

中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班 中央纪委办公厅

公开通报四川省昭觉县、湖北省文化和旅游厅及湖北艺术职业学院政绩观存在偏差、不顾实际使用财政资金问题

新华社北京4月12日电 日前，中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报四川省昭觉县、湖北省文化和旅游厅及湖北艺术职业学院政绩观存在偏差、不顾实际使用财政资金问题。

经查，四川省昭觉县作为曾经的贫困县，财政支出主要靠上级转移支付，安排财政资金定制推广3首文旅宣传歌曲，预算149万元；湖北省文化和旅游厅使用财政资金，安排其直属事业单位湖北艺术职业学院定制推广1首文旅宣传歌曲，预算300万元。学习教育启动后，四川省昭觉县、湖北省文化和旅游厅及湖北艺术职业学院没有对照党中央部署要求查摆发现上述项目存在的问题，仍然继续推进相关采购工作，未叫停项目；落实党中央关于党政机关带头过紧日子要求不到位，在没有认真评估宣传效果的情况下，跟风推进文旅宣传歌曲采购项目；决策过程不够科学严谨，没有进行充分论证，带有主观盲目性，这是典型的政绩观偏差问题。

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。党中央三令五申、响鼓重槌，今年又部署在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。在学习教育中，四川省昭觉县、湖北省文化和旅游厅及湖北艺术职业学院学用脱节，学归学、做归做，不顾实际使用财政资金采购文旅宣传歌曲，反映出一些地方和单位领导干部对树立和践行正确政绩观的认识不清、对学习教育的部署要求落实不力。

当前，学习教育正在稳健有序开展。各级党组织特别是领导班子和领导干部要举一反三、汲取教训。要坚持学用结合，持续推进“四个深入学习”，自觉对标对表，及时校准思想认识偏差，增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要严格落实“三个对照”要求，认真检视履职中存在的问题，对不符合正确政绩观要求的，即知即改、立行立改，切实把学习成果转化为指导实践、推动工作的实际行动和成效。

要坚决落实党中央关于党政机关带头过紧日子要求，牢固树立为民造福的理念，切实把保障和改善民生放在优先位置，提高财政资金使用效益，各项支出必须精打细算，严禁花钱大手大脚，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，让人民群众有真真切切、实实在在的感受。要走好新时代党的群众路线，坚持问需于民、问计于民，以群众切身需求为前提想问题、作决策，提升科学决策水平。要把群众是否满意作为衡量决策是否科学的重要标准，对群众满意的要求要提升，对群众不满意的要求要整改，防止脱离实际盲目推进。

面对两大矛盾 存在五项原因

美伊谈判在“不信任和猜疑”中无果而终

国际聚焦

美国和伊朗代表团在巴基斯坦首都伊斯兰堡的谈判，4月12日以美方率先宣布退场结束，未达成协议。

伊斯兰堡谈判期间，双方谈了哪些内容？暴露了怎样的核心分歧？分析人士认为，这次谈判为美伊提供了一个沟通立场的平台，但仅凭一次昼夜谈判无法解决双方核心分歧和结构性矛盾。谈判无果而终，伊朗战事面临重启、升级的风险。世界正关注美伊下一步的抉择。

“无突破、无协议，但未崩盘”

这是一场长达20多个小时的“马拉松式”谈判，也是美伊自1979年以来最高级别的“面对面”谈判，自2015年以来的首次直接谈判。有中东国家媒体指出，这次谈判“无突破、无协议，但也未崩盘”。

从当地时间11日下午至12日，美伊在巴基斯坦的斡旋下，以不同形式举行多轮谈判及相关技术性磋商，并进行书面文本交换。

有分析认为，这次谈判让双方面对面直接沟通，“把分歧和底线彻底摊开”。

率领美国代表团的副总统万斯在谈判结束后表示，美方在谈判中非常明确地说明自身“红线”，但伊朗方面“选择不接受美方条件”。而伊朗方面表示，伊美在一些问题上达成了共识，但在两个重要问题上存在分歧，最终未能达成协议。

