



3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分：一、2025年工作回顾；二、“十五五”时期主要目标和重大任务；三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向；四、2026年政府工作任务。

回眸“十四五”

经济社会发展实现六个“新”

国内生产总值迈上140万亿元新台阶，居民人均可支配收入年均增长5.4%

1 经济总量实现新跃升

国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%，明显高于全球平均增速。

2 科技和产业创新取得新突破

全社会研发投入年均增长10%，每万人口高价值发明专利拥有量达到16件，攻克一批重大关键技术，制造业增加值规模连续16年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。

3 改革开放迈出新步伐

重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快建设，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实。

4 民生福祉达到新水平

居民人均可支配收入年均增长5.4%，城镇新增就业累计超过6000万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年，人均预期寿命提高到79.25岁，人民群众文化生活更加丰富多彩。

5 生态文明建设取得新进步

地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%，森林覆盖率提高到25%以上，成为全球森林资源增长最快的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。

6 安全保障能力实现新提升

粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。

经过艰苦奋斗、不懈努力，“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。



盘点 2025

经济顶压前行 展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。

对外贸易较快增长，出口多元化成效显著，国际收支基本平衡。

民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策，惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度，惠及3000多万婴幼儿。

粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

发展新动向 彰显蓬勃活力

新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。

产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个，单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

- 一年来实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行
- 一年来坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系
- 一年来进一步深化改革开放，畅通国民经济循环
- 一年来统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展
- 一年来切实抓好民生保障，积极发展社会事业
- 一年来加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展
- 一年来持续加强政府建设，创新和完善社会治理
- 过去一年中国特色大国外交取得新成效

奋进 2026

今年经济社会发展总体要求

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需，优化供给，做优增量，盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标

经济增长**4.5%—5%**，在实际工作中**努力争取更好结果**

城镇调查失业率**5.5%左右**，城镇新增就业**1200万人以上**

居民消费价格涨幅**2%左右**

居民收入**增长和经济增长同步**

国际收支**基本平衡**

粮食产量**1.4万亿斤左右**

单位国内生产总值二氧化碳排放降低**3.8%左右**

政策取向

继续实施更加积极的财政政策

今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元，比上年增加2300亿元。一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元，比上年增加约1.27万亿元。拟发行超长期特别国债13万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自主发债试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。

继续实施适度宽松的货币政策

把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。

强化改革举措与宏观政策协同

推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应，健全预期管理机制，提振社会信心。

今年我国经济增长预期目标为4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果

稳中求进 提质增效 确保“十五五”实现良好开局

展望“十五五”

为到2035年人均GDP达到中等发达国家水平打好基础

细化提出20项主要指标

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

以下《纲要（草案）》提出的主要指标、重大战略任务、重大项目。

突出体现四个方面重大战略任务

一是突出推动高质量发展

《纲要（草案）》强调科技创新的引领作用，着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环

《纲要（草案）》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费明显提高，扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕

《纲要（草案）》着眼建设生育友好型社会，健全人口服务体系，办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年，加快建设健康中国

四是突出统筹发展和安全

《纲要（草案）》贯彻总体国家安全观，着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到4.45万亿斤左右，能源综合生产能力达到58亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解，提高公共安全治理水平，有效维护社会稳定。

提出6方面109项重大工程

引领新质生产力发展方面，围绕产业能力和竞争力提升，新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。

构建现代化基础设施体系方面，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。

促进城乡融合发展方面，围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出9项工程。

保障和改善民生方面，围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。

推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升，生态保护修复提出18项工程。

重点领域安全保障方面，围绕粮食、能源安全等提出6项工程。

2026年政府工作十大任务

1 着力建设强大国内市场

深入实施提振消费专项行动，充分挖掘释放有效投资潜力

2 加紧培育壮大新动能

优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，赋能提升服务业，打造智能经济新形态

3 加快高水平科技自立自强

加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展

4 持续深化重点领域改革

纵深推进全国统一大市场建设，推进财税金融体制改革，充分激发各类经营主体活力

5 进一步扩大高水平对外开放

积极扩大自主开放，推动外贸规模优结构，扩大双向投资合作，高质量共建“一带一路”

6 扎实推进乡村全面振兴

毫不放松抓好粮食生产，实施常态化精准帮扶，持续推进农村改革

7 推动新型城镇化和区域协调发展

深入推进以人为本的新型城镇化，不断增强区域发展协调性

8 更大力度保障和改善民生

促进高质量充分就业，推动教育公平与质量提升，强化基本医疗卫生服务，加强社会保障和服务，更好满足人民群众精神文化需求

9 加快推动全面绿色转型

加强生态环境综合治理，大力发展绿色低碳经济，积极稳妥推进碳达峰碳中和

10 加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

着力稳定房地产市场，积极有序化解地方政府债务风险，积极稳妥化解金融风险，维护国家和社会稳定

制定实施城乡居民增收计划

制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新

促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政资金融资协同内需专项资金，支持扩大内需。

落实带薪休假错峰休假制度

支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪错峰休假制度。

促进新一代智能终端和智能体加快推广

深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广。实施超大规模算力集算、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。

启动新一轮“双一流”建设

完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。

深入整治“内卷式”竞争

加强反垄断，反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。

调整优化消费税征税范围、税率

调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。

增加普通高中学位供给

推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展，学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。

居民医保人均财政补助标准提高24元

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县、基层医疗机构运行保障。居民医保人均财政补助标准提高24元。

城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元

城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，健全社保关系转移接续政策。

加强初婚初育家庭住房保障

加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

因城施策控增量、去库存、优供给

因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等，有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。

（本版稿件均据新华社北京3月5日电）

◆ 芯片自主研发有了新突破
◆ 国产大模型引领全球开源生态

中国经济顶压前行 发展向新向优



扫码阅读
摘要全文