

环保审批提速 50% 二维码亮“环保身份证”

济南“许小可”以环保服务“小切口”撬动营商大环境

□ 记者 陈俊如 徐鑫达

“填报又有问题，再改下去生产要耽搁了。”今年8月，济南某耐火材料有限公司生产负责人盯着排污许可申报页面直犯愁。这是他们首次申报，本想按系统提示一步步填报，却被“等效排气筒污染物排放速率计算”“生产工艺流程图与现场一致性”等难题“卡”住了。

像这样因专业要求复杂而犯难的，在济南企业中并不少见。排污许可涉及污染物核定、执行报告编制等数十项要求，中小企业缺少专业团队，申请许可证往往面临着反复折腾。

很快，转机出现——济南市生态环境局“许小可”志愿服务团队上门了。

双证“齐发”：16天拿证，企业告别“等证投产”焦虑

8月15日，济南市生态环境局历城分局联合省环科院走进济南临港经济开发区，针对辖区某耐火材料有限公司实施“排污许可填报专项帮扶”行动。活动中，历城分局以“面对面”模式全程“一对一”指导，志愿者团队依托专业知识储备，现场研讨解决方案并协助完成系统修正，有效避免因填报疏漏导致的重复修改问题，提升了审批效率。

山东顺通石化有限公司最近也受到了“许小可”团队的帮扶。“要是按以前的流程，双证办下来得将近两个月，现在16天就到手了，房租成本省了不少。”提起“许小可”，山东顺通石化有限公司环保负责人李福静的语气里满是感激。该企业去年拿到项目后，正愁环评与排污许可审批周期长、房租压力大，恰好得知济南市环保局开展的“济南临港经济开发区包保帮扶”活动，抱着试一试的心态报了名。

现场交流中，“许小可”团队了解到山东顺通石化有限公司的困境，当即推荐“环评+排污许

可双证齐发”模式——在企业委托第三方环评的同时，提前介入指导排污许可填报，同步推进审批流程。“以前得等投产前再办排污许可，现在提前办好了，少走了不少弯路。”李福静说，拿到证后企业立刻开工，完工验收后直接投产，如今已正常运营一个月。

这种“双证齐发”模式并非“一刀切”。济南市生态环境局历城分局项目负责人张英解释：“这种模式主要针对建设周期短、能快速投产的企业，要是企业建设得两三年，提前发许可反而会增加监管负担，所以得结合企业意愿来。”通过该模式，企业审批周期平均缩短50%以上，不仅降低了时间成本，更避免了因许可缺失导致的违法违规风险。

“搞‘许小可’，就是想找个‘小切口’，把环保服务做实做细。”济南市生态环境局总量控制处(行政许可处)处长张瑞海说，济南“许小可”团队以志愿服务为载体，将排污许可、环评审批与企业需求深度绑定，对首次申请排污许可的企业提供一对一帮扶服务，通过志愿者服务的形式，向企业宣传排污许可证的政策要求、法律法规、标准规范，告知企业办理排污许可需做的工作、需落实的主体责任，同时也能方便后续监管，在优化营商环境的同时，为生态环保治理注入新活力。

二维码“亮信息”：扫码见详情，监管与监督都“透明”

走进济南历控水务有限公司董家水质净化厂，墙上张贴的二维码格外显眼。“这是我们的‘环保身份证’，不管是监管人员还是公众，扫码就能看到企业排污种类、达标情况这些信息。”董家水质净化厂季莹莹介绍，以前企业排污信息主要靠台账记录，监管时要翻资料，公众也难知晓。“现在有了二维码，环保信息全都一目了然，我们运营也更加严谨，会更注意合规。”

这正是“许小可”团队推动的排污信息透明化举措。“每个排污点都贴上二维码，就像给企业的排污行为‘挂牌’。”济南市生态环境局历城分局副局长季钢说，团队在走访中发现，企业并非不愿合规，只是缺乏直观的监督提醒，“二维码既能让监管部门分层监管更高效，也能让公众参与监督，倒逼企业落实主体责任，是贯穿排污许可规范化工作的‘小抓手’。”

