

直通国新办

中办国办印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

进一步发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用

一季度农业农村经济保持良好发展势头 我国农作物自主选育品种面积占比超过95%

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》。为何出台办法？评价考核将如何开展？国家发展改革委有关负责人23日进行了解读。

问：办法出台的背景是什么？
实现碳达峰碳中和既是实现高质量发展、推进人与自然和谐共生现代化的必然要求，也是我国作为负责任大国对国际社会的庄严承诺。

办法作为碳排放双控制度体系的关键制度，正式将碳排放双控要求纳入党内法规体系，将有力督促地方党委和政府坚决扛起碳达峰碳中和责任、抓好工作落实，确保如期实现“双碳”目标。与此同时，开展评价考核也将进一步发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用，加快推动能源转型和产业升级，加紧经济社会发展全面绿色转型，降低全社会对化石能源的依赖。

问：评价考核的重点是什么？指标体系如何设置？
“十五五”是实现碳达峰目标的攻坚期、决胜期。按照党中央、国务院决策部署，不仅要如期实现2030年前碳达峰，还要实现“煤炭和石油消费达峰”“2030

年碳排放强度比2005年降低65%以上”“2030年非化石能源消费占比达到25%”等目标。

为此，办法设置了包括5项控制指标和9项支撑指标的指标体系。控制指标为碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比，都是对实现碳达峰目标起决定性作用的指标，支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对“双碳”目标具有支撑作用的指标。

“5+9”的指标体系既突出重点、又覆盖全面，既立足当下、又着眼长远，将引导各地区准确把握、高效落实党中央、国务院部署要求，确保如期实现2030年前碳达峰及相关目标。

问：评价考核将如何开展？
办法从目标分解、结果评定、实施程序、监测预警等方面进行了部署。

目标分解方面，办法不再沿用以往能耗双控“自上而下”的方式分解目标，而采用“上下结合”方式，由各地按照国家统一的工作要求，因地制宜结合实际研究提出目标并编制行动方案，经国家层面审

核、报党中央和国务院审定后作为评价考核依据。办法还明确要求衔接考核要体现差异化，不对各地作“一刀切”要求。

结果评定方面，办法未采用“赋值打分”的传统考评模式，各项指标按照是否完成年度目标评定为达标或不达标，并根据各项指标的达标情况确定评价考核结果：控制指标和支撑指标全部达标的地区评定为“优秀”，1项及以上控制指标不达标或3项及以上支撑指标不达标的地区评定为“不合格”，其余为“合格”。

实施程序方面，办法明确评价考核按年度开展，确定了地方自评、部门评价、实地检验、综合评定等工作程序。评价考核结果经党中央、国务院审定后，由中央组织部、国家发展改革委按程序向省级党委和政府反馈。

监测预警方面，办法要求，持续完善碳排放统计核算制度，建立碳达峰碳中和重要数据动态监测预警制度，收集和处理各类涉碳数据，着力解决数据时效问题，及时发现、靠前提醒各地工作中出现的问题和偏差，有效发挥评价考核的督促引导作用。

问：评价考核结果将如何应用？

办法明确，根据评价考核结果对有关省级地区进行约谈、通报提醒、通报表扬。其中，评价考核结果为“不合格”的省级地区党委和政府应限期整改，逾期整改不到位的视情由中央组织部、国家发展改革委会同有关部门进行约谈；评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的，由有关指标评价考核负责部门进行通报提醒；评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的，由国家发展改革委会同有关部门进行通报表扬和宣传推广。评价考核结果将作为省级地区党委和政府领导班子和有关领导干部综合评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

国家发展改革委将会同有关部门认真落实党中央、国务院部署，进一步细化工作举措，科学有序开展评价考核，将评价考核作为加快经济社会发展全面绿色转型的重要抓手，并根据形势变化和工作需要不断完善调控方式，确保如期实现碳达峰目标。

