

直通2026 全国两会 特别报道

新蓝图

问策『十五五』
区域协调

下好区域“一盘棋” 打开发展“新纵深”

□ 本报记者 刘兵 陈晓妮

报告
深读

千钧系于毫末，全局成于协同。区域协调发展是中国式现代化的内在要求，也是高质量发展的战略支撑，对于促进要素更加有序自由流动、进一步释放繁荣发展的活力具有重要作用。政府工作报告围绕“推动新型城镇化和区域协调发展”作出系统部署。如何深入推进区域协调联动发展，拓展经济发展的纵深空间？住鲁代表委员、专家学者就此展开热议。

让更多人“留得住” “过得好”

●政府工作报告强调“深入推进以人为本的新型城镇化”“坚持城市内涵式发展”“高质量推进城市更新”。代表委员认为，无论是“内涵式”还是“高质量”，都体现了坚持以人为本的核心理念

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。当前，我国城镇化正从快速增长阶段转向稳定发展阶段，城市发展重心从“增量扩张”转向“存量提质”。“老城区普遍存在基础设施老化、老旧小区多、安全隐患突出、改造难度大等问题。”新泰市新汶街道孙村社区党委书记、居委会主任牛宝伟代表注意到，今年报告特别强调“深入推进以人为本的新型城镇化”“坚持城市内涵式发展”“高质量推进城市更新”，正是对群众宜居环境迫切需求的回应。

“无论是‘内涵式’还是‘高质量’，都鲜明体现了坚持以人为本的核心理念。”省住房城乡建设厅厅长王玉志代表说，推进城市更新，既要充分挖掘投资潜力，更要聚焦对人的投资，围绕人的全生命周期需求，扩大公共服务供给。这就要求打破过去“大拆大建”的传统模式，转向以“绣花功夫”为特征的精细化、可持续更新路径。

统一规划与整体提升。“要科学编制‘十五五’山东省城市更新行动规划，优先从最急需更新、最具价值更新、群众最期盼更新的区域和项目入手，合理制定更新改造计划，积极探索自主更新等方式推进老旧小区改造，加快构建可持续的城市更新模式。”王玉志说。

让每个地区做正确 而擅长的事

●打造北方地区经济重要增长极，是习近平总书记赋予山东的重大使命。代表委员建议，必须立足山东、跳出山东，完善区域发展空间动力系统，整体提升山东半岛城市群的综合实力和竞争力

报告中“优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更好发挥比较优势”的表述，被不少代表委员重点标注。所谓主体功能区划，是指依据资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，将国土空间划分为城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区，其核心在于让每个地区聚焦最擅长的功能，做最适宜的事。

院长、山东画院名誉院长孔维克委员建议，还要积极构建上下联动、权责清晰的跨区域协作体系，重点解决行政壁垒与体制机制衔接不畅、要素自由流动受阻、产业分工协同不紧密等问题，通过跨区域成本共担、利益共享机制，推动税收分成、产值统计、项目共建等政策落地见效。

东地区生产总值达到10.3万亿元，成为全国第三个、北方第一个突破10万亿元的省份，经济大省挑大梁的作用更加凸显。着眼国家所需、山东所能，如何在促进南北方协调发展和现代化建设全局中彰显更大担当？“必须立足山东、跳出山东，完善区域发展空间动力系统，整体提升山东半岛城市群的综合实力和竞争力。”省发展改革委主任孙爱军代表表示，山东将积极拓展战略空间，深挖区域协同联动、陆海双向开放潜能，做强济青现代化都市圈，引领全域一体化发展，在服务融入全国区域重大战略、畅通国内国际双循环中贡献力量。

激活蓝色疆域 更大潜能

●政府工作报告提出，加强主要海湾整体规划。专家学者建议，科学编制山东省重点海湾整体规划，明确功能定位与区域任务，打造优势互补、协同开放的海湾发展生态

海洋是高质量发展的战略要地与核心增量空间。2025年，我国海洋新兴产业规模跃升至2000亿元以上，海上风电并网容量达4700万千瓦，海洋经济总量再创新高。山东的表现同样亮眼：211个涉海重点项目完成投资超800亿元，沿海港口货物吞吐量突破21亿吨，海洋生产总值稳居全国第二。

“报告提出加强主要海湾整体规划，正是释放蓝色新动能的关键抓手。”山东大学山东发展研究院教授、国家治理研究院研究员李少星认为，海湾作为海洋经济的重要集聚区与创新策源地，虽具备发展优势，却也面临入海关系紧张、治理碎片化等挑战。“应以海湾为单元，强化海陆

“塑造传统海洋渔业发展新优势，一方面要优化现有养殖空间，推进池塘标准化改造，科学调整海上养殖容量；另一方面要加快向深远海、盐碱地拓展，大力发展设施渔业。”烟台市海洋经济研究院科研管理室主任王鹤代表建议，加快良种良机良法集成创新与示范推广，聚焦主要养殖品种开展种业攻坚，加快新品种创制，健全渔技推广体系，打通科技落地“最后一公里”。此外，深化渔旅融合，打造特色品牌，大力发展休闲渔业，延伸产业链、提升价值链，全面激活海洋渔业新动能。

(本报北京3月9日电)

专家观点

“同心”共鸣向未来

□ 本报记者 陈晓妮

当前，越来越多的人有一个共同感受：出门越来越方便，城市之间的联系越来越紧密。高铁串起城市群，县县通高速让大山与大海携手，地理阻隔正在被一点点填平。人们享受便利的同时，也对区域间更进一步的协调发展有了更真切的期待。

