年伊始社会大局持续稳定奠定坚实基础。

聚焦突出犯罪,掀起打击风暴

针对岁末年初社会治安规律及突出犯罪形势，李沧公安分局紧盯各类违法犯罪案件，整合警种部门专业优势和派出所警力资源优势，抽调170余名警力，划分6个功能组，组建专案专班，实施大兵团作战，持续发起破案攻坚行动，全力维护社会治安秩序。

1月上旬，在市局刑侦支队的指导下，李沧分局通过多警联合作战、多维精准研判，成功打掉2个盘踞青岛实施电信网络诈骗的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人11名，缴获一批作案工具，扣押涉案车辆2台，“冬季守护”专项工作取得重大战果。

大案有人破，小案有人查，事事有人问。针对群众反映强烈的突出违法犯罪活动，李沧公安分局对刑事和重点治安警情全量监测、合成研判、全程盯案，“主侦警种+派出所”联合侦办，高效流转线索，全面加强侵财类、诈骗类、盗窃类等“小案、类案、串案、系列案”的打击力度，快破现案，多破积案，实现精准打击、精确防范，切实筑牢群众财产安全防线。行动以来，刑事打击、行政处罚违法犯罪嫌疑人同比上升52.94%。

深化排查整治,筑牢安全防线

平安源于未雨绸缪，稳定始于防微杜渐。李沧公安分局坚持关口前移、预防为主，全面加强社会面巡逻防控，深入开展安全隐患排查整治工作，全方位筑牢岁末年初安全防护屏障。

强化社会面整体防控,最大限度将警

力部署上街面、下沉至社区，全面提升见警率、管事率与现场控制力；常态开展“警灯闪烁”夜间巡防，每周全域治安集中清查，重点整治治安乱点区域和突出问题，切实增强群众安全感。

延展拓展“交所融合”神经末梢，主动加强与有关部门、基层组织、群防群治力量协调联动、信息共享，持续加强危爆物品、“九小场所”等消防安全监管，统筹推进医院、校园安保和交通事故预防，深化隐患联查、问题联治、事件联处，确保公共交通安全有序。

行动以来，刑事、治安警情同比分别下降83.3%、26.2%，交通事故数同比下降70%，实现机制牵引、多元共治的聚合效应。

倾情服务群众,传递平安温度

冬季守护既有重拳打击违法犯罪的雷霆力度，也有倾情服务群众的温度。岁末年初，李沧公安分局广大民警、辅警坚守岗位、履职尽责，在打击犯罪、守护平安的同时，用心用情为群众办实事、解难题，将温暖与关怀传递至群众身边。

面对寒潮冰雪等恶劣天气，民警全力救助被困车辆与受困群众；深夜街头，巡逻民警悉心帮助迷路老人、儿童寻找家人；遇到突发疾病群众，民警紧急护送就医救治……此类暖心故事每天都在上演，彰显了公安民警的责任与担当。

基层派出所民警、社区民警深入辖区开展走访排查，聚焦邻里纠纷、劳资纠纷、家庭矛盾等各类突出矛盾隐患，坚持抓早抓小、防微杜渐，积极开展矛盾调解工作，努力将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态，切实维护辖区和谐稳定。

结合“万警进万家 文化惠民生”活动，组织民警深入社区、企业、学校，通过送福到基层、发放宣传资料、举办专题讲座、新媒体平台推送等多种形式，广泛开展防盗、防骗、防火、交通安全等宣传教育活动，普及安全防范知识，提升群众自我防范意识与能力，引导群众主动参与社会治安防控，构建警民同心、共护平安的良好局面。

市县检察机关“齐救助”  
为淄博受伤农民工纾解“燃眉急”

□ 记者 王均生 通讯员 刘光玉

近日，淄博市桓台县人民检察院向遭遇暴力侵害、陷入困境的农民工刘某发放司法救助金，以法治温暖解其“急难愁盼”。

刘某怀揣着对美好生活的向往，投身到城市建设的各个项目中，为了能够“等待”更多工作机会，节约生活成本，便选择在劳务市场附近与人合租房屋。案件源于一场突发的暴力伤害。2025年5月的某天深夜，张某在劳务市场出租房内醉酒后寻衅滋事，刘某见状上前劝阻，却遭李某持钢管猛烈击打头部，致刘某前额粉碎性骨折、顶骨开放性骨折、创伤性颅内出血，鉴定为重伤二级。