（新华社北京4月23日电 记者 魏玉坤）



扫码阅读 办法全文

日本计划设置“国家情报会议”和“国家情报局”

臭名昭著的“特高课”要重现？



在高市早苗政府强力推动下，日本国会众议院23日通过一项法案，计划设置“国家情报会议”和“国家情报局”。

日本当局近来在情报领域动作频频，推动多层次整合升级情报力量，强化首相相对情报工作的集权式控制。专家解读，高市政府此举对内意在加强国内思想舆论控制，通过鼓吹“外部威胁”、灌输右翼思想等手段，诱导民众支持扩军备武；对外图谋强化情报收集，为突破“专守防卫”原则、实施军事冒险作铺垫。

这一系列动向，与二战前日本军国主义强化情报机构的种种做法如出一辙。有日本媒体惊呼：“在战争国家危险之路上暴走”的首相高市早苗，正在打造“新战前情报体系”，臭名昭著的“特高课”又要重现吗？

整合升级情报力量

高市当局近期正从政府、自卫队和民间等多个层面，推进整合升级情报力量。

目前，日本政府情报工作分散于外务省、防卫省、法务省、警察厅等多个机构，由“内阁情报调查室”负责统筹协调。

根据众议院23日通过的“国家情报会议设置法案”内容，高市政府拟构建以“国家情报会议”为核心、“国家情报局”为执行机构的情报体系，负责统筹安全保障、反恐等领域的“重要情报活动”，以及涉及外国间谍的“对外情报活动”。

据日本媒体报道，“国家情报会议”将由首相担任主席，成员包括内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣等多名阁僚。“国家情报局”则被赋予对各政府部门情报工作的综合协调权。

这一法案的重点在于，加强情报工作并统一归口管理，强化“首相官邸主导”。法案还需提交参议院审议，预计将在本届国会会期会期内完成立法程序。

除整合政府情报力量，日本自卫队3月下旬还进行了重大改组。其中，海上自卫队新设“情报作战集团”，整合下辖承担情报、网络、通信、海洋观测等职能的部队。陆上自卫队则新设“情报作战队”，总部设于东京都练马区的朝霞驻地。

此外，日本政府及右翼势力还在强化利用民间情报力量。近期，一个名为“日本纽带情报公司”的民间机构浮出水面。这家机构极力鼓吹所谓“外部舆论”威

胁，多次出现在日媒报道中。该公司董事长曾任职于与日本政府关系密切的日本电通公司。有日本网民针对这家企业的背景及动向发出质疑：“它难道不是防卫省的代理人么？”

“洗脑”民众为再军事化作动员

大力强化情报力量，高市政府意欲何为？

按日本防卫省说法，海陆自卫队新设情报部队的任务包括查明并消除所谓“虚假信息”威胁，与盟友合作传播“适当信息”等。

据日本媒体披露，日本政府拟在新成立的国家情报局内设立专职部门，负责防范社交媒体上所谓“虚假及错误信息”，阻止所谓外国势力“干预选举”和“操控舆论”。

高市政府相关动作引发日本舆论广泛担忧。有日本媒体指出，重组后的政府情报体系无异于“直属”于首相，存在被政治化滥用风险，或侵犯民众隐私权及言论自由，沦为高市政府操纵国内舆论、压制不同声音的工具。

有日本媒体和网民惊呼：“特高课”的历史噩梦又要重演吗？

“特高”是“特别高等警察”的简称。“特高课”曾是负责镇压日本国内社会运动、实施思想监控的特务机构。东京警视厅于1911年8月最早设立“特别高等课”，后升格为“特别高等警察部”，其他地方警察部门也陆续设立“特高课”。

二战前和战争期间，“特高课”在日本国内实施残酷高压手段，确保国家对军国主义政策的“一致拥护”。比如，1928年，日本政府以违反臭名昭著的《治安维持法》为由，在日本全国逮捕约1600名左翼知识分子，在日本全国逮捕约1600名左翼知识分子，在“三·一五事件”中，“特高课”大肆逮捕和刑讯逼供。

