

济南起步区：以成形之姿，奋进十年成势

□胡湧中

蓝绿交融勾勒现代化田园新城

春和景明，岸绿水清。近日，接连的好天气让黄河边济南起步区的美难以隐藏。海棠花开翠，蒲苇、苦菜花便又添逸趣。行走在黄河北大堤，时常可见前来踏青、放风筝的市民。然而，市民亲近黄河的习惯，也不过是近年来才逐步养成。这离不开起步区坚持生态优先，以蓝绿空间占比不低于70%为红线，推动城河一体化发展所作的努力。

沿黄河北大堤，由104国道向东走，大堤的外早期建设的黄河公园植被已格外繁茂，不留心甚至看不到掩藏在绿叶间的砂石步道。继续向东，过石济客专公铁两用桥后，视野便更加宽广。新栽的海棠等花木还不十分高大，但地面青翠一片，恍如踏入辽阔草原，别有一番郊野风情。

“咱现在站在新修建的步道上看向堤顶路，中间只是一个缓坡，但几年前那个高差还要更大一些，市民从堤顶路上走过，不会想要下到这片地游玩。”在凤凰大桥西侧，济南城建动能转换开发有限公司项目经理许岩告诉记者，过去黄河大堤北岸并不能说是风景优美，更像是一道屏障，隔绝黄河与居民区。

起步区获批设立后，致力将黄河打造成城市中河、造福人民的幸福河，先后实施黄河公园

一期工程、黄河生态廊道二期二期工程，在优化生态环境的同时，推动城河一体化发展。一系列工程带来最显著的变化，便是在起步区创新中心南侧，实现黄河风貌与城市空间的有机融合。市民从创新中心向南，穿过草地、步道，便能到达大堤之上。

“黄河生态廊道二期工程回迁100万方土，重新栽植上万株乔灌木，既美化了环境，也起到了防风固沙、保持水土的作用。”许岩说介绍，二期工程位于石济客专公铁两用桥与凤凰大桥间，全长6.3公里。2024年夏天，项目竣工验收后，起步区累计建设约11公里的黄河生态风貌带，这条沿黄的生活廊道从凤凰大桥一直向西串联起黄河公园、鹊山、鹊华烟雨生态露营地。

起步区建设管理部相关负责人介绍，除了黄河生态廊道，起步区还沿城河水系、交通路网等织密“绿带”。如今，辖区绿地面积达到400万平方米，比2021年增加230万平方米。

生态好不好，鸟类最有“话语权”。在鹊山水库沉砂池，来自西伯利亚的疣鼻天鹅自2014年起便每年冬天到此越冬，数量从最初的不到10只增加到如今超过300只。2025年济南市生态环境局在龙湖湿地、沉砂池开展生物多

样性监测显示，此处有60多种鸟类的行动轨迹。

坚持在蓝绿空间里作画的起步区，不仅绿地面积成倍增加，城内河流水面水质也100%达标。针对城内水系治理，起步区采取与携河发展类似理念，既保障水系防洪排涝功能，同时也推动蓝绿交融，打造亲水近水环境。

“过去城区内河道宽度不足20米，经过治理后水面宽度达50米，加上两边绿地整体宽度达到110米，河流防汛标准也从过去20年一遇提升到50年一遇。”在汇清理想社区东侧，大寺河流域综合治理一期项目现场，许岩说介绍，在7.1公里项目范围内，还新增绿地面积40公顷，同步修建了单侧贯通的沿河步道。

起步区建设管理部相关负责人介绍，5年来，起步区已先后实施河道工程7项，包括齐济河、牧马河、大寺河上游段、青宁沟上游段骨干河道及崔寨、大桥片区支流河网共75公里河道治理。许岩说介绍，大寺河流域综合治理一期项目计划“五一”期间完工。

