

## 《威海市精致城市建设条例》出台

## 构建起精致城市制度建设“四梁八柱”

□ 郝俊平

《威海市精致城市建设条例》(以下简称《条例》)于2020年8月31日经威海市第十七届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过,于2020年9月25日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准,自2020年11月1日起施行。

《条例》对威海市城市建设管理中需要、且适宜通过立法进行规定的事项进行了规范,从城市规划设计、建设管理、服务保障等方面提出了普遍遵守的行为准则,是国内首部精致城市建设领域的地方性法规,是威海市精致城市建设的蓝图和指南。

## 立法背景

2018年6月12日,习近平总书记亲临威海视察,作出“威海要向精致城市方向发展”的重要指示,为推进新时代城市建设提供了行动指南。威海市全市上下牢记总书记嘱托,把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循。建设符合高质量发展要求的精致城市,是威海发展面临的重大机遇。以法治手段引领、推动、保障精致城市建设,制定一部专门规范威海市精致城市建设工作的地方性法规显得十分必要和迫切。为此,将制定《威海市精致城市建设条例》列入立法计划并推动其出台实施。

## 制定过程

在《条例》制定过程中,威海市司法局全程参与,会同起草责任单位市住房和城乡建设局研究确定了起草思路和总体框架,对标先进城市进行考察学习,到部分市区进行了现场调研,多次组织召开城市容貌秩序、环境卫生、公共交通、规划设计、文化旅游等不同领域、不同行业的专题座谈会。形成《条例(草案)》后,充分听取了各区市区以及市直有关部

门、市政协立法联系点、市政府法律顾问、部分人大代表政协委员和社会公众的意见。

在《条例》制定过程中,威海市坚持以人为本和问题导向两条主要原则,将创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务的原则融入制度设计全过程。威海市以好使、管用为出发点,不面面俱到,只对城市建设管理中需要、且适宜通过立法进行规定的事项,通过精准的制度设计来进行规范。

具体来说,就是根据威海市立法权限,以城市建设管理为基础,将城市建设管理的相关要素进行优化和规制,不追求“大而全”,对威海市已出台的法规规章,如城市风貌保护、海岸带保护、户外广告设置等有明确规定的,不重复规定;对城乡规划、园林绿化、建筑施工方面有明确规定的部分,不重复规定。重点按照立法补缺原则,根据精致城市建设需要,针对现有法规规章没有规定或者规定不细的,进行内容设定,突出简洁明了,提升可操作性。

## 实施效果

《条例》出台后,威海市持续将精致理念融入经济社会发展各方面、全过程,努力打造精致城市威海样板,连续五年获评“中国最具幸福感城市”,“用绿色和温情来打造精致城市”案例,作为全省唯一、全国6个案例之一,入选了联合国人居署世界城市日全球主场活动2022版《上海手册》。

《条例》出台后,威海市持续加强制度建设,配套制度体系不断完善。先后制定出台了《威海市山体保护条例》《威海市停车管理和服务条例》《威海市刘公岛保护条例》《威海市生活垃圾资源化利用规定》等地方性法规和《威海市生活垃圾分类管理办法》《威海市污

水排水管理办法》等政府规章。

综合考虑城市功能定位、文化特色、产业发展等多种因素,编制了城市总体规划和各类专项规划,发布了《威海市精致城市建设规划纲要(2021—2035年)》及涵盖自然岸线保有率、城市风貌保护名录保护率等14项特色引领指标的《精致城市评价指标体系》。

《条例》落实情况良好,威海市把人民城市理念落实到城市发展、社会治理、居民服务的方方面面,全力建设“精致城市·幸福威海”,实现了高于立法要求的建设效果,基本形成了全域精致城市建设格局。积极推动了城市有机更新,城市建设水平实现了跨越式发展。城市治理日趋细致科学,基层治理智慧化、精细化、科学化成效显著。城市公共服务水平日益提升,人民群众关切稳步落实。威海市将以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,努力打造更高水平的“精致城市·幸福威海”。

