

大力发展县域经济 塑强高质量发展新优势

4月27日，山东召开全省县域经济高质量发展暨强县产业帮扶弱县工作会议。会上，省委组织部、省发展改革委、青岛市、潍坊市、济南市历城区、滨州市博兴县、枣庄市台儿庄区主要负责同志依次作了发言。

推动干部在县域经济主战场 勇担当创实绩

省委组织部

习近平总书记指出，“郡县治，天下安”“‘芝麻官’千钧担”。近年来，省委组织部聚焦服务保障县域经济高质量发展，为实干者晋位、为干事者赋能、为担当者搭台，推动县域干部干事创业、担当尽责。下一步，将锚定“走在前、挑大梁”，围绕中心、服务大局，持续推动干部在县域经济主战场勇担当创实绩。

一是激发内生动力。坚持使命引领、目标牵引，强化县域干部抓改革、促发展的内在自觉。深化习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂工程，省级示范举办县（市、区）长、镇街党（工）委书记等进修班，依托乡镇党校开展基层干部大范围培训。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，用好中央和省级印发的正反面典型案例，抓紧抓实省级3项、市县690项重点民生实事。优化高质量发展综合绩效考核，常态化对20余项重点指标穿透式分析，激励县域经济发展提质增效、争先争优。

二是提振整体活力。坚持事业为上、实干为要，以正确用人导向引领县域干事创业导向。突出公平公正、人岗相适、统筹协调、多人比选，用好省管干部选拔任用工作流程28条，选优配强县乡领导班子特别是党政正职。健全省委重要会议县（市、区）、开发区交流发言机制，紧扣全省20项重大部署开展及时奖励，结合“两优一先”表彰选树基层先进典型。释放25条更加积极开放有效的人才政策效能，实施新一轮16个县（市、区）人才引领县域高质量发展试点，探索强县人才帮扶弱县工作，为县域发展提供人才支撑。

三是增强担当能力。坚持本领筑基、作风塑形，推动县域干部能干事、善干事、干成事、办好77期“推动”走在前、挑大梁”培训，抓好11期“一链一班”专训，与京浙沪等地开展跨区域体悟实训。深化强县产业帮扶弱县干部挂职，推动建立省级领导帮包、部门单位帮扶、跨区域协调工作机制，充实省直部门、省管企业、省属高校干部资源开展帮扶。出台加强干部全周期全方位全覆盖管理监督的若干措施，制定加强县（市、区）委书记选拔任用管理监督、主要负责人变动交接等措施，引导县域干部该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

完善政策强支撑 壮大产业促协同

省发展改革委

做强县域关乎长远大局、关乎“挑大梁”成色。我们将充分发挥统筹协调作用，创新举措、担当实干，为开创全省县域经济高质量发展新局面作出新的贡献。

一是完善规划政策体系。台账化推进县域经济高质量发展实施方案22条举措落细落实，推动各县域用足用好财税金融、用地用能等激励政策。结合省“十五五”专项规划编制，谋划实施一批引领性强的优质平台载体和重大工程项目。

二是培育壮大主导产业。深入实施“千亿扩容、百县图强”工程，编制全省县域主导产业目录，绘制特色产业图谱，引导各县域找准赛道、深耕主业。统筹服务业专项引导资金，扶持培育一批县域特色产业集聚区。每年在县域新布局一批省级以上产业技术工程化中心、企业技术中心，遴选一批急需紧缺人才项目，强化县域创新要素支撑，提升县域综合实力，力争用3年时间新增5个GDP过千亿元。

三是深化产业结对帮扶。完善强县产业帮扶弱县工作机制，优化帮扶引导资金、地方政府专项债券、专项产业基金等支持方式。同时，完善产业帮扶重点项目库，分类谋划储备项目，力争年底前在库的48个产业转移签约项目全部落地建设。

