

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大者”，也与每个人的生活息息相关。

法典，诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望，这部16万多字的法典共1242条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法修法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球，编纂生态环境法典没有特别成熟的经验，也没有相对固定的框架。

行进至民族复兴关键一程的中国，需要一部什么样的生态环境法典？

权威人士指出，编纂出台生态环境法典，就是要从多部法律“单打独斗”，变为系统集成“握指成拳”，推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法，迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念，实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变；尊重自然规律，强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治，单独设立绿色低碳发展编，明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计，回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑，既体现了人与自然和谐共生的内涵，也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题，到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等，再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益，体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼，切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说，法典充分体现了系统思维和协调理念，将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度，将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定，进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系，推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益，凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典，是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语，就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张道直言不讳，“这种行为违法成本低，处置难度却很大，希望法典能加大处罚力度。”

张道欣喜地看到，短短几个月后，法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典，我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事，大智立法。

2023年11月，生态环境法典编纂领导小组会议举行，编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况，编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构，同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典，不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到法典中，相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、

绿色低碳发展等，作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承，又有针对生态环境法律体系的方法创新，充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议，到提请2026年全国人大常委会审议，近一年时间里，草案历经分拆和整体审议，在一次次观点碰撞、民意汇聚中不断完善，愈加成熟。

为了“典”亮美好家园，立法认真听取各方面意见，补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况，针对法典篇章结构、重点难点问题，具体制度等进行深入研讨，组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程，就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见，时间从通常的30天延长至45天，共收到3100多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中，对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序，存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍，经过认真研究、反复对比不同方案，最终法典在总则编之后首先规定污染防治，这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律，把握立法原则，编纂工作严谨务实，确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合法、内容完整、协调一致，体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”亮美好家园，将立法触角深入基层，面对面倾听最真实、最广泛的声音，体现生态环境立法的规律性认识。

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案？”

2025年5月，一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技职业学院举行。中国学生和多个国家的留学生一起，就生态环境法典草案展开讨论，提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民，问需于民。践行全过程人民民主重大理念，让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整，被法典吸纳；有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议，法典编纂迅速作出回应……

承载重托，满载民意。

今年两会期间，代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处——

——加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理；

——对未经许可擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限；

——进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用；

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融，一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治，护航美丽中国建设新征程

春和景明，广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层叠叠嶂，近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头，还是乘船畅游，俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典，我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强，底气更足。”走出人民大会堂，桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者，治之端也。随着生态环境法典的诞生，守护绿水青山的法治之网织密织牢，生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平，锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力，守护好每个人的美丽家园。

小区广场舞传出的鼓点，楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计，噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下，是困扰工作生活的“烦心事”，也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”，生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”，同时进一步加强建筑施工噪声污染防治；

治理餐饮油烟，法典增加选址等要求，推动油烟污染从末端整治转向源头防控；

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸，彰显了以人民为中心的立法理念，将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力，更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统，强调充分保护；对土地、矿产、水、渔业等自然资源，明确统筹资源保护和可持续利用。生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一，又尊重不同生态要素的各自特点，统筹协调，刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用，明确国家统筹资源保护与开发利用；突出生物多样性保护，加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益；实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间，以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力，构建完整生态安全格局，在守住生态安全底线的同时，为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力，助力经济社会全面绿色转型。

挑选生态青睐节能降噪，购买食品偏爱绿色有机，闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风，一步步重塑着人们的生活。

如今，这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装，推动二手商品交易市场和平台建设，增加绿色消费激励机制、政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展编，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，对发展循环经济、提高非化石能源消费比重、积极应对气候变化等作出制度安排，以厚植高质量发展绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架，从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接，都彰显了我国负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行，法律的生命在于实施。法典落地非一日之功，重在生根，贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说：“我们将对标法典，推进地方法规立改废释，构建大监督格局，不断健全生态环境综合执法机制，强化监管实效，守护好祖国北疆的绿水青山，蓝天净土。”

立法擘画，执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常，方能化条文为行动，积法治之长效。

崇法立制，制强国昌。法护自然，泽被后世。

生态环境法典的诞生，在中国式现代化壮阔征程上树起又一座法治丰碑，助推“中国之治”跃上更高水平，也将以中国智慧回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。

