讲述人大故事 传递人大声音

人大在线

主 办：山东省人大常委会研究室 山东法制报社

滨州人大“八个四工作法”

赋能人大工作创新突破经验做法获交流推广

□ 王美健

5月13日，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想工作会议在济南召开。省委书记、省人大常委会主任林武出席并讲话。

滨州市和青岛市2市人大作为全省16个设区市人大的代表在会上作了经验交流发言。会上，滨州市人大常委会主任、党组书记马俊昀以《学深悟透 笃行实干 以“八个四工作法”赋能人大工作创新突破》为题作了经验交流发言。

近年来，滨州市人大常委会在省人大常委会的精心指导下，在滨州市委的坚强领导下，创新形成并全面实施了“八个四工作法”，为推动滨州经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

坚持“四为”原则，推动“整体”工作创新突破。把党的领导全面、系统、整体落实到人大工作各方面全过程。在为党委护航、为人民立法、为发展决定、为落实监督“四为”原则的整体推动下，去年以来，滨州人大工作获省部级以上领导批示肯定14项，省级以上会议典型发言5次，滨州人大经验做法在《人民日报》、全国人大官网等刊发推介200多次。

抓实“四个”环节，推动“立法”工作创新突破。抓实立项、起草、审议、实施“四个”环节，推进科学立法、民主立法、依法立法。制定出台全国首件社会心理服务领域地方性法规《滨州市社会心理服务条例》，获全国人大常委会领导批示肯定。

突出“四向”维度，推动“监督”工作创新突破。突出监督对象、监督方式、监督时限、监督区域“四向”维度，在市委做出决策部署后，迅速开展持续监督、反复监督，一直到任务完成为止。

围绕“四项”重点，推动“决定”工作创新突破。围绕市委决策部署、“一府一委两院”提请、经济建设中心、民生品质提升“四项”重点行使决定权，取得较好成效。

紧扣“四度”重心，推动“任免”工作创新突破。以最坚决的态度、最快的速度、最严的力度、最暖的温度行使人事任免权。保证完全实现省委、市委意图。为任命人员颁发任命书、监督书、任职资格证“两书一证”，得到滨州市委主要领导表扬鼓励。

聚焦“四强”发力，推动“代表”工作创新突破。聚焦“强履职能力、强履职平台、强履职活力、强履职成效”“四强”发力。不断深化“双联”机制，建立住滨全国、省人大代表“双服务双保障”机制，全国、省、市、县、乡五级人大代表“三走三联”机制，让人大代表成了党委政府和人民群众的“顺风耳”“婆婆嘴”“飞毛腿”。

开展“四提”行动，推动“机关建设”创新突破。全面对照“四个机关”的定位和要求，在滨州市、县、乡三级人大机关中，开展“提高政治站位、提高履职本领、提高执行能力、提高工作质效”“四提”行动，激发各级人大履职尽责、实干担当的内生动力。

把握“四种”关系，推动“增强合力”创新突破。正确把握处理与党委、“一府一委两院”、人大代表、上下级人大“四种”关系，在中央和省委、市委的坚强领导下，坚决执行上级人大的决议决定，既监督又支持“一府一委两院”工作，市、县、乡三级人大协调联动，为滨州经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

聊城人大

积极推动“作风深化、实干争先”落地见效

□ 王文琪

近日，聊城市人大常委会机关召开年度总结暨“作风深化、实干争先”动员推进会议，紧密结合自身实际，认真研究工作措施，找准结合点和切入点，不折不扣把全市“作风深化、实干争先”动员会议要求落实到人大工作中。

聚力抓好作风深化。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格落实市委“作风深化、实干争先”工作要求，逐一对照“提标提速提能力，敢闯敢干敢争先”“塑强敢打敢胜、团结协作、求真务实、精耕细作、抢先抓早等五大作风”要求，以刀刃向内、动真碰硬的勇气，驰而不息深化作风建设，以时不我待、只争朝夕的精神状态和锐意进取、攻坚克难的奋斗姿态，全力抓好“作风深化、实干争先”各项工作，发挥人大作用服务全市中心大局、助力重点任务落地见效。

