2025
6月19日
星期四
总第8482期
今日四版

# 山東法制報
SHAN DONG FA ZHI BAO

大众新闻法治山东频道　山东法制报公众号

国内统一刊号：CN37-0010　邮发代号：23-137　大众报业集团主管主办　山东法制报网址：Http://fazhi.dzwww.com

### 同心聚力护苗成长

## 济宁法院为未成年人撑起法治晴空

□ 记者　马文青
通讯员　张乐乐

“姨，我现在学新媒体运营，每天都很充实！”看着手机那头曾经犯错误的孩子变得阳光自信，济宁市任城区人民法院少审法官耿新眼中满是欣慰。迷途少年知返，是有效的司法保护联合家庭、学校、社会共同参与的“硕果”。

未成年人的健康成长关乎亿万家庭的幸福安宁，近年来，济宁法院坚持系统思维，多方保护贯通融合、协同发力，用法治护航孩子健康成长。

**多元共治　联动解纷**

“俺俩是一个村的，情况我也有所了解，你放心，我帮着做做工作。”收到嘉祥法院法官西瑞的请求后，人民陪审员袁红霞利用“人熟、地熟”的优势，积极开展调解。

这是一起离婚引发的抚养权纠纷案件，张某和王某离婚后，虽然获得了抚养权，但常年在外务工，没有时间和精力照顾孩子，一直让孩子小宇随母亲王某生活。王某认为，张某未履行对孩子的抚养义务，诉至法院，要求变更抚养权，并支付相应的抚养费。

“变更抚养权并不是切断父子关系，你依然有探望孩子的权利。”

“孩子还这么小，生活和学习总得有人照顾，把孩子交给谁都不如交给妈妈放心，你说对不？”

法官讲法，人民陪审员讲情，这起案件终于画上句号。

看到孩子和母亲携手离开的背影，西瑞说：“我们用尽一切解纷资源，调解方案改了又改，就是要把纠纷对孩子的伤害降到最低。”

济宁法院立足源头疏导和实质化解，融入“和为贵”社会治理大格局，加强与学校、共青团、妇联、工会等有关部门沟通联络，实现未成年人合法权益的全方位保护。各基层法院因地制宜，嘉祥法院组建人民调解员、人民陪审员、心理咨询师少年家事辅助审判“三支队伍”，2024年以来专家参与案件研讨79件次，心理疏导辅导136人次，人民陪审员、家事调解员参与陪审、调解案件117件。汶上法院邀请人大代表、政协委员，共同探索婚姻家庭领域难题解决路径，同心聚力护苗成长。曲阜法院通过“先行调解+心理干预”模式，今年以来成功调解家事纠纷80余件，调解成功率同比提升20%。

**拓展半径　延伸触角**

在任城区二十里铺街道于河新村，一间不到30平方米的小屋，摆了一张T字形的桌子和7张椅子，简单的配置却现场调解化解群众矛盾纠纷20多件，为群众解答疑惑50余次，开展普法活动7次。小空间，大能量，这就是任城法院“以爱围家”家事少年微法庭。在微法庭，实现“当地矛盾当地调、复杂矛盾指导调、涉诉解纷邀请调。”

任城法院设立了3个这样的微法庭，还在南苑街道人大工作联络站设立法官工作室，在区民政局设立家事司法疏导中心，“法润青葵”“任和万家”两大品牌伴随这些足迹逐渐叫响知名度。

走出去，主动拓宽护航少年成长路径，是济宁法院一直以来的坚持。去学校，制定《关于未成年人保护先议工作的实施办法》，在20所中小学设立校园安全先议办公室，135名法官担任法治副校长，参与校园矛盾纠纷多元化解，推动法治校园共建；去家庭，向离婚纠纷当事人发出《关爱未成年子女提示卡》329份，发出家庭教育指导令、人身安全保护令211份，教育引导当事人履行监护职责和教育义务；去社会，积极向公安局、妇联、教育局等部门制发司法建议11份，推动师德师风教育、留守儿童关爱等问题。

**法治入心　与法同行**

“大家看这个机械臂，它的每一个动作设计都凝结着工程师的智慧，而法律就是保护这些智慧的‘隐形铠甲’。”近日，在山推工程机械股份有限公司宽敞明亮的研发中心，一系列高科技含量的设备和产品让孩子们大开眼界，高新区法院知识产权庭法官张波指着设备，用通俗易懂的语言讲解专利保护。（下转二版）

