

出台省内首部法治乡村建设地方性法规

临沂市良法善治 建设沂蒙美好新农村

□ 郝俊平

临沂市现辖 4206 个行政村居，农村人口 457 万人，作为沂蒙革命老区和农业农村大市，全面落实乡村振兴战略的各项要求，是全市的中心工作和长期任务。临沂市制定出台了《临沂市法治乡村条例》，这是省内首部法治乡村建设的地方性法规，已于 2022 年 5 月 1 日起施行。

建设法治乡村是全面推进依法治国的重要内容，对完善乡村治理体系，提升乡村治理能力，建立社会主义现代化国家具有重要作用。一是建设法治乡村是推进社会治理现代化的基础性工作。二是建设法治乡村是实施乡村振兴战略的重要环节。三是法治乡村建设立法是完善涉农立法制度的需要。

统筹协调高质量完成法治乡村立法

在立法工作中，多措并举，坚持群众路线，通过多种方式融汇社情民意，让立法有特色、接地气。

一是发挥网络、新闻媒体作用，推动公众参与立法。公开发布立法征求意见稿，充分征求社会各界对条例的意见和建议，累计征集 242 条意见建议，提高公众对条例的关注度和知晓度。

二是发挥基层立法联系点作用，听取基层群众的呼声。立法过程中，总结梳理了农村网格化管理、矛盾纠纷排查化解、雪亮工程等十个方面乡村治理重点事项，选取 8 个县区的 26 个乡镇(街道办事处)、村(社区)，开展专项调研，掌握群众的所思所盼，进一步明确了立法重点。

三是发挥法律顾问、立法咨询专家智库作

用。市委市政府法律顾问、立法咨询专家积极参与立法论证、起草等工作，在有关制度设计的科学性、法律规范表达的准确性等方面，提出了许多前瞻性、建设性的意见。

抓好贯彻落实促进全市农村法治工作全面发展

《临沂市法治乡村条例》全方位构建起规范权力运行、保障农民权益的农村法治工作格局，推动农村法治工作全面、系统、高质量发展。自实施以来，临沂市认真抓好贯彻落实，法治乡村建设各项内容实现有形覆盖和有效覆盖相统一，在促进全市农村法治工作发展方面取得重要进展。

(一)夯实基础提效能，不断提升法治宣传教育质量。加强顶层设计。将农村法治宣传教育纳入“八五”普法规划、年度《全市普法依法治理工作要点》并组织实施，通过以案普法、以案释法和案例指导等方式，宣传与农民生产生活密切相关的法律、法规。增强宣传质效。利用国家宪法日、中国农民丰收节等时间节点和各类集市等，有针对性地开展宣传教育。打造省级法治宣传教育示范基地 21 处、市级 42 处。繁荣法治文化。鼓励创作弘扬沂蒙精神、具有乡土文化特色、群众喜闻乐见的法治文化作品，做好“法治齐鲁创作扶持计划”作品推荐申报工作，截至目前共有 4 部优秀作品入选。

(二)高位推动强融合，不断优化乡村法律服务体系。一是完善公共法律服务设施。加强乡村公共法律服务平台建设，在 156 个乡镇(街道)实现实体平台全覆盖。二是实现村(社区)法律顾问全覆盖。为乡村治理提供法律意见、为村民提供法律

咨询，积极参与法治宣传教育、矛盾纠纷化解等工作。三是加大涉农法律援助力度。畅通“法律援助绿色通道”，对行动不便的特殊群体实施上门服务等举措。四是有效化解基层矛盾纠纷。构建调处责任闭环，村(社区)坚持日排查制度，实行统一流转、办理、反馈，确保各类矛盾纠纷化解在基层。

(三)持续创新促和谐，不断完善乡村依法治理格局。加强民主法治示范村建设。扎实开展“民主法治村(社区)”创建活动，创建国家级民主法治示范村 28 个、省级 90 个、市级 805 个。在全省率先实施村民代表积分制管理，推进村级议事决策规范化、流程化。推动社会治理网格化管理。深入实施“雪亮工程”，重点公共区域、重点行业领域的重要部位视频监控覆盖率 100%。