案件经移送检察机关审查起诉，2025年12月12日，法院以故意伤害罪判处张某有期徒刑8年6个月。

受伤后，刘某已花费12余万元费用，仍欠医院4万余元医药费。刘某不仅失去了劳动能力，后续治疗与康复仍需高额资金。然而，张某始终拒绝履行赔偿义务。面对沉重的经济负担，刘某及其家庭陷入了“看病难、生活难”的双重困境，一度陷入绝望。

桓台县检察院在办案中敏锐捕捉到刘

某的艰难处境，控告申诉部门迅速启动国家司法救助程序，考虑到刘某伤情严重急需资金，桓台县检察院立即上报市检察院进行联合救助。

市县两级院工作人员详细了解刘某医疗支出、生活需求及家庭状况。经审查确认，刘某符合国家司法救助条件，检察机关随即开通“绿色通道”，当天赶往医院，在病床前指导刘某弟弟填写申请材料，以最快速度作出司法救助决定。

市县两级院共发放3万元司法救助金，救助金直接发放到医院账户冲抵医疗费，确保救治“不刹车”。进行司法救助的同时，检察机关协调县医院全力救治伤者刘某，并建立双向沟通工作机制及时了解情况。

近年来，检察机关始终关注农民工群体权益保障，持续加大司法救助帮扶力度，为因伤受困的劳动者及时提供生活保障与司法关怀。这项举措不仅缓解了农民工治疗康复、家庭生计面临的燃眉之急，更以司法温情筑牢了对弱势群体的守护屏障。司法救助作为维护社会公平正义的重要防线，既为农民工依法维权注入了力量，更让法治阳光照进劳动权益保护的每一个角落。

## 上门送法 摊前普法

## 禹城政法“烹出”法治年味

□ 记者 王相宜 通讯员 严霞

腊月二十三，北方小年，禹城市房寺镇的年货大集上，红灯笼高挂，叫卖声此起彼伏。熙攘的人流中一抹抹“藏蓝”身影穿梭其中，政法干警们支起“法治年货摊”，将民法典手册与反诈春联一同送到赶集群众手中。这是禹城市“万警进万家 文化惠民生”平安法治文化宣传活动的一个小生动剪影。

连日来，禹城市政法干警联合书法协会志愿者挥毫泼墨，将“平安”“法治”元素融入春联福字创作，与各类普法折页一同打包成“新春法治大礼包”。干警们分组包片，叩门入户，在赠送祝福的同时，与居民围坐交谈，邻里纠纷怎么解？物业矛盾纠纷谁来管？面对群众提出的困惑，干警结合折页内容逐一解答，把法言法语变成炕头上的家常话。收到礼包的居民们笑着说：“春联贴上门，法也记进了心”。

“走过路过别错过，反诈秘籍带回家。”房寺镇年货大集上，一处特殊的“摊位”被群众围得水泄不通。禹城市委政法委、普法学会联合公安局、检察院等单位设立的普法咨询台前，民警手持大喇叭，用方言喊出顺口溜。

摊位上，民法典手册、禁毒反邪教折页、防范非法集资彩页与定制环保袋整齐码放。最受欢迎的是“反诈春联”——“辛辛苦苦挣一年，一骗回到解放前；不听不信不转账，平平安安过大年。”检察干警刚念完横批“慧眼识诈”，围观群众便笑着抢着要。政法干警们现场解说，用典型案例拆解电信诈骗、非法集资的常见套路。群众拿着手机里的陌生链接前来求证，干警当即指出页面漏洞，围观人群纷纷点头：“今天这集赶得值，学了法，还避了坑”。

暮色四合，大集渐散，民警携手的法治温度仍在街巷间久久流淌。这个春节，禹城的年味儿里，不仅有墨香福字的热乎气，更添了一缕法治浸润的馨香，平安的种子，正悄然扎进千家万户。下一步，禹城市政法机关将持续延伸服务触角，创新宣传模式，践行司法为民宗旨的生动实践，变“被动普法”为“主动送法”，推动法治服务下沉基层、融入日常，为建设更高水平的平安禹城、法治禹城注入持久动力。