

山东法制报

法院周刊

● 2025 年 7 月 25 日 星期五 ● 总第 8508 期 ● 每星期五出版 http://fazhi.dzwww.com
● 国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137 ● 大众报业集团主管主办

东营中院：破产审判托举职工权益保障梦

东营市工艺美术公司(以下简称工艺美术公司)成立于1989年，系原东营市第二轻工业局下属集体企业。本应完成的改制因历史原因搁浅，企业自1997年起停业，管理瘫痪，负债加剧。

“我们什么时候能够拿到欠付工资？”“我们都已年逾半百，但因欠付社保无法办理退休，什么时候才能过上正常的老年生活？”“没有医保兜底，我们真的是付不起医药费了！”随着时间推移，衍生问题越积越多，资金缺口越来越大，440余名职工因权益受损引发多起集体事件。

为妥善化解历史遗留问题，东营市中级人民法院依法裁定受理工艺美术公司破产清算案件，通过创新破产府院联动模式，引导推动“僵尸企业”破产出清，一揽子兑现了400余名职工权益，实现了低效闲置资产再利用，构建了社会化治理和实质化共赢新范式。

府院联动 共寻解纷最优解

“400余名职工背后是400余家灯火。工艺美术公司案件时间跨度大，遗留问题多，敏感因素强。能否妥善处理好民生问题是破题的关键。”东营中院民五庭主审法官隋宪贞回忆当时的情形如是说。

东营中院以“联”为基础，以“动”为要义，依托实质化运行的府院联动机制，聚合司法、行政、社会中介机构等多方资源，各方良性互动、优势互补、效能叠加，统筹解决破产工作推进中的疑难问题。

市工信局牵头人社、自然资源、医保、信访、公安、财政等部门组成清算组，协调各成员在职责范围内依法履职尽责。东营中院抽调精干力量组成合议庭，并引入专司劳动争议案件法官作为“外援”。政府定方向，抓协调；法院重落实，求实效。召开府院联席会议35次，专题研究“僵尸企业出清和职工权益保障”的法治化处理路径。

职工身份认定和职工债权审核是牵一发而动全身的关键环节。

“工艺美术公司前期管理混乱，财务账簿记载不规范，人员调进调出随意，期间因火灾导致档案缺乏连贯性，再加之知情人员的离岗离世，给职工身份和权益认定带来了极大困难。”东营市工业和信息化局工作人员介绍说。

为切实做好职工身份认定和职工债权工作，在东营中院指导下，清算组以“职工不漏查一人，职工权益不漏查一项”为原则，管理层质询30余次，外调档案130余份，人社医保系统查询160余次，认定方案先后修正10余次，耗时20余月，最终形成各方高度认可的职工身份和职工权益认定方案，并将长期欠缴社保产生的巨额滞纳金参照税款滞纳金列入普通债权。

分类施策 凝聚共识化分歧

20余年间，职工工资、经济补偿金、集资款、欠缴保险……像滚雪球一样越滚越大，职工情绪激动，诉求强烈。扎实做好职工工作是破产程序推进的落子关键。经东营

中院与清算组多方研判，最终确定以职工身份、诉求差异双维分类，对职工精准画像。

“我们职工被划分为9个序列，每个组别都推选了1名职工作为‘代言人’，我就是其中之一。我们全程参与破产清算工作，并代组员向法院和清算组反馈诉求，及时为组员答疑解惑。通过这种方式，我们与法院、清算组之间搭建了信任与理解的桥梁。在职工权益签字确认环节，我们代表带头，全力协助清算组，仅用3天就完成了原计划6天才能完成的工作，全过程井然有序、反响良好。”工艺美术公司职工李长海回忆说。

工艺美术公司有这样两位老人，已达法定退休年龄，但因欠付社保未能办理退休手续。清算期间，两人生病住院花费数万元，因欠付保险不能享受医保待遇。

“病有所医”是民生大计，司法为民既要有力度，又要有温度。在案件推进中，积极协调为2名困难职工垫付医疗，竭尽全力将职工诉求清单变为满意清单。通过在服务职工“硬核”诉求上下功夫，赢得了全体职工对破产清算程序的理解和支持，确保了历史遗留问题妥善化解。

励志力行 善治托底大民生

最大限度归集破产企业财产，最大限度实现破产财产变现，才能最大限度保障职工合法权益。东营中院指导清算组清产核资，摸清家底。对于员工占用、租户搭建等导致权属不清的情况，逐户走访或诉讼清退，对企业所属财产做到“应追尽追”。



