

# 总书记两会后首次考察指引『十五五』开局起步

全国两会闭幕不久，国家第十五个五年规划纲要发布后，习近平总书记首次赴地方考察，前往河北雄安新区调研。

察看启动区建设进展，考察中国华能集团有限公司、北京四中雄安校区，主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会……总书记雄安之行，蕴含指引“十五五”开好局起好步的深刻考量。

第一，定了就要落实，一步一步朝前走。规划已定，重在落实。习近平总书记在全国两会上强调“好规划和执行力，这两条要结合起来”。

9年间，从一片地、一张图到一座城，雄安新区按照既定规划部署稳扎稳打、拔节生长，“取得重大阶段性成果”，正是对这一要求的充分实践。9年间，习近平总书记四次考察雄安，一次次在关键节点作出具有针对性的谋划指引，步步推进，不断深化。

战略规划循序渐近，贯彻执行一以贯之。五年规划和雄安新区建设，均体现出中国独特的制度优势和治理智慧。

5年前，雄安新区首次写入国家五年规划，“十四五”规划纲要提出，“高标准高质量建设雄安新区，加快启动区和起步区建设，推动管理体制创新”。在今年3月发布的“十五五”规划纲要中，“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，完善管理体制”清晰在列。

两份规划，都将雄安新区纳入区域发展战略布局，并对管理体制创新完善提出要求。雄安新区建设，不仅事关京津冀协同发展，也是新时代深化改革开放的一块试验田，承载着未来5年、10年乃至更长一段时间推进中国式现代化建设的责任。

观一域，为更好统筹全局。去年底的中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”

此次在雄安，总书记要求，“各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署”。

胸怀大局、脚踏实地，各地各部门按图施工，一步一步坚定朝前走。

第二，锚定发展主题，打造高质量发展样板。设立之初，习近平总书记就曾赋予雄安新区“在推动高质量发展方面成为全国一个样板”的使命。这一次，总书记对雄安提出新期望：“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。”

翻开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居七大主要目标之首。

创新要素汇聚、智慧肌理生长、蓝绿空间交织……这些“雄安印象”，是高质量发展在雄安新区的生动注脚。

这次的考察点与高质量发展息息相关。“中国星网、中国中化、中国华能总部，83家央企子公司有序迁移注册，这是将来雄安产业发展的基本底气。”“高校建设更是具备无限潜能，将推动这里产学研一体化发展。”习近平总书记思虑深远。

此次赴雄安，从“更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接”，到“一体抓好高质量建设和高效能治理”，从“建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安”，到“因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系”……总书记从方方面面为雄安新区高质量建设和发展指明新路径。

革故鼎新，高瞻远瞩。以高质量发展推进中国式现代化，没有现成答案。雄安新区的实践，不是简单复制深圳、浦东，而是以新发展理念深刻变革，探索可操作可推广的制度创新和发展范式，为中国的未来探路。

第三，始终聚焦于人，发展与民生相统一。五年规划之所以叫国民经济和社会发展规划，就是“要把发展经济和改善民生有机统一起来”。

习近平总书记心系雄安新区开发建设，也牵挂这片热土上的人民。

新区规划甫一开始，总书记就强调“从市民需要出发”；2019年在“千年秀林”，看到当地百姓找到植树造林的新工作，欣慰地说“要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果”；2023年，专程前往南营社区看望回迁群众，要求“让群众住得稳、过得安、有奔头”；这一次，走进北京四中雄安校区食堂，叮嘱学校一定要确保学生饮食的安全和营养。

“我们不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”千年大计，终究要落在一砖一瓦、一餐一饭、一愿一景之间。

发展为了人，建设依靠人。习近平总书记始终不忘这座城市的建设者、开拓者。这次来到雄安，总书记亲切慰问入驻和在建疏解单位干部职工代表，叮嘱有关部门，要关注疏解群体的切身需求，想办法解决实际问题。

考察期间，谆谆嘱托，饱含真情。习近平总书记勉励干部职工代表“要去做雄安人感到自豪，一马当先、蹄疾步稳地干事创业，共同创造雄安美好未来”；寄语孩子们“惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展”。

雄安的成长，始终与国家的现代化进程同频共振，其旨归所向，是成就每一个人的现代化，共赴一个可感、可及、可共享的美好未来。

(新华社北京3月25日电 记者 黄玥 赵鸿宇)

