

东营:以基层之治夯实平安之基

基层治则国家治，基层安则国家安。近年来，东营市公安局紧紧围绕黄河重大国家战略，抓实基层治理能力建设，不断强化协同治理、精准治理、高效能治理，更好地凝聚服务群众、排查治理风险隐患，营造法治化营商环境，切实以高水平平安建设保障经济社会高质量发展。

协同治理:警网融合筑防线

今年5月上旬，东营市公安局垦利分局兴隆派出所辖区大王村村民李某与邻居发生土地纠纷。社区党员民警联合村委、司法所的调解力量，组成“红色调解队”，通过实地走访、座谈协商，最终解开了双方心结，达成和解协议。“咱老百姓的事情有人管，而且管得好，我们很安心！”李某感慨地说。

管业务必须管矛盾风险。东营市公安局推动落实市乡社区四级社会稳定分析研判例会制度，突出矛盾纠纷由市县两级政法委书记、公安局局长每月交办、限期销号，并将矛盾纠纷排查化解等纳入平安东营建设评价体系。今年以来通报督办各类问题隐患118处，推动各项工作“一竿到底”。

“基层治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员干部。”东营市公安局立足“主动、推动、联动”，深化主动预防、协同治理、融合共治，最大限度提升基层警务效能。他们以党建引领，坚持和发展新时代枫桥经验，强化派出所长进乡镇班子、社区民警兼任村居“两委”优势，全市232名社区民警兼任村居“两委”成员，每周召开警社联席会议，对策联商、治安联防、矛盾联调、风险联控、法治联宣。

“8月31日凌晨，辖区某小区一车库被撬，物品被盗。经对安保人员履职情况复盘倒查，系嫌疑人驾驶无牌车辆进入案发小区，小区门卫听到鸣笛声后即抬杆放行，未对车上人员登记……”



▲东营市公安局农高区分局民警在夜间巡逻中，开展反诈宣传。

▲东营市公安局民警与银行工作人员为群众讲解反诈知识，开展安全防范宣传。

这是东营市公安局开发区分局胜利派出所社区民警冯在斌在9月5日发到辖区物业公司微信群里的一条警示信息。

他们树立侵财类案件“可防可控”，对小区发生的盗窃等案件，实行“一案双查(即案件民警查具体案情、社区民警查物业履职情况)”，一方面，加大侦查破案力度；另一方面，紧盯物业巡逻防范不到位、防控设施不健全、日常管理不规范等问题，及时下发整改通知，情节严重的依法予以处罚，推动物业公司更好履行安防责任。

抓基层、强基础、固根本。东营市公安局培育壮大覆盖城乡网格的2.2万名“黄河卫士”，建立“社

区民警+社区书记治保主任+网格员+调解员+群防群治队员”“五员联动”矛盾纠纷化解机制，今年以来联动化解矛盾纠纷1200余起。

精准治理:警银联动排风险

今年5月，某省外企被诈骗后资金转入东营银行账户，公安机关与东营银行联合研判，成功为该客户挽回400万元经济损失。

“我们与公安机关联合共建‘云盾’涉诈资金拦截平台，整合556个可疑特征参数，搭建154个风控模型，可对账户实时监测，并对风险账户动态调整交易限额。”东营银行首席风险官张建国介绍。今年以来，东营银行借助该平台累计返还受害人资

金600余万元，劝阻受害人80余名。

近年来，电信网络诈骗犯罪手法智能化、精准化，黑灰产犯罪产业化、跨界化，洗钱渠道虚拟化、隐蔽化，成为影响群众切身利益的突出违法犯罪。

东营市公安局建立重点行业阵地防控模式，针对当前较为主流的“线上诈骗+线下取现”“现金+黄金”组合诈骗模式，组建由“银行、快递(货拉拉等)、网约车(滴滴等)、金店、加油站、大型商超、手机专卖店、寄递物流点”等相关行业组成的联动工作群，构建形成“快速响应、联合协作、拦截打击”工作运行模式，让安全防范更智慧、更精准。

仅7月以来，东营市公安局共拦截被骗资金575.34万元，避免发案

96起，拦截黄金1681克，打掉取现团伙5个，线索落查率提升至38.62%，拦截率居全省第一。

东营市公安局融合资源手段、完善运行模式，强化“刑、技、网、侦”四侦联动，依托每案必研、百万案件攻坚“两项机制”，实行流程化研判，开展打击治理黑灰产集中会战，同步加大公检法联合会商，立足侦、诉、判各环节，不断提高打击惩处战果。

东营市公安局发动“社区民警、网格员、志愿者、综治员”等基层基础力量，搭建“传统+新媒体+网红民警”宣传矩阵，推动各级各部门深入开展“全覆盖+精准化”“铁脚板+亮屏”高频宣传教育活动，及时



民警与鸟类救助站工作人员救治受伤的白鹭并放飞。

公安部、省公安厅部署开展“平安原野-2025”专项行动以来，东营市公安局认真贯彻落实上级部署要求，以“生态警长”机制为牵引，全警动员、全力以赴，建立“森警牵头、警种联动、部门协同”工作模式，专项行动强势开局纵深推进。