## 典型意义

城市建设与发展的出发点和落脚点,是为了让人民群众在城市里生活得更美好、更幸福。《条例》作为一部精致城市建设方面的综合性地方性法规,对促进和保障威海市向精致城市方向发展、提升城市品质、改善居民生活环境和质量,具有重要作用,构建了威海市精致城市制度建设的“四梁八柱,为开创“精致城市·幸福威海”全新局面提供了强有力的法治保障。城市建设涉及许多方面,仅靠一部统领性法规难以覆盖周全。威海市以《条例》为统领,围绕精致城市建设,以问题为导向,突出特色,稳步推进重点领域立法,逐步构建起“1+N”精致城市建设法规规章体系,有效地发挥了地方立法对改革、开放、发展的引领和推动作用。

## 区县法治传真

青岛城阳警网联动  
为企业送上法治“防护套餐”

□ 记者 王荣

近日,青岛市城阳区公安分局网安大队联合区网信办,面向辖区数十家联网企业开展网络安全专题宣讲活动,以警网联动模式为企业送上法治“防护套餐”,全力护航企业安全合规发展。

宣讲现场,工作人员结合当前网络形势,围绕网络安全相关法律法规核心要求,精准拆解企业网络安全防护重点难点。通过梳理典型网络安全案件,深

入剖析企业在制度建设、人员管理、技术防护等方面的薄弱环节,直观讲解违法违纪后果及防范技巧。

同时,针对企业实际需求,宣讲人员现场指导企业完善网络安全管理制度,强化全员安全防护意识与技能,引导企业落实主体责任,从源头防范网络安全风险,切实筑牢企业网络安全发展屏障,获得在场企业负责人的一致认可。

日照东港刑侦  
以凌厉攻势护百姓平安

□ 侯妍

清晨六点,日照市公安局东港分局刑侦大队研判室的灯光彻夜未熄,屏幕上跳动的数据流勾勒出犯罪嫌疑人的行动轨迹。这样的不眠之夜,正是东港刑侦队的工作日常。

2025年以来,这支队伍用一组组扎实的数据交出了一份沉甸甸的平安答卷:破获案件260余起,抓获犯罪嫌疑人360余名,打掉违法犯罪团伙50余个,为群众挽回经济损失1300余万元,电信诈骗发案数、损失数同比分别下降33.13%、31.08%……

## 雷霆出击:荡涤污泥浊水

2025年10月23日,一场跨省收网行动悄然展开。在宁夏银川某建筑工地,犯罪嫌疑人马某还沉浸在睡梦中,就被刑侦大队的民警抓获。

与此同时,内蒙古赤峰、山东临沂等地的抓捕行动也同步收网。这个以“劳务应聘”为名实施敲诈勒索的恶势力团伙,长期盘踞在建筑领域,通过故意制造纠纷、威胁恐吓等手段实施犯罪,社会影响恶劣。刑侦大队迅速成立专案组,经过三个月的深挖细查,终于将这个作案48起的犯罪团伙一网打尽。

群众看公安,关键看破案。刑侦大队始终将打击锋芒对准群众反映最强烈、社会影响最恶劣的突出犯罪,以专业打职业、以快制快、以专克专。2025年以来,八类严重暴力犯罪破案率保持100%,命案现案实现连续15年全破,多项打击指标创历史新高。

## 小案不小办:守护百姓钱袋子

“真没想到被盗的电动车还能找回来。”居民张先生从民警手中接过车钥匙时连声道谢。在最近举行的退赃大会上,37辆被盗电动车、126部手机等总价值200余万元的财物物归原主。

这样的温情场景,源自刑侦大队对“小案”的高度重视。2025年8月成立的打击侵犯财产犯罪工作专班,推动盗窃案件破案率提升至80.34%。“我们建立了‘小案快侦’机制,整合多警种资源,力争24小时内锁定嫌疑人。”专班负责人丁亮介绍,2025年以来,所队联合破获盗窃案件642起,打掉犯罪团伙132个,抓获盗窃违法犯罪嫌疑人589人。

除了快速破案,追赃挽损同样重要。大队专门制定了涉案财物追缴工作规范,今年已累计追回财物价值500余万元,开展的23场上门退赃和集中退赃大会,让群众真切感受到“执法办案既有力度,更有温度”。这些数字背后,是一个个温暖的故事:农民工老张领回了被窃的工资款,独居老人王奶奶找回