如今，起步区向南拥黄河入怀，黄河生态廊道衔接城市，辖区内青宁沟、大寺河与新城交融，龙湖湿地、鹊山水库沉砂池点缀其间，一座现代化田园城市格局逐渐成形。

南起步区紧紧围绕“四个新”目标定位和“五个着力”发展要求，探索绿色可持续的高质量发展道路。五年弹指一挥间，如今，站在“五年成形”目标

节点上，辖区内生态环境持续改善，新动能引擎充分释放发展活力，城市综合承载力大幅提升，新市民幸福生活画卷徐徐铺展，济南起步区发展基础更加坚

实，发展活力更加强劲，发展信心更加充足，正以全新的“鹊华新区 黄河新城”面貌，朝着“十年成势”目标接续奋进。

大事记

- 2021年4月25日，济南起步区获批成立
- 2021年8月19日，济南起步区党工委、管委会正式挂牌运行
- 2021年9月29日，“万里黄河第一隧”通车
- 2022年2月，济南起步区写入《山东黄河流域生态保护 and 高质量发展规划》
- 2022年8月，省政府印发《济南新旧动能转换起步区发展规划（2021-2035年）》
- 2023年12月，省政府新闻发布会解读城市副中心示范区建设实施方案
- 2023年11月23日，济南黄河国际会展中心举办首届
- 2024年11月23日，济南黄河大桥主桥、济南黄河齐鲁大桥同时通车
- 2024年12月26日，山东大学齐鲁第二医院北院区开诊
- 2025年1月，爱驰济南工厂首块组件成功下线
- 2025年3月，“氢腾”燃料电池点亮南崔寨岭站

- 2025年6月28日，济南首条L4级智能网联公交线路正式面向乘客市民开放预约
- 2025年8月17日，济南黄岗路黄河隧道盾构段掘进完成，标志着世界最大直径水下盾构隧道顺利贯通
- 2025年10月1日，鹊山生态文化区一期项目正式开放
- 2025年11月，优质医用同位素钷-44国内首次量产
- 2025年12月2日，国内首台16兆兆气轮机天然气样机点火成功
- 2025年12月30日，济南首条跨黄河城市轨道交通——济南轨道交通济阳线开通运营
- 2026年2月，起步区首家“双站”暨“泉惠企”服务站与“家清”驿站揭牌
- 2026年3月，全国首座可实现“黑灯模式”运行的供热中德泵站亮相
- 2026年4月，开放首批S1智能网联汽车测试道路

年均通1条跨河通道 新建16个市政场站 高能级配套启用

成形的起步区蓄力“起势”

将进一步打通东西向交通，密切与黄河南岸联系。

成形：基础设施筑牢新城“四梁八柱”

道路桥梁构成了城市的“骨”。市政基础设施则为起步区“五年成形”注入源源不断的“血液”。5年来，起步区坚持地上下地同步规划、同步建设，累计新建16个水电气热及污水处理市政场站，如今已经投用的崔寨污水处理厂、大桥燃气热电厂等项目不仅夯实了城市运行保障，同时也进一步擦亮起步区绿色低碳发展的底色。

在崔寨街道，新能源乘用车及零部件产业园项目以“崔寨污水处理厂”项目高效运行，目前每日处理约2万吨生活污水及工业废水。作为起步区首座全地下式污水处理厂，一期项目污水处理能力4万吨/日，同步建设了规模3万吨/日的再生水回用设施，出水可回用于景观绿化、道路洒水、河道补水等，实现了水资源的高效循环利用。地上建设的节水公园融入了“友邻”理念，变“邻避”为“邻利”，让城市基础设施成为绿色生态景观的一部分。

在孙耿街道，光大环保能源（济南）有限公司5条垃圾焚烧产线每天“吞下”2750吨生活垃圾，年焚烧处理生活垃圾不低于110万吨，减排二氧化碳30万吨，发电量超4亿度，相当于点亮20万户家庭全年的绿色生活。上一采暖季，该公司改造1条垃圾焚烧产线，首次将发电余热用于周边社区供暖。据估算，此次余热供暖，相当于节约标准煤3300吨，对应减少二氧化碳排放860吨。

起步区将推动能源体系绿色低碳转型贯穿于基础设施建设全过程。大桥燃气热电厂综合利用天然气、地热能、太阳能等一系列清洁能源，单个采暖季可节约标煤约8.5万吨，减少二氧化碳排放1.6万吨。同时，起步区建成创新中心、齐鲁二院等多个分布式冷热联供项目，通过将大地变成了供热制冷的“蓄能池”，可有效节约能耗，减少温室气体的排放量。

目前，黄河体育中心、整合型医疗中心、国际学校等项目加速成形，电视塔、博物馆等地标性建筑启动建设。展望未来，起步区在“成形”道路上将更加完善多样化、现代化城市功能，以“蝶变”之姿加速“起势”，打造更具魅力的未来希望之城。