（新华社北京3月12日电 记者 罗沙 高敬 黄庄）

山东“3·15”国际消费者权益日主题活动举办

□记者 刘英 报道

本报济南3月12日讯 今天下午，省市场监管局、省消费者协会、省消费者权益保护工作联席会议联合在济南举办“厚植消费品质 共筑放心消费”2026年山东“3·15”国际消费者权益日主题活动。

本次活动全方位、立体化展示了“放心消费在山东”建设成果，济南、淄博、聊城等地集中展示一批高品质美物，并围绕以旧换新商品、公平计价、诚信经营、金融防诈、维权指导等内容开展科普体验，以直观互动的方式，让群众近距离感受消费环境建设成效。活动现场，省消费者协会举行了“放心消费体验官”聘任仪式，推动各行各业各领域社会监督走深走实。

活动最后，“放心消费在山东”电子地图发布，公众通过高德手机App即可查询全省放心消费单元和集聚区，实现消费信息透明化、便民指引“一键直达”。

我省一人入选全国“最美自然守护者”

□记者 方全 杨成 报道

本报济南3月12日讯 今天，中央宣传部、自然资源部向全社会宣传发布“最美自然守护者”。山东省地矿局第六地质大队大队长丁正江作为全国9位入选者之一获此殊荣。

此次入选“最美自然守护者”的9位同志，他们热爱自然资源事业，有的坚决守住耕地和永久基本农田、生态保护红线，为夯实国家粮食安全根基贡献力量；有的日夜巡护山川密林，用辛劳汗水保一方生态平安；有的聚力矿产资源勘探开发研究，用科技推动自然资源事业绿色发展；有的创新破解资源登记确权难题，倾情践行行为初心；有的多年奋战在地灾防治一线，守护群众生命财产安全……

作为省地矿局第六地质大队大队长，丁正江奋战在找矿一线20余年，主持参与地质勘查项目100余项，新发现海上超大型金矿、胶东铍矿和铈金矿、新类型大型金矿等。他带领团队开展“找矿与保护并举”，构建勘查全周期生态管控体系，多项成果入选国家级绿色勘查示范项目。

威海率先实行 社保服务专员制度

□记者 郑莉 通讯员 王春苗 报道

本报威海讯 “以前办理社保业务，我们常常需要自己跑腿，遇到复杂问题更是摸不着头脑。现在有了社保服务专员，一个电话就能得到专业解答，业务办理也有了专人指导，真是太方便了！”近日，威海辉泰贸易有限公司负责人孙先生对接社保服务专员后，对这一制度赞不绝口。

这是新春开工后，威海市社保中心在全省率先探索推行的一项便民惠企新举措——社保服务专员(社保规划师)制度，聚焦企业实际需求，突出社保规划特色功能。社保服务专员为企业提供政策精准宣传、业务全程指导、诉求快速响应、社保规划参考等个性化、一站式服务。无论是企业员工增减、关系转移等日常业务办理，还是企业参保登记、政策红利申领等需求，社保服务专员都能全程跟进、精准服务。

(上接第一版) 赵乐际指出，我们要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实四中全会部署，深刻认识党中央关于“十五五”时期的战略定位，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，按照本次大会部署安排，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好好自己的事，努力实现“十五五”良好开局，一步一歩把宏伟愿景变成美好现实。

赵乐际说，我们要立足人大职权职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现“十五五”目标任务提供法治保障；人大代表要忠实代表人民利益和意志，依法履职尽责，密切联系群众，在本职岗位上建功立业，作出贡献。

赵乐际指出，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，锐意进取，求真务实，努力为人民出政绩、以实干出政绩，不断开创中国式现代化建设新局面。

下午3时40分，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次全体会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏泽、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报群、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

(上接第二版) 都谈及共同富裕。今年，总书记要求经济大省“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，其中就包括“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

来自苏北淮安的志忠军代表介绍，盱眙县正把小龙虾做成特色产业：新品种“盱眙1号”体重、亩产均提高18%以上，很受市场欢迎。盱眙的农村居民32.5%的收入来自小龙虾。

听了这几个数字，习近平总书记笑着说：“小龙虾发展起来，搞成了大产业。”

从因地制宜发展产业谈到区域协调发展的课题，总书记强调，这些年来，江苏地区收入、城乡收入差距明显缩小，人民生活水平提高幅度处于全国前列，要在推进全体人民共同富裕上积极探索。

