

山东法制报

公安周刊

● 2025 年 7 月 1 日 星期二 ● 总第 8490 期 ● 每星期二出版 ● 今日四版 <http://fazhi.dzwww.com>
● 国内统一刊号：CN 37-0010 邮发代号：23-137 ● 大众报业集团主管主办

山东省暨济南市“6·26”国际禁毒日全民预防教育展启幕

本报讯 6月26日第38个国际禁毒日，山东省禁毒委员会、济南市禁毒委员会联合举办“禁毒清源 齐鲁答卷”山东省暨济南市“6·26”国际禁毒日全民预防教育展。省政府副秘书长、一级巡视员，省禁毒委副主任王贞军，省禁毒委副主任、省公安厅副厅长、一级巡视员戚思宇，济南市副市长、市禁毒委主任、市公安局局长王茂祯出席活动。

近年来，全省各级各有关部门加快推进毒品治理能力和治理水平现代化，自2017年起，省委省政府连续组织开展了三轮次禁毒人民战争，突出“打防管控宣”五位一体、“戒治帮教建”同步跟进，取得明显成效。全省戒断三年未发现复吸的人员占登记在册吸毒人员总数的近90%，吸毒

群体大幅减少。国家禁毒办通过污水监测的地区毒品消费总量数据显示，我省处于最低档，是全国毒情最轻省份之一，连续8年在全国禁毒综合考评中保持优秀等次，全省毒情持续向好态势不断巩固，有力服务了全省经济社会发展大局。此次展览紧扣“禁毒清源 齐鲁答卷”主题，设置了12个展区，充分调动了参展群众的积极性和参与度，现场气氛热烈，互动氛围浓厚，开展了一场丰富多彩、生动直观的禁毒预防教育。

开幕式上，播放了奥运冠军系列禁毒公益宣传片，来自不同禁毒战线上的六位代表，畅谈从事禁毒事业的心路历程，用自身经历生动诠释禁毒是全社会共同的责任。

马永文 张旭

5000 余名法制员成为规范执法“定盘星”

山东公安为执法办案扣好“第一粒扣子”

“现在办案就像开着智能导航，有人随时指路，我们心里踏实，群众看着也透亮服气。”尝到甜头的聊城市公安局基层执法办案民警，对法制员机制纷纷点赞。

法制员是公安机关执法办案部门警种在刑事和行政执法过程中，承担案件审核、执法监督、法律指导和服务等工作职责的民警，是基层公安机关执法监督工作的“核心枢纽”，是执法精细化管理的坚实根基。山东公安把法制员队伍建设作为基础性工程来抓，不断提升法治公安建设质效。全省公安机关5462名法制员常年活跃在执法办案第一线，发挥专业优势，成为公安机关规范执法的“定盘星”。

建队伍明职责

伏案阅卷，守护执法生命线；锐意创新，打通执法为民“最后一公里”……4月18日，德州市公安局召开优秀法制员事迹报告会，来自基层一线、富有实战经验的13名优秀法制员登台亮相，以真实生动的案例、质朴感人的话语，讲述了在案件审核、执法监督、普法宣传等方面工作心得，充分展示了法制员队伍在推进法治公安建设实践中的风采和担当。

为扎实推进执法规范化建设，更好地发挥法制员队伍作用，有效提升执法质量，山东公安在调研基础上，组织对《山东省公安机关法制员工作规定(试行)》进行修订，对法制员的工作职责、选拔调整、培训管理、考核奖惩等作了全面系统规定。

实行分类配备。按照人事隶属关系、工作职责不同，将法制员分为派驻、专职、兼职三种，在执法办案任务量较大的部门警种应配备至少2

名专职或派驻法制员，其他执法办案部门警种应配备至少1名专职或兼职法制员。同时，充分考虑部分基层法制员承担任务重等实际情况，为法制员增设可以配备法制辅警的规定。

明确审核权限。法制员承担案件法律审核、执法监督管理、执法指导服务等工作职责，明确了对案件的事实、证据、定性、法律适用、量刑等实体问题和受案立案、案件移送、不予立案、撤销案件、拘留、逮捕、取保候审、监视居住、行政处罚执行、行政强制实施、法律文书使用等程序问题开展全面审核的职责权限，以实现执法监管关口前移、从源头上及早发现整改执法问题隐患。

