

把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图

——国新办吹风会解读“十五五”规划纲要草案

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会，国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

规划纲要草案有四方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说，规划纲要草案共设18篇、62章、171节，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图。总的来看，规划纲要草案有四方面突出特点。

一是规划定位上，做好承前启后，注重“夯实基础、全面发力”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位，系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底。
二是发展导向上，紧扣高质量发展，注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面，目标值均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力。
三是任务安排上，强化务实管用，注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时，提出6个方面109项重大工程。
四是价值取向上，坚持人民至上，注重“实实在在、富有实效”。规划纲

要草案在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽表示，规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基础、关键、途径”3个方面进行了部署。
增加高质量科技供给，牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿，超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节，全链条推动重点领域核心技术攻关，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。
强化企业科技创新主体地位，牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度，鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关，将企业评价作为科技项目验收的重要依据，真正做到“谁使用、谁评价”。
促进科技成果转化应用，牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台基地建设，布局共性技术平台、中试验证平台，构建同科技创新相适应的科技金融体制。

加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国内市

场 加快构建新发展格局”作出专篇部署，提出“实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委秘书长袁达表示，在优化供给结构方面，要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破，实施服务业提质扩能行动，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地，因地制宜建强新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群，推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。
袁达说，在扩大国内需求方面，要坚持“三个结合”：坚持存量政策和增量政策相结合，深入实施提振消费专项行动，加快实施财政资金协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合，制定实施城乡居民增收计划，推动商品消费扩容升级。坚持投资于物与投资于人紧密结合，提高民生类政府投资比重，激发民间投资活力。

“通过扩大准入等措施持续优化外商投资环境，是扩大高水平对外开放的重要内容。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷表示，规划纲要草案从积极扩大自主开放、提升贸易投资合作质量和水平等方面进行了全面阐述。
“十五五”时期，将持续优化外商投资环境，全面落实外资企业国民待遇，健全外商投资服务保障体系。”陈雷说。

民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”，也是“家事”。“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼，设置了7项民生指标，占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说，针对“一老一小”服务问题，规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示，公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。

据介绍，教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面，持续强化公共卫生服务能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

(新华社北京3月7日电 记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦德)

代表委员通道

3月7日下午，人民大会堂，全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”如约而至。9位全国政协委员走上通道，畅谈履职心声，传递信心与力量。

高铁跑出450公里时速，具身智能、多模态人工智能呈现新亮点……首位回答记者提问的是科学技术部原部长王志刚委员，他如数家珍地讲出一系列科技创新成果及背后的高科技创新赋能。

“十五五”时期是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。王志刚表示，要加强科技的开放合作，向科技要高质量发展，向科技要新质生产力，向科技要可持续发展和竞争力。

今年，中国航天事业进入第70个年头。中国航天科技集团一院首都航天机械公司主任工艺师刘争委员算了一笔账：从新中国第1次火箭发射到第100次发射历时37年，最近100次发射只用了1年多。

“从跟随到引领，中国航天部分技术创新已踏足‘无人区’。”刘争说，只有自主创新，才能在国际竞争中赢得主动。

科技发展助推大国崛起，也赋能日常生活。

你的身份证上有不少彩蛋：把身份证个人信息页对准光，就能看到长城水印和“中国CHINA”字样……苏州大学校长张桥委员“揭秘”了身份证中隐藏的高科技，这项从高校实验室诞生的技术已走进千家万户的日常生活。

面向“十五五”，张桥认为，高校既要“顶天”，瞄准科技前沿、突破人类认知边界；也要“立地”，扎根产业沃土，解决企业现实问题，真正把论文写在祖国大地上。推动科技进步，营造崇尚科学的风气是重要一环。

中国科学院古脊椎动物与古人类研究所所长徐星委员说，有青年科技工作者在读了他的科普文章后，走上了科学研究的道路。

“我常常结合自己的亲身经历告诉孩子们，科学其实很有趣，科学家其实很酷。”徐星说，期待更多科技工作者投身中小学科学教育，投身中国科普事业。
制造业转型升级离不开技术创新与数智融合。

