

从单打独斗到集群作战

胶州市以“三联”机制推动社会治理现代化

□ 江雨

在今年4月16日举行的全省社会治安综合治理中心规范化建设推进会上，胶州市作为典型发言；5月29日，青岛市综治中心规范化建设推进会议在胶州市召开；相关工作经验入选全国社会治理创新案例；矛盾纠纷基层化解率、群众满意度均超过90%……这些成绩来源于胶州市坚持系统论、平台论、法治论，深化“联管、联调、联治”机制创新，整合政法资源、行政力量和社会组织，推动综治中心“规范化建设、实战化运行、智慧化赋能”，全面提升矛盾纠纷预防化解法治化水平和社会治安综合治理效能。

以“联管”为牵引力，全面强化统筹力度

“十分感谢法官，帮我把工资要回，这都是我家人做化疗的钱呀。”近日，十起保洁工讨薪纠纷在胶州市级综治中心画上圆满句号。崔某等十位70余岁老人在经历4个月的讨薪后，最终通过法院入驻在胶州市综治中心搭建的适老绿色服务机制，快速解决纠纷。“来了一趟，什么都解决了，不仅见到现钱了，再也不怕拿不到劳务费了，心里很踏实！”案件调解后，崔某等人对综治中心的服务点赞。

胶州市通过不断完善有形阵地和无形机制，持续凝聚各方资源、整合各方力量，推动综治中心从各部门单打独斗向集群化作战转变。

市级层面，用好社会治安综合治理联席会议制度，履行牵头抓总、统筹协调、督办落实职

能，聚焦突出治安问题和风险隐患进行研判分析、部署重点任务、协调解决跨部门难题，推动各项社会治安综合治理措施高效联动、精准落地，切实提升综合治理协同效能和问题解决效率。镇街层面，建立以“三所一庭一中心”为核心的基层政法联合党支部，实现12镇街全覆盖，健全每周会商、每月复盘、每季述职等8项制度，化解跨领域矛盾纠纷1000余件。

以“联调”为主动，充分发挥解纷效能

“我今年虽然63岁了，但我的心还年轻。我愿意为社区和谐稳定发挥自己的力量，继续发光发热。”在胶州市综治中心的统筹指导下，胶莱街道聘请退休干部担任专职调解员，创新“治理平台+实践经验”模式，凭借专职调解员丰富的群众工作经验和深厚的专业知识，全程参与纠纷调解，进一步提升了基层调解工作的专业性和实效性。

胶州市着力推进人民调解员队伍专业化、规范化，充分发挥基层人民调解贴近群众的天然优势，坚持用好“一村一法律顾问”、社区居(村)委会人民调解委员会等调解力量，及时化解婚恋家庭、邻里矛盾、村务管理等民间纠纷，妥善解决群众“身边事”。在“胶心谈 合力办”的品牌牵引下，逐渐培育出“阳光九龙”“莱解忧”“祥和里”“合和胶东”等12个特色品牌，形成“民意热感联动站”“社会治理+信用”“老骥调解室”等品牌矩阵，镇街矛盾吸附

率达82.7%。

此外，胶州市整合资源、融合力量、聚合功能，提升行政调解、人民调解、司法调解衔接配合质效，凝聚调解组织、仲裁机构、公证服务等专业调解资源“一体集成”，强化“调、仲、访、诉”耦合联动，推动9414件矛盾纠纷按时办结率达100%，形成共建共治共享的解纷新格局。

以“联治”为驱动力，有效提升治理水平

“我们打通基层治理平台数据壁垒，从政治安全、社会治安、公共安全、信访稳定等7个维度，每月发布《尚和平安指数分析报告》，形成全市平安建设‘雷达图’。”一位胶州市综治中心工作人员介绍。

胶州市对网格数据进行升级，将原有948个网格重新划分为1401个网格，合理配置管理资源，实现对网格内各项数据的全面掌握和动态管理，贯通全市基础数据底座，推动实现“网融格灵”，切实提升基层治理的工作效率和治理质量。针对风险较高领域，督促部门镇街制定防范预案，推动隐性矛盾排查精准度提升20个百分点，以“小指数”撬动“大平安”。

在强化数字赋能的基础上，胶州市持续完善矛盾全链条化解体系，加强群防群治队伍建设与管理，深化“打更巡防”等特色模式，提升综合治理效能。依托青岛交通枢纽优势，以上合大道、融合大道为轴线升级全域综治服务，以综治中心规范化建设助力上合新区高质量发展。