高点谋划 周密组织部署

市公安局党委高度重视“平安原野-2025”专项行动，多次召开党委会议专题研究部署，明确职责任务，细化工作措施，成立市、县两级工作专班，全力推进“平安原野-2025”百日会战工作。森林警察支队充分发挥牵头抓总、调度推动作用，加强横向联动纵向联通，提高“黄河入海口生态警务联盟”质效，不断拓展生态保护“朋友圈”。积极动员社会力量，拓展情报来源渠道，全力查办一批非法猎捕、收购、出售野生动物的犯罪案件，形成强力震慑。自然保护区分局制定《秋冬季治安巡控暨依法严厉打击危害候鸟资源违法犯罪专项行动方案》，全面开展线索摸排，强化联合巡护、联合执法、联合宣传，严厉打击非法猎捕、非法狩猎等破坏自然资源违法犯罪行为。

协同共治 纵深推进专项行动

专项行动开展以来，东营公安联合自然资源、市场监管部门对全市生态林、自然保护区、野生鸟类迁徙觅食地等重点区域以及花鸟鱼虫市场、商贸城、早市等集贸市场等重点场所开展全面摸排。利津县公安局深入全市农贸市场、花鸟文玩市场以及农家乐等餐饮场所开展暗访检查，联合相关部门和野生动物保护协会发起多批次、多场景野生动物保护宣传。开发区分局组织力量，强化广利河森林湿地公园、东八路沿线等重点区域巡护，努力把“防”的工作做到位。联合邮政部门督促物流寄递企业严格落实收寄检视、实名登记等制度，严防野生动物及制品通过寄递渠道流通。行动中共检查物流车辆100余辆次，快递网店70余家。

同时，开展生态保护宣传进市场、进农村、进社区、进企业、进学校“五进”活动。行动中，累计发放宣传材料1600余份，悬挂横幅43条，入校宣讲、集市宣传等活动，覆盖人群超千人。自然保护区分局联合“黄河入海口生态保护联盟”成员单位在黄河口生态旅游度假区周边乡镇集市开展“文明观鸟 构建人鸟和谐共生美丽家园”主题宣传活动。广饶县公安局联合自然资源局等行政部门在孙武湖林场所开展了爱鸟护鸟“协调联动、协同共治”宣传巡护活动，共发放宣传页500余份，受教育群众700余人，收缴捕鸟网具2张，有效消除了鸟类生存的安全隐患。

重拳出击 形成高压严打态势

9月26日，河口分局破获一起非法狩猎野生鸟类案件，抓获犯罪嫌疑人王某某，查获及救助野生鸟类18只，其中国家二级重点保护鸟类画眉3只、国家二级重点保护鸟类百灵2只、国家二级重点保护鸟类红筋绣眼1只，国家三级保护鸟类山雀、暗绿绣眼12只，查扣诱捕笼1个、驯养笼5个。经审查，犯罪嫌疑人王某某为了满足自己的“爱好”，多次使用诱捕笼猎捕野生鸟类。目前，王某某因涉嫌非法狩猎罪被依法采取强制措施。

全市公安机关深化“专业+机制+大数据”警务模式，坚持“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”。坚持“市县所一体化”，森警支队与垦利分局捆绑作战，成功侦破王某等人危害珍贵、濒危野生动物案件，打掉一个横跨东营、北京、天津、江苏等地的犯罪团伙。行动开展以来，共侦办涉野生动物刑事案件9起，抓获犯罪嫌疑人10人，查扣野生鸟类等野生动物105只、猎捕工具11件，有力打击了破坏野生动物资源违法犯罪活动，始终保持“零容忍”高压震慑态势，守护好候鸟迁徙的“东营通道”。

刘伟 李冰

东营:“百日整治”行动取得阶段性成效

道路交通安全隐患百日集中整治行动开展以来，东营市公安局强化动员部署，迅速组织推进，推动专项行动纵深开展，取得阶段性成效。9月全市排查整改省交安委推送的重点隐患986个，交通违法查处量环比增长20.2%。

党组织推动 强化协同共治

东营市委、市政府高度重视道路交通安全隐患百日集中整治行动，市政府常务会议专题听取汇报，研究贯彻落实意见，要求全面排查各类重点隐患，集中攻坚抓好整改。副市长、市公安局局长、市交安委主任赵海多次召开会议进行安排部署，剖析风险短板，统筹推进重点任务落实。市公安局成立百日集中整治行动工作专班，细化分解任务，强化业务指导、量化调度推进，深化成员单位齐抓共管，提升警保医警企深度合作效能。推动建设交警中队交安联络室32个，加强与镇办、村居的沟通联系，精准落地沟通协调、精准宣防、隐患排查、路面管控“四项机制”，将信息摸排、隐患排查、宣传教育等工作融入基层治理，打通了道路交通安全“最后一公里”。