目前，济南已有多家企业完成排污点二维码张贴，后续“许小可”团队还计划扩大覆盖范围，让更多企业的环保行为“晒在阳光下”。

从“管理”到“服务”：企业环保意识提升，营商环境更优化

“以前觉得环保部门是‘管我们的’，现在觉得是‘帮我们的’。”采访中，不少企业负责人都有这样的感受。在“许小可”模式推广前，部分企业因不懂政策、找不到对接人，常因环保手续问题延误投产；如今，环保工作群通过实时沟通、定期现场帮扶、政策宣传册上门等举措，让企业与环保部门的距离越来越近。

“我们现在有疑问，随时在群里问，‘许小可’团队很快就回复；他们还会主动上门送宣传册，讲哪些行为不能做、哪些流程能简化。”李福静说，现在企业员工的环保意识明显提升，更清楚合规能避免罚款、减少风险，更愿意主动配合。

对于未来，张瑞海表示，济南市生态环境局将继续深化“许小可”模式，聚焦企业合规痛点，把措施做得更实，让企业在享受便利的同时守住环保底线，实现营商环境与生态环境的协同共进——打消企业“发展、环保难平衡”的顾虑，也为吸引更多符合绿色发展理念的优质企业奠定基础。

山东出台 13 条稳就业增量政策措施

社保补贴直达个人账户

□ 记者 陈瑞阳

9月23日下午，省政府新闻办举行政策例行吹风会，解读《关于加力稳就业的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

《若干措施》提出了13条稳就业增量政策措施，实行重点行业社会保险个人缴费补贴政策，精准覆盖重点制造业、急需生活服务业等8类行业，能够惠及高校毕业生、登记失业人员、防止返贫致贫监测对象等4类群体，由原来的“补企业”扩大到“补个人”。

为积极应对就业形势变化，《若干措施》提出了13条稳就业增量政策措施，从四个方面加大政策供给力度：实行重点行业社会保险个人缴费补贴政策，对在重点制造业、急需生活服务业的中小微企业就业的重点群体，签订1年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的，给予个人缴费额25%的补贴。提高外贸企业失业保险稳岗返还比例，对符合条件的大型企业返还比例由30%提到50%，中小微企业返还比例由60%提到90%。加大稳岗扩岗专项贷款支持力度，将符合贷款条件的单户企业最高授信额度提高至5000万元，扩大家政服务业意外伤害保险补贴对象范围，将补贴对象的年龄上限提高至63周岁。

加力就业帮扶稳重点群体。对失业人员，健全失业人员常住地失业登记服务制度，保障失业人员及时享受常住地就业扶持政策和服务。对高校毕业生等青年，开展“鲁惠乐业”青年就业促进行动，提供学业优惠、住宿优惠、生活优惠等服务保障。对创业人员，加大创业担保贷款支持，鼓励经办银行给予信贷支持。对城乡低收入人口和就业困难群体，在政府投资的重点工程和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，带动更多务工群众就业增收。

加力技能培训稳岗匹配。提高职业培训补贴标准，对就业技能培训后6个月内实现就业的进一步提高职业培训补贴标准。普遍开展职工在岗培训，支持就读技工院校，面向有提升技能意愿的失业人员开设招生“绿色通道”。

加力优化服务稳就业市场。聚合公共就业人才服务机构与经营性人力资源服务机构两大力量，持续挖潜扩容就业增量岗位，通过开展网络招聘、直播带岗等线上招聘活动和小型化、专场化等线下招聘活动，向调查失业率较高的城市和毕业生去向落实率偏低的高校加大岗位定向投放力度。

送上“及时雨”，吃下“定心丸”

滨州人大以法治护航民营经济高质量发展

□ 王美健

6月24日，滨州市第十二届人大常委会第24次会议审议通过了《滨州市人民代表大会常务委员会关于进一步推动民营经济高质量发展决定》(以下简称《决定》)，着力推动破解民营经济发展中面临的突出问题，促进民营经济做大做强，为民营经济送上一场“及时雨”。