## 山东省公证协会召开第六次会员代表大会

□ 赵宝辉

**本报讯**　6月14日，山东省公证协会第六次会员代表大会在济南召开，司法部公共法律服务管理局副局长张红生出席开幕式并致辞，省司法厅党委书记、厅长杨增胜出席开幕式并讲话，省司法厅党委委员、副厅长，省公证协会党委书记何旭主持会议。

会议指出，过去五年，全省公证行业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，围绕中心大局，积极担当作为，公证行业党的建设不断加强、服务中心大局成效明显、机构改革稳步推进、为民服务更加优质高效、执业活动更加规范，事业发展呈现出向上向好的良好态势，为全省经济社会高质量发展发挥了公证作用。

会议强调，要坚持党的全面领导，强化政治引领、加强行业党建、坚持公益属性，始终保持公证事业发展的正确方向。要进行定位谋划，将公证工作放在法治建设的大局中。积极发挥职能优势，从被动证明向能动公证、主动治理发展，在服务保障经济高质量发展、推动社会高效治理、满足人民群众高品质生活等方面发挥应有作用。要坚持深化改革创新，不断优化管理机制、执业方式和服务模式，激发公证行业发展活力，不断提升公证行业发展质效。要坚持从严监管，牢守公证质量底线，规范公证执业行为，完善监督机制，切实维护良好公证执业秩序。要坚持把行业自律挺在前面，健全完善“两结合”管理体制，积极发挥协会职能作用，不断加强协会自身建设，努力推动协会建设迈上新台阶。

大会表决通过了省公证协会第五届理事会工作报告、财务报告和监事会报告，审议修订了协会章程及会费管理办法等，通报了“公证减证便民提速”活动表现突出单位和个人、公证行业改革创新表现突出单位和个人，选举产生了由63名理事组成的省公证协会第六届理事会和7名监事组成的第六届监事会。冯培明同志当选山东省公证协会第六届理事会会长，常承科同志当选第六届监事会监事长，张红光、宋伟、霍良伟、邓秀芝、刘桂民、庞洪飞等六名同志当选副会长，姜鹏同志当选秘书长。

全省178名会员代表参加了会议，省法院、省委外办等单位相关部门负责同志受邀出席开幕式。

□ 朱先林　庞振杰　摄影报道

6月16日，淄博启动高校打击治理跨境赌博宣传周活动，启动仪式在淄博职业技术大学举行。市公安局、市教育局、人民银行淄博分行负责同志及淄博职业技术大学师生代表共350余人参加活动。

宣传活动现场，通过设置宣传展板、发放宣传资料、播放宣传视频等形式，向师生们展示了跨境赌博的常见类型、作案手法和严重危害。民警结合实际案例，为师生们进行了详细的讲解和分析，并就如何防范跨境赌博进行了现场答疑。师生们纷纷表示，通过此次活动，深刻认识到跨境赌博的危害，今后将自觉抵制跨境赌博，并积极参与到打击治理行动中。

## 第二批“全国禁毒示范城市”拟命名
## 青岛、潍坊上榜

**本报讯**　6月16日，国家禁毒委员会办公室发布消息，根据创建示范工作有关规定，对拟命名第二批“全国禁毒示范城市”的候选城市予以公示，青岛市、潍坊市上榜。

国家禁毒委员会办公室表示，公示期为16日至20日，如有不同意见，请以电话、传真、信函等形式客观、真实、具体地向国家禁毒委员会办公室反映意见(信函以到达日邮戳为准)。　**(公安部)**

## 济南市历下区委政法委书记王若曦率队调研公安工作

**本报讯**　6月13日下午，济南市历下区委常委、政法委书记王若曦率队调研公安工作。副区长，济南市公安局历下分局局长房星陪同调研。

王若曦一行先后实地调研了历下公安分局二号警务站、指挥中心，详细了解公安机关执法办案管理、基层党建、警营文化建设、数据赋能实战等工作开展情况，并在区公安分局召开座谈会。房星代表区公安分局汇报了今年以来全区公安工作情况和下一步思路措施。

王若曦表示，要进一步提高政治站位，毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导，坚决筑牢政治忠诚，持续加强理论武装、忠诚教育和政治建设，切实把牢政治方向，把党的绝对领导落实到公安工作各方面全过程。要发挥维护稳定主力军作用，深入推进平安历下建设。对破环营商环境、扰乱社会秩序等违法犯罪行为，依法严厉打击，切实维护全区社会稳定大局。要形成通力合作格局。加强沟通联系，建立多部门协调联动工作机制，不断提高社会安全治理效能的创新路径。要建好班子、抓好队伍，提供坚强组织保证。公安队伍要牢固树立大局意识，加强作风纪律建设，不断改进提升工作作风，确保队伍风清气正劲足，自觉把公安工作融入全区发展大局。

