

日照市构建“1+1+N”工作体系

着力破解现制现售饮用水卫生监管难题

□ 郝俊平

生活饮用水卫生监督工作事关广大人民群众切身利益，尤其是现制现售饮用水作为近年来新兴的供水方式，逐渐被广大人民群众所接受，并作为日常生活饮用水的重要来源方式之一。但目前有法律、法规中，缺少对现制现售饮用水卫生监督管理方面的规范，因此，亟需进行生活饮用水卫生监督管理立法。

审查制定过程

《生活饮用水卫生监督管理办法》为日照市2022年政府立法工作计划中的市政府规章一类重点立法项目。起草单位经过前期调研论证、意见征集、发放调查问卷等工作，同时借鉴外地市做法，形成送审稿，送市司法局审查，市司法局予以全面审查修改。审查过程中，市司法局多次通过门户网站、公文交换网、立法座谈会、区县调研等征求意见。举行立法听证会，邀请有关市人大代表、政协委员、市政府有关部门代表、乡镇人民政府街道办事处代表、有关专家学者、相关企业代表等听证代表参与并发表意见。根据各方意见，市司法局会同市卫健委进行多次集中修改，并最终提请市政府常务会议审议通过。

推进措施

日照市积极构建“1+1+N”工作体系，通过地方立法填补制度空白，搭建信息化“一码”监管平台，凝聚部门执法联动和社会监督合力，为人民群众喝上放心水提供有力法治保障。

一“法”保障，破解“看得见管不着”难题。日照市出台《生活饮用水卫生监督管理办法》，结合地方实际完善现制现售饮用水卫生监督管理制度。一是压实经营责任。明确现制现售饮用水经营者是供水卫生安全第一责任人，向卫生健康部门及时报送布设制水设备的型号、数量、地点和产品卫生许可批准文件信息。二是明

确经营要求。规定现制现售水的设备选址、水源接入、水质检测标准、净水设备维护更新、操作人员管理、信息公示等方面的具体要求。三是强化监管力度。将水质不符合卫生标准、未按规定清洗消毒设备、未定期更换水处理材料、从业人员未获得有效健康合格证明等行为确定为违法行为，并规定了法律责任。

一“码”赋能，破解“看不见管不到”难题。现制现售饮用水行业发展迅猛，制水设备数量庞大，生产经营过程不透明、不公开，造成“看不见管不到”监管难题。为此，日照市搭建“现制现售饮用水监管平台”，通过制水设备“二维码”打通信息归集公示、行政管理和社会监督渠道，对现制现售饮用水经营单位实行“一码监管”。

一是科学设计。现制现售饮用水监管“二维码”包含制水设备的基础信息、维护更新信息以及经营承诺、卫生知识、投诉监督途径等五个方面内容。配套出台《现制现售饮用水监管平台使用管理办法》，建立信息上传、问题处置、线上监督制度。二是精准生成。抓实平台培训、信息录入、内容审核、赋码张贴等四个环节，自动关联调用营业执照、卫生许可批件等基础信息，即时更新滤芯更换记录、水质检测报告等动态信息，为每台制水设备赋予唯一对应的监管“二维码”。目前，全市121家经营单位的4557台制水设备实现了“一码监管”全覆盖。三是高效运用。借助监管“二维码”，建立了“企业自律、社会监督、政府监管”的现制现售饮用水监管新模式。经营者通过监管“二维码”，实现生产经营全过程公开透明。消费者通过扫描监管“二维码”，可实时查看生产经营状况、进行问题反馈或投诉举报，实现放心消费。执法人员通过监管“二维码”后台，实现线上远程监管。

多“方”联动，破解“管不了改不好”难题。现制现售饮用水卫生监管工作各环节涉及多个部门职责，为此，日照市注重加强卫健、教育、住建、水利、城管、生态环境、市场监管等多部门的协同配合，开展多领域协作，形成监管合力。一是推进监管联动。卫生健康部门与教育部门联合建立学校生活饮用水卫生管理定期研判会商制度；与行政审批部门建立审管信息通报机制，实现审批与监管无缝衔接；与市场监管部门定期通报现制现售饮用水无照经营、水质检测机构不规范检测行为等信息。二是实现信息共享。依托全市政务信息系统，实现卫生健康部门的管网末梢水质监测数据、生态环境部门的水源水质监测数据以及城市管理部的管网水质检测数据共享。城市管理部门“日照市智慧水务信息管理系统”的供水水质检测数据同步传送卫生健康部门“智慧卫监”平台，实现数据互联互通。三是开展联合执法。卫生健康与教育部门联合开展学校生活饮用水执法检查；与市场监管、城市管理部门联合开展现制现售饮用水行业执法检查。