立足职责服务大局。坚持“作风深化、实干争先，抓改革创新促高质量发展”的工作基调，紧跟市委决策部署，进一步理清工作思路、明确工作重点、细化落实措施，坚决有力服务中心大局。科学谋划工作，严格按照市委“九个提质增效”“十个着力点”等部署要求，科学确定了年度立法、监督、代表等工作重点，梳理列出具体内容，精心谋划改革创新事项。具体工作中，突出适用管用抓立法工作，深入研究改革创新、高质量发展方面的法治需求，强化重点领域、新兴领域法规制度供给，今年将修改大气污染防治条例，制定体育发展条例、供热条例，初次审议青年创新创业促进条例；突出权威刚性抓监督工作，聚焦全市重大工作关键点，实行全面监督、跟踪监督、创新监督，做到精准发力、协同发力、持续发力，增强政治效果、法律效果、社会效果，提升监督质效；突出服务管理抓代表工作，引导代表围绕“作风深化、实干争先”做好调研视察、听取意见、建言献策等各项工作，为全市抓改革创新促高质量发展凝聚最广泛共识和合力。

实干争先提升质效。坚持高标准、严要求、争一流，健全完善工作闭环机制，持续强化跟踪问效，确保市人大每项工作都落到实处、取得实效。强化能力建设，打造作风优良、实干争先干部队伍。树牢实干导向，大力提振干部队伍干事创业的精气神，在市人大系统推动形成人人尽责、个个争先的生动局面，为聊城改革创新、高质量发展贡献人大智慧和力量。

阳谷县人大

架起民意连心桥 筑牢民生履职路

□ 李源 孔俊雅 赵轲

近年来，阳谷县人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，把“人民满意”作为衡量工作的根本标尺，通过构建“服务保障、活动载体、履职评议、建议办理”四位一体工作体系，推动代表履职与基层治理深度融合，实现了“民有所呼、我有所应”的生动实践。

强基赋能，锻造履职“生力军”。坚持开展专题学习、以会代训等活动，积极邀请党校讲师、省市级人大领导、全国人大代表等专家学者，每年组织市县乡三级人大代表1500余人次参与培训。完善“双联”机制，采取面对面谈话、上门走访等形式，常态化了解掌握代表履职情况，不断提高代表联系群众的质效。坚持和完善代表参与人大常委会工作机制，2024年累计邀请代表421人次列席常委会会议，组织代表265人次参加视察调研、执法检查等活动，真正让代表履职从“纸面推演”转向“一线实战”。

搭建平台，激活基层“神经元”。建实、管好、用活代表工作站，自2019年启动人大代表活动阵地建设以来，历经6年，为代表履职搭建了18个代表工作站和4个社区工作室的活动“主阵地”。去年，代表工作站共接待选民5300多人次，收集意见建议513条，经过登记、交办、督办、反馈的闭环机制，最终变成了实实在在的民生举措。规范代表小组建设，每季度组织代表小组活动，去年全县98个代表小组开展了112次调研，提出了133条建议。县乡两级人大代表特别是乡镇代表，已从会议“表决器”式的被动履职转向扎根基层的主动作为，使履职实践真正成为了民生诉求的“转化器”。

动真碰硬，激发履职“源动力”。深化履职评议，每年组织住阳市人大代表向常委会报告履职情况，并现场开展满意度测评。加强议事规则、履职监督、履职管理等各方面的制度设计，围绕代表履职能力和作用发挥，建立工作档案，提出履职建议。建立代表履职“全周期管理”机制，推行“年初定计划、年中问进度、年末问结果”动态监督，推动代表履职管理规范化、制度化，真正实现了“让代表动起来、履职活起来、作用显出来”。

闭环问效，书写民生“新答卷”。建议办理提质增效，2024年县人大常委会交县政府系统办理的代表建议共119件，占县十九届人大三次会议代表建议的100%，已全部按期答复并办理完毕。创新“代表建议直通车”机制，针对物业管理、违规停车、占道经营等热点问题，组织50多名代表开展“体检式调研”4次，推动问题解决驶入“快车道”，代表建议办成率和群众满意度同比提升20%。