聚焦滨州特色，深挖发展潜能。滨州是民营经济大市，民营经济在税收收入、GDP占比、技术创新成果占比、企业数量占比以及城镇就业等方面的贡献率均超过90%。市委、市政府高度重视民营经济发展，大力倡导“让企业和企业家舒服”的理念，出台一系列政策措施扶持民营经济发展，形成了“5210N”先进制造业优势产业集群，民营经济规模总量不断扩大、产业结构不断优化、质量效益不断提升，已经具备了高质量发展的坚实基础。总结支持民营经济发展的政策措施和经验做法，固化转化为制度成果，进一步优化营商环境，落实支持政策，有助于解决当前民营经济发展面临的重点和难点问题，提振民营企业信心。市人大常委会纵深推进“八个四工作法”，着眼市委中心工作，围绕群众普遍关注、反映强烈的重大问题，主动履行职权，依法作出决定。《决定》围绕滨州“5210N”产业集群，对增强民营企业自主创新能力、推动民营企业转型升级等方面作出规定，激励民营企业坚定信心、深挖潜能、加快发展。

汇聚众智众力，共谋发展良策。市人大常委会对《山东省民营经济发展促进条例》《山东省中小企业促进条例》实施情况进行执法检查，深入听取政府部门和相关企

业的意见，总结条例实施取得的成效，查找影响条例实施的突出问题，找出依法解决问题的路径。《决定》起草过程中，征集全市31家重点企业、专精特新企业和22个市政府工作部门的意见建议，并征求各县(市、区)人大常委会的意见建议。两次召开座谈会，当面听取部分省市人大代表、民营企业代表、中小企业负责人的意见，吸收采纳了部分人大代表和企业家提出的建议。《决定》的起草、审议、发布、实施，推动全市凝聚起促进民营经济高质量发展的广泛共识，营造了关心支持民营企业发展的浓厚社会氛围。

突出务实管用，举措向实向新。市人大常委会坚持以法治稳定性增强发展确定性，让广大市民和企业吃下“定心丸”。《决定》共19条，坚持问题导向，把政策落实作为着力点。当前，各项惠企政策落实到位和部门履职尽责不到位是企业反映比较集中的问题，《决定》对政策落实作出明确规定。对全市民营经济发展中面临的产业转型升级动力不足等方面存在的问题和薄弱环节，有针对性地细化措施和提出意见。在推动产业集群高质量发展方面，《决定》提出坚持党建引领不动摇，坚持工作中找问题、党建上找原因、政策中找办法，发挥好党建对民营经济高质量发展的统领作用；强化支持措施，推动传统产业高端化、新兴产业规模化、特色产业园区化、未来产业协同化；政府部门落实工作责任，优化高标准政务服务环境，狠抓政策落地和工作落实，全力加快推动全市民营经济高质量发展；强化人大监督，市人大常委会要发挥联系民营企业和民营企业家的优势，积极提出相关的意见建议，为推动全市民营经济高质量发展贡献智慧和力量。

锚定现代化 改革再深化 当好排头兵

网络安全在身边

□ 董西德 摄

近日，曹县公安局网络安全保卫大队组织民警在曹县大润发广场开展2025年国家网络安全宣传周活动，通过发放宣传资料、摆放展板等形式，向群众普及网络安全知识，增强网络安全技能，与群众携手筑牢安全防线，共护网络家园。图为民警向群众讲解网络安全知识。



日照经济开发区大连路社区坚持“三维发力”

构建共建共治共享基层平安治理新格局

□ 记者 孙亚林 通讯员 董淑洁

近年来，日照经济开发区大连路社区以“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”为目标，深耕基层治理沃土，通过党建引领、警网融合、普法惠民“三维发力”，构建起共建共治共享的基层平安治理新格局。今年以来，大连路社区治安警情同比下降57.68%、刑事警情下降43.29%，群众安全感满意度实现“双提升”。

党建引领，凝聚治理合力

“多亏了‘红馨先锋’队伍的李志国，附近噪音扰民的问题终于解决了。”陈女士的欣喜溢于言表；张女士也笑着说：“以前楼前停车有些乱，如今党组织牵头，业主、物业、商户坐下来合计，难题立马就破解了。”这些心声，正是大连路社区党建引领基层治理结出的硕果。

“社区治理的关键在于凝聚人心，多一份力量就多一份底气。”党总支书记朱晴的话点出了关键。为此，社区搭建“党组织+居民代表+物业+商户”的议事平台，“议事厅”里说真话，“睦邻拉呱惠”中唠家常，多方力量在党建引领下拧成了一股绳。