# 胸怀“千年大计”，奔赴“新的赶考”

高铁列车在华北平原飞驰，从千年古都北京到“未来之城”雄安，风驰电掣，只争朝夕。平畴沃野上，麦田返青、柳树吐绿、山桃绽蕊。春光里，雄安站如一滴露珠，折射出京畿大地奔涌的无限生机。

“十五五”开局，全国两会后首次地方考察，习近平总书记来到这片以新发展理念引领的新天地，擘画“先计于始”的新出发，落子“必图其终”的大棋局。

这是9年间习近平总书记第四次来到雄安，“党中央始终心系雄安的发展”。3月23日上午，抵达雄安后，习近平总书记首先乘车沿途察看启动区建设进展。燕赵大街，坦荡如砥，积淀着历史文化之厚重，吐纳着日新月异之气象。

千年大计，从历史的大开大合中寻找它的方位。太行之畔，燕山脚下的这片热土，自古便是多元文化碰撞交融的前沿；雄州古隘风云激荡，白洋淀泊灵秀浩渺，传颂着慷慨激昂的英雄故事。

国家大事，雄韬伟略，长治久安。新时代中国共产党人，站在广袤的中国版图前，以恢弘的大手笔，拉开千年古都发展“新的骨架”，立志打造“疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程”。

9年时光，3000多个日夜，风景流转，已然“换了人间”，于静水流深中，蓄积改变未来的力量。

车窗外，举目所见，塔吊林立，4所北京疏解高校的雄安校区依次排开，还有拔地而起的央企总部、医院大楼、住宅小区、科创中心、互联网产业园；数据上，一目了然，开发面积覆盖约215平方公里，5300多栋楼宇划出新的城市天际线，常住人口增至141万，高新技术企业达669家……

从一片地、一张图到一座城，雄安新区从无到有、从蓝图到实景，“堪称奇迹”，这是中国式现代化实践在一张白纸上精彩演绎。

习近平总书记来到雄安新区启动区总部商务区，考察作为首批疏解央企之一的中国华能集团。接过两张照片，总书记细细端详。一张照片拍摄于3年前来雄安考察之际，当时这里还是一片空地。

2017年的初春，习近平总书记第一次来雄安，这片高楼林立的商务区所在地，那时还叫雄安新区大王镇小王营村。总书记走进一片开阔地极目远眺，在展开的一张规划图前，了解核心区样貌。

上一次来是3年前，2023年的初夏，也是在这里，总书记看沙盘、登平台，眼前是一片热火朝天的工地。

匠心独运丹青手，万里山河起宏图。此次来，对雄安这9年的巨变，习近平总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容，感慨“雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果”“对雄安的发展前景，我们充满信心”。

一部雄安新区创业史，一场城与人的双向奔赴。2025年10月，华能集团总部及相关子公司1000多名员工迁驻雄安新区。

此次考察期间，习近平总书记走进企业运营监控与应急指挥中心，听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍。

眼前的数字大屏上，从戈壁荒漠到海岸沿线，动态地图铺展，一座座水电、风电、风电、光伏电站尽收眼底，监控数据实时跃动，运行动态一览无余。职工们凝神值守，井然有序。

每一个“新雄安人”，都有自己的奋斗故事：“90后”小伙儿景昊，研究生毕业后投身应急指挥等岗位，随企业搬迁时孩子尚在襁褓中，如今一家三口在此开启新生活；“85后”职工朱富强，此前在企业下属热电厂工作，看准这里的广阔前景，夫妻双双来此打拼。

习近平总书记同大家亲切交流，叮嘱“要以迁入雄安新区为契机，激发企业职工创新创业的积极性主动性”。

移土开新，安居乐业，重任在肩，希

望升腾。让有志者愿意来、安得下、有奔头，是“构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’”的题中之义。

“现在我们抓新区建设，虽然是新的探索，但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况，那个时候是摸着石头过河，在游泳中学会游泳。”从筚路蓝缕到谋定后动，一个时代有一个时代的标杆，一代人有一代人的使命。

企业一层大厅里气氛热烈，雄安新区建设各路“开路先锋”齐聚，疏解企业、高校、医院等的100多名代表济济一堂。

他们是新城的建设者，来自天南海北、各行各业，牵系着一座现代化新城要素汇聚、产业集聚、合力共建的根基，为着“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”。

“你们是第一批开拓者，服从党的需要，一声号令就行动起来，为雄安和京津冀协同发展作出了贡献。”习近平总书记动情地说，“我们要建设的，是一个高水平发展的城市，是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人，是自豪的。”

