

# 直通2026 全国两会 特别报道

# 新蓝图

问策『十五五』  
改革开放

## 专家观点

### 在双向流动中 提升产业链韧性

□ 本报记者 胡羽

上合示范区，“一带一路”共建国家的贸易投资项目接连落地；青岛港码头，满载山东制造的货轮驶向全球；潍柴在海外设立研发中心，海尔在欧美布局高端制造……开放浪潮交汇激荡，齐鲁大地风鹏正举。

“2026年是‘十五五’开局之年，也是我国推进高水平对外开放的关键之年。”山东大学国家治理研究院副院长刘国亮表示，政府工作报告提出“扩大双向投资合作”，这一部署为山东等沿海开放大省指明了方向。

在刘国亮看来，理解“扩大双向投资合作”，需要跳出传统的“引进来”与“走出去”二分法，从更高层次把握其时代内涵。

扩大双向投资合作，是制度型开放的深化。刘国亮认为，开放不是门槛一降了之，而是规则、规划、管理、标准等制度层面的深度对接。

产业链供应链的深度融合是扩大双向投资的应有之义。“山东作为制造业大省，既要用高端外资补链强链，也要支持本土企业出海延链拓链，在双向流动中提升产业链韧性。”刘国亮说。

在更实处落子，也要在关键处筑堤。“政府工作报告提出‘加强对外投资风险防控和海外利益保护’，这是对近年来国际环境复杂变化的务实回应。”他认为，地缘冲突持续、各国监管趋严，海外投资的不确定性提升。“过去企业出海，比的是谁胆子大、谁钱多；现在比的是谁更有耐心，走得更稳。”

理解了“是什么”，更要回答“怎么做”。如何让双向投资合作在山东真正“深”下去？

“外资怕的不是进不来，而是进来了却迈不开步。”山东大学国家治理研究院研究员尹莉认为，山东制造业基础雄厚，但服务业开放相对滞后。对此，山东应抓住国家扩大服务业开放的机遇，在济南、青岛等城市率先探索，吸引高端医疗、数字服务、研发设计等领域外资落地。

出海要“深”下去，关键在变“单打独斗”为“链主带团”。“过去一些企业出海就像散兵游勇，信息不对称、风险扛不住。”尹莉建议，支持海尔、潍柴等企业搭建行业出海平台，带动上下游中小企业以“产业链整体”形式协同走出去。“龙头企业探路，中小企业跟进，既能降低试错成本，也能在海外形成‘山东军团’的集群效应。”

她还提到，山东可利用“打造中国北方跨境电商集散中心”的契机，拓展新兴市场，让山东好产品真正在海外市场上扎根下来。

(本报北京3月8日电)

# 用“关键一招”打开高质量发展新天地

□ 本报记者 李振 胡羽

## 报告深读

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。

今年政府工作报告将“持续深化重点领域改革”“进一步扩大高水平对外开放”摆在突出位置，作出深入破除体制机制障碍、稳步扩大制度型开放等一系列部署，吹响奋进“十五五”新征程、进一步深化改革开放的号角。

“十五五”开局之年，也是山东推进现代化强省建设的关键时期，要以改革破题、以开放拓新，在除障碍中释放活力，在增动能中赢得主动。如何在进一步全面深化改革、推进高水平对外开放上勇争先，是驻鲁代表委员深入思考的问题。



1月27日，在山东港口烟台港，汽车运输船在装载出口商品车。

□ 新华社发

数读山东改革开放

●建设外贸优品库，精准服务企业5000余家，新增海外仓121个，对非美市场出口增长8.4%，“新三样”出口增长37%，服务贸易增长超过7%

●成功争创中欧班列集结中心、跨境经贸专用通道国家试点，中欧班列累计开行超1.4万列

●2025年，山东国企改革深化提升行动圆满收官，6家省属企业完成集团层面重组整合

●“鲁惠通”兑现政策资金166亿元，“鲁执法”推动入企检查次数压减30%以上。“金融直达基层加速跑”促成贷款投放超8300亿元

## 把财政资金“花在刀刃上”

从政府运转到公共服务，从促发展到保民生，国计民生大小事都离不开财政资金的支持。如何把财政资金管好用好，不仅关乎经济发展，也是一道治理考题。

这道题怎么解？今年政府工作报告给出了方向：加强财政科学管理，深化零基预算改革。

零基预算指打破预算安排基数，以零为基点、以预算项目为基础、以财力可能为上限、以分类保障为核心，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。“深化零基预算改革，确保财政资金用在刀刃上、花在紧要处。”山东省财政厅党组书记、厅长李峰代表表示，作为全国两个财政科学管理综合试点省份之一，山东正在这一领域先行先试。