起步区获批5年来，随着济南黄河国际会展

蓄势：高能级配套重塑城市格局

起步区获批5年来，随着济南黄河国际会展

聚“链”成群，向“新”发力

“三块电池”抢占新能源赛道

新能源赛道上，起步区没有选择单一布局，而是聚焦光伏、氢能、储能三大领域。目前已初步形成爱旭太阳能光伏、“氢腾”氢燃料电池、钙钛矿光伏电池“三块电池”产业名片。

在起步区孙耿街道，爱旭太阳能高效电池组件项目一期组件车间内，自动化生产线高效运转，完成组件检测和质检，每19秒就能下线一块太阳能光伏板。在组件车间西侧，电池车间也已封顶。据介绍，这里生产的ABC（全背接触）电池采用爱旭自主研发的五大创新技术，量产组件转换效率领先全球。项目全面建成后，将新增30GW全球领先的高效太阳能电池及组件产能，产值可达数百亿元。

依托爱旭项目，达利食品、济南二机床乘用车及零部件产业园一期项目落户起步区，成为辖区投资规模最大、示范引领最强的重大产业项目之一，从项目落地到首台整车下线，仅用时11个月，创造了产业发展的“济南速度”。此后两年间，多个爆款车型相继下线，产品不仅驰骋于国内大街小巷，更远销海外市场。2025年，产业园二期和零部件配套产业园全面启用。

一辆车拉动一条链。在起步区全域，以新能源汽车整车制造为龙头，动力电池、电机、电控、智能驾驶系统等核心零部件配套项目也陆续落地。在叠层使用情况下，理论效率可高达45%，远高于目前晶硅光伏光电转换效率。

光伏之外，氢能同样发力。国家投资黄河流域氢能产业基地项目年产能各1000台的水冷燃料电池、电机、电控、车身部件等全产业链环节，先于起步区获批落地崔寨的佳怡物流园，也因项目落地，得以承接新能源汽车零部件物流订单，实现营收增长。

“三大园区”培育新质生产力

经过5年建设，起步区目前已建成运营中科创新济科创园、济南国际招商产业园、山东黄河数字经济产业园等3个创新平台，其中济南国际招商产业园国家电投黄河流域氢能产业基地等项目，山东黄河数字经济产业园招引城发智能、北理噪音等科技型中小企业13家，高新科技企业2家专精特新企业、2家瞪羚企业，引育7位产业领军人才、1位泉城海智特聘专家、两国海归（济南）新动能创新创业大赛累计落地项目27家。

从新能源汽车到氢燃料电池，从晶硅太阳能到钙钛矿太阳能电池，起步区逐步构建起自身产业根基。与此同时，规划建设山东未来产业园规划，中新济南未来产业城，着力构建“3+*”未来产业体系，加快推进理工科人工智能和高端装备产业园等一批项目培育发展。起步区产业发展还将注入源源不断的新动能。

“一辆车”链出产业新动能

在起步区崔寨街道，一片过去种大棚的土地上，如今“长”出了一座新能源汽车城，集聚带动上下游产业集群加快崛起。

产业之兴，始于龙头。2022年，新能源乘用车及零部件产业园一期项目落户起步区，成为辖区投资规模最大、示范引领最强的重大产业项目之一，从项目落地到首台整车下线，仅用时11个月，创造了产业发展的“济南速度”。此后两年间，多个爆款车型相继下线，产品不仅驰骋于国内大街小巷，更远销海外市场。2025年，产业园二期和零部件配套产业园全面启用。

一辆车拉动一条链。在起步区全域，以新能源汽车整车制造为龙头，动力电池、电机、电控、智能驾驶系统等核心零部件配套项目也陆续落地。在叠层使用情况下，理论效率可高达45%，远高于目前晶硅光伏光电转换效率。

光伏之外，氢能同样发力。国家投资黄河流域氢能产业基地项目年产能各1000台的水冷燃料电池、电机、电控、车身部件等全产业链环节，先于起步区获批落地崔寨的佳怡物流园，也因项目落地，得以承接新能源汽车零部件物流订单，实现营收增长。

805万平方米安置房建成 2万余户居民回迁 高品质配套启用 归来见新城，新市民理想生活正起步

治理创新让农村有序变城市

作为前期建设的主战场，2024年崔寨街道迎来了全区最大规模回迁。彼时辖区内仍有大批在建重点项目，如何在城市建设过程中有序、平稳地迎接新市民回家，成了街道最大的民生课题。

“当时最迫切要做的就是打开诉求渠道，就像街道没有回迁工作经验，转而去苏州等地学习经验一样，居民也是首次上楼，有回迁肯定要向政府求助。”崔寨街道党工委副书记冯泉介绍，街道2024年1月启动首批回迁后，4月份便开通“小崔帮办”服务热线，同步设置矛盾纠纷调解室、法律援助室、心理咨询室，聘请专职调解员及专业法律工作者、心理咨询师入驻，探索搭建“小事由小崔帮办化解、大事由街道统筹”的基层治理格局。