伊朗外交部发言人巴加埃12日说，伊美就主要谈判议题的多个方面进行了讨论，包括霍尔木兹海峡问题、核问题、战争赔款、解除制裁以及彻底结束针对伊朗及本地区的战争，伊美双方已交换大量信息和文本。

目前，伊美下一轮谈判的时间、地点及计划尚未公布，双方代表团已离开伊斯兰堡。不过，伊朗方面表示，伊朗同巴基斯坦等方的联系和磋商将继续进行。

存在两大突出矛盾

从这次谈判前后相关方释放的信息看，核项目和霍尔木兹海峡控制权，成为本次谈判中两大最突出的矛盾焦点。

万斯称，核问题依然是美伊主要分歧所在。美方需要伊朗明确承诺不寻求拥有核武器，也不寻求获得能使其迅速制造核武器的工具，这是美方的核心目标，也是美方试图通过此次谈判实现的目标。

美国《纽约时报》文章分析，谈判主要“卡点”之一是美方要求伊朗“不寻求能够使其迅速获得核武器的工具”，这意味着伊朗要放弃所有浓缩铀活动，并交出所有浓缩铀储备。伊朗此前已反复强调不寻求核武器，但坚持和平利用核能的权利。伊朗最高领袖穆杰塔巴·哈梅内伊强调，“伊朗绝不放弃自身正当权利”。

万斯的表态并非谈判全貌。多方消息人士披露，霍尔木兹海峡控制权问题是谈判中双方“胶着点”。在谈判过程中，还发生了美军军舰闯过海峡的场外博弈。知情人士说，伊方在谈判中拒绝接受美方所提“共管”霍尔木兹海峡的方案，坚持要求保留对这条关键水道的控制权。

面对两大矛盾 存在五项原因



4月12日，美国副总统万斯在巴基斯坦首都伊斯兰堡出席新闻发布会。

新华社发

伊朗局势发展的几种可能

- 1 维持停火和谈判窗口
2 双方陷入“边打边谈”局面
3 伊朗战事大规模升级
4 霍尔木兹海峡困局或持续

伊斯兰堡谈判虽未取得突破，但并没有立即“崩盘”。多家国际媒体解读，率领美国代表团的副总统万斯在谈判后的表态暗示，美国方案依然可以成为未来谈判基础，美伊潜在谈判通道仍然敞开。伊朗外交部发言人巴加埃也表示，“外交永远不会结束”，伊朗与巴基斯坦等方的联系和磋商将继续进行。

谈判无果五大原因

分析人士认为，美伊双方在这次谈判中“无突破、无协议”，至少有5点原因。其一，双方在核心问题上的立场南辕北辙。无论是伊朗核项目，还是霍尔木兹海峡问题，双方立场完全相反，结构性矛盾难以调和。另外，伊朗在谈判期间提到的重点要求还包括美方支付战争赔款、无条件解冻伊朗被冻结资产、在“抵抗阵线”所有地理范围内实现停火等，这都是美方难以接受的。其二，双方对这次谈判的预期大不相同。美国媒体说，美伊代表团显现截然不同策略：美方似乎希望尽快找到解决方案，而伊朗倾向于长期谈判。伊朗消息人士称，伊方“不急于

求成”。专家认为，在德黑兰看来，伊方在冲突中扛住美以打击，维持了政权延续，还通过控制霍尔木兹海峡获得新的重量级筹码，或希望通过谈判获得永久性安全保障和确定霍尔木兹海峡安排。“伊朗手里拿着比美国更多牌的情况下，坐上谈判桌。”曾担任美国国务院中东谈判代表的阿尔·戴维·米勒说，伊朗“宁愿冒着再遭美以军事打击的风险，也不愿两手空空离开”。而特朗普政府方面，旷日持久的战争导致美国国内油价上行、民众不满、支持者基本盘分裂。有美国媒体说，随着美国国会中期选举的临近，特朗普所在的共和党正面临失去国会参众两院控制权的危险。因此，特朗普政府急于通过谈判，达成一个体面退场的协议。其三，美伊均认为自己的军事手段尚未穷尽。谈判的同时，双方均在为可能的军事对抗做准备。美国持续增兵，美国陆军第82空降师近2000名士兵预计在数天内抵达中东，“布什”号航母、“拳师”号两栖攻击舰等舰艇也正向东行进。特朗普10日威胁称，如谈判不成协议，美军将恢复对伊打

