

# 健全行政执法监督机制研究

□ 陈亮

现阶段我国对行政执法行为的监督方式呈现多元化趋势，但诸多监督方式在司法实践中暴露不足。检察机关作为行政体系外的监督主体，更能有效提升对行政执法合法性监督的有效性，具备了对行政执法开展一般性、常态化法律监督的基础。基于阳谷县检察院办案工作实际，结合其实际办案质效，提出了完善行政执法监督体制机制的检察路径。

阳谷县检察院不断强化人才建设、夯实教育培训，加大对检察队伍高素质培养力度，在强化队伍能力建设、构建人才矩阵等方面采取多种手段提高检察干部的工作水平。在思想方面，常态化开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习研讨培训，一体推进政治建设、业务建设和职业道德建设，不断增强检察队伍凝聚力、向心力；在素养方面，阳谷县检察院树立全员人才观，推动形成“人人皆可成才、人人尽展其才”的良好

氛围，持续深化业务培训，积极加强数字检察在检察工作中的运用，借智借力提升法律监督水平，利用多个平台不断优化业务培训课程体系，精准开展在职教育，使得更多优秀人才脱颖而出。

阳谷县检察院切实加强行政机关内部执法监督与检察机关法律监督的协作配合，与阳谷县人民政府签订了“府检联动”文件，在多个领域强化源头治理和全过程监管，同时落实行政执法与刑事司法双向衔接、公共利益协同保护、涉案企业规范化管理协作等机制，在案件线索移送、涉案企业规范管理、行政争议实质性化解、未成年保护等方面制定了切实可行的各项举措，充分发挥行政执法检察监督促进依法行政、建设法治政府的积极作用。

阳谷县检察院在业务工作中积极运用全省、全国检察机关大数据法律监督平台，不断深化实践数字检察“重在应用”的要求，通过对个案的

系统性研判，主动挖掘类案监督和社会治理的线索，实现从个案办理到类案监督再到系统治理的深度穿透。除了依托各大数据模型平台，阳谷县检察院也注重与之配套的无人机、快速检测实验室等监测技术，探索“公益诉讼+技术”融合办案模式，聚力大数据法律监督运用，以数字革命驱动公益诉讼检察监督提质增效。

检察机关在国家治理体系中担任着重要角色，不仅依法参与国家治理，在社会管理方面也肩负着重要任务。阳谷县检察院依法履行对于行政机关的监督职责，有效防止职权滥用，减少行政不作为乱作为引起的冲突，从源头化解社会矛盾，达到善治的目的。此外，阳谷县检察院对于行政的监督提升了行政效能，最终实现行政执法检察监督推进国家治理体系现代化的路径。

【作者单位：阳谷县人民检察院，(课题编号 ZKXT2025397)】

## 淄博市桓台县检察院

### 市县联动施援手 司法救助暖人心

□ 记者 王均生 通讯员 刘光玉 刘晓燕

“吸气握拳，再来一组……”在康复治疗师指导下，20岁的小陈正在进行康复训练。2018年10月28日晚，小陈与母亲驾驶电动三轮车正常行驶，突遭李某驾驶的机动车碰撞。经鉴定，事故造成小陈胸椎粉碎性骨折，构成一级伤残，需终生依赖护理并定期接受康复治疗。这场意外让整个家庭陷入困境。母亲李某因受刺激出现精神问题，父亲无法外出工作，原本普通的家庭骤然失去经济来源。

2020年4月，桓台县人民法院依法判决李某赔偿小陈各项损失514819.39元。判决生效后，李某不仅未主动履行赔付义务，反而迅速出售名下房产并提取30万元现金。2025年4月，桓台县公安局以李某涉嫌拒不执行判决罪、交通肇事罪将其移送桓台县人民检察院审查起诉。

案件办理过程中，承办检察官敏锐察觉到小陈的特殊困境，控告申诉部门迅速启动国家司法救助程序，考虑到小陈的迫

切需求，桓台县检察院第一时间上报市检察院申请联合救助。

为确保救助精准高效，检察干警详细核查了小陈的伤残鉴定报告、医疗费用清单、家庭贫困证明等材料，深入走访了解其实际生活需求与家庭状况。经综合审查，确认小陈符合“因案致残且家庭经济困难”的司法救助条件后，检察机关立即开通“绿色通道”，简化流程、加快审批，最终由市县两级检察院协同发放司法救助金4万元。