启泰理想社区

“2024年刚搬进清宁理想社区，就有人打热线电话反映电动车停车棚不够用，充电麻烦，很快街道就过来改造、新建，现在方便多了。”王秀云说，“小崔帮办”把居民诉求放在第一位，真正做到了件件有着落、事事有回音。

据介绍，“小崔帮办”统筹整合多渠道诉求与矛盾线索，热线接单后半小时内派单，相关责任单位两小时内对接群众并反馈预计办结时间，办结后24小时内完成电话回访，咨询类工单实时回复，最快10分钟完成派件。截至今年4月中旬，热线累计接单3500余件，按时办结率、满意率均接近100%。对比“小崔帮办”开通前两次回迁，居民通过“12345”热线反映房屋修理事项的工单由370多件下降到仅有37件。

“小崔帮办”以办成结果为导向，同时又不只被动等待，主动策划组织套案保险理赔协办、交通安全知识宣教等一系列针对城

理想场景让新市民居有所乐

如果說“小崔帮办”解决了回迁安居的问题，那么理想社区建设则解答了如何让新市民居有所乐。

“建设品质宜居新城”作为“六个城市”建设目标之一，被列入起步区发展规划。自安置房规划建设阶段，起步区便开始布局理想生活场景，805万平方米安置房均按照济南市安置房建设最高标准建设，满足“绿建二星级”标准。同时在济南市率先实现安置房带装修交付、直饮水入户和“交房即办证”，同步规划配套学校，预留商业和社区公共活动空间等，推动构建街道15分

钟、社区分钟两级生活圈。

4月21日中午，在大桥街道鹊华理想社区内，山东特殊教育职业学院实践基地授牌仪式刚一结束，社区党委副书记胡能着手处理社区微业项目入驻党群服务中心的事项。

“社区回迁3年了，我见证了居民从一开始陌生，到现在积极参加社区活动的变化，现在社区打造的公共空间每天都能排满，定期开展的邻里市集、放电影等活动都很受欢迎。”胡勇说。

作为起步区首个回迁安置区，鹊华理想社区成为起步区首个打造的理想社区示范标杆，目前已落地了理想邻里、教育、健康、创业、服务、治理六大理想场景。社区内，党群服务中心内融合了政务服务、儿童乐园、书画教室，“四点半课堂”、创业指导、非遗传承等功能空间，居民可以参加书法、听讲座，孩子可做手工，老人在日间照料中心享用低价午晚餐。

“我现在基本上每天都能到社区做点手工活，赚点买菜钱，俩孩子也能在社区里活动，老大喜欢去泉城书房看会儿书，老二上小学，放学后能去‘四点半课堂’做作业，比以前在社区好，幸福指数高多了！”鹊华理想社区居民赵平说。

据悉，2025年12月，鹊华理想社区顺利通过市竣工验收，其打造的“15分钟便民服务圈+一刻钟便民生活圈”+双圈融合试点获评“五星级社区就业服务站”。以鹊华理想社区为样板，起步区正将六大理想场景在全域回迁社区推广落地，目前已基本建成6个理想社区，2025年，“理想社区”建设入选全国城乡社区高质量发展典型案例。



平行空间—新能源新材料产业园基础设施项目（C-2地块）

新晋济南黄河国际会展中心

“以前住村里都是泥地，孙子孙女回来生怕磕着碰着，现在回迁住上楼房，小孙女就在旁边幼儿园上学，我每次都能见到她。”4月20日下午，刚在济南起步区崔寨街道清宁理想社区党群服务中心参加活动的王秀云，谈起了起步区建设这五年给她生活上带来的巨大变化。“最初担心回迁后不是真能像规划里那样美好，现在三甲医院、养老中心、配套学校都有了，公交车、地铁也跑起来了，真是有了城市的感觉。”

王秀云所讲的由农村到城市的变化，是家住黄河北的起步区居民共同的深刻体会。从“一张白纸”到新城成形，起步区在打造“五年成形”现代化新城的征程中，始终将群众回迁安置作为民生头等大事。5年来，起步区建成安置房805万平方米，已累计回迁91个村回迁，涉及居民超2万户，2023年以来，鹊华、凤凰、河间、清宁、怡河、汇清、启新等理想社区顺利安置。



朝气蓬勃 户陈宝旭



中新乐龄享老家园

新晋黄河新城（效果图）