日本历史学者前坂俊之等专家指出，20世纪30年代，日本军国主义势力不断向国内媒体施压，至40年代几乎完全掌控日本舆论。日本舆论场当前的论调和未来发展趋势，与30年代初的情形有相似之处。在加速右倾的政治和社会生态中，日本当局正纠集各层面力量煽动民众情绪，“走上一条老路”。

情报触角突破“专守防卫”

高市政府升级情报机构的用意，绝不仅在于控制国内舆论，更有加强对外情报搜集、配合日本军事活动之意。

日媒披露，在“国家情报会议设置法案”完成立法程序后，日本后续还将新设“对外情报厅”，加强对外情报搜集。日本舆论将高市政府的新情报机构称为“日本版CIA”，即日本版的中央情报局。

近年来，日本对外间谍活动屡遭曝光。2025年11月，中国国家安全部发文说，近年来破获一批日本间谍情报机关针对中国的渗透窃密间谍案件。2024年9月，俄罗斯媒体披露，一名日本间谍在白俄罗斯被抓获，涉嫌拍摄军事设施等活动。2022年9月，俄联邦安全局宣布，日本驻俄一名外交官因涉嫌间谍活动被抓。

历史上，活跃的外间谍活动往往是日本开展军事行动的前奏。从中日甲午战争，到日俄战争，再到二战，日本情报机构在日军历次有预谋的军事行动中，都扮演了极不光彩的角色。

以史为鉴，专家认为，高市政府设立国家情报局，本质上是脱离战后“专守防卫”原则约束的重要一步。整合后的情报资源会直接转化为对日本海外军事行动的支撑，服务于其先发制人的打击能力建设和行动实施。

二战前，日本就曾大力强化情报体系，从对内控制思想舆论和对外强化情报搜集两个层面，为发动侵略战争作准备。如今，高市政府正在重拾战争历史剧本，重启战争机器。日本这些情报领域动向并非孤立存在，而是与高市政府持续推动扩军备武密切相关。

种种迹象表明，日本“新型军国主义”已不只是潜在风险，而是对邻国、地区 and 世界的现实威胁。在这一背景下，日本强化情报机构成为“新型军国主义”的具体政策体现之一，也是高市政府图谋突破和平宪法、冲击战后国际秩序的重要一环。

现实的悲剧，往往始于对历史教训的漠视。二战期间，日本军国主义侵略给世界特别是亚洲国家以及日本自身带来巨大灾难。如今，高市政府正一步步复活军国主义幽灵，必须引起世界各国和日本社会的高度警惕和坚决抵制。

（据新华社东京/北京4月23日电 记者 陈泽安 谢彬彬 刘赞）

什么是“特高课”

“特高”是“特别高等警察”的简称。“特高课”曾是负责镇压日本国内社会运动、实施思想监控的特务机构。东京警视厅于1911年8月最早设立“特别高等课”，后升格为“特别高等警察部”，其他地方警察部门也陆续设立“特高课”。

二战前和战争期间，“特高课”在日本国内实施残酷高压手段，确保国家对军国主义政策的“一致拥护”。比如，1928年，日本政府以违反臭名昭著的《治安维持法》为由，在日本全国逮捕约1600名左翼知识分子、工会领袖等，史称“三·一五事件”。这一事件中，“特高课”大肆逮捕和刑讯逼供。



图①、图②：4月19日，人们在位于日本东京的国会议事堂周围参加抗议活动。日本超3万民众当日下午聚集在国会议事堂周围，强烈抗议高市早苗政府的修宪企图，呼吁守护宪法。（□新华社发）

今年“5·19中国旅游日”活动期间 拟投入超10亿元惠民补贴

新华社北京4月23日电（记者 徐社）今年5月19日是第16个“中国旅游日”。记者23日获悉，文化和旅游部从即日起至5月31日举办2026年“5·19中国旅游日”活动。活动期间，各地计划出台惠民举措超9000项，联动70余家合作单位，拟投入惠民补贴超10亿元。