区委政法委分管负责同志、历下公安分局班子成员参加调研。**(历下政法)**

## 步履不停廿七载　改革潮头写担当
### ——记济南铁路运输中级法院刑事审判庭庭长李建波

□ 记者　宋时刚
通讯员　赵飞　翟文喆

入夜的办公室，键盘敲击声与书页翻动声交织。济南铁路运输中级法院刑庭庭长李建波摘下眼镜，揉了揉因连续作战而布满血丝的双眼。片刻后，电脑屏幕上的光标却又开始在卷宗文档间不知疲倦地移动……

济南铁路运输中级法院(以下简称济铁中院)于2012年实行属地管理，2019年开启跨域管辖改革，行政、金融、环资等各种类型案件纷至沓来。伴随着铁路法院的改革发展，李建波从青涩学子到资深法官，从专精传统涉铁案件到勇闯金融、环资、行政、刑事审判“新赛道”，他一次次突破舒适区，以精湛的业务和敢为人先的勇气，述说着27年来的“铁法”故事。

**扎根铁路，在传统审判领域锤炼司法为民初心**

1997年，大学毕业的李建波带着对人民司法事业的满腔热忱，踏进济铁中院的大门。彼时，济铁中院的业务主要是受理各类涉铁传统案件。从书记员做起，他扎根于这方热土，在一个个案件中，淬炼着司法的公平正义。

2013年初春，一份铁路人身损害民事上诉状摆在李建波的案头。智力残障青年孙某在铁路线上遭列车碰撞身亡，原审以“铁路单位已尽安全保障义务，受害人自身存在过失”为由，判定铁路方只承担20%的赔偿责任。当看到孙某父亲颤巍巍地递过一本泛黄的残疾证时，李建波心头一紧——这张纸片，承载着的是一个家庭的全部期望。

“办案时，要先把自己当成当事人，再把自己当成一名法官。”刚入法院时，前辈的教诲倏然浮现。李建波再次翻开卷宗，反复查看当事人诉求和新提交的证据，他思量着：铁路单位是否已经充分履行安全防护、警示义务，受害人擅自进入铁路线路对伤亡事故的发生有多大过错，在案件已不具备鉴定条件的情况下如何对受害人的民事行为能力作出准确认定，赔偿责任如何划分才更符合法理情理？

卷宗翻遍，疑问未减半分。

李建波决定和合议庭成员再次勘验走访事故现场、医疗机构、精神鉴定中心……功夫不负有心人。经多方调查，最终确定了智力残疾与民事行为能力的对应关系，根据有关法律和司法解释认定受害人孙某为限制民事行为能力人，并将铁路单位承担的赔偿责任从20%提升至40%。看似冰冷的数字调整背后，承载着的却是人民法官对弱势群体的无声托举。

案件审理中，李建波用“穿透式审判”突破证据表象，得以在法律框架内最大限度维护当事人合法权益。正是这种“如我在诉”的理念，让每份判决既有法律尺度，更显司法温度。

**破浪前行，打响改革“第一枪”**

2019年的济铁中院，拉开了跨域管辖改革的序幕，大批行政、金融案件接踵而至，而李建波凭借扎实的办案功底，迅速成为攻坚新型疑难案件的先锋。

当那起涉案金额20亿元、法律关系复杂的金融纠纷摆在李建波面前时，挑战前所未有。压力之下，李建波展现出“老黄牛”般的韧劲。整整7天，他把自己“钉”在了单位。“证据不会说谎，但需要耐心倾听，更要穿透重重迷雾看清本质。”他这样告诉自己。李建波逐页查阅着卷宗，仔细梳理每一个证据。

迷雾逐渐拨开，但问题也随之而来。无论判定合同是否履行，银行都摆脱不了民事责任，还会影响贷款安全，而对方企业也将陷入资金链断裂、抵押资产无法盘活的困境。“简单的判决治标不治本。组织调解，一揽子解决问题应该更好！”李建波思忖着。他尽快理清调解思路，与双方当事人反复沟通，讲清利弊。最终，双方就各种问题达成一揽子协议，银行也付了第一笔款。