## 数据铸剑破骗局

## 博山警方成功打掉侵害农村老人“接码”犯罪团伙

□ 记者 王均生 通讯员 张冰

在公安部“净网”专项行动的强劲东风下,淄博市公安局博山分局网安大队以大数据侦查为利器,于2025年7月成功摧毁一个专门针对农村老年人的“接码”犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人3名,扣押作案设备8台、涉案手机卡200余张,查获涉案手机号4000余张,从根源上斩断了一条关联电信诈骗、网络水军等犯罪的黑色链条。

“以为是领免费鸡蛋,没想到把个人信息送给了骗子。”博山网安大队结合辖区警情数据研判,发现侵犯老年人权益犯罪呈高发态势,且一种新型作案手法尤为隐蔽——免费送礼品。以赠送大米、鸡蛋为诱饵,诱导老人办理实名手机卡,随后将这些绑定个人信息的手机卡用于“接码”违法活动。

不同于被动接警办案,此次行动的突破始于网安大队自主线索挖掘。依托“专业+机制+大数据”新型警务模式,民警对海量数据进行建模分析,梳理出犯罪团伙人员架构、作案流程和窝点分

布。经过多日蹲守摸排,专案组集中警力展开收网,在嫌疑人家中当场查获用于“接码”操作的电脑、手机等设备,200余张涉案手机卡的查获更是固定了关键犯罪证据。此次行动不仅抓获直接作案人员,更通过输出的50余条案件情报,为打击上游收卡团伙、下游犯罪使用者提供了关键支撑。

该案的成功侦破,是博山网安大队深化“净网”行动的生动实践。通过打掉这一犯罪团伙,有效遏制了辖区电信诈骗、网络水军等关联犯罪的高发态势,实现了从“个案打击”到“链条清除”的突破,为净化网络环境奠定了坚实基础。

“农村老年人是网络安全的薄弱环节,守护他们的权益就是守护民生底线。”博山网安大队负责人称,将以该案的侦破为契机,持续开展“反诈护老”专项宣传行动,提升农村群众的防范意识,同时持续深化数据分析应用,紧盯网络黑灰产新动向,以“零容忍”态度守护好群众的个人信息安全与财产安全。

## 山东地方立法十年“生动实践” ⑩

## 为青春护航

□ 袁月 摄

当刚劲的武术遇上墨香的书法,当幽默的脱口秀碰撞硬核的安全知识,这场法治宣传活动太燃了。1月27日,枣庄市公安局台儿庄分局的民辅警们走进经济开发区彭楼中学,以“沉浸式+互动式”的创新形式开展“法治青春,警伴成长”法治宣传进校园活动,让严肃的法律知识变得生动鲜活,为同学们送上了一场别开生面的法治盛宴。



## 于无声处铸盾牌

## ——记泰安市岱岳区检察院司法警察大队

□ 曹明贞 贾效玉 冯加安

在检察院里有这样一个群体,他们不常出现在侦查一线,却时刻守护着司法办案的安全防线;他们少有惊心动魄的追捕场景,却始终确保着检察环节的万无一失。他们就是检察院司法警察——检察事业的“隐形盾牌”。泰安市岱岳区检察院司法警察大队现有法警6人,他们以藏蓝为甲,以忠诚为魂,用专业素养扛起责任,用实干担当践行使命,以“零差错、零事故”的优异成绩,为岱岳检察工作高质量发展筑起坚不可摧的安全屏障。近年来先后被评为全省“十佳司法警察大队”、全市“优秀法警大队”、全区人民满意政法单位。

## 淬炼本领 提升履职能力

“打铁先需自身硬,我们的履职能力,直接关系到检察办案的安全底线。”这是岱岳区检察院司法警察大队负责人姚继华经常挂在嘴边的话。

该院司法警察大队始终把实战化训练摆在突出位置,以练促战,以战提能,锻造“召之即来,来之能战,战之能胜”的精锐队伍。为了提升履职能力,建立了常态化练兵机制,坚持“每周有训练、每月有考核、每季有演练”,聚焦体能素质、擒敌技能、器械使用、应急处突等核心科目,从严从实开展训练。每年年初组织岗位练兵动员,从基础体能到专业技能,从理论知识到实战模拟,层层递进、严抠细节,确保人人达标、个个过硬。