对少女小陈的救助是桓台县人民检察院坚持“应救尽救”的具象化表现，充分彰显了检察机关作为“人民守护者”的责任担当与良好形象。对于像小陈这般因陷入困境的群体，检察机关始终保持救助力度不松懈，及时为他们提供必要的生活保障。司法救助金不仅缓解了治疗康复以及家庭生活方面的燃眉之急，更为弱势群体送去司法的温度与关怀，提供了坚实的兜底保障，这一举措让法治的阳光真正照进了公民权益保护的每一处细微角落。

## 济南市莱芜区法院组织开展 行政案件庭审观摩

□ 刘萍 吕建群

为进一步提升行政执法水平，助力法治政府建设，近日，济南市莱芜区人民法院组织开展行政案件庭审观摩活动，济南市税务局、莱芜区税务局相关工作人员旁听庭审。

本次庭审案件系一起政府信息公开行政诉讼案件。庭审中，合议庭严格按照法定程序，围绕政府信息公开行为的

事实认定、法律适用及程序正当性等争议焦点，有序引导诉讼双方进行举证、质证和辩论，切实保障了当事人的诉讼权利。

庭审结束后，旁听人士表示，通过“沉浸式”观摩庭审，“零距离”旁听鲜活的案例，对依法行政的重要性有了更为直观深刻的认识，有助于进一步统一行政执法标准、规范行政行为。

## 潍坊市奎文区北苑街道

### 筑牢禁毒“三张网” 守好辖区“一方安”

□ 庞静

禁毒是一场必须打赢的人民战争。潍坊市奎文区北苑街道紧紧围绕基层毒品治理社会化工作要求，坚持精准施策，系统治理，着力编织“认知、防护、责任”三张网络，积极探索具有特色的基层禁毒工作路径，全力守护辖区一方平安。

织密线上线下“认知网”，提升全民拒毒防毒意识。北苑街道始终坚持预防为主、教育为重，全力构建全覆盖、精准化的禁毒宣传网络。线上，依托7个街社微信公众号、55个网格微信群，打造“指尖上的禁毒课堂”，精准覆盖居民4万余名；线下，组织6支由社区干部、志愿者组成的宣传队，深入市场大集、居民院落，开展“敲门行动”，进行面对面、零距离宣讲，切实筑牢群众拒毒防毒的思想防线。

筑牢空地协同“防护网”，全力铲除毒品滋生土壤。为实现毒品原植物“零种植”目标，北苑街道着力构建起立体化、

无死角的踏查防护体系。严格落实“一把手”负责制，与辖区6个社区签订《禁种铲毒工作责任书》，形成街道统筹、社区落实、层层负责的工作格局。地面巡查依靠“铁脚板”精神，确保不留死角。建立健全“闭环管理”机制，街道层面定期开展“回头看”抽查，真正织密一张让毒品原植物无处藏身的防护网。

拉紧齐抓共管“责任网”，凝聚禁毒共建共治合力。北苑街道将禁毒工作深度融入基层治理，着力构建权责清晰、联动高效的工作网络。纵向压实“属地责任链”，横向紧扣“重点行业环”。

通过持续巩固“三张网络”，北苑街道在提升居民禁毒意识、清除毒品滋生空间、压实禁毒责任方面取得了阶段性成效。下一步，街道将持续深化“三网”建设，不断创新工作机制，全力筑牢基层禁毒的“铜墙铁壁”，为平安山东、法治山东建设贡献坚实的基层力量。

## 青岛西海岸新区辛安街道

### 探索流动人口集聚区治安治理新路径

□ 记者 王荣

青岛西海岸新区辛安街道是千亿级工业重镇，长期以来治安案件多发、矛盾纠纷集中、人口管理难度较大。为破解这一难题，今年7月以来，辛安街道将该区域列为治安整治试点区域，以街道、社区两级综治中心为核心平台，系统构建了“数据赋能精准管人、巡防联动全域管事、警地协同前端解纷、场景再造优化环境”的综合治理新格局，取得阶段性显著成效。试点区域治安案件较去年同期下降42.3%，刑事案件较去年同期下降27%。

数据赋能，筑牢“以房管人”基础底座。针对流动人口“数量大、流动性强、信息掌控难”的核心症结，街道依托公安信息化支撑，自主研发“流动人口信息采集”微信小程序，全面推行“一房一码、扫码入住”智慧管理模式，实现人口信息