光议事还不够，关键要让居民的期盼落地生根。每月的“党群议事会”像个贴心管家，配上“收集一协商一落实”的闭环机制，让社区事从“居民盯着办”变成“主动想着干”。桌上摆着“急难愁盼”，你一言我一语给出解决办法，居民的获得感在一次次实事中不断升温。如今，200多件事有了着落，95%的满意度正是这份用心的最好证明。

这些成绩的取得，离不开社区“1256+N”治理模式的硬核支撑。社区党总支坚持“共建共治共享”1个理念，让党小组的政治引领与楼栋长的群众优势相辅相成，将“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”5个理念深植人心，落实“政策宣传、信息收集、纠纷调解、微事务管理、民意联络、聆听问题”6项服务，让N名党员在楼栋治理中尽显先锋本色。如今，14处“微型调解驿站”遍布角落，3

个“红馨楼栋”示范引领，“党员突击队”“兵哥哥先锋队”等多个志愿队伍汇聚800余名热心人，织就了一张“横向到边、纵向到底”的社区治理网络。

警网融合，筑牢平安防线

“周哥，您怎么把空调外机装在这？我买的两台空调就安不下了……”今年6月，正装修婚房的小赵意外发现，楼下邻居周先生不知何时占用了自家窗外的空调基座，便上门找其商量，周先生却以“哪里方便我就按哪里”为由拒不移机。为此，两家吵了起来。

得知了小赵的这一烦恼，网格员与社区民警一起来到周先生家。“老周，咱二楼有专门放空调外机的平台，周先生之前因别的事与小区物业发生纠纷，心里气不顺。

把心里话说开了，矛盾也不会扩大，问题随之就化解了。两天后，空调外机挪到了指定位置。小赵也特意打来致谢电话。

快速纠纷的背后，得益于日照经开区推行的“民辅警+网格员”联动模式。今年4月，日照开发区公安4名精干警力正式进驻大连路社区，与网格员联合办公，将警务室变成了服务群众、守护平安的前沿阵地。“对于每一位社区居民而言，安全是最基本的需求，是日常生活安心顺遂的根本。”社区民警王存生的话道出了工作的初心。

这支由民辅警、网格员等成员组成的“警网联动队”，严格落实“五个一路”工作法：保安巡逻时查一路隐患，保洁清扫时问一路民情，走访群众时访一路需求，排查过程中排一路风险，服务群众时做一路好事。他们采用“车巡+步巡”相结合的方式，在日常巡逻中开展安全排查、宣传服务联动、矛盾纠纷联动，将问题解决在萌芽状态。

警网联动机制在该社区运行以来，已排查并整治安全隐患180余处，化解邻里纠纷92起，组

织联合巡逻200余次，群众对治安环境的满意率持续攀升。

普法为要，夯实法治根基

“大家一定要增强防范意识，守住自己的‘钱袋子’，遇到陌生来电说要转账的，先想想咱们今天讲的案例。”前不久，一场反诈宣传活动在大连花园小区热闹进行。活动现场，有人举着手机录下关键内容，有人时不时与民辅警频繁互动咨询。

为了进一步增强社区居民的法律意识和法治观念，让法治精神深入人心，大连路社区以“普法进万家”活动为抓手，精心打造“线上+线下”立体宣传矩阵，全力推动法律知识走进群众生活。

线下，社区邀请法院、区检察院等单位联合开展“法治进社区”活动。活动中，法官、检察官、律师等专业人士现场坐镇，耐心解答群众在婚姻家庭、财产继承等方面的法律疑问，今年已累计服务群众2000余人次，切实解决了居民的法律难题。此外，通过生动的漫画、贴近生活的案例解读，向居民普及《民法典》《治安管理处罚法》等法律法规，让法律知识融入日常生活，持续提升群众的法治意识和自我保护能力。

考虑到辖区老年人口较多，易成为诈骗分子目标，今年“警网”队伍积极开展“防诈骗入户宣传”活动，带着真实案例上门，用通俗易懂的语言讲解常见诈骗手段，手把手教老人安装国家反诈中心App，帮助300余名老年人筑牢防骗防线，辖区电信诈骗案件同比下降53.85%。