“去年，我们的变压器出口同比增长71.4%，工厂订单排到2027年，靠的是什么？靠的是持续创新投入。”浙江正泰集团董事长南存辉委员说，在国家战略引领下，依托超大规模市场优势，“中国制造”正迈向“中国智造”，制造业转型升级前景广阔，未来可期。

宁夏福恩泰智能装备有限公司总经理王小龙委员中有一个目标：让中国的工业母机真正装上“中国心”。
科研攻关的过程中，王小龙和团队经历了无数次“调试—验证—失败—重来”的循环，最终克服难题，研发的机床已可与国际顶尖设备同台竞技。

“别人能做到的，我们一定能做到，而且能做得更好！”他说。

在高科技领域实现技术跨越，在海拔地区增进民生福祉。青海省政协副主席王绚委员说，去年盛夏，江苏30个家庭来到青海互助北山康养基地，在15天的旅程中感受高原康养的独特魅力，临走时，他们都说，回去要去青海“代言”。

王绚表示，如今青海依托生态资源禀赋，提出高原康养理念，利用2000米左右海拔的适度低氧环境，走出了一条独特路径。

通道上，两位委员透过不同视角，展现了西藏的发展变迁。以前看病要颠簸七八个小时才能到达诊疗点，现在大多数常见病在当地乡镇卫生院就能得到及时救治；医疗人才“组团式”援藏的实行，让当地医疗服务得到质的提升……西藏藏医药大学教授明吉措委员说，随着国家加大对基层公共设施及医疗的投入，昔日的求医之路如今大大缩短了。

中国社会科学院美国研究所研究员赵梅委员讲述了美国朋友访问西藏后的感慨：西藏大街小巷祥和，人们安居乐业；京藏铁路快速平稳，沿途风光美不胜收；从拉萨跟远在波士顿的家人通电话，没想到声音如此清晰。“他在电话里兴奋地对我说了好几遍‘It’s amazing（太神奇了）！’”

“国之交在于民相亲。中国将始终以开放的姿态拥抱世界，与不同文明包容共存、交流互鉴，共促民相亲、心相通。”她说。

(新华社北京3月7日电 记者 叶昊鸣 邹多为 温克华)



□记者 王世翔 报道

3月7日，住鲁全国人大代表李永胜（左）围绕政府工作报告提出的加快推动全面绿色转型、大力发展绿色低碳经济交流观点。



□记者 毕胜 报道

3月7日，出席全国政协十四届四次会议的李连祥委员（左二），就如何在法治轨道上推进民营经济高质量发展发表观点。

十四届全国人大四次会议举行民生主题记者会

育儿补贴已发放给3300多万婴幼儿

3月7日，十四届全国人大四次会议举行民生主题记者会，教育部、民政部、人力资源社会保障部、文化和旅游部、国家卫生健康委有关负责人分别回答了中外记者提问。

让学生身上有汗、眼里有光

教育部部长怀进鹏在记者会上表示，下一步将重点从三方面入手实施健康教育专项工程，即：身上有汗，让学生动起来；眼里有光，让心理强起来；健康第一，让效果立起来。

教育部今年新春第一会以“健康第一”为主题。近年来，教育部努力把这一理念转化为行动，积极推动落地见效。

怀进鹏介绍，去年初，在21个省份试点探索“课间15分钟”，经过一年探索推进，这项措施以及“每天体育2小时”已在全国所有省份部署推行。监测显示，全国大中小学生体质健康总体优良率不断提升，学生总体近视率实现“四连降”。

在“让学生动起来”方面，他表示，教育部将深入开展学生体质健康行动，通过“晒课表”等方式，加强跟踪评价，确保中小学生每天综合体育活动2小时、课间15分钟落到每所学校、惠及每个学生。广泛开展“三大球”比赛，让“班超”“校超”燃动校园，使每个学生都至少掌握一项体育技能、终身受益。