今年是“十五五”开局之年，政府工作报告将“推动新型城镇化和区域协调发展”作为重要任务之一，聚焦城市群、县域经济等多方面发力。“这一系列安排更加注重统筹协调、分类指导、联动发展，都指向一个清晰的目标：不断增强区域发展协调性。”山东省宏观经济研究院区域研究所所长王安认为。

近年来，山东积极服务融入全国区域重大战略，着力优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”的发展格局，山东半岛城市群迈向结构优化、竞相发展的新阶段。

区域间的合作更加密切，但背后仍有不足。报告聚焦破除制约区域协调发展的体制机制障碍，强调“健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制”。王安认为，这直指深化跨行政区合作的核心，有利于打破行政区划壁垒、破除“内卷式”竞争、加快构建全国统一大市场，对推动实现更深层次、更广维度的区域联动提出了新要求。

以山东为例，济青“双圈”形成了区域协商合作机制，但在常态化工作推进、合作事项实质化落地等方面还有待进一步理顺；再如交通基础设施等“硬联通”水平不断提高，但区域间规划统筹、产业协作、利益共享等“软协同”机制仍不健全，区域发展定位目标重叠，导致区域合作效率下降等。

“山东应以体制机制创新为突破，推动区域协调发展取得更大突破。”王安建议，强化省级层面统筹协调，完善更加务实的都市圈同城化、济青“双圈”协同联动机制，探索设立实体化运行工作机构，形成“国家战略指引—省级统筹协调—都市圈和部门联动实施”的工作机制，推动重大政策、合作事项、项目实质化落地。

增强区域发展的协调性，最根本的还是要牢固树立和践行正确政绩观。王安说，正确政绩观应当是放眼全局的政绩观，不要只看自己发展得好不好，更要看为区域协同贡献了什么；不仅要算局部的小账，更要算区域一体化的大账。

他建议，结合树立和践行正确政绩观学习教育，引导各地强化全域观念，树立一盘棋思想、自觉在大局下行动。“只有思想上打破一亩三分地的藩篱，区域协调才能真正落地生根，让不同城的百姓真正感受到‘同心’共鸣的实惠。”

(本报北京3月9日电)

区域协调 发展举措

●2026年，山东将加强与黄河流域省份战略协同，深度对接京津冀，打造京鲁科技成果转化基地。加强与长三角、粤港澳大湾区在具身智能、低空经济、科技服务等领域精准对接合作

●完善济青都市圈联动发展机制，推进100个标志性工程，构建“圈内1小时、济青1.5小时”通勤圈，建设10个产业协同共建园区

●推动城市内涵式特色化发展，高质量开展城市更新行动，实施片区综合更新改造重点项目100个，开工改造老旧小区15万户

●大力发展海铁、河海联运，发展湾区经济，加快港产城高质量融合发展。实施现代海洋产业三年行动，新培育5个左右现代海洋特色产业集聚区



2月6日，在雄商高铁山东菏泽段，国铁济南局济南供电段的工作人员在检查验收接触网设备。(□记者 范薇 报道)

县域“小块头”，如何迸发大能量

会场内外共答题

□ 本报记者 李振 胡明

生产车间，共享设备让中小企业用上了高精尖装备，加工成本大幅降低；研发中心，龙头企业开放创新平台，带动上下游企业联合攻关……县域特色产业正以新的组织方式，孕育着跃升的潜能。

近年来，随着产业链、供应链、创新链下沉，一些头部县域已经成为产业转移的重要承载地，并面临着特色化培育与竞争力构建的新命题。

大众新闻客户端“领导留言板”上，县域经济产品怎么从低端突围、抱团发展从哪里起步、融资难怎么解等留言，同样指向这个问题——如何找准发展路径、激活内生动力，推动县域特色产业从“聚起来”迈向“强起来”，让扎根县域的“小

块头”迸发出大能量？这一问题，引发了来自会场内外的共同关注。“政府工作报告提出，发展县域特色产业，推动县域经济高质量发展。对于济宁而言，立足资源禀赋，因地制宜做强做优县域特色产业，是加快迈向万亿城市的必由之路。”济宁市委书记温金荣代表给出的答案是——全市“一盘棋”布局，引导各县市区立足优势、差异发展。比如在农业领域，重点培育金乡大蒜、微山淡水渔业、鱼台稻虾等11个优势特色产业群。目前已累计建成国家级、省级现代农业产业园13个，培育98家省级以上农业龙头企业，“土特产”长成大产业。在工业领域，兖州高端橡胶制品、梁山专用汽车、汶上工程机械配件13个集群入选山东省特色产业集群，“小配件”聚成大集群。

眼下，博兴正在抢抓国家支持设备更新、“上云用数赋智”政策机遇，上线运营金属板材、商用厨具省级“产业大脑”。博兴县委副书记、县长孔磊说，通过汇聚产业链数据、打通信息孤岛，企业实现生产全流程的可视化、智能化管控。目前，全县已培育一批省级工赋百景、数字化转型标杆项目，推动金属板材等主导产业集群向千亿级迈进。“把特色做深、

把优势做透，就能从量的积累走向质的飞跃，让县域特色产业由大变强。”县域经济突破，有一道现实问题不容忽视，那就是融资难。山东大学金融研究院院长陈增敬委员表示，县域中小微企业占比高、轻资产运营，以土地、厂房为核心的传统信贷模式难以覆盖，导致“有单无贷、有产无融”。长期资金供给不足、短期流动性碎片化，与企业技改、扩产、品牌建设等长期需求不匹配，部分企业只能依赖高成本的托盘资金，挤压了利润空间。

(本报北京3月9日电)