□ 记者 郭延冉

7月31日，《滨州市冬枣产业发展促进条例》(以下简称《条例》)经省十四届人大常委会第十六次会议审查获批。《条例》将于2025年9月1日起实施。

滨州市缘何要为冬枣产业立法?《条例》回应了哪些群众关切?日前，记者来到滨州市沾化区，深入冬枣种植大棚、冬枣协会，对话为《条例》出台建言献策的市人大代表和枣农。

“从56棵庭院枣树到上世纪90年代走向大田种植，再到如今推广大棚种植，近40年来沾化冬枣的发展可谓跌宕起伏。”沾化区人大常委会主任郭丰青曾担任过沾化区冬枣办主任，与沾化冬枣打了30多年交道，对这个产业的发展历程如数家珍。“冬枣现在已经成沾化的富民产业，不愁发展，但产业安全和规范问题更需关注。”

滨州沾化是“中国冬枣之乡”，目前，沾化区冬枣种植面积达30万亩，其中大棚种植面积7.3万亩，年产量6亿斤以上，产业总产值突破60亿元，已形成集研发、生产、销售、仓储、物流、加工和旅游等于一体的产业集群。然而，冬枣产业发展过程中存在的集约化程度不高、枣树抵御自然灾害能力较弱、优势品种“沾冬二号”种植成本较高等问题，成为产业发展的瓶颈。

近年来，沾化区各级人大代表通过代表建议、议案等形式，呼吁为冬枣产业立法。滨州市人大代表、山东沾友律师事务所律师赵红梅就是其中之一。她在基层调研中发现，滨州冬枣产业存在品牌保护不足、种植标准不一等问题。“作为律师代表，我既看到枣农维权难的法律服务缺口，也意识到产业升级需要制度供给。亟需通过立法将产业经验制度化，破解发展瓶颈。”

2024年1月，滨州市十二届人大三次会议上，赵红梅作为领衔代表，提交了关于制定《滨州市冬枣产业发展促进条例》

的议案。同年，滨州市启动冬枣产业立法工作，8月初，历经5次修改完善，形成了条例草案初稿，9月面向社会公开征求意见。2025年6月24日，滨州市第十二届人民代表大会常务委员会第24次会议上，《条例》通过。

《条例》共六章48条，从产业发展、产业安全、产业保障、法律责任等方面，作出详细规定。

《条例》第十五条提到，规范“沾化冬枣”地理标志的管理和使用，获准使用地理标志证明商标、地理标志专用标志的，应当按照有关标准种植、生产、加工、经营，并规范标注有关标志标识。“任何一个农产品，没有标准就无法可持续发展。拿沾化冬枣来说，枣农要知道怎么种，销售商要知道怎样推广，标准越具体，越有利于品牌保护。”作为一家农产品销售企业的负责人，卖了15年沾化冬枣，滨州市人大代表、沾化区冬枣协会副会长刘小丽深知农产品品牌保护的重要性。在参与《条例》起草的过程中，她多次就沾化冬枣品牌保护提出建议，并最终被采纳到了《条例》中。

《条例》为冬枣产业的规范发展立下了规矩，为“沾化冬枣”品牌筑起了保护屏障，更为广大枣农吃下了“定心丸”。

《条例》第四十一条提到，推进冬枣生产机械化、智能化、绿色化。“设施农业是老百姓抵御自然灾害的重要手段。建大棚，枣农丰收有保障。这一条能写进去太好了！”采访中，种了23年冬枣的沾化区下庄镇刘家下洼村村民刘洪伟高兴地对记者说。刘洪伟一共种了6亩枣园，2021年，他给露天的枣树都建上了大棚，并全部换成了“沾冬二号”品种，如今卖枣每年能收入二十四五万元。

“我们将积极开展宣传解读，推动配套政策制定，做好实施效果跟踪，确保法规精准落地，为冬枣产业全链条升级提供法治保障。”滨州市人大常委会主任马俊驹说。

综治中心规范化建设

严执法 护平安

□ 尚思奇 摄

8月1日至3日，淄博市公安交警支队博山区大队以“全覆盖、零容忍、严执法”的高压态势，持续开展道路交通违法行为专项整治行动，全警全力守护群众平安出行。

此次行动，共查处道路交通违法行为278起，其中酒驾10起，超员2起，超载2起，涉牌涉证11起，驾乘电动自行车未按规定佩戴安全头盔253起，起到了良好的警示震慑效果。



“三曲”和鸣奏好司法为民主旋律

——日照东港区法院涛雒法庭创建“枫桥式人民法庭”纪实

□ 林彤 孙良先

黄海之滨，涛声与鸥鸣交织成曲，75个渔村散落其间，如珍珠般点缀在112.5平方公里的沃土上。日照市东港区人民法院涛雒法庭便矗立于此，干警们以脚步为节拍，以真心为旋律，在渔乡大地上共同谱写着动听的乡村司法乐章。

先行调解：谱好矛盾化解“主题曲”

