

今年政府工作报告，作出哪些新部署

——政府工作报告起草组解读有关情况

今年经济增速预期目标：“既跳起来摸高、又稳得住步伐”

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。

针对5日政府工作报告提出的“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”这一今年发展主要预期目标，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在当日举行的国务院新闻办吹风会上表示，这综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实的目标。

沈丹阳说，一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。党的十九届五中全会明确提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。“十四五”时期我国经济已经实现年均5.4%的增长，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”这样一个远景目标来测算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上就可以实现这个目标。另一方面，这个目标与我国增长潜力匹配，国内外很多经济组织、经济专家、智库都在测算，总体上跟我们的预期和目标吻合，在世界主要经济体中增速也差不多是最高的。

“这个目标是区间目标，既为应对各种不确定因素留有空间，也有利于各地因地制宜制定本地区增长目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。”沈丹阳说，今年中国经济发展的外部环境更趋复杂多变，经济运行中不确定难预料因素很可能比预料多，提出这样的区间目标也是为应对这些不确定性留有空间。

谈及“在实际工作中努力争取更好结果”，沈丹阳说，这展现了积极进取的目标导向和政策取向。一方面，我国经济具有强大韧性和活力，结构持续向优向好，新质生产力加快成长。另一方面，今年继续实施更加积极有为的宏观政策，同时还将深入实施一系列重点领域改革，势必进一步释放经济增长潜力。

“改革”和“创新”在政府工作报告中共出现75次

沈丹阳在国新办吹风会上说，“改

革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次，是今年报告的高频词。

沈丹阳介绍，今年的报告坚持以推动高质量发展为主题，特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。

以改革创新为例，沈丹阳介绍，报告深入贯彻党的二十届三中全会改革部署，提出重点领域的多项改革，比如制定全国统一大市场建设条例、深化零基预算改革、分类推进高校改革等。报告在加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提出很多创新举措，比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等。

聚焦民生领域，沈丹阳表示，今年的报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置，提出的举措更加聚焦群众关切，比如制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重，这些都体现出坚持以人民为中心的发展思想。

记者了解到，报告部署的主要任务和政策措施，都是经过充分论证后提出的，讲求积极务实、可操作、能落地，比如设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。

政府工作报告首提“打造智能经济新形态”

今年的政府工作报告提出“打造智能经济新形态”，这是政府工作报告中首次出现这一提法。

如何解读这一提法？“其实就是要抓住人工智能发展的机遇，拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度，尽快打开经济增长的新空间，培育新模式、壮大新动能。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛在吹风会上表示。

当前，“人工智能+”正与生产生活加速融合。聚焦如何深化拓展“人工智能+”，陈昌盛从三个方面进行介绍。

在拓展规模化应用方面，陈昌盛介绍，从硬件和智能终端层面看，要继续实施以旧换新相关支持政策，让人工智能相关产品进一步走进千家万户。同时要加快智能体行业壮大，发展智能延伸新业态。要加快垂直领域应用，使人工智能与工业、农业、教育、医疗、科技等垂直领域深度融合、快速推进。

关于深化开源开发，陈昌盛表示，要加快开源社区建设，加快开源数据集、开源工具集建设；另外需降低中小企业应用大模型成本，打造开源文化，使得人工智能创新创业能够降低成本并快

速发展。

深化拓展“人工智能+”，还要打牢发展底座。陈昌盛表示，着眼硬件、技术、生态等方面，需实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，支持提升大模型能力和算力能力，加快促进“模芯云用”生态培养，增强前瞻式竞争能力，打造人工智能技术、人才等要素汇聚的“强磁场”。

“总的来说，人工智能给我们打开无限可能，但这个过程中，可能也会带来挑战，所以下一步要加快完善人工智能治理，加强国际对话与合作，推动人工智能朝着有益、安全、公平的方向发展。”陈昌盛说。

用好“加减乘除” 推动消费持续增长

今年的政府工作报告提出，激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。沈丹阳在国新办吹风会上表示，要用好“加减乘除”四个方法，从根本上解决“供需错配”的问题。

“加法”，就是在需求侧通过增加收入来扩大需求、在供给侧增加优质产品和优质服务供给。报告提出，制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

“减法”，就是要减轻居民的“后顾之忧”，进一步释放消费潜力。“今年将加大在医疗、养老、生育养育等方面的保障力度，提高医保补助标准，发展普惠托育服务等，相信这些措施将使老百姓更加敢消费、愿消费。”沈丹阳说。

“乘法”，就是通过财政金融协同联动，发挥乘数效应，更好带动居民消费。沈丹阳说，今年将进一步加大对线下实体零售的支持力度，集中支持汽车、冰箱、洗衣机等重点消费品以旧换新。今年还设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。