成立由公安、教育、交通运输、农业农村等部门分别牵头的4个包县区督导检查小组，采取跟进督导、指导帮扶、暗访检查等措施，进一步传导压力、落实责任；对发现的问题，一律通报属地政府和行业主管部门主要负责同志，全部跟踪督办到底。9月23日至29日，开展了首轮督导检查，发现问题12项，全部反馈相关县区、部门推动整改。

两翼驱动发力 提升治理质效

9月以来，市公安局联合住房城乡建设、教育部门对183所学校“五类交通安全设施”改造提升，推行“一校一策”治理，不断调整优化校园周边交通秩序治理，加强路口交通指挥和路段疏导管控工作，确保校园周边道路交通安全畅通。

市县两级交安委成员单位聚焦“人车路企”，扎实开展事故多发点段隐患排查“清仓”，重点企业隐患“清剿”、重点车辆隐患“雷霆”、重点人员隐患“亮剑”、宣传教育警示“扬场”等“五大攻坚战”，协同作战、闭环整改，动态清零风险隐患。农业农村、公安部门强化农村群众宣传提示，联合排治农机违规上路隐患128个，消除农机道路交通安全风险隐患；交通运输、公安部门联合检查重点客货运企业128家，排查隐患92项，查获超限超载、非法营运等违法行为1535起；住房城乡建设、公安部门联合在建房屋市政项目20个，指导督促施工单位将交通安全纳入施工安全一并部署，防止使



东营垦利交警大队村为电动三轮车张贴反光警示贴。

用资质不全、非法改装车辆；住建、公安、市场监管、交通运输、自然资源、商务等部门分类施策治理“马路市场”，查处各类电动自行车交通安全违法2.56万余起，其中闯红灯43起，逆行250起，国道沿线23处“马路市场”搬迁或取缔率100%；交通运输、公安部门加强共享电动车源头监管，中心城区共享电动车已从原有的4.16万辆减至符合投放计划的1.6万辆，正在稳步落实登记挂牌、“摘盔断电”等措施，源头管理将更加规范。

同时，充分发挥公安机关主力军作用，部署开展“护校安园”“整治扰路”“缉私反炸”“溯源控源”“治酒清源”“戴盔佑护”“风险清仓”等“十大战役”，日盯办、周调度，梯次开展、逐项突破，全力维护交通秩序，降低交通事故。9月现场查处交通违法4.5万起，同比增长46.3%、环比增长38.1%；其中，查处“飙车炸街”违法行为180起，行政拘留1人，查处农村地区“两违”、酒驾、涉牌涉证等重点违法7505起，同比增长28.4%、环比增长29.2%；一般事故起数、死亡人数同比分别下降15.81%、31%，其中东营港、高速公路亡人事故“零发生”。

线上线下融合 开展精准宣防

5月15日上午，东营市公安局交警支队联合中国人民保险东营分公司在府前大街黄河影剧院广场共同举办“共享头盔”发放活动，宣传共享头盔使用方法，开展“东营交警”微信征集免费送头盔活动，共发放头盔5000余个。现场

揭露诈骗高发类案最新套路手法及网络电话短信引流、资金转账取现方式，提升宣传的针对性和覆盖面，不断提高人民群众的识诈防诈意识。

高效能治理:“项目警长”护发展

今年1月，山东某生物科技有限公司接到来自号称“英国GSK公司乌干达分部”的订购价值20万美元大豆分离蛋白的邮件，并签订了购销合同。然而后来，该公司通过其他渠道查询得知，GSK公司在乌干达没有生产经营场所，业务范围也不包含大豆分离蛋白及其应用领域并报案。

了解到货物已经出海，东营市公安局经侦支队第一时间启动涉企挽损快反机制，和跨洋海运货物赛跑，一方面赶赴青岛港与海运公司对接，及时扣押货物；另一方面收集证据，帮助企业在乌干达法院提起民事诉讼，在多方斡旋下，为企业避免了损失。

紧紧围绕服务民营经济，东营市公安局出台《服务民营经济高质量发展十条措施》，多轮次开展“清障护航”行动，完善涉企案件“侦防破追”一体运行机制，累计侦办案件562起，挽损3.7亿余元，重大项目及周边警情同比下降25.7%。

他们联动市县营商环境专班，对接覆盖330个省市重大项目，配齐配强410名项目警长、90名政策专员，研究出台“新19条”措施。推动“有事即办、无事不扰”，研发东营“项目警长”“经企通”工作平台，走访联系企业项目2600余家次、实质解决问题230余个，省市“接诉即办”平台保持重大项目“零诉求”。

东营市公安局不断规范涉企执法，动态调整涉企行政检查事项，完善分级分类监管，修订涉企行政违法首违不罚、轻微免罚清单，由7项增加至32项。搭建“深瞳”智能督察和“数炬”智慧执法监督模型，涉企“挂案”清理率达100%，跨省趋利执法“零发生”。

刘井泉 解朋龙

东营:强势推进『平安原野-2025』专项行动