为了更贴近群众，更高效地化解矛盾纠纷，近日，济南市市中区人民法院院沟法庭的干警们走出法庭，深入田间地头、村口、门口巡回办案，将司法服务送到群众身边，实现“零距离”定分止争。图为仲夏时节法官们冒着酷暑现场办案的情景。 李岳林 董广坤 摄

调解挺在前端 治理落在实处

荣成法院谱写“法院+综治”实践新篇

黄海之滨，樱花湖畔，一场静水深流的基层治理变革正在荣成悄然展开。荣成市中级人民法院深度融入基层社会治理体系，积极参与综治中心规范化运行，以“法院+综治中心”联动模式，激活新时代“枫桥经验”的澎湃动能。

深耕细作

织密前端解纷“一张网”

对诉至法院的民事纠纷一律纳入审判全流程管理，适宜调解的案件委托调解员或调解组织开展调解——这不是诉讼程序的结构性优化，更承载着推动矛盾纠纷源头化解，让公平正义更可感可及的深切期待。

如何将这份期待转化为现实？荣成法院立案庭庭长刘宁道出关键：“要把综治中心这个非诉解纷的‘前哨站’筑得更牢，让法院的专业力量更早、更深入地融入综治中心。”

在市委政法委支持下，荣成法院除选派5个速裁团队常驻市级综治中心外，还依托人民法庭创设覆盖全市22个镇街综治中心的“流动工作站”模式，每周固定1天驻点办公，就地开展调解指导、司法确认、速裁快审，司法服务的“最后一公里”悄然打通。

为了让这张“网”高效运转，一套精密的闭环诉调对接流程应运而生。立案后，婚姻家庭、民间借贷等事实清楚、争议不大的案件通过多元解纷平台“派单”至属地综治中

心，由调解员在法官指导下开展调解。随案附“调判对接表”，全程记录争议焦点、调解过程。调解成功即时司法确认；未果的，表格载明的关键信息为法官把握案情提供清晰“路标”，大幅提升审判效率。

“数据是最有力的证明：今年联动市、镇两级综治中心成功调处矛盾纠纷1436件，完成司法确认618件。这说明司法力量深度嵌入综治中心的路子，走对了！”刘宁笑着说。

握指成拳

解开基层治理“千千结”

综治中心实体化运行，重点在“联”，关键在“动”。

省法院召开

党的建设工作领导小组会议暨青年干警专题研讨会

本报讯 7月18日，省法院召开党的建设工作领导小组会议暨青年干警专题研讨会，传达学习中央、省委关于学习教育的有关文件精神，听取院工作专班关于学习教育“回头看”情况汇报，组织开展青年干警学习教育专题研讨。省法院党组书记、院长霍敏主持会议并讲话。

会议要求，要发扬自我革命精神，慎终如始推进学习教育不断深入，进一步增强抓好学习教育、锤炼过硬作风的自觉性和坚定性，持之以恒在全省法院打好贯彻中央八项规定精神、正风肃纪反腐这场持久战，确保学习教育成效经得起实践检验、真正让群众满意。要锚定目标要求，以此次“回头看”为契机，学习研讨“再深入”，问题查摆“再聚

焦”，集中整治“再用力”，建章立制“再提质”，以更大力度一体推进学查改，以更实举措推进学习教育取得扎实成效。青年干警是司法事业的生力军和未来，要筑牢忠诚之魂，胸怀为民之心，弘扬清廉之风，扛牢担当之责，努力成为可堪大用、能担重任的司法栋梁，锻造忠诚干净担当的有为青年，为奋力推进全省法院工作高质量发展贡献磅礴的青春力量。

会上，5位青年干警代表结合学习教育开展以来自身学习和工作实际进行了交流研讨。省法院党的建设工作领导小组成员，学习教育工作专班全体人员，青年理论学习小组组长以及青年干警代表参加会议。（鲁法宣）

当千年传承的非遗技艺遭遇数字时代的“拿来主义”，当匠心独运的剪纸作品被他人“一键复制”，当“指尖匠心”碰到“网络搬运工”，原创者要如何维权，抄袭者又将付出怎样的代价？7月22日，山东科技大学济南校区暑期社会实践团的同学们在宁津县人民法院围绕一起剪纸著作权侵权纠纷案，展开了一场别开生面的“法治+非遗”模拟法庭。

“被告印制在其礼盒包装上的纹样与我方当事人独创的《富贵牡丹》剪纸图案高度相似，我方作品完成于2020年，已进行著作权登记。被告行为侵犯我方当事人复制权、发行权及署名权。”