“除法”，就是要破除壁垒、清除障碍，进一步清理各类消费限制性措施，畅通消费循环。”沈丹阳介绍，“比如，针对消费市场中存在的隐性壁垒进行分类施策，简化促销活动的审批流程。”

“今年居民消费增长的良好势头在前两个月已经有所显现。”沈丹阳表示，刚刚过去的春节假期，全国消费相关行业日均销售收入与上年春节假期相比增长13.7%。

沈丹阳说，商品零售保持增长，旅游及文化等服务消费需求旺盛，居民生

活类消费保持活跃，从侧面印证出今年中国消费市场有望展现强劲的内生动力。

聚焦解决人民群众急难愁盼，报告提出更多有力度有温度措施

今年政府工作报告提出，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。沈丹阳对此表示，今年将实现全国31个省份和新疆生产建设兵团全覆盖，同时把出行、即时配送和同城货运这3个行业的平台企业总体纳入到试点范围，这将使更多外卖小哥、网约车司机等劳动者的劳动安全得到保障。

“更加重视支持提振消费、投资于人、保障民生等方面”“加大各类政策对就业的支持力度”“制定实施城乡居民增收计划”“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”……今年政府工作报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置。

“报告聚焦解决人民群众急难愁盼问题，提出了更多有力度、有温度的措施，并且把民生部分的位置往前提了，重要性进一步凸显。”沈丹阳说。

在教育方面，报告明确，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。

沈丹阳介绍，今年支持学前教育发展安排资金增长37.8%。对人口持续净流入的县城和中心城区，将分年度规划建设一批普通高中；对学位缺口临时紧张的地区，将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。

在医疗方面，报告提出“优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接”等诸多务实举措。“加强基层用药衔接，就是要完善基本药物目录，优化上下级医疗卫生机构药品供应和用药衔接渠道，让群众在家门口用药更方便。”沈丹阳说。

沈丹阳还举例说，报告连续3年对支持创新药发展作出部署，今年将强化全链条支持政策协同，进一步解决创新药“入院难”等问题，更好满足人民群众多元化就医用药的需求。

在社会保障方面，报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元。“这个政策将惠及1.8亿多的老年人。”沈丹阳说，中央财政将安排1.25万亿元补助资金，确保养老金按时足额发放。

（据新华社北京3月5日电 记者 谢希瑶 魏弘毅 邹雨沁 王雨萧 申敏）

关于《中华人民共和国生态环境法典(草案)》的说明(摘要)

据新华社北京3月5日电 受十四届全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠3月5日向十四届全国人大四次会议作关于《中华人民共和国生态环境法典(草案)》的说明。

编纂生态环境法典是以习近平总书记为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“编纂生态环境法典”。生态环境法典的编纂，是通过现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典。这是一项系统的、重大的立法工程。

《中华人民共和国生态环境法典(草案)》共5编、1242条，各编依次为：总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。



扫码查看摘要全文

关于《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》的说明(摘要)

据新华社北京3月5日电 受十四届全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠3月5日向十四届全国人大四次会议作关于《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》的说明。

制定民族团结进步促进法，是以习近平总书记为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“制定民族团结进步促进法”。贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实现实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业、推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。

草案采用了“序言+7章”的体例，共有64条。



扫码查看摘要全文

关于《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的说明(摘要)

据新华社北京3月5日电 受十四届全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠3月5日向十四届全国人大四次会议作关于《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的说明。

国家发展规划法是以宪法为依据，规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。党中央对加快出台国家发展规划法，强化规划编制实施的法治保障提出明确要求。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

国家发展规划法草案分为6章，即总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督、附则，共38条。



扫码查看摘要全文

“接”入未来！脑机接口首入政府工作报告

“脑机接口”，这个充满科幻气质的词汇，在3月5日提请审议的政府工作报告中首次写入。

科技部部长阴和俊在十四届全国人大四次会议首场“部长通道”表示，“十五五”时期，要抓紧部署实施一批国家重大科技项目，特别是要加强集成电路、人工智能、脑机接口等领域科技攻关，为产业发展提供更强有力的科技支撑。

中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰代表表示，脑机接口是一个酷炫的科技概念，而是融合医学、计算机、电子、机械、材料等多学科的前沿技术，是撬动未来的一个关键点。在不少代表委员看来，脑机接口的发展水平，关乎一国在前沿领域的核心竞争力。

国家发展改革委主任郑栅洁此前在解读“十五五”规划建议时表示，脑机接口为代表的未来产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业。

脑机接口，是一个“投资于人”的事业。“脑机接口的产业突破，能为人所用、为人服务。”在天津大学副校长冯东委员看来，这项技术将成为瘫痪患者的“生命之光”，也有望为抑郁症检测、脑卒中康复等提供新的解决方案，是实现教育、科技、人才一体融合发展的领域之一。

