

站在新的起点上，我国发展基础更加坚实，发展环境发生深刻复杂变化，面临新的机遇和挑战

不懈努力 接续奋斗 奋力开创中国式现代化建设新局面

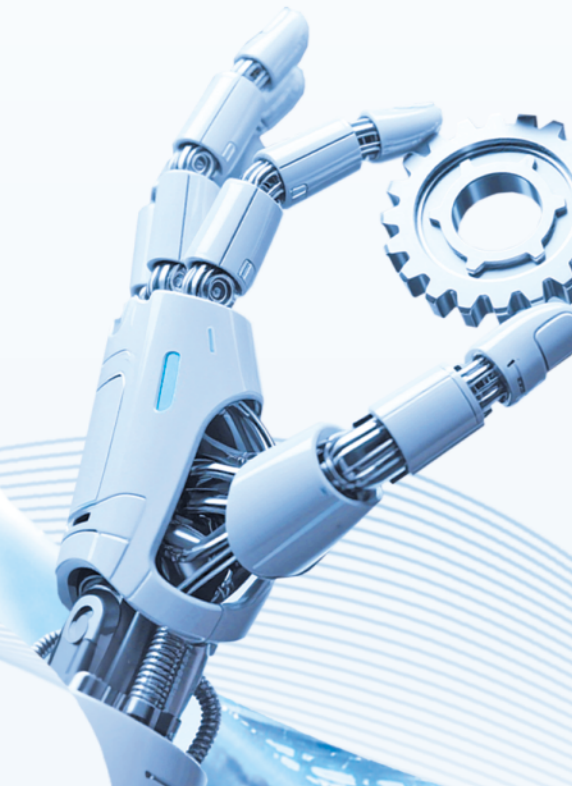
发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发展的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

站在新的起点上，我国发展基础更加坚实，发展环境发生深刻复杂变化，面临新的机遇和挑战。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。面对国际风云变幻和各种风险挑战，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事，统筹布局、精心安排，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。



2026



指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

必须遵循的原则

- 坚持党的全面领导
- 坚持人民至上
- 坚持高质量发展
- 坚持全面深化改革
- 坚持有效市场和有为政府相结合
- 坚持统筹发展和安全

主要目标

高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我国经济实力和科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。



2030

本版图片素材由AI辅助生成

「十五五」规划纲要草案 分领域重大战略任务

1 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

优化提升传统产业。强化国家标准引领，鼓励绿色技术赋能，环保安全制度约束，巩固提升我国产业在全球分工中的地位和竞争力。推动重点产业提质升级，提升产业链自主可控水平。健全产业链有序发展促进机制。

培育壮大新兴产业和未来产业。强化源头技术供给，加快构建应用场景和生态体系。培育更多支柱性先导性产业，构筑产业发展新优势。发展壮大新兴产业，前瞻布局未来产业。完善产业创新发展生态。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩大开放行动，深化服务领域改革开放，完善支持政策体系，全面提升服务业质量效率和竞争力。更好发挥服务业支撑产业作用，满足民生需要，带动就业扩容的作用。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。完善服务业发展政策体系。

构建现代化基础设施体系。坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全性和运营可持续性，完善现代基础设施网络。加强算力基础设施支撑，完善现代基础设施体系。加强建设新型能源基础设施，加快建现代信息网络。适度超前建设新型基础设施。

2 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

加强原始创新和关键核心技术攻关。坚持技术驱动和需求拉动相结合，锻长板和补短板相结合，完善新型举国体制，推动产出更多标志性原创成果。打好关键核心技术攻坚战。强化战略前沿领域科技布局。全面提升基础研究水平。

提高体系化创新能力。完善国家战略科技力量建设，提高创新资源配置效率，构建自主可控、开放高效的国家创新体系。增强国家科技力量引领作用。强化科技创新资源保障。构建高水平科技开放合作新格局。

3 深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平

强化算力算法数据高效供给。统筹推进算力设施建设，模型基础设施统筹规划，构建自主可控、开放高效的国家创新体系。增强国家科技力量引领作用。强化科技创新资源保障。构建高水平科技开放合作新格局。

全面提升数字经济质量。全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。促进实体经济和数字经济深度融合。创造美好数字生活。提高政府治理数字化水平。

营造健康有序的发展生态。坚持促进发展和规范治理相统筹，加强数据基础制度建设和人工智能治理，营造有益、安全、公平的产业发展环境。健全数据要素基础制度。完善科学有效监管机制。拓展数字领域国际合作。

4 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，增强居民消费能力，改善消费意愿，适应不同群体消费需求扩大优质供给，促进全社会商品和服务消费较快增长。夯实居民消费基础，释放消费潜力。推动商品消费扩容升级，持续改善消费环境。

扩大有效投资。加快构建有效投资内生增长机制，保持投资合理增长，提高投资综合效益，更好发挥投资对支撑国家战略、优化供给结构、满足民生需求的作用。提高政府投资效益。激发民间投资活力。促进投资消费良性循环。

纵深推进全国统一大市场建设。坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动，完善全国统一大市场基础制度规则。维护公平竞争市场秩序。提升市场设施高标准联通。

5 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。加强国资国企改革。发展壮大民营企业。积极营造一流营商环境。

加快完善要素市场化配置体制机制。深化要素市场化改革，畅通要素有序流动渠道。统筹增量优化和存量盘活，促进各类要素资源高效配置。

6 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则扩大自主开放，促进国内国际规则、标准、管理、标准相通相容，营造透明稳定可预期的制度环境。有序扩大开放领域和区域。构建与高标准经贸规则相衔接的制度和监管体系。优化区域开放布局。