四是深化改革创新赋能。抓住国家优化县域经济政策机遇，加大对上争取力度，推动有条件的县域纳入国家改革试点。加快实施潜力区域城镇化水平提升行动，积极探索跨市域、县域合作共建园区新模式，在毗邻县域协同发展上形成更多示范经验。持续深化营商环境“无感监测”、惠企政策“直达快享”改革，集聚优质要素、激发内生生活力，推动县域经济高质量发展迈上新台阶。

发挥强龙头作用 推动县域经济提质与产业帮扶增效

青岛市

青岛市强化市域统筹，聚力推动县域经济高质量发展，

（上接第一版）这种“马太效应”，若不加以引导，容易导致强县更强、弱县更弱，进一步拉大区域发展差距。

正因如此，山东将“强县产业帮扶弱县”作为推动县域经济高质量发展的重要抓手，设立帮扶引导资金，将10个弱县全部纳入县域经济跨越发展试点，大力实施百县图强计划，目的就是为缩小强弱差距，以强带弱促进区域协调发展。

2025年，10个弱县固定资产投资、一般公共预算收入、税收收入增速分别高于全省11.6个、3.8个和5.8个百分点。通过园区共建、产销对接、平台赋能、人才交流等，山东不仅带动弱县跨越发展，也为强县发展拓展了空间，实现了双向赋能。

俗话说，授人以鱼不如授人以渔。今天这句话恐怕还要加上后半句，授人以渔不如共建鱼塘。山东的“强县产业帮扶弱县”不只是单向“输血”，而是共同“造血”、共同成长。

比如有的拓宽合作的维度，打开了新市场。武城县是汽车零部件产业集群县，但面临品牌利润低的困境，与沿海的龙口牵手后，两地共同打造了鲁西北首个二手车出口基地，敞开了全球50国的大门。

有的精准对接，加强产业链联动配套。芝罘区与庆云县形成了完整的跨区域产业循环，芝罘企业生产的聚乙烯，庆云企业作为原材料采购，加工后再生产高端PE包装袋运销给芝罘，真正做到了1+1>2。

有的则打破边界，共建“飞地园区”。历城区缺土地，蒙阴县缺技术、缺人才，两地一合计，共同出资3亿元，建起了一座绿色智能钻机产业园。济南研发、蒙阴生产，吸引了江苏、海南等地的企业入园，两个齿轮紧紧咬合，走出了资源互补、互利共赢的新路径。

说到底，激活县的协同，源于一场场“双向奔赴”。找准产业结合点，激活县域协同力，齐鲁大地的县域发展，绘就

8个区市GDP超千亿元。下一步，青岛市将进一步推动县域经济高质量发展，扎实做好产业帮扶工作，努力为现代化强省建设多作贡献。

一是进一步优化产业布局。引导区市在全市布局中精准定位，突出自身资源禀赋，因地制宜打造特色片区。支持市北区立足国际邮轮母港区打造国际一流邮轮旅游目的地，崂山区、城阳区打造仰口片区、白沙河片区“中国康湾”康养示范片区，即墨区、莱西市共建汽车制造产业带，推动胶州市扛牢属地责任做强上合示范区核心区，李沧区围绕北客站片区导入产业资源要素，打造县域经济发展新引擎。

二是进一步抓实项目建设。支持区市抓实“带动作用强”的项目，加快芯恩、歌尔、鹏辉等大项目产能爬坡，物元、国橡中心、山姆会员店等项目投产运营。抓实“成长性好的”项目，扶持国华具身智能、致真存储、思锐先进设备等项目倍增发展。抓实“含绿量高”的项目，提速三峡、华能、华电海上风电项目和女岛绿色能源装备产业园建设，以高质量项目建设推动县域经济高质量发展。

三是进一步强化赋能支持。强化基础设施保障，推动董家口港区三大码头等项目尽快开工，加快董家口至沂水铁路等项目进度。强化开放赋能，实施上合示范区综合改革和自贸试验区提升战略，拓展县域经济发展空间。强化改革创新，深化扩权强县改革，赋予更多资源统筹自主权。强化政策支持，加大“三保”支出保障力度，支持县域稳妥化解债务风险。