推动脑机接口“跑得快”，政策“工具箱”必须丰富。2025年以来，工信部等七部门发布《关于推动脑机接口产业创新发展的实施意见》；国家药监局批准发布我国第一部脑机接口医疗器械标准；国家医保局新设脑机接口相关价格项目……

当前发展处于什么方位？“我国脑机接口产业正处于关键成长期。”首都医科大学研究员、脑机接口领域专家王长明说，在非侵入式技术路径上，我国已实现与国际并跑甚至部分领跑，侵入式关键器件的差距也在快速缩小。

脑机接口如何更好“接”入未来？代表委员认为，用“明天的技术”锻造“后天的产业”，需要坚实的基础研究底座，更需要各方协同创新。比如，鼓励企业与实验室联合攻关，引导资本精准投入，推动技术在医疗、人工智能等重大战略需求领域落地。

产业发展，离不开人才。“技术创新和产业深度融合是关键。”中国科学院院士、哈尔滨工业大学校长韩杰才代表建议，将脑机科学纳入交叉学科建设重点布局，引导高校打破传统学科壁垒，系统构建专业体系，重点培养能解决全链条技术难题的复合型人才。

2026年，被业内视为未来产业从布局转向落地的攻坚之年，代表委员们期待，这一赛道加快实现从“书架”到“货架”的关键跨越。

3月2日，科技部、金融监管总局等四部门联合发布意见，引导保险资金投向科技创新领域，加强对新兴产业和未来产业的投资布局。

科幻想象，将更快变成现实，更多中国创新成果将造福人类。（据新华社北京3月5日电 记者 赵旭 杨思琪）



左图：3月4日，住鲁全国人大代表刘子斌（左）、王刚，就人大代表如何更好履职尽责交流心得体会。（□记者 王世翔 报道）



右图：3月5日，出席全国政协十四届四次会议的孙蓉委员（前排右一），就推进中医药传承创新，促进中西医结合发表观点。（□记者 毕胜 报道）

两会镜头

带薪错峰休假，也是投资于人

两会热评

熊苗

放假、休假，打工人天然高度关注。

“支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度”，今年的政府工作报告甫一落地，这句话就立刻登上热搜，引发热议。

事实上，放假、休假早已超越了一种主观愿望，成为今天事关经济社会发展的大事、要事。

一直以来，“休假”和“生产”似乎是一组悖论，不少人认为休假会耽误生产，企业也天然认为休假会耽误生产。但随着经济和社会发展阶段的变化，这种观念应该得到彻底的扭转。

休息也是生产力，放足假、休好假，也是投资于人，这些才是应该牢固树立的新观念。

一方面，从全面实行周末双休、出台带薪年假制度，到增设法定节假日并不断完善调休模式，再到浙江、江苏等地探索春秋假，吉林、新疆等地探索雪假等，我国的休假体系一直在不断发展与完善。

另一方面，双休、带薪休假等制度落实不到位普遍存在。国家统计局发布的数据显示，2025年全国企业就业人员周平均工作时间高达48.6小时，按照8小时标准工作时长折算，相当于每周干活6天。这一数据反映了部分行业劳动强度较高的现实。

休息事关人的幸福感和获得感，充分保障休息权是应有之义。从生产的角度来讲，休息好也能够让人的身心得到放松，效率更高、创意更足，以更饱满

的精神状态回归工作。在“创新”弥足重要的今天，说休息就是生产力，毫不为过。

当前，我国人均GDP已超过1.3万美元，居民消费正从生存型向发展型、享受型跨越，消费结构正逐步由商品消费主导向服务消费主导转变。这种跨越升级，恰恰需要休假赋予人们时间。

文旅火热，就是发展型和体验型消费的表现。但眼下仅靠集中的法定假期出行，不仅拉低了人们的休闲体验，甚至成为阻碍消费的因素，与人们对美好生活的追求，与提振消费和畅通经济循环的需求，已经严重不符。

政府工作报告强调的“错峰休假”，正是当下急需的良药。通过错峰和分流，不仅可以缓解交通运输和旅游景点的压力，提升人们的体验感，从长远来看，也会提升人们出行和消费的意愿。

从社会发展的角度，休假同样至关重要。婚恋、社交等社会活动，事关百年大计的生育养育，都需要一定的闲暇来维护。放足假、休好假，是保持社会活力的关键。

没有社会闲暇和社会活力，就没有经济活和发展活力。眼下，国家一提及再提“落实”已有的假期安排，“支持”探索新的假期安排，是把休假放到了一个更重要的高度，是从发展观念上为休假“正名”。毋庸置疑，整个社会都需要这样一次观念更新。

中小学春秋假和职工带薪休假兼顾，本身也是相互配套的休假安排，体现了政策上的务实性。有思想观念上的更新，有落实上的可行性，那么不断优化节假日安排，一定会化为千家万户实实在在的获得感，化为经济社会健康发展的活力。