

中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点），经党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有制不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定，尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会安定安宁。各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包到期到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

（一）坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为基

础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

（二）依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

（三）规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡（镇）政府和县级以上地方农业农村主管部门批准。县级以上地方农业农村主管部门、乡（镇）政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

（四）妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善安置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

（五）保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

（六）依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依

法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

（七）严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财务管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

（八）从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

（九）全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度，对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

（十）加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

（十一）做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注注

载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

（十二）保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

（十三）健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县乡逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题、总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度，农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省（自治区、直辖市）党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

（十四）做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

（十五）加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

（新华社北京3月18日电）

总书记强调的「一步一步」既是方法论也关乎政绩观

刚刚结束的全国两会上，习近平总书记在同代表委员们共商国是时，两次谈到“一步一步”——

面对“十五五”经济社会发展目标任务，习近平总书记深刻指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级，提质增效，一步一步往上走。”

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书记辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一步来，先一步筑起大众医疗的基础。”

“一步一步”，其中蕴含着实事求是、“自觉按规律办事”的原则和道理。这是干事创业的科学方法，是树立和践行正确政绩观的必然要求。

事必有法，然后可成。我们作决策、抓工作、办事情、谋发展，都要认识规律、遵循规律，能否坚持实事求是，能否按规律办事，是决定我们的工作有无主动权乃至得失成败的关键所在。

自觉按规律办事，基础在于“做到对实情心中有数”。领导要有水平，水平从哪里来？“水平来自对客观规律的认识和掌握，而规律性的东西，正是蕴藏在广大群众的实践中”。面对纷繁复杂的世情国情党情社情，要深入基层、入山问樵、入水问渔，既看“高楼大厦”，又看“背阴胡同”，从而发现规律、认识规律。“调查研究就像‘十月怀胎’，决策就像‘一朝分娩’。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省略不得、马虎不得。”

自觉按规律办事，关键在于“透过现象看本质，把握规律”。规律不以人的意志为转移，却可以被人所认识和运用。对于马克思主义者而言，按规律办事既是一种世界观，也是一种方法论。上世纪80年代，河北正定面临“高产穷县”困局，时任正定县委书记的习近平总书记把握经济规律，针对正定紧靠河北省会的区位优势确立了走“半城郊型”经济发展的路子，全县经济由此实现起飞。在浙江工作期间，面对快速发展的义乌与滞后的体制机制之间的矛盾，习近平总书记用“给成长快的孩子换上一件大衣服”的生动比喻，道出因时而进、因势而新的发展规律。

自觉按规律办事，重点在于“把需要和可能统一起来”。在尊重客观规律和现实条件的前提下，要开动脑筋创新思路，寻求二者的最佳结合点，真正做到“既尽力而为又量力而行”。比如，区域发展要“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”，能源变革要“先吃饱肚子再吃好”，发展新质生产力要“从实际出发，先后破、因地制宜、分类指导”。

我们的发展，“必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。

真正“含金量高”“时效性长”的政绩，从来不是违背规律的盲目蛮干，而是遵循规律的顺势而为、乘势而进；不是急功近利的表面光鲜，而是泽被后世的脚踏实地、务实笃行。自觉按规律办事，“提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神”，才能创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的实绩。

（新华社北京3月18日电 记者 胡浩）

全国各省份均已陆续开展免费HPV疫苗接种

据新华社北京3月18日电（记者 李恒 刘颖）中国疾病预防控制中心主任医师余文周18日表示，今年2月中下旬，各省份均已开展HPV疫苗采购工作，并陆续开展免费疫苗接种。目前常规接种单位均有HPV疫苗供应，13周岁女孩可根据疾控部门和学校的安排，到附近社区卫生服务中心、乡镇卫生院或学校临时接种点接种HPV疫苗。

这是记者在国家卫生健康委当天举行的新闻发布会上获悉的。余文周介绍，大量研究数据表明，人乳头瘤病毒（HPV）疫苗可有效预防至少70%的宫颈癌发生。HPV主要通过性行为感染，青少年女性在未开始性行为前接种HPV疫苗，能最大限度发挥疫苗预防HPV感染的作用。

2025年，我国将HPV疫苗纳入国家免疫规划，并将为13周岁女孩免费提供国家免疫规划HPV疫苗接种服务纳入2026年卫生健康系统为民服务实事项目。

余文周提示，大多数女性发生的HPV感染为一过性感染，身体不能对HPV病毒产生免疫力。即使感染过某一型别HPV，接种疫苗仍然可提供对未感染型别HPV的预防性保护。因此，已婚的、45岁以下女性同样需要接种HPV疫苗，以保护自身健康。