“以后饲料还上你这买！”近日，王某的水产品养殖厂传来阵阵笑声，谁能想到，不久前王某和孙某还因1万余元货款闹得要闹到法庭。

王某在孙某处采购饲料用于海货养殖，多年合作顺利。然而，在2024年的对账过程中，孙某发现王某尚有1万余元货款未付。不幸的是，王某丈夫因病离世，家中失去经济支柱，导致她无力偿还债务。孙某多次催款未果，无奈将其诉至法院。

了解案情后，法官李治升决定启用“1+N”联动解纷机制，邀请熟悉渔民情况的特邀调解员迟庆春，与孙某一同前往养殖厂进行调解工作。

在调解现场，王某哽咽着说：“我不是不想还钱，你看看这厂子，我一个女人家，实在是拿不出钱啊。”孙某也红了眼：“你困难我就不难？饲料也是我花钱买的，这钱拖了这么久，我也等不起了。”

眼见现场气氛剑拔弩张，李治升和迟庆春赶忙安抚双方情绪。李治升向王某耐心解释：“拖欠货款会影响您的个人信用，法院判决后若您仍不履行还款义务，还会被列入失信被执行人名单。”

随后，他转向孙某，说道：“王大姐一个人扛起这么大的厂子不容易，如果因为这1万多块钱，让您的厂子经营不下去，您这钱可能更难要回来。咱们能不能互相体谅一下？”

迟庆春也在一旁附和：“老孙，你想想，这些年王大姐在你这买饲料，也算是老客户了，如果她有本事，肯定不会拖欠这笔款项。”在一番情理、法的劝说下，双方同意调解。核对交易账本时，孙某主动提出：“王大姐，都常来常往的，你一个人经营厂子也难，饲料在喂养过程中也有损耗，你少给我点也行。”

经过反复核算确认，当事人双方最终达成调解方案：王某给付孙某8000元，其中，3000元欠款王某现场支付，剩余欠款于3个月内还清，若逾期，孙某可申请强制执行。双方当场签署协议，握手言和。

夜间法庭：唱响解纷普法“好声音”

簸箕笃子村坐落于涛雒法庭的西南方向，当夜幕降临，轻柔的暮色如同薄纱一般，缓缓地覆盖了整个宁静的村庄。此时，本应宁静的村委会办公室却灯火通明，格外热闹。

两位村民因鱼苗买卖产生纠纷闹上了法庭，李某从张某处买了一批鱼苗，但李某一直未付款，张某向其催要未果，将李某诉至法庭。

考虑到他们日出而作日入而息的生活习惯，李治升决定采取“巡回审判+夜间法庭”模式，将法庭“搬”到群众家门口，并邀请调解员、村民代表旁听。

“法官，他的鱼苗有问题，买来没多久就死了！”

“你血口喷人！”张某拍着木桌站起来，“当初说好3天内付款，现在拖了半年，分明是想赖账！”

“两位大哥，咱先不吵了，都先坐下消消气。”法官及时将两人打断，避免矛盾升级，随后认真听取了双方陈述和意见，围绕案件争议焦点，依据事实和证据，耐心向当事人释法明理。

旁听调解员在了解案情后，主动参与到调解中，在法官释法、调解员讲情的双重作用下，最终案件当事人双方达成协议，两人握手言和。

庭审完后，法官笑着看向周围围坐着的村民，亲切地说道：“大家伙要是还有啥法律上的疑问就尽管开口，咱今天一块给解决了。”

“法官，我们俩人也是这种情况，刚才通过旁听，觉得一直拖着也不是办法，法官能不能帮俺一起调解了？”一名旁听的村民说道。随即，法官现场对该起潜在纠纷一并进行了化解。时针指向晚8点半，当法官走出村委会时，村党支部书记感慨道：“以前邻里为点小事都能闹得鸡飞狗跳，现在有了夜间法庭，灯一亮、茶一喝，道理越辩越清。”

多元共治：奏响基层治理“和谐曲”

暮色像被打翻的调色盘，将天空晕染成琥珀色，丁某站在田埂上，脸上洋溢着明媚的笑容。

事情是这样的，村委会因规划调整，需收回丁某承包多年的土地，但双方因地上附着物的价值认定存在较大分歧，多次协商未果下，案件诉至涛雒法庭。

承办法官接到该案后考虑到，“现在正值果树施肥、玉米管护的关键期，若不尽快解决纠纷，不但影响丁某下半年农业生产计划，村委会也会因为土地无法及时收回，阻碍后续发展规划的推进。”

面对这一复杂局面，法官主动将司法职能融入基层治理大格局，以多元共治理念破解难题。第一时间对接涛雒镇党委政府，联动镇人民调解委员会、村委会形成协同专班，构建起“党委政府统筹、法庭主导、多方联动”的多元共治格局。