动态化、精准化管理。每间出租屋张贴专属二维码，人员入住、退租扫码完成登记，确保信息实时更新、真实有效。构建“采集端—街道社区端—公安应用端”三级应用体系。

警地协同，打造矛盾调解前端枢纽。街道以综治中心为指挥调度枢纽，整合多方力量，组建“1+4+N”多元化巡防体系，实现全时段、全覆盖巡逻防控。

街道充分发挥社区综治中心的主阵地作用，推动警务、调解等力量实体常驻，建立“中心吹哨、部门报到、一站调处”工作机制。对非警务类警情，民警与社区快速联动，10分钟内到场响应，累计化解各类矛盾纠纷136起。场景再造，推动重点区域焕新升级。街道投入100万元进行标准化改造，通过“建设+管理+服务”推动该区域从“乱点”向“亮点”转变。

## 存保宣传不止步，创新金融护泉城 ——青岛银行济南分行在行动

□ 记者 孙永泉 张坤坤

今年是我国《存款保险条例》施行十周年。青岛银行济南分行积极响应，围绕“存保十年 守护万家”主题，精心策划并周密部署，通过开展形式多样的宣传行动，有效提升了储户的“安全感”，为营造健康稳定的金融生态环境贡献了积极力量。

为确保存款保险宣传活动高效推进，青岛银行济南分行构建“统筹协调、分工负责、协同联动”工作机制。分行采用“线上+线下”双轨模式。线下开设专题讲堂，邀请行业专家深度解读存款保险制度内涵、政策法规及实践意义；线上通过培训测试、知识竞赛等形式，检验学习效果，强化员工认知。

作为金融服务一线窗口，青岛银行济南分行充分发挥网点阵地优势，构建“声、视、文”立体化宣传网络。

为突破宣传时空限制，青岛银行济南分行组建“金融宣传先锋队”，精准开展“五进入”宣传行动。分行深入38个社区、乡村，通过“金融知识讲座”“社区课堂”等形式，累计覆盖5300余人次。策划文艺汇演、知识竞赛等互动活动，同步开发线上宣传专栏，实现“随时随地可学”。

青岛银行济南分行相关负责人表示，未来将持续优化宣传机制，深化“监管+机构+公众”三方协同，创新数字化宣传手段，推动存款保险知识普及常态化、长效化，为构建健康金融生态贡献更大力量。

## “寒冬暖新”

□ 记者 王均生 通讯员 相新宇 摄

12月15日，大雪过后，在淄博高新区人民法院尹兵建裁判团队所驻的道路纠纷一体化处理中心内，12名劳动者挨个从法官手中接过了自己被拖欠的工资。近期，淄博高新区人民法院开展“寒冬暖新”专项行动，用司法行动筑牢民生保障防线。



## 综治中心规范化建设

# 日照经开区创新“三联三力”，源头化解非警务警情纠纷

□ 记者 孙亚林 通讯员 葛月媛

近日，向先生因怀疑楼下用震楼器产生噪音影响生活，向北京路派出所报警。民警出警发现楼下住户回老家，对方否认有震楼器。民警通过矛盾纠纷多元化解线平台上将纠纷推送至北京路街道综治中心。综治中心组织街道专职人民调解员与社区工作人员调解。最终，邻里达成共识。

这一纠纷的顺利化解，正是日照经开区创新“三联三力”工作机制，高效破解非警务警情处置难题的生动缩影。自该机制运行以来，非警务警情纠纷实质性化解率显著提高，群众满意率达95%，切实推动矛盾源头化解，不断增强群众获得感。

“警地联动”聚合力，构建闭环处置体系。综治中心主动牵头，以“警地联动”打破部门壁垒，凝聚处置合力。一方面，搭建一体化联动平台，整合公安、街道、行业主管部门的力量，建立警地联动联席会议制度，定期研判非警务警

情，实现资源整合“一体化”。另一方面，科学制定《日照经济技术开发区非警务类警情分流处置指引》，将纠纷细分为婚恋家事、讨薪纠纷、消费投诉等8类26项，明确分流标准、责任部门和反馈要求，让每一起纠纷都“有处去、有人管”。

今年以来，该区公安部门已向区、街道两级综治中心分流非警务警情纠纷278件，实现了各类警情的有序分流、高效处置。

“警律联动”添动力，打造专业调解阵地。为提升非警务警情处置专业性和公信力，综治中心创新推行“警律联动”模式，派驻2名律师调解员常驻派出所参与非警务类纠纷处置。律师调解员以“第四方”身份介入，推动纠纷理性化解。