(四)多方联动聚合力，不断强化法治乡村建设保障。加强立法联系点建设。市政府确定了包括乡镇政府(街道办事处)、村居在内的 25 个单位为市政府立法联系点，制定了《临沂市政府立法联系点工作办法》，畅通民意反映渠道。推动合法性审查工作向基层延伸。加强对涉农行政规范性文件合法性审查。大力规范涉农行政执法行为。强化行政执法队伍能力建设，连续三年开展行政执法领域突出问题集中整治行动，全面规范行政执法行为，有力提升了基层行政执法人员能力。

《临沂市法治乡村条例》的制定出台，将乡村依法治理中创造出的成功经验，总结提炼、固化为地方性法规，进一步彰显了临沂市的基层治理优势和法治软实力，对于促进乡村治理体系在法治轨道上运行，营造高质量发展的软环境，保障乡村振兴战略全面实施发挥了积极的推动作用。

烟台莱山区创新行政复议机制

激活便民护企“法治引擎”

□ 张瑞豪

办事“只进一门”，申请“容缺受理”，文书“秒送”掌上……在烟台市莱山区，一场围绕行政复议的深层机制变革，正让行政争议化解变得更加高效、透明，成为优化营商环境和法治政府建设的有力支点。

“一站式”服务下沉 复议便民无死角

走进莱山区行政复议服务中心，内设行政复议接待室、听证审理室、调解和解室、阅卷室、档案室和会议室等，实行“一站式”服务，为当事人提供申请指引、材料初审、立案审批、案件调解、听证审理、文书送达的“一站式”无缝衔接服务。

这个高标准打造的枢纽，与周边 7 个行政复议便民联络点相互呼应，织就了一张覆盖全域的复议服务网络。2025 年以来，中心已累计受理申请 300 余件，主渠道作用日益凸显。

效率的提升体现在细节中。莱山区创新推广法律文书电子送达，2025 年已通过电子方式送达决定书 200 余件，让数据多跑路、群众少跑腿。同时，针对材料暂不齐全但符合条件的申请，实行“容缺受理”和全程指导，降低了群众的维权时间和成本。案件办理也引入“前端分流”，对 15 件事实清楚的简易案件快审快结，对复杂案件则坚持“应听尽听”，2025 年已召开听证会 10 次，确保每一件争议都得到认真对待。

2025 年，全区以调解和解方式结案的复议案件占比 28%，同比上升 10 个百分点，并签订调解书 2 份，实现了法律效果与社会效果的统一。

专业力量被深度融合。由高校专家、政府法律顾问等十余名专业人士组成的复议委员会，为重大疑难案件“把脉问诊”，专家参审率已达 100%。同时，复议与执法监督联动发力，为复议决定履行情况开展专项检查，2025 年已实地督查 2 次，防止决定“一纸空文”。一套覆盖“事前预警、事中化解、事后规范”的全链条风险控制机制也已建立，累计为执法单位和街道园区提供法律意见 80 余次，助力源头规范行政行为。

“复议护企”启动 法治护航营商环境

法治是最好的营商环境。莱山区主动将复议服务延伸至企业一线，启动“复议护企 法治营商”系列活动。

通过举办“开放日”、召开座谈会，企业代表得以零距离了解复议制度、提出意见建议。更实的举措是，全区首个涉企行政复议服务点已在烟台爱丽思中宠食品有限公司挂牌成立，意味着涉企行政争议化解的“关口”直接前移至厂区门口。政府法律顾问团也定期走进企业，开展法治讲座和咨询，帮助企业提升依法经营和维权能力。

为筑牢涉企法治防线，莱山区定期发布《行政复议白皮书》，用数据和案例揭示执法共性问题，提供标准化指引。同时，着力提升行政机关的复议应诉能力，建立严格的答复材料法制审核机制，区政府答复材料的审核率已达 100%，2025 年已审核 20 余份，从内部倒逼执法水平提升。