“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，着力解决痛点、克服难点，在拓宽共同富裕途径上带好头。”

习近平总书记一一列举分析：

比如，在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工规模萎缩，结构性就业矛盾凸显，如何实现高质量充分就业？

比如，传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步拉大之势，如何缩小收入差距？

比如，随着人口老龄化和少子化程度加深，如何进一步提升养老等基本公共服务和社会保障水平？

“这些问题，都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中，普遍遇到的问题。江苏要积极主动解答这些课题，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

团结奋斗 再创伟业

——“努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”

乡音浓重，乡情深厚。5日下午，江苏代表团审议现场，来自长江北边一个小村庄德胜村的杨恒俊代表，讲述了自己和村民们的奋斗史。

“我早年在工厂打过工，闯过市场，办过企业。外面的快速发展与村里的停滞不前形成强烈反差，作为一名共产党员，我看在眼里，急在心里。”怀着“让乡亲们过上好日子”的初心，杨恒俊挑起村支书的担子，第一件事，就是跟村干部一个二个谈心，把大家的精神气激发出来。

现在，德胜村水清、路宽、灯亮，家家汽车楼房。乡亲们生活条件好了，精神也更富足了，随着各类体育赛事的火爆，村民们看足球、爱运动的也多了。

“从你介绍的情况看，村里经济好了，也重视精神文明建设，这非常重要。”听到村子里发生的变化，习近平总书记十分高兴，进一步强调，“农村，不解决温饱问题，不富裕起来不行，但是光有钱、光富裕起来也不行。要高度重视农村精神文明建设，抓教育，抓抓风易俗，抓文化建设。”

“这些年，我的切身体会是乡村要振兴，关键靠支部。回去一定把总书记的要求落实好！”习近平总书记的勉励，令杨恒俊更增添了斗志。

治国必先治党，兴党方能国强。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。每在历史的重要关头，我们党总是加强理论学习和集中教育，进一步统一思

想、统一意志、统一行动，步调一致向前进。

开局起步、干事创业，树立和践行正确政绩观至关重要：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎共产党为公、执政为民。”

党的二十大后首次全国两会，习近平总书记在江苏代表团就强调：“任何时候我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里，功成不必在我，功成必定有我。”

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育。在江苏代表团，习近平总书记一番叮叮嘱语重心长：

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”“以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量”。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。家国梦、个人梦同频共振，无数人的拼搏奋斗，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

“让五星红旗飘扬是我无上的荣耀，那不只是一面旗帜，更是一种信仰！”游泳名将张雨霏代表5岁开始游泳训练，至今已23年。

她向总书记讲述了为追逐游泳梦，跃过先天性脊柱侧弯弯起的“高墙”，连续征战三届奥运会的励志故事，“每当走进国字号训练馆，穿上印着国旗的队服，心中便涌起无穷力量”。

习近平总书记勉励她：一方面自己继续在运动场上拼搏、为国争光，一方面为年轻运动员做好传帮带。

刚刚过去的米兰冬奥会上，我国运动健儿奋勇争先，取得我国境外参加冬奥会历史最好成绩，再一次向世界展示了新时代中国力量、中国精神、中国形象。

习近平同志为核心的党中央，激励鼓舞各族儿女同心携手，谱写中国式现代化建设新篇章。

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过了民族团结进步促进法。

制定民族团结进步促进法，就是要通过法定程序，将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想特别是铸牢中华民族共同体意识这一重大理念转化为国家意志。前进道路上，56个民族团结共圆中华民族伟大复兴的中国梦，思想政治基础和法治基础更加巩固。

走过“十四五”，迈进“十五五”，即将迎来建军百年的英雄人民军队，来到国防和军队现代化“三步走”战略转进的历史关口。形势越复杂、挑战越严峻、使命越重大，越需要坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，确保国防和军队现代化建设坚定正确的政治方向。

3月7日下午，出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议，习近平总书记强调，“十五五”时期要如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化，必须斗好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，毫不动摇坚持和加强党对军队绝对领导，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

生机勃勃的春天，日新月异的中国，波澜壮阔的时代。

习近平总书记的讲话激荡人心：“踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”

(新华社北京3月12日电 记者 朱基钗 林晖 胡浩 张研)