山东对各类支出首先做好“该不该拿钱”的价值判断，然后再做“拿多少

钱”的技术判断和“怎么拿钱”的路径判断。在此基础上，建立债务还本付息、公共服务、产业发展、重点建设、政务运转“五张清单”，统筹确定预算安排规模。2025年，省级对27个重大政策项目开展评估，核减预算16亿元；对75个项目组织开展预算评审，审减资金33亿元。截至目前，累计制定人员、公用及项目支出标准500余项，并将支出标准嵌入预算管理一体化系统，让每一分钱都花得“物有所值”。

目前，零基预算改革“时间表”已经确定：2025—2026年，在省级以及部分市县开展试点；2027年起，在省市县三级全面推开。李峰表示，山东将以推进财政科学管理综合试点为抓手，持续深化财税体制改革，实施一批具有引领性、标志性的改革举措，提升财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平。

## 把民营经济“护城河”筑得更牢

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，完善民营经济促进法配套法规政策，分型分类精准帮扶个体工商户发展……翻看今年的政府工作报告，持续优化营商环境的具体部署，都是实实在在的硬招。

代表委员们一致认为，优化营商环境要用改革的办法破难题、疏堵点，在更多“小切口”上发力，以更有力度的服务、更有温度的保障，托举经济之稳、发展之进。

“企业发展最怕资金链吃紧，遇到贷款到期，四处拆借，成本高、风险也大。”山东新明辉安全科技有限公司总经理李辉代表说，临沂推出应急转贷基金，帮助企业实现转贷“无缝衔接”。

企业不仅需要活下来，更需要长得壮。创新成果能不能得到有效保护？参与重大项目能不能获得公平机会？经营一旦出现波折，信用修复的通道是否畅通？李辉建议加快完善民营经济促进法配套细则，让制度真正“长牙带电”，

成为民营企业最可靠的“护城河”。民营经济促进法如何从“纸面”真正落到“地面”，受到山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良代表的关注。

他注意到，为破除民营经济发展的各类制度障碍，民营经济促进法颁布后，开展了配套清理工作。去年，全国人大常委会组织开展涉民营经济规范性文件集中清理工作，发现需修改废止的各类文件1466件，为构建稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境进一步夯实基石。

制度障碍的发现和清理，说到底，是为了让企业在每一个具体环节中感受到公平公正。张巧良建议，在民营经济促进法既有原则基础上，进一步细化配套细则。比如发布民营企业平等参与重大工程的指导性清单；强化公平竞争审查制度的刚性约束，建立全国统一的招投标、政府采购领域排斥民营企业行为的投诉举报平台。“把优化营商环境的举措细化到企业的每一个具体需求上，企业的发展信心将越来越足。”张巧良说。

## 硬联通提速 软联通护航

新年伊始，山东2026年首趟中欧班列满载货物驶向布达佩斯。与以往不同，这趟中欧班列运输时间缩短了7天。

提速，是山东探索全程时刻表班列模式的成果。去年底，山东开通全程时刻表中欧班列，实现了中国段、宽轨段、欧洲段中欧班列运行时刻贯通，时效压缩30%以上。

“从齐鲁大地到欧洲腹地，中欧班列为对外开放、合作共赢打开更大空间。”山东省交通运输厅党组书记、厅长于永生代表表示，政府工作报告明确，提升中欧班列发展水平，加快西部陆海新通道建设，为今年的工作提供了指引和方向。

“今年，我们将加快建设济南青岛中欧班列集结中心，做优上合快线、日韩陆海快线等精品线路，推动跨‘两海’班列常态化运营，确保中欧班列新开2000列左右，累计达到1.6万列。”于永生表示，山东将持续拓展国际运输通道，立足山东、放眼全球，促进陆、海、空、

铁高水平互联互通，以更高质量的运输服务支撑更高层次的对外开放。

通道畅通物流通。走得快只是第一步，走得稳更关键。

政府工作报告提出“完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护”。在山东国曜琴岛律师事务所律师首席合伙人李连祥委员看来，这一部署切中了当前企业出海的痛点。