从便民到护企，从化解矛盾到规范执法，莱山区通过一系列集成式改革创新，正走出一条行政复议高质量发展的新路径，让人民群众和市场主体在每一项复议决定、每一个执法行为中，都能感受到公平正义与法治温度。

“议案解”品牌发力 争议化解在源头

如何让行政争议不仅“案结”，更能“事了”？莱山区打造了独具特色的“议‘案’解”调解品牌，推动矛盾实质性化解。

“我们在受理案件时，会同步向行政机关发出提示函，建议其主动化解矛盾。”相关负责人表示。在案件审理中，调解和解被置于优先位置，通过充分释法明理，引导双方寻求最优解。

高青县法院

多轮调解化“心结” 助力行政争议“实质解”

□ 张振峰

近日，高青县法院行政审判庭(综合审判庭)法官团队通过多轮耐心调解、释法说理，成功促成案件当事人达成和解协议并履行完毕，三起关联行政案件最终以撤诉结案，实现了政治效果、法律效果、社会效果相统一。

据悉，原告郑某某与第三人张某、李某某因邻里琐事发生口角，争执之下矛盾升级，继而发生殴打，双方在冲突中均有不同程度受伤。经法医鉴定，原告郑某某及第三人张某某、张某某的损伤程度均为轻微伤。

公安机关经调查后，对原告郑某某及第三人张某、李某某分别作出行政处罚决定。原告对三份行政处罚决定均不服，遂向法院提起行政诉讼。

案件受理后，承办法官仔细梳理案情，研判案件核心争议点，多次组织原告与第三人、公安机关沟通协商。调解过程中，法官耐心安抚当事人情绪，厘清案件中各方的责任边界，针对双方的分歧点，反复斡旋、折中协调，引导当事人换位思考，寻求最佳解决方案。功夫不负有心人，在法官的努力下，双方就矛盾化解达成一致意见，并履行了和解协议，原告方主动申请撤回起诉。

尤为值得一提的是，为避免程序空转，减轻当事人诉累，法院依据《公安机关办理行政案件程序规定》第一百八十六条等相关规定向公安机关发出了司法建议，建议其对案件所涉的、尚未执行的行政处罚不再执行，公安机关对该司法建议予以采纳。

至此，三起行政案件均以撤诉方式圆满办结，行政争议得到了实质性化解，既维护了当事人的合法权益，也修复了受损的邻里关系。

此次纠纷的成功化解，是高青县法院践行新时代“枫桥经验”，推动行政争议实质性化解的生动实践。下一步，高青县法院将继续立足行政审判职能，精准运用调解手段，加强与行政机关的协同联动，以更柔性、更高效的司法服务，为促进法治政府建设、助力辖区社会和谐稳定筑牢法治屏障。

日照五莲检察院

以检察蓝绘就乡村振兴画卷

□ 郑康凯 杨凤秀

乡土中国，蕴藏着深厚根基；乡村振兴，承载着迫切期盼。五莲县人民检察院始终心怀“国之大事”，将检察履职深深扎根于广袤乡村，以检察蓝绘就振兴画卷，为乡村全面振兴注入坚实法治力量。

护“舌尖”安全，守耕地红线。深入践行“食药安全益路行”检察公益诉讼专项监督活动，对小饭馆、农家乐的食品安全隐患开展专项排查，向相关部门制发检察建议，守护老百姓“舌尖上的安全”。开展耕地保护专项行动，通过检察建议督促相关部门依法履职，修复基本农田 175 亩，确保“良田姓农、农田农用”。

留乡村“记忆”，卫“山水五莲”。常态化开展农村水体保护领域监督行动，制发检察建议 5 份，打击违法开采地热资源、违法取水等行为，护航“山水五莲”生态环境高质量发展。守护乡村“历史年轮”，部署开展文物遗址、古树名木领域专项检察监督活动，制发检察建议 16 份，与村委会、乡镇政府签订古树名木养护协议，督促健全日常管护机制，保护古树名木 130 余棵，“益心山城”品牌入选日照市法治为民办实事项目。