谈及我国已建成规模最大且高质量的教育体系，怀进鹏列举了一组数据：高中阶段教育毛入学率达到92%，比党的十八大前提高7个百分点，去年全国新建改扩建高中1300所、新增学位149万个；这两年，“双一流”高校扩招3.8万人……

“数据可以表明，我们在提供普惠优质教育公共服务上取得新突破。基础教育普及度和关键指标全面超越中高收入国家平均水平，学前教育、义务教育

达到高收入国家平均水平。”怀进鹏说。

怀进鹏还表示，下一步将实施基础教育重大工程，在规范治理抓安全方面，持续对违规办学、超时学习、校园欺凌等开展清理整治，深入开展“校园餐”、教辅征订等专项治理。

有信心、有能力实现就业大局稳定、态势向好

人力资源社会保障部部长王晓萍说，“十五五”时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，高质量发展发展前景广阔，加上强大的制度优势，有信心、有能力实现就业大局稳定、态势向好。

谈及应对人工智能对就业的影响，她表示，人力资源社会保障部正在研究相关政策，积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，推动实现技术进步与民生改善相协调的包容性发展。

政府工作报告明确，实施稳岗扩容提质行动。王晓萍说，“稳岗”方面，将加大对外贸、建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的扶持，在促进行业发展中稳岗位；“扩容”方面，将挖掘数字经济、高端制造、现代服务等领域就业潜力，在推动产业升级中扩容量；“提质”方面，将落实好最低工资标准调整机制，规范人力资源市场秩序，全面落实农民工工资支付保障制度等，在强化权益保障中提质量。

重点群体就业方面，2026届全国普通高校毕业生规模预计1270万人，同比增加48万人。“我们将深挖多渠道就业潜力，拓展基层就业空间，帮助青年人在各行各业施展才干。抢抓春招和离校前的时间窗口，推动就业公共服务提前进校园，开展大规模就业见习和能力实训，引导青年人涵养职业精神，更好融入职场、融入社会。”王晓萍说。

据介绍，人力资源社会保障部还将

推出一批适合大龄劳动者的技能培训项目，深化劳务协作，拓宽农民工就业路子，对防止返贫致贫对象加强常态化就业帮扶，对困难群体开展就业援助，帮助他们稳定就业增收。

更好发挥文旅养心志育情操、赋能经济社会发展作用

文化和旅游部部长孙业礼表示，文化和旅游部门将聚焦建设文化强国、旅游强国目标，编制实施好“十五五”文化和旅游发展的规划，主动对接国家发展战略，把文旅放在党和国家事业全局中谋划推动，更好发挥养心志育情操、赋能经济社会发展的作用。

他介绍，今年春节假期，国内出游人次达5.96亿，旅游花费超8000亿元，创下历史新高。去年，国内居民出游人次超65亿、同比增长16%以上，旅游花费达6.3万亿元、同比增长9.5%，也创造了历史新高。

下一步，文化和旅游部将以文旅融合为主线，以智能化和融合化为重要着力点，把旅游业真正培育成为民生产业、幸福产业、战略性支柱产业。

孙业礼表示，近年来，文化旅游市场总体秩序是好的，但群众的感受和 demand 相比还不够。对此，文化和旅游部将重点从提升服务质量、加强市场监管、守牢安全底线三方面做好工作。

近年来，我国出台了一系列政策举措，进一步推进行入境旅游市场繁荣发展。孙业礼介绍，2025年，我国入境旅游人次超过1.5亿，同比增长超17%；入境旅游花费超1300亿美元，同比增长近40%；其中免签入境的外国游客超过3000万人次。

“成为中国人”成为网络热词，这也体现了外国游客对中国的向往。”孙业礼表示，将进一步加强国家旅游形象推广，与相关部门一道，持续提升入境旅游全链条便利化水平，更好树立起“中国游”“中国购”“中国服务”的

品牌形象。

“孩子一出生就自带口粮、自带工资”