这起案件只是李建波办理金融案件的缩影。他陆续攻坚了几十起涉案金额均过亿元的金融纠纷，还办理了百余件关系中小投资者权益的私募基金案件。这类案件多涉及刑民交叉，李建波带领办案团队跑遍了全国17个省份，调取证据、走访座谈，查清事实、厘清责任，最大程度守住群众的“钱袋子”。

**挺立潮头，在环资审判的蓝海开疆拓土**

2021年，济铁中院管辖改革迈出新步伐，开始集中管辖全省环境公益诉讼等环资案件，民事审判庭也加挂了环境资源审判庭牌子。时任民庭庭长的李建波，再次站在了改革的最前沿，肩负起司法守护齐鲁大地绿水青山的重任。

2022年8月，一起放射性污染预防性民事公益诉讼案“悄然叩门”。甲乙丙三家医院将本该按照Ⅰ类管理的放射源——一台内装201枚钴-60放射源的伽马刀设备遗弃在废弃医院内。生态环境部门发现隐患后将线索移交给检察机关，检察机关向济铁中院提起公益诉讼。收到案件后，作为主审法官，李建波的心片刻间提到了嗓子眼。

“防护层再厚，长期无人监管就是一颗‘生态炸弹’，一旦遭遇突发情况，后果不堪设想！”李建波回忆时，语调仍透着沉重。

这是一场与时间赛跑、与潜在风险角力的战斗！济铁中院立即发出禁止令，裁定未经准许不得擅自处置设备；经省法院裁定，准予先予执行，第三方处置与审判同步进行。

三家医院因历史合并、租赁关系复杂而相互推诿，谁来承担处置放射源的责任成为本案的一大难题。李建波没有简单依据登记主体判决，而是以“占有控制+责任共担”标准，穿透股权协议与合同表象，抽丝剥茧般梳理证据链条，认定三家医院对放射源形成事实上的共同管控关系。“任何一方的放任都足以酿成不可挽回的后果，三方必须共同承担责任！”最终，三家医院被二审法院判决连带承担290万元的放射源处置费用。当“钴源已安全撤离济南”的消息传来，李建波紧绷的神经终于放松了。

作为全国首例放射性污染预防性民事公益诉讼案件，其开创性价值获得最高法院认可，获评最高法院指导性案例、人民法院十年环资审判有重大影响力案件、全国法院环资审判典型案例、全国法院百场优秀庭审等奖项，成为彰显济铁中院跨域管辖改革效能与专业担当的标志性成果。

李建波凭借过硬的专业能力，审理的耕地保护案、违法排放污水行政诉讼案等获评全国、全省奖项，获得“全国法院环资审判突出个人”，在环境资源审判的沃土上结出累累硕果。

二十七载寒来暑往，法槌声里岁月悠长。法槌起落间，回响的不仅是对个案的裁决，更是对时代命题的铿锵回应。李建波，这位“铁法”改革的“领潮人”，正以他的智慧、担当与热血，在波澜壮阔的司法事业中，谱写着属于奋斗者的法治长歌，激励着后来者继续扬帆远航。

## 滕州市委政法委员会全体(扩大)会议召开

**本报讯**　6月17日，滕州市委政法委员会2025年第二次全体(扩大)会议召开。市委常委、政法委书记孔祥东主持会议，枣庄市公安局副局长，滕州市副市长、市公安局局长李建峰，市法院院长何艳真，市检察院检察长靖波出席会议。

会议传达学习了习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神和省、枣庄市有关文件精神，审议通过了《中共滕州市委政法委员会工作规则》和《中共滕州市委政法委员会请示报告工作规定》。

会议指出，作为全省“维护社会稳定职责清单和目标管理责任制”试点县，要以机制体制创新为核心，构建权责清晰、协同高效的工作体系，推动各成员单位形成维护稳定的强大合力。要深化源头治理，强化风险研判与应急处置能力，以更高标准防范化解矛盾，以更优服务助企发展，确保社会大局持续稳定。

会议强调，要以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细各项举措，筑牢全市安全稳定防线。要坚持以企业需求为导向优化营商环境，纵深开展政法护航行动，全力营造法治化、市场化、制度化营商环境。要强化涉企服务，严格落实“一企一策”帮促机制，深化政法领导干部服务重点企业、项目活动。

市委政法委员会全体成员、市信访局主要负责同志，各镇街党(工)委副书记、政法委员等参加会议。　**(滕州政法)**

本版编辑　张雅琦　新闻热线　0531—82918737