“剪纸是传统工艺，牡丹纹样是常见的公有领域的创作元素，在美术作品中不应作为保护对象，不构成侵权。”

模拟庭审中，在法官的专业指导下，同学们化身成为“审判长”“代理人”。“审判长”沉稳主持、精准发问，原告及被告双方“代理人”围绕证据的真实性、合法性、关联性激烈辩论，整个庭审过程严谨有序，高度还原了真实法庭的庄重氛围，让同学们身临其境感受司法的严谨与公正。

经过近1个小时的法庭调查、辩论、调解等程序，最后“审判长”当庭宣判。庭后，法官对案件核心法律问题进行分析，就庭审表现、法律适用、辩论策略给予了专业指导，并从立法精神、司法实践、非遗保护政策等宏观层面，深入剖析了当前非遗著作权保护的难点、痛点与未来方向，引导同学们将“非遗”传承保护的笼统概念转化为实战演练后的深度思考，将抽象的法律条文转化为可感可知的文化体验，真正实现法治教育从“纸上”到“手上”、从“理论”到“实践”的跨越。

下一步，宁津法院将持续深耕青少年普法工作，进一步丰富普法内容，创新普法形式，综合采用“沉浸式法庭体验”“法治游戏”等互动形式，实现法治教育与目标需求的“零距离”对接，让青少年在互动普法中感知法治力量、领悟法治价值，将公平正义的法治理念内化于心，将知法守法、懂法用法的法律思维外化于行，努力在全社会树立起知行合一的法治信仰。

当法治『邂逅』非遗 让模拟法庭『碰』出新火花

近日，日照市东港区人民法院创新运用合并调解机制，成功化解五起涉及同一被告的农民工讨薪案件，依法保障了当事人的合法权益。

2024年6月，老田和4位同乡受马某雇佣，负责铺设电缆及太阳能板线路。酷暑时节，他们在高温下辛苦劳作。然而，工程结束后，马某却拒不支付工资，一开始以各种理由推脱，后来甚至直接失联。老田多次打电话催款未果，无奈之下，他和同乡们只能将马某告上法庭，通过法律途径讨回血汗钱。

今年6月6日，5份诉状同时摆在了后村法庭庭长路伟的案头。泛黄的结算单上，歪歪扭扭的数字被汗水晕染得早已模糊不清；微信聊天记录里，马某从敷衍应付到彻底失联的转变，令人愤慨不已。“这不是5起案子，而是5个家庭的生计啊！”路伟决定立即启动涉农农民工案件的“绿色通道”。考虑到接下来还有重要庭审任务，他叫来经验丰富的法官助理邱浩毓，还特意邀请了扎根基层多年、擅长调解的人民调解员老李一同参与调解，并郑重托付道：“这些农民工兄弟不容易，你们多费心，务必把这个案子办好。”

邱浩毓与老李迅速碰头，详细了解案情。在征得当事人同意后，他们决定打破常规，将5起案件合并调解，并商定由邱浩毓侧重进行法律宣讲，老李则从情理角度切入，形成调解合力。

调解室内气氛紧张，马某态度嚣张，称没钱还债。老田愤怒地拍桌，农民工们情绪激动，火药味十足。邱浩毓迅速分开双方，老李递上热茶安抚：“老田，我知道你们挣的都是血汗钱，咱慢慢说，总有解决办法。”一番话让农民工们的情绪缓和下来。

邱浩毓对照《保障农民工工资支付条例》逐条讲解，告知马某恶意欠薪的后果，还展示类似案例判决书，称欠薪包工头被列入失信名单后生意一落千丈。老李则从情理出发，引导马某换位思考，体会农民工的艰辛。

经过4个小时情、理、法的耐心疏导，马某终于认识到错误，与5名农民工分别签订分期支付协议，明确支付时间与金额。法庭当庭对调解协议进行司法确认。签完协议后，老田紧锁的眉头舒展开来，感激地说：“没想到这么快就解决了问题，还没花诉讼费，这下放心了！”

短短数日，东港法院后村法庭通过法官、法官助理与人民调解员三方协作，以“先行调解”高效化解了5起讨薪难题。这不仅是欠薪案件的圆满解决，更是坚持源头治理、多元解纷，将矛盾化解在基层的新时代“枫桥经验”的生动实践。

『五案并调』巧解农民工讨薪难

日照市东港区法院

常清纯

本版编辑 王天宇