临沂市兰山区人大：推进儿童友好城市建设

□ 俊杰 锦红 冬伟

近日，临沂市兰山区第二十届人大常委会第二十七次会议听取审议了区政府关于全区儿童友好城市建设工作情况的报告。会前，区人大常委会组织部分常委会组成人员、社会委组成人员、区人大代表，对全域儿童友好城市建设情况开展专题调研，并召开了座谈会，听取区妇儿工委有关组成部门关于儿童友好城市建设推进情况的汇报。

在常委会会议审议过程中，大家一致认为，近年来，区政府及区妇儿工委坚持儿童优先发展理念，搭建服务平台，创新服务载体，全力守护儿童健康成长，持续推动“儿童友好”理念融入全区高质量发展各方面，营造了儿童友好城市建设良好社会氛围。

常委会会议建议，要完善社会政策，践行儿童友好理念。坚持儿童优先、普惠共享、开放包容、创新驱动、多元共建原则，发挥社会共建力量，加强政策支持，建立健全市场机制，吸引更多社会资源参与儿童友好城市建设；要提升公共服务，促进儿童健康成长。按照儿童优先、多元趣味、安全环保、便捷舒适原则，全面提升城市公共空间、政策规划、资源配置的前瞻性和科学性；要加强科学规划，提升城市友好品质。优化城市规划，聚焦儿童友好城市建设六大领域，加快推进儿童友好试点单元和试点服务项目，强化儿童友好空间供给；要优化发展环境，筑牢儿童安全屏障。深化家庭家教家风建设，推动家校联合、家庭融合，建立“多位一体”的家庭教育主体结构，加强儿童防灾减灾等安全教育，持续提升儿童友好城市建设的可持续性。

投稿邮箱：sdrdzx@126.com
联系人：张家宾 13305310148 刘波 13176401357

父母为已婚子女购房的出资定性与产权归属探析

□ 朱颖 金殿伟

在当今社会，受传统观念影响，住房成为年轻人结婚的重要条件。面对高昂房价，父母出资为子女购置婚房的现象愈发普遍。然而，当子女婚姻出现变故，因房产价值较大，房产处理成为财产分割的重要争点和难点。

父母出资购房行为具有很强的伦理性、利他性和团体性，它不仅是经济行为，更是重塑家庭关系的重要纽带。关于出资的性质，碍于情面，父母出资时意思表示往往不明确，是赠与还是借贷难以确定，需综合多方面因素考量：一是出资人内心真实意思表示，但意思表示应在出资时确定，出资后表意可能因违背诚信原则导致认定混乱，需要通过多方证据来考量真实意思表示。二是夫妻共同财产制，在未明确约定时，要从婚姻整体价值维度出发，综合结婚期限、对家庭的贡献等因素，防止利益失衡和“虚假诉讼”风险。三是从法律性质上辨析，父母为已婚子女出资购房可能是民间借贷或赠与行为。民间借贷发生在亲子之间，多无营利目的和利息，主张借贷关系成立，需证明借贷合意真实有效且完成交付。现实情况下，绝大多数无书面合同，仅有转账记录，证据效力不足，举证困难；补签借条的效力认定存在争议，且可能存在伪造借条等恶意行为的可能。赠与行为则是父母无偿给予子女财产，子女同意接受即完成赠与。赠与合同要求双方有相应民事行为能力、意思表示明确、行为合法合规，亲友证人证言可作为意思表示的证据。

在产权归属方面，资金来源是重要因素。夫妻一方个人财产的替代物通常仍为个人财产，若购房资金为个人财产与共同财产混合，此类情况房产一般认定为夫妻共同财产，对提供个人财产的一方适当多分。同时，个人财产所有者的意思表示也会影响产权归属，虽然产权登记不能完全体现父母出资时的真实意思，但可以视为夫妻双方对房产归属和份额的特殊约定，具有推定效力，但可被其他证据推翻。