为促进青年法警及辅警迅速成长,司法警察大队推行“老带新”结对帮带模式,由经验丰富的法警手把手传授警务技巧、处置经验,帮助年轻法警快速成长。通过强效练兵,司法警察大队成为一支素质过硬、本领高强的专业队伍。近年来,先后有7人次荣立三等功,5

人次被评为先进个人,1人人入选全省检察机关司法警察区域警力协同骨干成员。

在日常安保工作中,司法警察大队坚持用制度管人、管事,会同办公室、政治部共同修订、完善了值班巡逻、应急处置、绩效管理等多项制度,有效发挥法警、辅警、安保人员联动值守模式。定期开展消防安全培训演练,更新消防设施,排查安全隐患,多年来未发生安全事故,为全院办公办案营造了安全稳定的环境。

## 硬核保障 守护办案安全

“四大检察”法律监督新格局下,对法警提出了更高要求。为推动警务履职深度融入检察办案,持续探索服务保障“高质量办好每一个案件”的警务实践,岱岳区检察院司法警察大队精准发力、全程护航。执行押解、看管任务的法警严格遵守法定程序,始终坚守岗位、规范履职。在某次异地长途押解中,执行押解任务的姚继华敏锐地察觉犯罪嫌疑人的情绪波动较大,第一时间控制住犯罪嫌疑人,同时耐心进行情绪疏导和法治教育,最终使对方恢复平静,安全抵达目的地。

在该院公益诉讼办案中,司法警察大队配合检察官深入社区、乡村、企业,做好安全警戒、证据固定、秩序维持等工作,为守护群众切身利益保驾护航。该院履行公益诉讼检察监督职责过程中发现,辖区内部社区电动自行车管理、存放、充电等方面存在安全隐患问题。姚继华和张文两名法警全程陪同公益诉讼检察官,采取日间调查加夜间抽查的方式,历时一个月走访了全区46个社区,120余个小区进行调研。“无论时间多晚,位置多偏,法警全程陪同护航,有他们在,我们安心多了。”公益诉讼检察官李平伟说。

“2025年,我院司法警察大队累计出警

1200余人次,圆满完成提押、看管、送达、安保、协助调查取证等各项任务,实现全年办案安全零差错、零事故,用工作实绩交出合格答卷。”该院党组书记滕孝海介绍。

## 紧贴实战 创新保障模式

检察机关承担着侦办司法工作人员相关职务犯罪的职能,岱岳区检察院于2023年成立了职务犯罪案件侦查办案团队。为更好地侦办案件,司法警察大队认真落实上级相关规定,经领导审批,运用“定向+集中”派警的警务保障模式;即派出一名法警全程参与整个案件办理流程,研究出准确可靠的保障细节,做到心中有数。

法警郭洪波吃苦耐劳、细心细致、认真负责,作为定向派警人员加入团队。针对具体的行动,由司法警察大队集中派出法警,确保足够的警力。团队由员额检察官带队,司法警察大队提供警务保障。每次办案前,郭洪波都会结合自己的工作经验,与法警姚继华共同分析案件性质、涉案人数、风险等级等,制定专项警务保障方案,明确押解、看管、搜查、警戒等环节的责任分工,力求制定严密的应对措施。

在案件办理过程中,法警配合检察官全程规范使用执法记录仪,对每一份书证、物证进行细致清点、登记、封存,同时维持现场秩序,避免有人干扰搜查。除配合搜查、讯问外,法警还要承担押解任务,保障案件顺利进行。不眠不休是郭洪波工作中的常态,但他却始终保持着精神高度集中与警惕,时刻保证办案安全。

“近年来,在我院侦办的司法工作人员相关职务犯罪案件中,法警都全程协助、保障,曾多次协助检察官查获关键证据,为案件突破立下功劳。”该院党组副书记、副检察长杨玉森说。