今年以来，律师调解员已随警处置非警务类纠纷270余起，化解效率与质量显著提升。同时，律师定期为民辅警开展法律应用和调解技巧培训，筑牢规范处置“专业防线”。

“警网联动”激活力，织密基层化解网络。“矛盾纠纷不出社区，在家门口就能解决”，这是经开区群众对“警网联动”机制的直观感受。为推动纠纷前端化解、就地化解，该区在城市社区建立警网联动工作站，构建“警格+网格”一体化工作框架，由民辅警指导网格员开展非警务警情排查、信息收集和初步处置工作，将矛盾化解在萌芽状态。

同时，各社区公开“社区110”专线，直接承接群众反映的非警务问题，第一时间组织民辅警、网格员、志愿者开展联合调解，实现“小事不出社区、大事依法处置”。目前，全区已建成警网联动工作站3个，培育出奎安社区“家门口的110”、大连路社区“王警官拉家常”、秦皇岛路社区“和枫亭”等一批特色工作品牌，累计就地化解非警务类矛盾纠纷540余件，让群众感受到实实在在的安全感和幸福感。

# 从“全方位覆盖”到“全链条运转”

## 东营市以综治中心规范化建设绘就治理新图景

□ 记者 刘振祥 通讯员 马文慧

“有问题，就去综治中心”逐渐成为东营市民的共识。今年以来，东营市把推进综治中心规范化建设作为防范化解矛盾风险的重大举措，锚定有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果的“五有目标”，聚焦场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设“五个规范化”，通过资源整合、要素集合、力量聚合，全力下好基层社会治理这盘棋。

### 统一部署 实体平台“建”起来

上午9点，东营区综治中心的来访接待大厅逐渐忙碌起来。“我刚处理完纠纷，又到隔壁大厅找专业律师解答疑问，真是太方便了。”市民张先生第一次来就体验到了“一站式”服务。

据了解，东营区综治中心规划了“两厅四区”，即来访接待大厅、诉调服务大厅及诉讼调处区、公共法律服务区、仲裁服务区、社会心理服务区。“回”字形空间结构里，入驻了法院、信访、司法等12个部门单位，住建、交通、综合执法等部门及律师事务所轮驻或随驻，通过整合矛盾化解、信访办理、劳动仲裁、心理疏导等36项职能，实现了访、调、仲、诉协同联动。通过物理空间的科学规划，群众只需进一扇门，就能得到多种法律服务，再也不用来回跑、多次跑。

为加快推进综治中心规范化建设，市委政法委专门成立了工作专班，逐步建立起从排查、受理、流转、办理到跟踪反馈的全流程工作体系，明确了各环节责任主体和工作标准，确保矛盾纠纷化解到地。各县区、镇街综治中心根据不同矛盾纠纷的性质、类型和复杂程度，精准匹配相适应的解纷资源，按照法治化“路线图”处理矛盾纠纷，构建起调解优先、分层递进、司法兜底的多元化解工作体系。

### 抱团作战 多元力量“加”起来

5月19日，利津县综治中心收到一面绣有“尽职尽责解民忧，高效服务显真情”字样的锦旗。送锦旗的正是前几天来反映问题的当事人代表李大姐。

李大姐和其他14位退休老同志是2009年至2021年陆续退休的利津县某建筑安装公司职工，反映的主要问题是退休时没有享受到计划生育一次性养老补助。县综治中心的行业专业性调解委员会收到该调解事项之后，迅速安排专职调解员召集双方当事人代表以及住建局常驻人员、卫健局轮驻人员召开调解会议。经调解，双方签署调解协议，并申请了司法确认。3天后，15位当事人都收到了原单位支付的一次性计划生育补助，这拖了4年之久的矛盾纠纷得到妥善解决。

从“多年结”到“一日解”，靠的是综治中心统筹资源力量，以同堂办公的形式实现矛盾纠纷“一站式”化解，真正让群众带着问题来、带着满意走。

群众的事，千头万绪，多一方力量支持，就多一条解题思路。

垦利区综治中心入驻了医患、婚恋家庭、住建、劳动争议等行业专业性调解组织。胜利街道综治中心“朱大姐调解工作室”将专业调解深度融入信访工作。从过去的力量分散、单打独斗，到现在的多元聚合、抱团作战，东营市积极统筹专业、志愿、行政、司法、咨询等各种调处力量，建立起850余人的“一站式”矛盾纠纷调解力量资源库，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。

### 数字加持 解纷效能“乘”起来