实际成效

《日照市生活饮用水卫生监督管理办法》施行以来，全市现制现售饮用水市场得到有效规范，供水水质稳步提升，有力保障了群众喝上“放心水”“明白水”，受到市民的广泛认可。

典型意义

“1+1+N”工作体系聚焦当前生活饮用水监管堵点难点，发挥地方立法补充性作用，填补上位法空白；利用信息化、大数据技术，实现新兴行业现制现售饮用水“一码监管”；建立部门执法协调联动机制，形成强大监管合力，全面提升生活饮用水卫生监管工作质效，有力维护了人民群众健康权益。

山东地方立法十年“生动实践” ①

桃李春风下，桃都护花人

——记肥城市人民检察院一级检察官赵莉

□ 孟令羽

从检22年，她用13年时间磨练本领，从公诉席走上法治讲台；又用了9年时间倾情付出，把未成年人检察工作从办好个案融入社会综合治理的大局中。9年来，她先后被评为“女职工建功立业标兵”“最美巾帼奋斗者”“关心下一代工作成绩突出工作者”“‘八五’普法中期表现先进个人”，被评为肥城市青少年法治教育宣讲报告团成员。她就是肥城市人民检察院第二检察部副主任、一级检察官赵莉。

用耐心愈合稚嫩的伤疤

长期的公诉工作，赵莉非常清楚证据在刑事案件中的分量。然而她发现，在未成年人受到伤害的案件中，往往最薄弱的就是证据。被害人的年幼无知、羞于启齿，家长的爱子心切、犹豫不决，以及犯罪分子的处心积虑、欺瞒狡辩，都会让案件变得扑朔迷离，难以认定。

2023年8月，赵莉提前介入一起涉性侵未成年人的案件。侦查人员介绍，由于被害人事发两天后才报警，关键物证和痕迹已被清洗殆尽，很难做出DNA鉴定。嫌疑人得知证据不足后，立即翻供，让案件侦办一度陷入绝境。

面对被害人那双清澈却充满恐惧的眼睛，赵莉暗下决心：“绝不能让罪犯逍遥法外。”赵莉动之以情、晓之以理，反复多次与被害人的母亲沟通，阐明放纵犯罪可能带来的危害和后果。经过不懈努力，在母亲的陪伴下，被害人和赵莉进行了一次深入地交流。为了避免二次伤害，她特意安排了一间舒适的会议室，并对谈话过程同步录音录像。

夜深人静时，赵莉独自在办公室反复观看询问录像，逐帧分析被害人的表情和语言细节。她

知道，每一次询问都像揭开伤疤，必须一次到位。功夫不负有心人，终于，赵莉从被害人的描述中发现了一处被遗漏的线索。最终，之前翻供的犯罪分子被法院依法判处有期徒刑四年六个月。

“每一处细节的疏漏，都可能让施暴者逃脱制裁，给受害者留下终身阴影。”赵莉说，“我必须用最锋利的法律之剑，守护这些稚嫩的心灵。”

用爱心引导迷路的心灵

“未成年人犯罪，惩罚不是目的，拯救才是根本。”这是赵莉常挂在嘴边的话。她坚持“一案一策”，通过附条件不起诉、心理疏导和家庭教育干预，帮助迷途的孩子重返正轨。

2024年2月，15岁的小张因放火罪被移送审查起诉。令人震惊的是，被害人竟是他的亲生母亲。卷宗显示，小张平时表现良好，无前科劣迹，且已获得母亲谅解，依法可适用附条件不起诉。但赵莉认为，案子不能就此了结。