四是进一步做好帮扶工作。加强跟踪服务，推动33个协同招商项目早日落地开工、投产达效。加快30个产业协作项目建设，促进结对区县优势互补、协同发展。强化要素资源互动，为帮扶县提供更多支持。

培强特色产业 优化经济布局 培育夯实高质量发展底盘

潍坊市

近年来，潍坊把壮大县域经济作为“走在前、挑大梁”的坚实支撑，大力实施产业强县战略，县域经济特色优势鲜明，城乡协调均衡发展。12个县市区中，3个上榜全省县域经济高质量发展成效显著县，县域经济占比达84.6%，县域收入比1:82.1。突出强县支撑，市区引领、因县制宜，统筹布局、错位发展，构建产业协作大格局；通过沿链聚合、业态融合、培育品牌，锻造链群、深耕特色，提升产业竞争硬实力；强化科技引领，抓实项目支撑，护航企业发展，聚力创新，塑优生态，激发产业发展新动能。

省“十五五”规划明确支持潍坊建设县域经济创新发展高地。我们将扛牢使命责任，全力打造特色鲜明、错位发展、优势互补、繁荣兴旺的县域经济，加速冲击万亿城、打造区域副中心城市，努力成为全省大局多作贡献。

一是持续推动县域经济提质扩量。推动寿光“千亿县”发展能级持续提升，诸城市2027年GDP突破千亿元，“十五五”期间青州市、高密市经济体量过千亿，引领提升县域经济硬实力。

二是持续推动特色产业提档升级。坚决扛牢粮食安全政治责任，做强蔬菜、畜禽、花卉、农机、玉米5个千亿级全产业链，建成现代种业等10个百亿级农业产业链，加快建设现代化大农业，深入实施工业经济“头号工程”，力争“十五五”末，动力装备产业迈入世界级集群，高端化工产业规模突破6000亿元，再打造新材料等5个500亿级制造业产业集群。

三是持续推动发展生态提标升级。深化营商环境创新提升、“遍访企业”等行动，支持100家头部企业、100家高成长企业倍增发展，年内规上工业总产值突破1.3万亿元，为全省“走在前、挑大梁”作出更大贡献。

转型提质效 开放强能级 助推县域经济高质量发展

济南市历城区

近年来，济南市历城区统筹稳增长、扩投资、优生态，县域经济综合实力持续增强。“十四五”期间，地区生产总值连跨四个百亿级台阶、总量接近1500亿元，四次获评全省县域经济高质量发展成效显著县。聚焦“转型提质效”，通过科学布局载体、精准发力促招商、多措并举抓项目、梯次布局育产业，着力构建现代化产业体系；做强国家级中欧班列集结中心、做优海铁联运国际枢纽、做大外贸规模能级，积极打造对外开放新高地；聚焦“帮扶促产业”，围绕“帮什么”“谁来帮”“怎么帮”，找准协作方向，凝聚帮扶合力，拓宽协同路径，推动两地经济高质量发展。我们将进一步提高站位、强化担当、狠抓落实，持续塑强县域经济

的是一幅各展所长、美美与共的新画卷。

（四）

共赢之路，从来不是一帆风顺。资源如何精准匹配？投入怎样确保效益？帮扶机制能否可持续？这些都是实践中必须回答的问题。

强县域没有“标准答案”，但有“根本遵循”。山东的不同县域，在资源禀赋、产业基础、区位条件、文化传承、生态功能等方面各不相同，无论是县域自身图强，还是帮扶发展，因地制宜、实事求是始终是根本的方法论。只有把准了脉、看对了路，各项工作才能行有方向。

这次会议聚焦帮扶梗阻，精准发力施策，为各地做好配套工作，提升帮扶质效，纵深推进强县产业帮扶弱县，指明了实践路径。在“优化”上求实效。

帮扶，不只是两个县域之间的事，而是全省层面的事。在规划布局、财政支出、要素配置等方面，需要的是强化省级统筹、全域谋划，聚焦优化政策机制持续加力，才能推动兴业、强县、富民一体发展。