击。而伊朗武装部队则表示，仍保持完全戒备，随时准备开火。其四，以色列的搅局。以色列不希望美伊停火，这缘于目前战事并没有达到其所谓削弱甚至消除周边安全威胁的战略目标，而美伊谈判也给了总理内塔尼亚胡带来巨大的内部政治压力。伊斯兰堡谈判期间，以色列没有停止打击伊朗的地区盟友黎巴嫩真主党，这也触碰伊朗在谈判中的“红线”。最后，双方谈判的根本障碍还在于缺乏互信。伊朗外交部发言人巴加埃说，这次谈判“在经过40天的强加战争后进行”，充满“不信任和猜疑的气氛”。“我们从一开始就不应期望能在一场谈判中达成协议，也没有人抱有这样的期望”。分析人士认为，这场谈判可以视为美伊间一次相互试探。但仓促而脆弱的停火只作为外交努力提供了一个不稳定的窗口，美伊结构性分歧和强硬对抗态势并未改变。如谈判破裂，战事可能会进一步升级，甚至失控，给地区和全球带来更大冲击。（新华社北京/华盛顿4月12日电 记者 闾静文 徐剑梅 刘晨）

大众新闻·海报新闻记者 李子骄 张海振

超龄劳动者之困：如何「劳」有所依？

春分过罢七八天，天气转暖。凌晨4点50分，天还没亮，济南城区一处立交桥下已经聚集了上百号人。他们大多背着包、挎着袋子，有人聊着天，有人啃着干粮，但都心不在焉，目光四处搜寻着每一个可能的“目标人物”。

这是一个自发形成的零工集散地。来这里找活儿的，绝大多数是超过了法定退休年龄的超龄打工仔。他们天不亮就守在这里，只为顺利上工，赚一点工钱。

根据第七次全国人口普查数据，我国超过法定退休年龄却仍在工作的劳动者保守估计有8700万人。他们的务工方向主要集中在建筑业、制造业、餐饮服务业、保安保洁等劳动密集型行业。他们知道自己“超龄”，也知道自己打工没有合同、没有工伤保险，但他们不愿“退休”：儿子要还房贷，孙子要上学，家里有老人要养……出来干，多少能帮衬一把。

找活儿难，干了活也不一定拿到钱

62岁的陈传戴着一顶鸭舌帽站在人群中，脚上是一双解放鞋，鞋帮上还沾着一圈干巴巴的黄土。他今年刚从老家聊城来到济南，几乎每天都来桥下揽活儿。

“电焊、做架子，我都能干。”陈传干的是木工的活儿，以前在建筑工地上工作。工地上开始严格限制年龄后，他只能出来找零工。“运气好的话，一天能挣两三百元。”

记者在这里采访了数十位劳动者，年龄最小的50多岁，最大的70多岁。在他们或长或短的零工生涯中，没有一个人签过劳动合同，也没有一个人能说出雇方的具体名称，更没有一个人在受伤后申请过工伤认定。

“从实务接触的案件和一线调研来看，超龄劳动者主要集中在低技术门槛、劳动密集型及基础服务类行业。物业保洁、安保值守是最主要的领域，建筑施工、餐饮后厨帮工、家政服务、园林绿化等行业的占比也较高。”全国人大代表、山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良表示，这些岗位用工需求相对灵活、上手快，与超龄劳动者的就业能力和需求匹配度较高。

“年轻人能送外卖、开网约车，我们不会开车，送外卖也跑不快，只能摆个摊，打个短工。”在济南打零工的杨河最拿手的是垒砖，“不卖力气，还能干什么？”

“去年干活挣的2000多元工钱，还没着落。”天已大亮，仍未揽到活儿的陈传叹了口气。通常情况下，他们的工钱是以转账的方式日结，但也存在意外。“人家就说晚两天给我发，少不了，咱只能等着。”

55岁的王惠也遇到过类似的情况。她在零工市场找保洁员的工作，有几笔工钱至今未结清。“有一次干了10天，2000多元的活儿，两年了还没要钱。”