她深入社区走访，发现小张的父母离婚后长期相互诋毁。父亲常在小张面前抱怨母亲“不管不问”，导致小张对母亲心生怨恨。案发当天，小张误以为母亲“故意不开门”，一气之下点燃房门。尽管事后他认罪悔罪，但对母亲的芥蒂仍未消除。

为解开小张的心结，赵莉多次约小张的父母交谈。在她的调解下，父母终于意识到错误，承诺共同关爱小张。赵莉还联系心理咨询师为小张疏导情绪，并安排他参加社区志愿服务。一年后，小张不仅与母亲和解，还考入了职业高中，开启了新生活。

“办案子不仅要依法，更要用心、用情。”赵莉说。2020年以来，她对76名涉罪未成年人作出不起诉决定，其中39人重返校园，其余人员顺利回归社会，无一人再犯。

用恒心撑起守护的蓝天

赵莉深知，预防犯罪比惩治犯罪更为重要。她通过检察建议和跨部门协作，推动未成年人保护从“治已病”转向“治未病”。

2022年，肥城接连发生多起外地未成年人团伙流窜盗窃案。调查发现，这些孩子利用租车App的漏洞，无证驾驶至肥城作案。赵莉立即向法院汇报，发挥“检察一体”优势，通过异地协作督促当地堵塞管理漏洞。同时，她梳理出未成年人出入酒吧、购买烟酒等问题，撰写《罪错未成年人重新违法犯罪问题需引起重视》调研报告，并提出四条建议，先后向有关部门制发9份检察建议，推动开展专项整治活动15次。

多年的办案让赵莉感受到家庭教育在预防未成年人犯罪方面的重要作用，为提升家庭的监护能力、让家长得到专业指导，赵莉与学校、教育、团委、妇联多方座谈沟通，积极推动落实家庭教育指导工作。

2024年，肥城市检察院牵头与妇联、教体局等部门会签《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作的实施办法》，成立肥城市“桃都未士”家庭教育指导联动站，并在学校、社区家长学校设立分站，推动建立“家庭—学校—社会”联动保护机制，通过让“教育者先受教育”、督促“甩手家长”积极管教等措施，有效解决了“家庭监护不力”等痛点难点问题，为未成年人健康成长提供切实有效的家庭保护。

近年来，赵莉积极推动检校共建、府检衔接、强制报告、家庭指导等工作，多次被泰安市检察院和肥城市委主要领导批示肯定，所办案件被山东省检察院选编入《全省检察机关未成年综合保护典型案例》。

“金点子”同台竞技 树标杆强化引领

济南市司法局召开“十佳金点子”创意项目评审会

□ 王岩

1月27日，济南市司法局召开2025年度“十佳金点子”创意项目评审会，对年度创意项目进行综合评议。会议邀请市委政法委干部处、市政府办公厅政务六处有关负责同志参加。市司法局党委书记、局长李强出席会议。

2025年初，济南市司法局党委立足法治建设全局，谋划确定46项“金点子”创意项目，旨在树立标杆、强化引领，进一步激发全系统创新创造、实干争先的内生动力，以项目建设推动司法行政工作高质量发展。经过一年的实践推进和前期申报、书面评议，共有20个优秀

项目入围现场评审，涵盖法治建设、法律服务、普法宣传、专门教育等多项业务领域。

评审现场，各项目负责人依次汇报项目的实施背景、创新亮点和主要成效。评审委员会成员从项目的创新性、实效性、影响力、规范性、可持续性等多个维度进行评价打分，评审过程公开公平公正，确保了评选结果的质量与公信力。

下一步，济南市司法局将召开金点子创意项目总结部署大会，公布“十佳金点子”项目及提名奖项目名单，安排部署2026年度“金点子”工作，以创意项目为牵引，全面提升干部改革创新能力和

德州检察

深学细悟凝聚奋进力量 实干担当服务发展大局

□ 记者 孙永泉 王相宜 通讯员 高忠祥

1月22日，德州市检察院召开党组(扩大)会议，集中传达学习习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话和全会精神，深入学习贯彻中央政法工作会议、全国检察长会议、市委十六届十次全会及市“两会”等会议精神，紧密结合德州检察工作实际，研究部署具体落实举措。