政策机制不是一成不变的，要结合产业帮扶推进阶段和工作实际，在回应市县诉求中不断迭代，解决好帮扶中的实际难题，健全长效帮扶机制。

在“对接”上下功夫。

两地协同，最重要的就是看能不能对接得上。紧扣弱县所需、强县所能，找准产业协同合作的结合点，是实现价值增值的前提。

产业链对接是重中之重，要推动产业链联动配套，加强协同招商，联合梳理产业图谱，落地更多重点产业项目。市

场对接是产业帮扶的重要内容，要帮助弱县拓展市场，强化结对县域间产销对接、链式合作，助力弱县优品走向全国、海外。

在“拓宽”上做增量。

帮扶是篇大文章，除了产业对接，合作可以向更宽领域拓展。比如青岛市南区为滨州沾化区2家企业协调争取资本金贷款，助力沾化国企发行企业债，也是一种帮扶。

各结对县域可以将视野放宽，进一步拓展合作的维度和领域，在科技创新、金融惠企、文旅合作等方面，更好推动资源共享、优势互补，在合作共赢中探寻更多发展新经验。

县域不是孤立的单元。跳出县域看县域，目前，山东城乡融合发展仍不充分，有89个县区城镇化率低于全国平均水平，农村基础设施和公共服务有待补齐。这意味着，强县域不仅要推动县域之间协同，还要推动县域与中心城市之间协同联动。

县是农村的头、城市的尾。实现县域经济高质量发展，需要以更大力度推动城乡融合，进一步提高县域综合承载能力。只有县域具备更完善的产业平台、更优质的公共服务和更宜居的生活环境，才能有效承接中心城市的要素辐射，带动周边乡镇共同发展，形成城乡互促的良性循环。

深耕特色产业 壮大集群生态 塑强县域经济高质量发展新优势

滨州市博兴县

近年来，博兴县聚焦聚力工业经济“头号工程”，找准赛道、做强内功，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，持续赋能县域经济高质量发展。全县地区生产总值跨越400亿、500亿关口，规上工业企业达到378家，先后获评全省首批民营经济高质量发展先进县、全省对外开放强县、全省工业强县、全省现代农业强县等。我们将进一步深耕特色产业、优化集群生态、夯实发展根基，担当尽责、实干争先，不断塑强县域发展新优势。

一是突出规划带动。对标全省标志性产业链，融入全市“6638N”产业集群，逐个产业制定规划，培育新石油和精细化工等六大主导产业，做精做强草柳编等七大富民产业，前瞻布局未来产业和战略性新兴产业，培育发展生物医药等N个潜力产业，全面构建“672N”现代产业体系。

二是实施强企行动。量身定制培育计划，靶向发力要素供给，抓好两业融合、上市突破等重点任务，打造200家产值过亿元、60家产值过10亿元、10家产值过100亿元企业，巩固“既有群山又有高峰”的发展态势。

三是强化政策驱动。抢抓中央和省委支持县域发展机遇，创新“区中园”模式，用好产投基金、供应链金融等工具，深化要素市场化配置改革，更好推动融链固链强链；建设小清河临港产业园，全面提升内陆港“多港集发”能力，加快从“产品出口”向“产业出海”转型。

四是促进政企联动。严格落实党建统领、改革助力、正向激励等机制，压紧压实“链长”责任，纵深开展护航营商环境专项行动，积极构建亲清政商关系，为全省县域经济高质量发展贡献博兴力量。

借力协作东风 凝聚发展合力 走出县域经济跨越发展特色路

枣庄市台儿庄区

省委、省人民政府实施强县产业帮扶弱县，为我们推动县域经济跨越发展提供了重大契机。台儿庄区主动抢抓产业帮扶协作机遇，会同青岛市黄岛区和帮扶团组深化协同招商、项目转移、供需衔接、文旅协作、协同开放合作，工作成效快速显现。我们将以强县产业帮扶为动力，因地制宜发展特色优势产业，奋力推动县域经济高质量发展。