在文化和旅游部当天举行的新闻发布会上，文化和旅游部市场管理司副司长李晓勇介绍，“5·19中国旅游日”活动统筹设计时，主题日、主题月三大板块，层层递进，全域联动。主题月期间，将开展“整治旅游行业导游乱象、强制消费等问题”集中整治行动，维护市场秩序，营造良好消费环境。行业协会将加强行业自律，开展“5·19平安景区·风险防控行动”，重点景区和交通枢纽设立“5·19旅游服务站”，优化服务供给，为游客提供良好体验和安全保障。

今年主题日主场活动在广东省广州市举办。广州市人民政府副秘书长陈健华表示，5月19日晚，将在广州文旅新地标——广州塔举办启动仪式。广东省文化和旅游厅副厅长曾晓峰说，将指导全省各地出台“票根经济”优惠政策，游客凭机票、高铁票、大型赛事或演出门票等凭证，可在全省范围内享受专属优惠。

此外，主题月期间，中国旅游景区协会预计联动超200家旅游景区发布年度节庆活动及优惠清单。中国旅游景区协会理事长霍建军说，将全年持续推进旅游惠民，号召旅游景区延续学生、老年人等特定群体常态化免费或半价政策，打造“欢乐消费季+地方特色节庆”活动，鼓励推出“景区+百业”组合优惠，预计全年惠及游客超6000万人次，旅游景区让利总额超2.1亿元。

（上接第一版）4月14日，“农畜产品功效化利用山东省工程研究中心共建单位”的牌子挂进德养堂。高校找到了科研基地，企业拥有了稳定的科研伙伴。

铆足自己的“钻劲儿”

强县帮扶弱县，不仅把外面的项目引进来，也把强县干部敢打敢拼敢赢的斗志带进了来。

“帮扶干部跑项目比我们还拼。”山东首达能源装备制造有限公司负责人肖丕友深有感触，他们去济南对接项目，对方电话里一说有空，不管是下班还是周末，开车就往济南奔。第一次拜访钻企企业，对方没有时间；第二次，帮扶干部带着产品目录上门对接，对方说产品不匹配。帮扶干部没松口，反问：“有没有适合的客户介绍给我们？”对方被这种执着打动，真的介绍了两个外国客户。

外来的干部、外部的资金，只是帮助建起园区、带来几个项目，但真正长久的改变，是当地干部群众观念上的转变。

去年以来，蒙阴县坚定不移抓干部作风能力建设，通过锤炼作风、提升能力，激发全县的干劲；同时拉高标杆，省内对标潍坊临朐、省外对标泉州永春——一个是四面环山的鲁南山区县，把铝业村做成“国字号”的特色产业集群；一个是福建内陆山区县，把准“绿色工业”路线，“以竹代塑”技术全球领先。同样是山区县，别人能打个漂亮的翻身仗，蒙阴凭什么不能？

观念一变，作风就变。一年多来，县发改局各科室轮番讲政策、讲案例，找政策与企业需求的结合点，争取2026年省级重点项目13个，居临沂市第1位。野店镇，传统的农业镇、山区镇，工业基础薄弱。去年，一名橡胶专家带着技术回乡创业，当地人认为有污染，项目一直推不进去。镇党委干部得知消息后登门拜访，带着专家跑业务部门，逐条核对标准，最终确认项目完全合规，推动项目顺利落地。

“蒙阴干部的拼劲、钻劲、干劲，也深深感染着我们。”这是来蒙阴考察交流的干部、对接洽谈的客商共同的感受。不单靠外部帮扶，而是增强发展内力。强县产业帮扶弱县，蒙阴想明白一个理——外面加把力，关键是自己要跑起来。鼓起了发自内心的“钻劲儿”，再大的石头也拦不住。

帮扶有期，而斗志无限。这台大坑深处的钻机，还将钻出怎样新的深度？