实行动态管理。建立法制员补位制度和动态调整制度，明晰办案、审核、审批权责，防止出现监督管理缺位，并进一步明确对法制员的考核奖惩，强化法制员工作责任的落实。

强素质练技能

山东公安聚焦法治公安建设三年提升工程，以服务一线、支撑实战为原则，坚持体系化、制度化、创新化、专业化，不断丰富培训内容、创新培训方式、实化培训成果，构建省级统筹、全警覆盖、问题导向、实战引领的执法培训新模式，全面打造懂专业、懂数据、懂技术的融合型、复合型、应用型的公安法治队伍，790余名法制员通过国家统一法律职业资格考试，290余名法制员通过公安部高级执法资格考试，60余名法制员入选齐鲁公安英才库。

“线上+线下”融合教学。坚持每月一讲，围绕一线执法，基层执法办案热点难点问题，新型犯罪案件办理，异地办案协作，法律法规理解适用等内容，邀请实务水平高的法制员开展服务

基层法制巡讲25期，全省10万余人次收听收看。各地依托“每周夜校”“视频讲座”“案例示范”等形式，常态化开展业务巡讲、送教上门、集中培训、岗位轮训、法律法规知识测试等活动，举办各类培训2000余次。

“理论+实战”学用结合。连续多年在北京大学、浙江大学、山东大学、西北政法大学等知名高校举办全省公安法制业务骨干培训班，围绕各类法律法规，法律实务问题对来自全省公安机关的法制员进行专题培训。组织举办全省公安机关法律业务实战技能比武竞赛、法治实践创新案例评选等活动，全省法制员在学习中不断深化，在对抗中不断成长，在实践中不断锤炼。总结推广所队小课堂等基层岗位练兵形式，针对执法问题短板即时开展培训，把业务学习融入日常实战。

“区域+领域”协同共建。利用素质强警交流合作平台，与重庆、西藏等多地公安机关开展区域化合作，举办执法规范化建设专题培训班，相互开展学习交流、送教上门活动，拓宽法制员视野。针对行政复议诉讼败诉，刑事案件不批捕、不起诉等执法办案薄弱环节，邀请检法司等多领域业务专家就刑事案件侦查取证、行政处罚适用、行政刑事案件办理程序等内容开展专题授课，全面提升法制员案件办理质效。

重实战强保障

“这个案子有些情节还不是特别清晰，必须再调查核实……”今年2月，东阿县公安局派驻铜城派出所专职法制员魏传彬在审核一起故意损毁公私财物案时发现，办案民警提请对违法嫌疑人予以行政处罚，但有些事实情节了解得还不够

彻底，遂立即指导并跟踪办案民警补充调查，最终依法作出不予处罚决定。“专职法制员天天盯着我们挑刺，就像给办案民警戴了个纠错本，把执法办案过程中的漏洞和风险消灭在萌芽状态。”铜城派出所所长郭宗泉高兴地说。

在审阅一起入室盗窃案件时，龙口市公安局东莱派出所副所长兼法制员曾宪伟发现笔录中对嫌疑人作案工具的描述模糊不清，仅写着“用具撬锁”。这让他立刻警觉起来，因为作案工具的种类、型号等信息，可能会直接影响嫌疑人盗窃手段的认定，进而影响后续的定罪量刑。他立即叫来办案民警，耐心地指导他重新对嫌疑人进行审讯，详细记录作案工具是从何处获取、具体是什么形状、使用了何种方式撬锁等关键信息。他还形象地比喻说：“这就像是在建造一座精密的法律大厦，基础信息不牢固，整个大厦就会摇摇欲坠，我们不能让犯罪嫌疑人因为我们的疏忽而逃脱法律的制裁，也不能让他们受到不公平的惩处。”

“法制员既是办案民警的‘参谋’和‘教练’，更是案件办理的‘裁判员’‘质检员’‘守门员’，他们以工匠精神守护正义和公平，有力促进了公安机关执法质效和执法公信力得到进一步提升。”省公安厅法制总队政委王栋说。