提升贸易投资合作质量和水平。强化进出口和出口协调，货物和服务并重，统筹吸引外资和对外投资，塑造国际贸易和双向投资合作新优势。推动贸易创新发展。更大力度吸引和利用外资。促进国际产业与投资合作。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续的指导原则，完善推进高质量共建“一带一路”机制。深化基础设施“硬联通”，规则标准“软联通”，同共建国家人民“心联通”。深化发展战略对接，完善立体互联互通网络布局。全面提升务实合作质效。

推动构建人类命运共同体。落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极推进中国特色大国外交，为构建人类命运共同体作出中国贡献。积极参与和引领全球治理体系。推动构建新型国际关系。提供更多国际公共产品。

7 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产

8 优化区域经济布局 促进区域协调发展

增强区域发展协调性。坚持以一贯之落实区域发展战略，因地制宜制宜，分区分类施策，鼓励各地发挥比较优势，各展所长，促进东中西、南北方协调发展，在发展中促进相对平衡，提升东中西和东北地区协调发展水平。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区区域带动作用。推进长江经济带发展，黄河流域生态保护和高质量发展。支持特殊类型地区振兴发展。

促进区域联动发展。以跨区域跨域大通道为基础，以城市群群联动发展为载体，以体制机制协同为保障，推动区域间互联互通、互利共赢，拓展国内大循环空间。支持青年发展。健全跨区域合作机制。

优化国土空间开发格局。坚持宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，健全主体功能区体系。提高政策针对性和精准性，推动形成主体功能区约束有力、国土空间有序的空间发展格局。强化主体功能区战略实施。优化国土空间管控。加强国土空间协同治理。

9 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。强化就业优先政策，大规模开展职业技能培训，加强就业服务和劳动者权益保障。

完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。优化初次分配格局。加大收入分配调节力度。稳步扩大中等收入群体规模。

健全社会保障体系。以强化重点群体保障和生产经营机制，实施积极的财政政策，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。健全文化产业体系和市场体系。推进文旅深度融合。

10 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

11 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

12 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

提升中华文明传播力影响力。加快构建中国话语和中国叙事体系，提升国际传播效能。加强对外交文化交流合作，展现可信、可爱、可敬的中国形象。构建更有影响力的国际传播体系。深化文明交流互鉴。

13 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

加强国家安全体系和能力建设。坚持以战略为牵引，政策为抓手，法治为保障，风险防控为落脚点，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，制定实施国家安全战略，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项体制机制，提高应急响应效能。落实国家安全责任制，促进全链条安全协同联动，形成多层次安全保障体系。稳步提高社会保障水平。增强社会保障体系可持续性。健全社会救助体系。

推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住房安全。完善住房保障体系。推动房地产市场平稳健康发展。

稳步提升基本公共服务均等化。增强基本公共服务均等性和可及性，提升基本公共服务均等化取得更为明显的实质性进展。建立基本公共服务均等化制度体系。全面提升常住人口基本公共服务水平。

14 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

着力提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备和军事治理现代化，提高人民军队打赢能力，有效履行新时代人民军队使命任务。加快先进战斗力建设。推进军事治理现代化。

巩固提高一体化国家战略体系和能力。加强军事战略规划统筹，政策制度衔接，资源要素共享，促进国防实力和经济社会发展同步提升。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系。优化国防科技工业布局，推进军民通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略威慑。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设。加强现代边防海空防卫，推进边海防军民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

推进国家安全体系和能力现代化。建设更高水平平安中国。

15 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治澳”、“爱国者治澳”原则，提升“爱国者治澳”效能。促进港澳经济社会发展，发挥港澳背靠祖国、联通世界的独特优势和重要作用。支持港澳巩固提升竞争优势。支持港澳更好融入和服务国家发展大局。

推动两岸关系和平发展，推进祖国统一大业。坚持一个中国原则和“九二共识”，深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把两岸关系主导权牢牢掌握在自己手中，推进两岸各领域交流合作，推动两岸经济合作，深化两岸交流。

（本版稿件均据新华社北京3月5日电）

16 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治澳”、“爱国者治澳”原则，提升“爱国者治澳”效能。促进港澳经济社会发展，发挥港澳背靠祖国、联通世界的独特优势和重要作用。支持港澳巩固提升竞争优势。支持港澳更好融入和服务国家发展大局。

推动两岸关系和平发展，推进祖国统一大业。坚持一个中国原则和“九二共识”，深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把两岸关系主导权牢牢掌握在自己手中，推进两岸各领域交流合作，推动两岸经济合作，深化两岸交流。

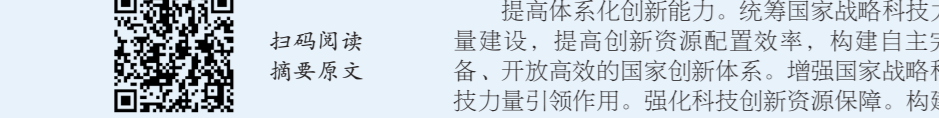
（本版稿件均据新华社北京3月5日电）

17 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治澳”、“爱国者治澳”原则，提升“爱国者治澳”效能。促进港澳经济社会发展，发挥港澳背靠祖国、联通世界的独特优势和重要作用。支持港澳巩固提升竞争优势。支持港澳更好融入和服务国家发展大局。

推动两岸关系和平发展，推进祖国统一大业。坚持一个中国原则和“九二共识”，深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把两岸关系主导权牢牢掌握在自己手中，推进两岸各领域交流合作，推动两岸经济合作，深化两岸交流。

（本版稿件均据新华社北京3月5日电）



扫码阅读 摘要原文