一是全面融入、精准嵌入，筑牢实体经济根基。聚焦台儿庄主导产业，以协同招商为抓手，年内落地过亿元产业帮扶项目8个以上。立足重点企业发展基础，推动黄岛区产业项目转移，谋划实施源网荷储一体化项目，壮大台儿庄锂电新能源产业集群。学习借鉴黄岛区港口运营经验，加快临港工业园建设，打造甲醇新能源船舶制造基地。推动企业进入黄岛区智能家电、汽车、新一代信息技术、新能源等产业供应链，年内实现两地企业合作订单2亿元以上。

二是协同联动、全域合作，拓展跨区域联动空间。全力提速共建台儿庄区黄岛产业园，年内实现首批4—6个项目进驻，打造全省跨区域园区共建先行样板。在青岛自贸片区等平台成立供应链公司，力争年内带动进出口总额增长5000万元以上。深化文旅消费协作，开发“青岛山海—台儿庄古城”精品旅游线路，持续开展高质量活动，共建高端消费场景，打造“山海联动”文旅品牌。

三是内外并进、双向发力，积蓄跨越提升动能。深化金融协作，加快共建“青岛西海岸—台儿庄产业协同发展基金”，赋能园区产业协作、科技孵化项目。共同争取省级政策性资金、专项债券、产业基金等支持，强化重点要素对内挖潜。注重激发我区党员干部的内生动力和素质能力，全力支持帮扶团组工作开展，为县域经济高质量发展营造良好发展环境。

（□记者 于新悦 盖顺帆 整理）

时政眼

□ 本报记者 李子路 于新悦

4月27日，山东召开全省县域经济高质量发展暨强县产业帮扶弱县工作会议，研究县域经济发展面临的新任务新要求，部署下一阶段重点工作。会议提出，“要认真贯彻习近平总书记关于总结好运用好‘义乌发展经验’的重要指示要求和党中央决策部署”，“坚持实事求是，因地制宜，创新举措，真抓实干，推动兴业、强县、富民一体发展，奋力开创县域经济高质量发展新局面”。

何为“义乌发展经验”？那就是立足实际，坚持“兴商建市”发展战略，小商品闯出大市场、做成大产业。目前义乌小商品市场经营主体突破126万户，去年外贸出口额居全国县（市、区）首位。

放眼齐鲁大地，136个县（市、区）星罗棋布，这既是一亿多齐鲁儿女实现共同富裕的发展基石，更是几十万甚至上百万人口县城百姓安居乐业的生活主场。

县域稳则省域稳，县域兴则强省兴。谋一亿人，必须谋百万人；谋百万人，就是谋一亿人。那么辩证统一，因地制宜好百万人，方能开创山东县域经济高质量发展的新局面。

（一）

县域从不是独立的“孤岛”，而是全省发展棋局中不可或缺的重要棋子。

把发展壮大县域经济作为推动区域协调发展、打造北方地区经济重要增长极的重要抓手，近年来，山东大力实施百县图强计划，全省县域经济跃上新台阶。2025年，山东136个县（市、区）实现地区生产总值8.88万亿元，GDP过千亿元的县（市、区）达到33个。

山东的底气，在于“全省一盘棋”的统筹智慧。省委、省人民政府高位推动，构建起高效协同的推进体系。近三年，山东累计安排7800多亿元政策性资金、101万亩土地指标、53.5万吨能耗指标，全力支持县域加快发展。

推动县域发展，首先要找准“坐标系”。“当前，县域经济正处在高质量发展的关键阶段，呈现一系列新趋势新特点。”这次会议作出了这样的判断。

县域发展空间布局更加注重区域联动、集约发展，走内涵式发展的路是大势所趋。县域产业发展更加注重跨界融合、质效提升，一二三产业融合态势愈加明显。尤其是县域人口结构和数量发生深刻变化，城市发展也从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