没有劳动合同保障的风险，他们其实也清楚，只是跟这个比起来，能多干一天，多挣一天的工钱，总是好的。

最怕受伤，赔付金额低、认定工伤难

“来，老苏，这500元给你当路费，明天开始你就不用来上班了。”武汉市一处建筑工地上，工程承包负责人李经理正在清点工地上超龄工人。

建筑工地是超龄农民工安全事故高发易发的区域。出于安全考虑，近几年，上海、天津、广东、江苏等多地发文，要求规范建筑施工企业用工年龄管理。

从政策上看，全国各地用人单位为超龄劳动者缴纳工伤保险的规定并不一致。

比如，2025年4月，辽宁制定《超过法定退休年龄劳动者等特定从业人员工伤保险办法（试行）》，明确用人单位应当为招用的超龄劳动者单险种参加工伤保险。江苏和四川也提出，用人单位可以为超龄就业人员参加工伤保险。

此外，一些用人单位选择为超龄劳动者购买商业意外险来代替工伤保险。

“对超龄劳动者而言，商业意外险存在保障力度不足、赔付标准不统一、理赔风险高等致命缺陷，无法替代工伤保险的作用。”张巧良提到，其接触的超龄劳动者工伤认定案件，核心矛盾集中在现行工伤认定与劳动关系绑定的法定原则，与超龄用工现实的严重脱节。

根据《工伤保险条例》，工伤认定的前提是双方存在劳动关系。但在实践中，多数地区对超龄劳动者的劳动关系认定持否定态度，导致超龄劳动者在工作中受伤后，很难被认定为工伤，只能通过人身损害赔偿主张权利。

“地方实践存在明显政策差异。部分地区为解决现实问题，突破劳动关系绑定原则，允许超龄劳动者享受工伤待遇。但这类政策多为地方临时性规定，缺乏统一法律依据，适用范围有限，也导致不同地区超龄劳动者工伤保障待遇不均、同案不同判现象突出。”张巧良说。

工伤赔偿存在法律定位模糊问题

翻阅一摞案卷，山东祥天律师事务所律师张帅梳理着自己曾代理过的超龄劳动者工伤赔偿案件。“问题是什么？”他翻开一个案卷，自问自答：“法律定位模糊。”

张帅说，根据现行法律，超过法定退休年龄的劳动者与用人单位之间通常被认定为“劳务关系”而非“劳动关系”。这一认定意味着，《工伤保险条例》《劳动合同法》保护劳动者的大部分条款都不适用。

“劳务关系适用的是《民法典》，是民事纠纷。劳动关系适用的是《劳动法》，是劳动争议。在这个争议中，用人单位承担主要举证责任，劳动者只需要证明自己在该单位工作过，其他证明责任在单位。而在民事纠纷中，‘谁主张谁举证’，劳动者要证明自己受伤、证明受伤是因为工作、证明单位有过错、证明损失金额。”

“一个年过六旬，刚来城里打工，连字都认不全的老人，让他去证明这些？不可能的。”

但张帅也注意到，司法实践层面的变化正在发生。今年全国两会期间，多位人大代表聚焦超龄劳动者群体的急难愁盼，从立法完善、工伤保险全覆盖、规范用工管理等多个维度提出建议，共同呼吁加快构建有温度、有底线、可落地的超龄劳动者权益保障体系，让“老有所为”者更有尊严、更有保障。

2025年7月，人社部发布了《超龄劳动者基本权益保障暂行规定（公开征求意见稿）》，这是国家层面首次系统性回应超龄劳动者权益保障问题。

“这份文件确立工伤保险普惠覆盖原则，明确超龄劳动者无需以劳动关系为前提，用人单位须单独为其缴纳工伤保险，同时划定超龄劳动者核心权益清单，明确其依法享有获得足额劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生保护、工伤保障等法定权益，为后续制度落地奠定了基础。”张巧良表示。

政策落地还需要时间，试点推开也需要过程。但终有那么一天，这些改变会传导到劳务市场、立交桥下的零工集散地，守护更多像陈传、王惠、杨河一样的人。

（为保护受访者隐私，文中陈传、王惠、杨河为化名）