心之所向，志之所趋，无远弗届。“未来之城”里，人们奔赴着未来。

习近平总书记来到北京四中雄安校区，这是北京市援建雄安新区的“交钥匙”项目之一。

校园里，纪念北京四中首任校长王道元先生的训诫石肃然静立。10多年前从安新县走出来的这位教育家不会想到，跨越世纪沧桑，他的教育理念重归故土，滋养着一代新人。

教学楼窗明几净，校歌《希望与理想之歌》悬挂其间，歌词中洋溢着“面向世界，憧憬未来”的朝气。教室里的黑板上，贴满心愿卡片，孩子们将这片心灵园地命名为“未来可期”。

习近平总书记走进初一（2）班教室，师生们正在上语文课。

## 2026中关村论坛年会在京举行

# 创新的中关村，见证科技革命的“奇点时刻”

中关村，一个以创新为基因的“村”，汇聚世界目光——

3月25日至29日，2026中关村论坛年会在京举行，年度主题为“科技创新与产业创新深度融合”。在“十五五”开局之年，来自100多个国家和地区的上千名嘉宾参与百余场论坛活动，分享创新思想、共话科技合作，让世界看到、听到鲜活的“中国创新故事”，共同见证科技革命的“奇点时刻”。

中关村不仅是中国的科创高地，也成为全球科技版图的新坐标。中关村论坛扛起国家创新使命，让闪亮的创新名片迸发新的时代光芒。

论坛年会上，中国工程院发布“全球工程前沿”报告，在9个领域遴选出94个工程研究前沿和95个工程开发前沿，为洞察全球工程科技发展提供了关键视角。

国家自然科学基金委发布2025年度“中国科学十大进展”，嫦娥六号样品首次揭示月背演化历史和巨型撞击效应，创新方法实现规模化制备柔性超金刚石薄膜、可控核聚变大科学装置实现“亿度”运行……一批成果让世界瞩目。

中关村论坛，是观察中国创新的精彩窗口。以真实产业场景为纽带，汇聚全球顶尖科创智慧，让上千名中外嘉宾在思想交流中探寻答案，在观点碰撞中明晰方向。从具身智能驰骋马拉松赛道，到AI智能体全面赋能千行百业，北京的科技创新是发生在每一间实验室、每一座工厂里的真实进程。

当具身智能的浪潮从实验室涌向真实世界，我们需要怎样的机器人？人形



机器人距离真正的进厂干活还有多远？中关村论坛现场给出了答案。

论坛展示区现场，一台白色的机械臂静立在手术台旁，随着工作人员轻点操作界面，它在骨盆模型上边移动边定位。这是全球首个智能化骨折复位手术机器人。

如果说手术机器人追求的是精度与速度，那么工业机器人追求的则是成本与效率。业界普遍意识到，物理AI突

破的关键是操作智能。一批具身智能企业正在重点攻克的是让机器人“会干活”，在工业场景中精准抓取、装配，完成商业场景长期任务。

为了提速这一过程，中关村加快具身智能产业集群建设，汇聚具身智能数据、大脑、小脑、本体等核心环节，园区内实现产业生态闭环。中关村（海淀）具身智能创新产业园内，14家具身智能企业、7家人工智能企业比邻而

聚。园区企业遍布具身智能产业上下游核心环节，能快速搭建起“上下楼即上下游”的产业生态，实现近乎“零距离”的技术协同与创新速度。

向着世界级科技创新策源地的目标，中关村正加速前进！无数创新的星火，在这里汇聚燎原，升腾起创新发展、合作共赢的文明之光。

(据新华社北京3月25日电 记者 董素玉 陈芳 张漫宇)

## 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。

(五) 合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续（一般为6个月以上），经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

(六) 合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制，均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的

50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

(七) 规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展，研究探索将长期护理相关智能化服务和支撑性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对未在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八) 做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

## 五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管理协同，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。

(九) 建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一失能等级评估标准，推动评估结果全国范围互认，有关部门按需使用，探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构，实行定点管理，制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十) 建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理服务特点的支付机制和商谈谈判机制，针对不同服务模式完善支付方式，加强基金结算管理。

(十一) 加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理，建立基金运行监控和风险防范机制，做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制，强化基金监管，加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。

(十二) 完善经办管理服务。加强经办能力建设，建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作，长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务，强化激励约束机制，相关费用按规定

支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强对组织领导，在国家明确的政策框架下制定具体政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿，结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走、“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。有条件的市地，稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月25日电)