线上，在公众号开设“王警官拉家常”专栏，坚持“群众关心什么就聊什么，什么问题突出就讲什么”。在邻里纠纷调解中，经常遇到双方或其中一方“得理不让人”，工作人员便将“六尺巷”的典故搬上社区公众号，配上真实案例，让“千里修书只为墙，让他三尺又何妨”的智慧浸润人心。截至目前，已发布专题内容7期，播放量累计过万，受益群体涉及周边5个小区，形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法”的良好氛围。

宁津县刘营伍乡：

以法为基助治理 清风满乡促和谐

□ 马小媛

“以前村里闹矛盾，不是脸红脖子粗地吵，就是堵着村委会大门要说法；现在先找‘法律明白人’问条文，再跟着干部按规矩办，既省心又不结仇。”宁津县刘营伍乡王营伍村村民齐连和的一番话，道出了该乡“普法宣传+基层治理”模式带来的新变化。

刘营伍乡创新基层治理方式，让普法从“单向宣教”变成了基层治理的“金钥匙”，既解群众“法律”之忧，更破乡村“治理”之难，让法治清风吹出和谐根基。

基层治理的“堵点”，往往藏在群众“不懂法、不用法”里。于是，乡里把普法做成“乡邻爱听的戏、孩子爱玩的课”，让法律知识顺着乡音入民心，从源头减少矛盾纠纷。

龙潭扣碗的法治IP“法小碗”成了“治理新帮手”。“食品安全法”小贴士，让经营者主动规范进货台账；印着“倡导彩礼不超10万”的宣传单成了年轻人婚俗改革的“教材”。方言快板更是“矛盾调解员”。“土地流转签合同，白纸黑字才放心”“赡养老人是义务，推三阻四法不容”的唱词，在村头广场一演，不少原本僵着的关系就“软”了，有效化解了不少矛盾。

刘营伍乡把“法治带头人”“法律明白人”打造成基层治理的“毛细血管”，让他们既当“普法员”，更当“调解员”“协管员”，把治理触角伸到每家每户。选出25名“法治带头人”、125名“法律明白人”。

他们还是贴心的“治理信息员”。通过定期上门走访，既传授法律知识，又收集民情民意；及时发现劳资纠纷等苗头性问题，提前介入调解。

刘营伍乡把普法嵌入基层治理的“每一个环节”，从田间地头到工厂校园，从婚嫁嫁娶到村务决策，让法治服务跟着治理需求走，实现“普法开展到哪里，治理就顺到哪里”。

针对村民，普法紧跟“生活小事”走。集市上的“法治摊位”既发放手册，也提供合同审查服务；院落课堂既讲法律知识，也倡导婚丧简办。如今村民办事不再铺张攀比，“人情负担”明显减轻。

针对企业，普法盯着“发展难题”帮。司法所联合“法律明白人”进企业讲法，帮助规范用工合同。针对校园，普法围着“安全成长”转。法治课程不仅教导基本法律知识，还传授防欺凌、防诈骗等实用技能，学生们成了小小“普法宣传员”。

刘营伍乡创新“普法+帮扶”模式，精准聚焦特殊群体治理难题。对社区矫正对象、安置帮教人员等“重点人员”，既教法对“红线”，又帮生活“出路”，通过“帮扶超市”和“归雁岗位”提供就业帮扶，让他们从“治理对象”变成“治理参与者”。

对留守老人、妇女这些易受侵害群体，“法律明白人”更是常上门，“有人打电话说您中了奖，要您汇钱，那都是骗局，千万别信。”“您家孩子不孝顺，咱可以找司法所帮您要赡养费。”去年，乡里帮3位老人要回了赡养费，识破了6起养老诈骗。

如今的刘营伍乡，普法不再是“单独的事”，而是融进了基层治理的“每一根神经”。矛盾化解靠法，事务决策依法，群众生活用法。村民的幸福里，多了“法治”的味道。下一步，刘营伍乡将继续拓宽“普法宣传+基层治理”路径，让法治根基更加牢固，绘就更美乡村和谐画卷。