“很多企业不是技术不行、资金不够，而是到了海外发现，法律、金融、合规这些‘软服务’跟不上，水土不服。”他建议，高标准建设出海综合服务平台，打通海关、税务等部门数据壁垒，为走出去的企业提供“一站式”集成服务。同时，培育本土法律、金融等专业服务机构，支持其赴重点国别设点，创新开发“产业链+法律服务”等产品。“有专业化服务保驾护航，中国制造走出去的步子才能更稳、更远。”

(本报北京3月8日电 记者 范薇 参与采写)

# 平台经济，“三方共赢”这盘棋怎么下

## 会场内外共答题

□ 本报记者 刘笑笑 戴岳 张梁 刘玉凡

“现在经常会接到‘一口价’‘特惠单’，有时一趟跑下来刨去成本不挣钱。”有着多年从业经验的网约车司机纪师傅坦言，低价订单初衷本是减少司机长途返程的空驶成本，如今却成为各大网约车平台用于博弈的手段。在大众新闻客户端“领导留言板”上，不少和纪师傅一样的新就业形态人员，留下了相似的心声。

“他们为了生活，改变了我们生活，他们为了梦想，重塑崭新的自我……”这是一首济南市新就业群体之歌，歌词由山东省新的社会阶层人士联谊会副会长魏新委员创作。魏新在调研中发现，平台经济在创造就业、激活消费中发挥着重要作用，但也伴生了一些矛盾和问题。例如，有的商家反映平台抽成比例较高等。

今年的政府工作报告中明确提出，推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。如何才能实现平台赚钱、商家盈利、劳动者稳定的共赢发展？

山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良代表认为，平台企业、经营者与劳动者的共生关系，是平台经济的核心动力。但在价值分配、风险承担、权益保障上，目前尚未形成稳定、公平、可持续的平衡机制。

“实现三方共赢，绝非单一主体的‘独角戏’，而是一场需要多方协同的‘大合唱’。”张巧良建议，平台企业要“转身”，从“流量导向型平台”升级为“生态服务商”，摒弃“内卷式”竞争，建立透明、合理的抽成机制，同时强化劳动者权益保障，落实灵活就业人员参加职工保险政策；经营者要“强身”，提升自身竞争力，摒弃“过度依赖平台流量”的思维，聚焦产品和服务质量，打造自身特色，优化经营模式，提升用户黏性和复购率；劳动者要“赋能”，主动提升职业技能，增强法律维权意识；政府监管要“亮剑”，完善平台经济相关法规，明确三方

权责，严厉打击不正当竞争，织密社保覆盖网并加大技能培训投入。

民革中央画院院长、山东画院名誉院长孔维克委员则特别关注算法背后的温度。“在算法和效率驱动下，平台对时效的极致追求层层传导，最终往往压在劳动者身上，形成‘以安全换效率’的导向。”孔维克建议，应在制度层面推动平台算法更加透明可调，引导形成合理的劳动者绩效评价体系和完善劳动保障和安全激励机制，从而推动平台经济三方实现可持续发展的共赢发展。

“这体现了平台经济治理理念的进一步深化。”山东大学国家治理研究院院长助理、研究员楼苏萍表示，从早期侧重规模扩张，到强化规范监管，再到如今更加注重规则优化与利益协调，平台经济治理正逐步迈向更加成熟的阶段，政策导向正逐步转向构建均衡、可持续的发展生态。她认为，政府工作报告提出“三方共赢”，意味着平台经济治理的目标不再只是“管住”，而是“管好、促优”。平台企业依然是数字经济的重要组织者和创新

主体，但其价值不再只体现在效率和规模上，更体现在对就业稳定、产业升级以及社会治理的综合贡献上。只有当平台企业、平台内经营者和劳动者形成更加稳定的利益联结，平台经济的创新活力和社会价值才能实现同步提升。

“平台经济类似一个生态系统，如果内部利益分配长期失衡，效率压力不断向下传导，最终损害的不仅是劳动者权益，也会削弱平台自身的可持续发展能力。”楼苏萍说，对平台企业而言，“三方共赢”既是政策导向，也是长远发展的内在逻辑。

在这一背景下，各地也在积极探索制度创新。以山东为例，近年来持续推进新就业形态劳动者权益保障制度建设，探索实施新就业形态人员职业伤害保障试点，为外卖骑手、网约车司机等平台劳动者提供更加稳定的风险保障机制。通过政府引导、平台参与、社会协同的方式，为平台劳动者织密安全网，也为平台经济健康发展夯实制度基础。

(本报北京3月8日电)