《中华人民共和国金融许可证》公告	
中国农业银行股份有限公司烟台世回尧支行	
机构编码: B1399S337060020	许可证流水号: 01135833
批准日期: 2012年2月21日	
机构住所: 烟台市芝罘区青年南路386号附40-43号、附54-56号	
发证日期: 2026年2月25日	
发证机关: 国家金融监督管理总局烟台监管分局	
事由: 变更营业地址	联系电话: 0535-4814385
兴业银行股份有限公司淄博绿城百合花园社区支行	
机构编码: B0013S337030005	许可证流水号: 01136036
批准日期: 2015年11月10日	
机构住所: 淄博市张店区北京路77号百合花园桂花园9号楼1层102铺、105铺	
发证日期: 2016年2月26日	
发证机关: 国家金融监督管理总局淄博监管分局	
事由: 迁址并更名	联系电话: 13034506168
潍坊农村商业银行股份有限公司滨海区支行	
机构编码: B1399S337070126	许可证流水号: 01135705
批准日期: 2013年11月21日	
机构住所: 潍坊滨海经济开发区海化街与绿海路交叉口东100米路北	
发证日期: 2026年3月11日	
发证机关: 国家金融监督管理总局潍坊监管分局	
事由: 网点更名	联系电话: 0536-5330578
中国农业银行股份有限公司东平银山支行	
机构编码: B0002S337090076	许可证流水号: 01135585
批准日期: 2026年1月30日	
机构住所: 泰安市东平县银山镇220国道中段路西	
发证日期: 2026年2月4日	
发证机关: 国家金融监督管理总局泰安监管分局	
事由: 新设网点	联系电话: 18653823266
潍坊农村商业银行股份有限公司滨海央子支行	
机构编码: B1399S337070002	许可证流水号: 01135704
批准日期: 2012年11月1日	
机构住所: 潍坊滨海经济开发区央子街道办事处北海路东侧央子盐化集团南部	
发证日期: 2026年3月11日	
发证机关: 国家金融监督管理总局潍坊监管分局	
事由: 网点更名	联系电话: 0536-7579138
终止营业公告	
名称: 兴业银行股份有限公司威海乐天世纪城社区支行	
机构编码: B0013S337100001	
许可证流水号: 06914256	
机构住所: 威海市经济技术开发区乐天世纪城2号3楼	
事由: 经国家金融监督管理总局威海监管分局《威海银保监〔2026〕18号》批准该机构终止营业，金融许可证 B0013S337100001 号于 2026 年 2 月 27 日注销，特此公告。	

需求“爆发式”增长、产能“断崖式”紧缺，全球存储器市场缺口扩大 存储价格“飙涨” 手机迎来调价潮



8月2日，在西班牙巴塞罗那举行的2025年世界移动通信大会上，参观者拍摄展出的手机。（□新华社发）

近期，OPPO、vivo等手机品牌宣布上调部分产品价格，一场覆盖全行业的手“涨价潮”已然来袭。

“3月16日后，店里的OPPO A系列、K系列和一加的价格有200元到500元不等的上调。”在北京西城区的一家OPPO门店，店员告诉记者，调价产品多是已发售，主打走量的机型。以OPPO K13 Turbo为例，现在的起售价是2299元，较之前涨了500元。

记者了解到，其他主要手机品牌还没有宣布调价，但相关门店店员反映，一些大容量的机型已经很难补到货。也有店员介绍，按照惯例，新机型上市一段时间后降价，而多款去年下半年推出的手机至今没有降价，“算是变相涨价了”。

对于涨价原因，各方提及最多的就是“存储芯片价格持续上涨”。

国家发展改革委价格监测中心日前发文称，2025年9月至今，受需求“爆发式”增长、产能“断崖式”紧缺等因素影响，全球存储器市场缺口扩大

该中心的数据显示，截至今年1月，存储芯片两大主要产品DRAM和NAND闪存价格均创2016年有数据以来最高。以主流型号为例，1月DRAM（DDR4 8Gb 1G*8）合约平均价格为11.5美元，比去年9月上涨约83%；NAND闪存（128Gb 16G*8 MLC）合约平均价格为9.5美元，比去年9月上涨近1.5倍。

“本轮超级周期的根本原因在于AI大模型技术超预期迭代升级，带来海量的数据存储、处理等需求。”合肥睿科微电子技术有限公司销售总监魏刚介绍，三星、SK海力士、美光等头部存储厂商将产能向利润更高的高带宽内存（HBM）等产品倾斜，导致手机等消费电子领域所需的运行内存DRAM和NAND闪存供应持续紧张。

据悉，三星、SK海力士、美光三大厂商目前的DRAM和NAND库存已经达到历史低点，平均库存仅3至5周，处于极度紧缺状态。产能的结构性挤占，直接反映在智

能手机存储芯片采购成本上。有研究报告显示，存储芯片在智能手机的物料成本占比，已从此前的10%至15%上升到30%至40%。对于利润本就单薄的中低端机型而言，这种成本结构失衡导致部分千元机产品已陷入负毛利区间。

成本压力层层传导，手机厂商并非只有涨价一种选择。

“部分手机品牌通过调整产品策略来应对，比如在部分机型中减配存储容量或摄像头数量等。”华安证券研究所科技行业分析师李元晨以高端手机为例介绍，一些新机型价格较上一代涨价1000元至2000元不等的同时，升级了处理器、屏幕等配置，“采用‘升级配置+大幅涨价’策略，以覆盖存储和处理成本上涨”。

记者发现，部分厂商加速系统生态建设，提升产品附加值；有的聚焦折叠屏、影像等领域加大研发，以差异化竞争寻求突破；还有的则通过优化供应链管理、内部降本增效等方式消化压力。此轮周期将持续到何时？

业内人士分析，导致存储短缺的结构性因素依然存在，随着存储产能扩张以及部分国内中小存储供应商参与，供应紧张局面可能出现一定缓解，但这不足以从根本上改变走势。

存储芯片扩产周期长是另一影响因素。西南证券研究院分析师胡杨表示，新建一座存储晶圆厂的完整周期需要1年半到2年，这意味着即使现在开始大规模投资，新增产能要到2027年底才能显著释放，且考虑到工艺复杂和洁净室等供给瓶颈，扩产难度较大。国际数据公司（IDC）预计，此次存储结构性短缺将在2026年持续发酵并可能延续至2027年，尽管价格涨势或在下半年放缓，但估计难以回落至2025年水平。

“从芯片供应商到终端品牌及渠道，均需为这一长周期的结构性调整做好准备。”李元晨说。

（据新华社北京3月18日电 记者 周圆 吴慧珊）