为找准纠纷症结，法官多次上门走访，在拉家常式的沟通中摸清双方核心诉求，同时联合农业技术骨干、林业评估专家深入田间林地，对大棚结构、灌溉系统进行专业勘验，逐株清点果树、树木、花卉，逐片核查玉米等农作物生长情况，评估赔偿数额。在此基础上，联合党委政府、调解员组织村委会、丁某开展多方会谈，结合现场勘察结果逐条剖析争议焦点，在法理与情理的平衡中寻找共识。

经过多方协同发力，双方终于达成圆满和解：村委会赔偿丁某200余万元，明确地上附着物清理腾空的时间节点，同时对丁某承包的其他部分土地的权责条款进行细化，为其后续经营提供积极协助。为了守护生态底色，还特别约定保留大型树木、黄果树及桂花树等，为乡村建设增添绿色。

近年来，涛雒法庭主动融入基层社会治理，在党委政府的领导下，依托调解委员会，联合打造共享调解中心，对纠纷进行分层过滤、逐级化解，努力将矛盾纠纷处理在一线、化解在基层。今年以来，该法庭共收案346件，结案334件，调解撤诉214件，调撤率64.07%。

政法教学动态

山东大学法学院与省检察院联合申报的课题获批立项

8月1日，最高人民检察院发布了《2025年度最高人民检察院检察应用理论研究课题立项公告》。经最高人民检察院研究决定，2025年度最高人民检察院检察应用理论研究课题共立项234项。其中，山东大学法学院与山东省人民检察院联合申报的3项课题获批立项。分别为：山东省人民检察院于玉、山东大学胡常龙，健全刑事诉讼全流程监督机制的若干问题研究；山东省人民检察院王飞、山东大学程明，监察法修改视域下监察执法与刑事司法衔接机制完善研究；山东省人民检察院衣光军、山东大学段君尚，强制隔离戒毒

检察监督的精准化路径研究。此次山东大学法学院师生与检察机关联合申报最高检察应用理论研究课题并再次获批，体现了山东大学法学院校检合作机制取得实质性成效，是贯彻落实《关于加强新时代检察机关与高等学校合作的意见》的阶段性成果。下一步，山东大学法学院将依托最高检察基础理论研究基地，聚焦实务需求与学术前沿，通过课题研究推动检察理论体系创新，探索构建中国特色社会主义检察学学科体系、学术体系、话语体系的“山大模式”。(山东大学法学院)

众成清泰律师事务所与青岛科技大学法学院“院所合作”共建签约

为进一步促进法学教学与实践的充分融合，发挥社会力量参与办学的优势，共同培养国家和社会需要的高素质法学法律人才，推动律所的全面发展，近日，众成清泰律师事务所与青岛科技大学法学院“院所合作”共建签约暨导师聘任仪式在众成清泰律所党员活动室举行。青岛科技大学法学院党委书记曲明、党委副书记兼副院长王祥梅、党支部书记张亮、众成清泰律所管委会副主任、高级合伙人何泽锋、高级合伙人朱维栋、合伙人木梦娇、律师孙博、宋子豪等参加仪式。

在与会人员的共同见证下，张亮与何

泽锋共同签署《青岛科技大学法学院与山东众成清泰律师事务所合作协议书》，标志着双方在法学人才培养、党建共建等方面的合作正式启动。王祥梅与青岛科技大学法学院党委书记曲明、党委副书记兼副院长王祥梅、党支部书记张亮、众成清泰律所管委会副主任、高级合伙人何泽锋、高级合伙人朱维栋、合伙人木梦娇、律师孙博、宋子豪等参加仪式。

(众成清泰)

山东建筑大学“银发守护”实践团队入选“法治中国青年行”2025年暑期名单

□ 记者 郭延冉 通讯员 孙琳
7月29日，共青团中央“益小青”微信公众号发布“法治中国青年行”2025年暑期社会实践活动入选团队名单，山东建筑大学“银发守护”实践团队入选，是山东省5支入选团队之一。

山东建筑大学“银发守护”实践团队由该校法学院副教授董蕾红带队，孙琳、王小兰共同指导。团队携手社区及中学，聚焦“一老一小”重点群体，启动防诈骗志愿服务。活动以“1+5+N”体系为核心架构：“1”个闭环联动体系筑牢根基，通过设立法律援助联络点，提供下沉宣传、需求登记及上门服务，打通服务壁

垒；“5”维实践模式精准发力，涵盖分层宣讲、便民咨询、模拟法庭体验、定制化线上推送、多方资源整合，实现服务场景全覆盖；“N”项特色举措精细化落地，包括定制防骗知识卡、差异化设计宣传内容等。多方协同构建起“线上+线下”“专业+通俗”的多维反诈服务模式，为“一老一小”群体织密防骗保护网。

据悉，“法治中国青年行”2025年暑期社会实践活动是由共青团中央维护青少年权益部联合司法部普法与依法治政局、公安部禁毒局等部门开展。此次专项实践活动全国共有87支队伍入选。