会议指出，全市检察机关要把学习好、贯彻好近期召开的一系列重要会议精神作为当前重要政治任务，迅速掀起学习热潮。要切实提高政治站位，教育引导全市检察人员将思想和行动统一到中央决策部署、省委工作要求和市委、省检察院具体安排上来。要紧紧围绕全市中心工作，对标“八个加力提效”“十大行动”等部署，精准定位检察履职的切入点和着力点，进一步细化实化服务保障措施，以高质量检察履职更好服务经济社会高质量发展。

要坚持学用结合，以学促干，将学习贯彻会议精神与当前各项检察工作紧密结合起来，加强调查研究，深入谋划思考，把学习成果转化为推动发展的清晰思路 and 实际行动。

会议强调，要坚持在继承中创新、在守正中发展，持续推动检察工作提质增效。要认真总结上一年度工作，科学谋划新年目标任务，拼开局之势、展开局之为。在珍惜巩固已有发展成果的同时，必须强化创新意识和进取精神，主动适应新时代新要求，对标先进查找不足，着力补齐短板弱项，推动各项检察业务从“做了”向“做好”“做优”跨越。要牢牢把握法律监督这一主责主业，将“高质效办好每一个案件”作为基本价值追求。严格落实“重质效、稳规模、强监督、促公正”的工作导向，持续更新司法理念，严把案件质量关口，强化检察科学管理，压实司法责任，全面提升法律监督的能力与效果。

德州市检察院党组书记、检察长庞斌表示，全市检察机关要秉持“事争一流、唯旗是夺”的昂扬斗志，发扬不畏艰险、负重奋进的担当精神，在守正创新中持续发力，在继承发展中砥砺前行，奋力推动德州检察工作不断迈上新台阶，为保障全市经济社会高质量发展贡献更优检察力量，为全省检察工作“走在前、挑大梁”展现更多德州作为、奉献更多德州智慧。

“钧宇工作室”与区综治中心建立常态化协作机制

枣庄市中区检察院绘就基层治理“新枫景”

□ 记者 陈俊如 通讯员 张斌 陈龙

今年1月，枣庄市市中区人民检察院收到一面锦旗——“为民办事尽心尽责，人民最信任检察官”。锦旗背后，是一起涉高龄老人伤害纠纷的妥善处理，而这离不开该院对“综治中心+检察服务”机制的探索。

2025年4月，市中区检察院“钧宇工作室”正式入驻区综治中心，与综治中心建立常态化协作机制。该工作室整合司法、民政、公安等多方力量，逐步形成了“检察主导、综治联动、多方参与、一站调处”的工作模式，检察官定期驻点接访、线索移送反馈、联合调解，该院检察服务延伸至基层治理一线，从“被动受理”转向“主动服务、源头预防”。

在这起涉高龄老人的伤害纠纷案中，双方僵持不下，检察官依托综治中心组织多方会商，既促成调解，也开展多元救助，让老人后续生活有了保障。

一名驻点检察官表示，入驻综治中心后，信息更集中，联动更顺畅，很多问题能在第一时间“对症下药”。一年来，“钧宇工作室”累计参与化解矛盾纠纷31

起，涉及43人，全部实现实质性化解。

“钧宇工作室”不仅关注案件依法办理，更重视纠纷的彻底化解与群众实际困难的解决。在一次接访中，一名视障人士被骗后处境艰难。了解情况后，该工作室第一时间启动司法救助程序，依法为其发放救助金，解了当事人燃眉之急。

工作有没有成效，群众最清楚。不久后，市中区检察院收到当事人的锦旗——“情系百姓办实事，公正爱民暖人心”。“很感谢检察官主动帮我们解决问题，他们真的在为我们着想。”该当事人说。

一年来，“钧宇工作室”共向6名因案致困群众发放司法救助金12.1万元，其中弱势群体占比83.3%。

从“坐堂办案”到“下沉服务”，从“单打独斗”到“协同共治”，“钧宇工作室”入驻综治中心，是市中区检察院践行新时代“枫桥经验”的一次有益探索。如今，在综治中心的接访室里，检察官参与调解、释法说理已成为日常，通过更早介入社会治理环节，检察职能从案件“末端处理”向矛盾“前端预防”延伸，基层治理的“新枫景”，正在一次次案件解决中，逐渐铺展开来。