国家卫生健康委员会主任雷海潮表示，截至目前育儿补贴已发放给3300多万婴幼儿，中央和地方在育儿补贴方面的投入已超过1000亿元。

“有些群众用一句很形象的话来打比喻，说‘孩子一出生就自带口粮、自带工资’。”雷海潮在现场给大家算了一笔账：国家为符合法律法规规定的2022年1月1日以后出生的婴幼儿，提供每月300元育儿补贴，连发3年，加起来就是10800元。

发放育儿补贴是过去五年我国推动卫生健康事业和人口高质量发展的诸多举措之一。“十四五”期间，我国卫生健康领域取得历史性成就，百姓在看病就医、生育养育等身边事上感受到了实实在在的变化。

雷海潮介绍，到2025年底，全国医疗卫生机构数已经超过110万所，基本医疗卫生服务覆盖14亿居民，保障居民看病就医的便利性；超过90%的居民可在15分钟之内到达最近的医疗服务点，我国医疗卫生服务的可及性明显改善；我国居民2025年的人均预期寿命达到79.25岁，比2020年提高了1.32岁……

到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期。如何在下一阶段更好满足群众健康需求？雷海潮明确了四大重点工作。

一是推动高质量发展，实施医疗卫生强基、康复护理扩容提升等工程，补齐儿科、精神卫生等领域短板，依托巡回医疗、远程医疗等提升医疗卫生服务的公益性、可及性；二是进一步深化医药卫生体制改革，谋划1000个左右紧密型县域医共体建设，全面推行建立转诊会诊中心；三是进一步强化公共卫生安全保障能力。

(下转第八版)

“第六险”持续加力，“老有所护”照进日常

两会热评

□ 刘帅

覆盖3亿人，惠及超330万失能群众，年人均减负1.2万元……眼下，被称为“第六险”的长期护理保险，正加速飞入寻常百姓家，让越来越多的家庭从中受益。

今年政府工作报告明确提出，推行长期护理保险制度。拉长视线看，“第六险”其实早已进入公众视野。2019年，政府工作报告首次提及“扩大长期护理保险制度试点”；从2021年到2026

年，政府工作报告连续六年将其写入。

更值得留意的，是措辞的微妙变化。从2019年的“扩大试点”，到2021年的“稳步推进”；从2024年的“推进建立”，到2025年的“加快建立”，再到今年直接提出“推行”。字句之变，折射出这项制度从局部探索走向全面落地的清晰路径。

时间的跨度，彰显了政策的连续性和稳定性；字句的变化，凸显实践探索的步步深入。“第六险”犹如一面镜子，映射出大国的治理逻辑与治理智慧。

这背后，是“民之所盼、政之所向”的治理逻辑。

示，我国失能失智老年人已超4500万人，平均每6位老年人中就有1位需要长期照护；山东是老年人口大省，约有420万老年人处于失能状态。这些数据背后，是千万个家庭沉甸甸的负担，更是无数人对安老晚年的热切期盼。

正是看到了这份期盼，今年的政府工作报告持续加力，主动回应民生关切，用更坚实的制度保障，为失能人员及其家庭撑起了一张“安全网”。

这背后，是坚持顶层设计与“摸着石头过河”相结合的改革智慧。

在14亿人口的大国推行长期护理保险制度，没有现成经验可循。一下子全面推行，风险难测；迟迟不动，又回应不了群众的急切需求。如何破局？中国

选择的是一条“试点先行、逐步推开”的稳健路径。

2016年启动试点，2020年扩大试点至49个城市，“十五五”时期将从试点转向全面建制。以试点投石问路，循序渐进推进，这其中既有高瞻远瞩的长远布局，也有“摸着石头过河”的实践智慧。而这正是“第六险”在中国能高效推进的关键所在。

“第六险”的演进，不仅是一项民生制度的突破，更是中国式现代化的生动缩影。坚持“经济卷”和“民生卷”统筹作答，一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，不断积小胜为大胜，有这样的定力与智慧，我们定能写好中国式现代化新篇章。

□记者 毕胜 报道