亮五莲“地标”，旺乡村产业。常态化开展知识产权保护活动，完善企业知识产权保护体系，通过检察建议保障五莲知名茶企发展和输电安全。加大对“五莲杜鹃花”“五莲樱桃”等地方特色品牌的司法保护力度，帮助涉农企业完善知识产权保护体系，助力“五莲樱桃”入选“全国品牌建设优秀案例”。

促矛盾化解，兴乡村法治。抓好矛盾前端化解，成立调解专班，将听证会开在农户果园，把释法说理延伸到田间地头，化解“因人因地因事”案件矛盾 9 件次。打造“听得懂、用得上”的检察普法宣传矩阵，助力“法治乡村”建设，通过典型案例故事会、“普法进大集”等方式，把涉农法律知识、风险防范常识精准送达。

强机制保障，固长效治理。推行乡村振兴检察联络员制度，聘任 13 名乡村振兴检察联络员，定期培训、专人对接，发挥收集涉农案件线索、传达社情民意等职能。结合工作实际，制定出台《五莲县人民检察院关于服务乡村振兴的实施意见》，进一步系统谋划服务乡村振兴工作，找准切入点，为高质量开展涉农检察工作、服务乡村振兴提供坚实保障。

山东地方立法十年“生动实践” ⑫

警花送福

□ 王惠娅 摄

1 月 27 日，济南市公安局历城分局女警先锋宣讲团平安守护队联合王舍人派出所走进大辛庄大集，开展“平安过大集，警花送福来”主题宣传活动，将安全宣传与新春送福相结合，以群众喜闻乐见的方式，让平安理念伴随年味深入人心。

现场设置多个互动环节，趣味十足。在“安全知识有奖问答”环节中，民警围绕防盗、防诈骗等民生关切问题进行提问，答对者开心领取特制“平安福字”与奖品。



深学筑基 精管提质 实干争效

以实干实效推动山亭检察工作高质量发展

□ 枣庄市山亭区人民检察院党组书记、检察长 鲁大同

为实现“十五五”良好开局，新年伊始，枣庄市山亭区人民检察院党组集思广益，制定“深学筑基、精管提质、实干争效”工作思路，深入推进“精彩党建”“精质案件”“精优团队”“精美机关”四位一体融合发展，凝心聚力、锐意进取，力争各项检察工作再上新台阶。

深学筑基，以思想淬炼筑牢忠诚根基

进入新时代，面对新任务、新挑战，要把学习作为成长之要、履职之基，通过学习不断提升素质和能力，快速适应检察工作发展的现实需要。

一要永葆学习热情，克服“知识透支”危机感。当前，法治建设不断推进，新型案件层出不穷，相应法律法规逐步完善，必须时刻保持本领恐慌，常学习、常思考、常动手，用心锤炼“提笔能写、开口能讲、遇事能谋、办事能成”的过硬本领。

二要注重学思践悟，推动知识向能力转化。要养成边学习边思考的习惯，每次学习新知识、涉猎新领域，都要及时联系检察职能、业务实际、服务对象开展深入思考，推动学习由眼到脑入心，真正将所学知识消化吸收、融会贯通、为己所用。

三要强化政治引领，锤炼过硬本领。要对标新时代法律监督能力要求，大力实施人才强检战略。围绕刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展需要，分层分类开展精准化、实战化培训。常态化组织业务竞赛、岗位练兵、案例研讨、案件质效分析等活动，让干警在比拼中成长、在实践中提升。要持续深化检校合作，借助高校科研优势，重点培养数字检察、知识产权保护、公益诉讼等领域专业人才，全面提升检察人员专业素养和履职能力。

精管提质，以科学管理提升办案质效

天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。要对标新时代法律监督能力要求，一体抓实“三个管理”，全面落实精细化管理，扎实推动检察工作高质量发展。