德州市公安局天衢新区分局宋官屯派出所专职法制员娄成保从事法制员工作近四年来，先后审阅案卷1032起，发现问题6980余处，提出执法建议和案件侦办建议600余条，开展队伍内部业务培训30余次，直接答复当事人疑问350余次，有效堵塞了执法漏洞，巩固了派出所执法规范化建设成果，确保了每一起案件都经得起检验，将复议、诉讼被撤销、改变、败诉的风险降

到了最低。

为激发法制员工作积极性，培养主动担当意识，全省各级公安机关对业务精湛、成绩突出的民警进行表彰奖励，营造对法制员“高看一眼、厚爱一分”的良好氛围，一大批法制员立功受奖，有的还走上领导岗位。庆云县公安局法制大队大队长王桂芳从抓执法源头入手，推动实施“执法大监督”机制，创新整合8个警种执法监督职能，汇聚警情处置等6个渠道监督数据，形成了“发现线索—核准问题—追责问效—结果应用”全流程一体化的执法监督管理新模式，全力筑牢执法监督防火墙，执法办案实现“零瑕疵”，打造庆云公安规范执法“金字招牌”。庆云县公安局实现德州市执法质量“十二连冠”，王桂芳荣记个人一等功。巨野县公安局党委委员、法制大队大队长郝文静，从警28年来始终坚守“严格把关不是挑剔，而是对每起案件负责”的理念。在执法监督与案件审核工作中，她精准发力，推动巨野法治公安建设连续四年位居菏泽市第一。今年4月，郝文静荣获“全国先进工作者”荣誉称号。

山东公安5000多名法制员为规范执法强筋壮骨，不断提升执法水平和执法公信力，打造具有本地特色的法治公安建设新品牌，为加快提升公安机关新质战斗力、推进公安工作现代化提供强有力的法治保障。

近日，公安部命名了新一轮“全国公安机关执法示范单位”，山东公安1个市级公安机关、3个县级公安机关、4个基层所队、1个行业公安基层所队被命名为全国公安机关执法示范单位，是全国数量最多的省份。

王永青 刘贵增 韩宜霖

马怀龙荣获第九届山东省道德模范称号

本报讯 6月26日全省精神文明建设工作会议在济南召开,会上宣读了《关于表彰第九届山东省道德模范的决定》,青岛公安民警马怀龙荣获第九届山东省道德模范称号

马怀龙,男,1967年生,青岛市公安局市北分局兴隆路派出所社区民警、一级高级警长。从警17年来,他尽心尽力为辖区百姓服务,真心为群众排忧解难,他长期照顾46个孤寡老人、残疾家庭和孤儿,收获46把孤残家庭的钥匙。先后为社区群众做好事5100余件,被群众称为“孤寡老人的好儿子”“孤儿的好爸爸”“困难家庭的好帮手”。先后荣获全国“最美基层民警”、“中国好人”、全国岗位学雷锋标兵、全国公安系统二级英雄模范、全省道德模范。

为了帮扶更多的群众,在马怀龙的带动影响下,成立了由380多人组成的马怀龙金盾志

愿服务队,他们当中有专业的律师团队为困难家庭提供法律援助,有专业的医护人员团队为生病的困难群众提供上门救助,有专业的心理咨询师为有精神疾病、心理问题的困难群众提供心理疏导……目前志愿服务队已帮扶1000余人次,实现了让微光成炬,让大爱延续。

当天下午举行的道德模范记者见面会上,马怀龙分享了他扎根社区17年46把钥匙托起46个家庭的感人故事。

“46把沉甸甸的钥匙,代表群众对我无条件的信任,我接过这些钥匙,就要把他们当亲人,我要对他们负起责任。而我之所以能拿起这么多钥匙,是因为我的身后是党、是政府,这是我强大的后盾,让我有了坚持做好事的底气和勇气,在帮扶群众的道路上持之以恒,越走越远。”马怀龙说。

马永文



禁毒宣传教育 护航学生成长

宋学友 摄

在第38个“国际禁毒日”来临之际,莱西市公安局禁毒大队组织中小學生参观莱西市禁毒预防教育展馆,“零距离”了解禁毒历史、毒品种类,教导引导青少年树立“我的青春 拒绝毒品”的坚定意识和品质。