新问题亟待新解法。关键是跳出“一亩三分地”，把县域发展融入全省战略大格局，在协同联动中借势登高。

从“一钢独大”到“一房独大”，济南市历城区经历了产业空心化的转型阵痛。“我们深入分析自身特点和产业发展趋势，把产业转型作为重中之重，精心构筑‘3+2’产业链体系，推动以新质生产力为代表的现代化产业体系初步成型。”济南市历城区委书记张军说。

唯有找准自身定位，发挥比较优势，县域发展才能从“单兵突进”变为“集群共进”，在服务全局中实现自身价值。

（二）

山东县域面貌千差万别，产业基础、资源禀赋、文化传统各异，如果搞“一刀切”，必然导致水土不服。

习近平总书记近日作出重要指示指出，义乌小商品闯出大市场、做成大产业，形成“义乌发展经验”，这是因地制宜发展县域经济的成功实践。

因地制宜是县域发展的“生命线”——不仅看“有没有”，而且看“特不特”；不仅看“大不大”，而且看“精不精”。

平度市全球耕植毛产业这一细分赛道，把小产品做成“全球生意”，全球每卖出100副假睫毛就有7副产自这里。

类似的例子还有寿光蔬菜、蜂城石榴、曹县汉服、惠民绳网等。学习好、运用好“义乌发展经验”，培育壮大县域优势特色产业，“土特产”将不断变成“金招牌”。

当前县域发展的痛点，往往在于人才流失、资源闲置。近年来，博兴县设立科技人才专项基金，以“企业家+科学家”赋能产业转型，先后引进国家级重点人才5人，培育国家级专精特新“小巨人”6家、国家级制造业单项冠军2家。事实证明，县域发展的核心竞争力，终究要回归到人身上，唯有把人才留住、把要素盘活，才能为优势特色产业注入持久动力。

会上，省委组织部的发言释放了积极信号：将持续释放25条更加积极开放有效的人才政策效能，实施新一轮16个县（市、区）人才引领县域高质量发展试点，统筹29个产业创新服务团、16个创投服务团、16个数字专家服务团资源支持县域发展，探索开展强县人才帮扶弱县工作，为县域发展提供有力人才支撑。

（三）

山东136个县（市、区）中，不乏强势崛起的千亿县、百强县，也有基础条件偏弱、发展压力较大的县。推动先进带后进、实现全域共进，是破解省内县域发展不平衡的现实需要。

2024年9月，山东部署开展强县产业帮扶弱县工作，确定由10个经济强县一对一产业帮扶10个弱县，以产业协作带动薄弱县加快跨越提升，正是这一理念的生动实践。

结对帮扶以来，成果清晰可见：2025年，10个弱县GDP增长5.4%，固定资产投资、一般公共预算收入、税收收入增速分别高于全省11.6、3.8和5.8个百分点，4个受帮扶县在全省GDP排名中实现进位，其中高青县、蒙阴县成功退出县域后10位行列。

通过园区共建、产销对接、平台赋能等，强县的优势正不断转化为弱县的发展动能，弱县的资源禀赋拓展为强县的发展空间。

枣庄市台儿庄区委书记周刚有感而发：“实施强县产业帮扶弱县，为台儿庄经济跨越发展带来了重大契机。2025年，全区12项主要经济指标增幅高于全省，综合绩效考核位列枣庄市一等。”

省发展改革委主任孙爱军带来一个好消息：将会同省财政厅，优化强县产业帮扶弱县资金支持方式，2亿元引导资金年内仍有结余的，根据弱县主体税收增长情况予以奖励；对10个弱县单列的20亿元专项债券额度，单独下发计划。

136个县（市、区）各展所长、各美其美，既为一亿人的强省蓝图添砖加瓦，也为百万人的幸福生活保驾护航，这样的县域发展之路，必将走得更稳、更远、更有温度。