为高效处理父母为已婚子女出资购房问题，可通过以下路径进行完善。一是增加房产产权归属认定的考量因素，充分保障父母对出资财产的债权，在父母未明确表示赠与且能证明出资为借款时，认定为借款并纳入夫妻共同债务。将夫妻双方对家庭的贡献纳入衡量标准，综合婚姻存续时间、对家庭及双方父母的付出、是否存在婚姻不忠行为等因素进行判定。二是把践行社会主义核心价值观和遵守公序良俗作为重要评判标准，慎重认定出资性质为赠与，促使子女履行赡养义务；结合居住权制度保障非产权方居住权益，考虑到养老育幼的家庭职能和妇女在抚育后代中的责任，可明确非产权方配偶的居住权，将其作为夫妻扶养义务的具体化和离婚经济帮助制度的形式，以“绝对困难”为设立条件，且不局限于婚姻一方，出资方父母也可包含在内。三是建构“有约从约”下的风险预防机制。在《民法典》引领的契约化时代，融合习俗引导民众提前约定出资购房问题，有效预防或减少纠纷。同时，公证的证据效力更高，可借助公证减少潜在法律风险。

从流拍困境到机制破局

滕州法院以“带封过户”实现查封房产灵活处置

□ 张斌 秦剑波

在司法实践中，被查封房产因程序限制难以直接交易，传统拍卖流程冗长且易流拍，如何高效处置财产、兑现胜诉权益？近日，滕州市人民法院秉持善意文明执行理念，与市不动产登记中心建立协同机制，创新推出“带封过户”执行模式，实现查封不动产自行处置过户的突破，为破解“执行难”开辟了新路径。

在执行申请人王某与被执行人李某保证合同纠纷一案中，涉案房产经两次司法拍卖却因市场因素流拍。为更好实现当事人权益，快速处置涉案房产，依据《最高人民法院关于进一步完善执行权制约机制加强执行监督的意见》中“要探索建立被执行人自行处置机制”的规定，执行法官经审慎核查被执行人涉案情况，并征得申请人书面同意，向被执行人送达《自行处置财产通知书》，限定两个月处置期限，并明确70万元最低成交价，以司法公信力为自行交易“背书”。

针对买受人华某对产权登记与交易风险的顾虑，滕州法院创新“法院监管+部门联动”双保险机制：协调不动产登记中心突破常规流程，在查封状态下为房产办理确权登记，通过系统锁定房产状态，杜绝一房多卖风险；创新“先过户、后解封”操作规程，买受人将价款全额汇入法院指定账户后，法院出具协助执行通知书，登记中心协助办理过户，确保资金与产权“零风险”交接；执行法官全程参与价款监管等环节，以法律文书固化交易流程，给当事人、买受人吃下“定心丸”。目前该房产已完成过户并及时解除了查封。

当事人自行处置财产模式是《最高人民法院关于进一步完善执行权制约机制加强执行监督的意见》确定的一项创新机制，即经法院同意，被执行人可自行处置查封不动产，在查封状态下完成交易，所得款项用于偿还债务。

从“司法拍卖”到“自行处置”，从“先解封后过户”到“先过户后解封”，变的是流程，不变的是“如我在执”的为民初心。在此次执行过程中，滕州法院创新“带封过户”执行新模式，既解决了拍卖周期长、程序繁、易流拍、腾退难等诸多问题，实现了流拍房产的价值最大化，又平衡保护了债权人、债务人、买受人各方权益，更为完善执行联动机制提供了鲜活样本，实现了双赢多赢共赢效果。

齐河县消防救援大队：深入国家管网单位开展消防培训，筑牢安全“防火墙”

□ 张欣亚

近日，齐河县消防救援大队深入国家管网单位，开展了一场生动实用的消防培训活动。

培训中，大队宣讲员结合管网单位易燃易爆的行业特点，通过典型火灾案例分析，深入浅出地讲解了火灾成因、预防措施及初起火灾扑救要点。在实操环节，宣讲员详细示范了灭火器、消火栓的正确使用方法，并指导员工进行现场操作，确保人人掌握灭火技能。此次培训，有效增强了国家管网单位员工的消防安全责任意识，进一步提升了单位自防自救能力，为保障国家管网设施安全运行奠定了坚实基础。

十年寒窗竞试时 环保卫士昼夜忙

□ 王泽清

为保障考生昼夜安静的复习考试环境，中高考期间，济南市生态环境局槐荫分局联合相关部门，白天对考场周边巡查蹲守，防止噪声污染；夜间对辖区重点区域、重要路段巡检，防止噪声扰民。