一要强化创新发展理念，用成果检验管理成效。要进一步优化队伍结构，充分发挥办案(工作)

组作用，集中优势力量攻坚克难。在复杂案件办理、重大理论研究、疑难问题解决中提升团队整体战斗力，彰显“精优团队”建设成果。要健全“科学分案+精准指引+全链条管控”的立体化办案质效管理体系，严格落实“一案四表三核”案件管理机制，持续提升办案质效。要完善“检察官自查—办案部门核查—案管部门统筹评查—督察部门督察”的“四位一体”质量把控体系，通过常态化评查、讲评，形成“发现问题—整改问题—提升质效”良性循环。

二要深化科技赋能，用数字建模展示数智水平。要坚持科技赋能，持续完善“党组统筹、例会推进、数据晾晒”三级数字检察工作推进机制，扩大大数据法律监督模型应用覆盖面。要聚焦法律监督难点、民生关注热点，以数字赋能推动法律监督提质增效。要加强与公安机关、行政机关的数据共享，让数据多跑路、干警少跑腿，力争在全省检察机关大数据法律监督模型竞赛中实现“三连冠”，争取在最高检推广推广。

三要树立科学的政绩观，推动工作健康发展。要与时俱进更新观念。严格遵循司法规律，做实“三个善于”，抓好“三个管理”，把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹到更加重量质上来。坚持以人民为中心的政绩导向。始终把人民放在心中最高位置，把群众的急难愁盼作为工作的出发点和落脚点，要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，高质量办好每一个案件，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持以法治为遵循的履职原则。要严格落实宽严相济的刑事政策，严格按照法律规定和司法规律办事。要坚持实事求是，办理每一起案件都做到事实清楚、证据确凿、定性准确、程序合法、文书规范、处理恰当。要正确处理办案数量与质量、效率与效果的关系，努力实现政治效果、社会效果、法律效果有机统一。

实干争效，以担当作为践行司法为民初心

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。实干是检察工作的立身之本，唯有老实做人，老实

做事，才能以实实在在的履职成效彰显检察担当。

一要聚焦中心大局，在服务发展上求实效。要始终坚持党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里。围绕山亭区“重点工作攻坚突破年”部署，持续优化法治化营商环境。要严惩危害国家安全、社会安定、人民安宁的各类犯罪，为经济社会高质量发展保驾护航。要积极融入社会治理，深化“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，实质性化解矛盾纠纷，筑牢社会稳定防线。

二要坚守为民初心，在保障民生上见真章。要巩固深化“检察民生”专项行动成效，围绕就业、食药、养老等民生热点，充分履行各项检察职能，以检察“力度”提升民生“温度”。要持续开展“食药安全益路行”等公益诉讼专项监督，守护群众“舌尖上的安全”。要用心呵护未成年人健康成长，严厉打击侵害未成年人犯罪，筑牢未成年人保护法治屏障。要加强劳动者、妇女、残疾人等特定群体权益保障，持续加大司法救助力度，完善“1+3+N”多元化司法救助体系，让司法温暖直达群众心坎。

三要强化法律监督，在维护公正上显作为。要聚焦法律监督主责主业，全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的监督，更有力维护司法公正。要深化刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力，健全府检联动机制，推动形成监督合力。要敢于较真碰硬，对执法司法中的违法违规问题，依法监督纠正，坚决维护法律尊严和权威。要创新监督方式，通过公开听证、法治宣传等形式，着力提升群众法治观念。

四要强化队伍建设，在从严治检上谋实效。要纵深推进全面从严治党、全面从严治检，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全面提升思想能力作风建设成效。要强化检务督察，持续做实对不捕不诉等重点案件开展廉政谈话，为案件质量“加把锁”。教育引导全体干警严守政法干警“十个严禁”，严格执行“三个规定”。要自觉接受人大监督、民主监督、社会监督，让检察权始终在阳光下运行，以清正廉洁的作风树立检察队伍良好形象。