

以改革思维打破路径依赖 以系统方法整合资源要素 以机制创新激活内生动力

济南市“黄河大集”新春季暨四季村晚展演活动启动

莱芜区以系统改革重塑乡村振兴肌理

□ 本报记者 姜斌
本报通讯员 崔文冉 赵帅

当“分类有序、片区化推进乡村振兴”写入国家“十五五”规划建议，作为先行探索者的山东，其基层实践更具样本意义。近日，在海南海口举行的2025年度地方改革创新实践研究交流座谈会上，济南市莱芜区提交的“四个着力”促全域提升案例，从全国2000余项实践中脱颖而出，入选《2025年度地方进一步全面深化改革创新实践重点研究名单》，也成为济南唯一入选的县域案例。

“片区思维”推动系统性重塑

乡村振兴，如何告别“撒胡椒面”式的投入，破解“点强面弱”的困局？莱芜区的答案是：“片区思维”推动系统性重塑。

在莱芜区牛泉镇庞家庄村，村党支部书记、万邦食品创始人亓宪瑞介绍，从“荒山薄岭”到“全国乡村特色产业亿元村”，是“一颗山楂”撬动了这里的巨变。亓宪瑞返乡创业，将山楂干卖进北京同仁堂，如今企业年产值达1.2亿元；他推动成立联合周边6个村的“星火”党总支，形成“买全国、卖全球”的加工集散地，带动超10万农户。

庞家庄村的蜕变，是莱芜区擘画“东西南

北中”五大振兴功能片区的一个缩影。当地将641个村庄置于全域蓝图之中：东部“以药兴农”、西部“姜蒜飘香”、南部“红色记忆”、北部“山水田园”、中部“城乡共融”。

“我们以片区思维推动乡村连片规划、连片提升、连片发展。”莱芜区农业农村局党组书记、副局长刘青介绍，通过招募15名乡村规划师和11个团队驻村指导，整合4亿余元部门涉农资金，资源得以高效配置，穿珠成链培育出31个齐鲁样板村、45个省级和美乡村示范村和13个省级景区化村庄。

片区化绝非简单“划圈”。在雪野街道，其核心创新在于划定的三大片区(覆盖51个行政村)植入了一套精密的“球场战术”。各村被赋予“先锋、中卫、后腰”等差异化的功能定位，在统一的“资源入股”利益联结机制下协同作战：“先锋”王老村主攻文旅，打造“天上的街市”等业态，负责吸引客流；“中卫”周边6村则提供餐饮住宿配套，做好承接与服务；“后腰”北白座村等专心发展订单农业与中草药种植，为前端提供稳定的供应链支撑。目前，该机制已带动片区内31个村实现村均年增收5万元以上。

生态环保转化为“效益源泉”

生态环保曾被视为发展的“成本”，而在莱芜区，一套系统性的闭环治理模式，正将其

转化为高质量发展的“效益源泉”。

“莱芜模式”的农业废弃物回收体系是典型代表。通过构建“1+18+N”区镇村三级回收网络，当地年回收农膜400余吨、农药包装75吨，回收率超90%，并形成“回收—加工—再利用”的完整产业闭环。系统治理的思维向农业生产全链条纵深推进，在杨庄镇科百智慧产业园，基于5G物联网的智能控制系统让生姜生产迈向“数据驱动”，产量提升约35%。全区测土配方施肥覆盖率95%以上，化肥农药使用量实现“五连降”。最具前瞻性的是“天空地网”智慧农业体系的构建——2025年发射的“莱芜·遥感”双星，与地面传感器共同织就监测网络，为当地精准农业提供决策支持，助力农药用量锐减6%。

这套以系统改革推动绿色转型的方法论，获得了国际性关注。2025年7月，莱芜区成为当年国际粮食减损大会唯一的乡村现场观摩点。

“组织赋能”激活内生动力

乡村振兴，关键在人，核心在机制创新。莱芜区通过构建“组织赋能”机制，推动人才、资本等要素从“被动下乡”转向“主动扎根”，激活内生动力。

黑峪村曾是一个“地图上搜不到的穷山村”，“半亩福田”品牌创始人亓宪瑞的回归

改变了它的命运。他不仅带领乡亲盘活荒坡，栽植玫瑰、牡丹120余亩，打造香氛原料溯源基地，更将完整的产业链带回了家乡——在莱芜鲁中生物谷建成化妆品原材料加工基地，构建起集种植、研发、生产、销售于一体的产业链。如今，“峪见花巷”中星帐篷、电商直播等20余种业态蓬勃生长，预计2025年村集体收入达96万元。

亓宪瑞是莱芜近年来吸引的310余名返乡人才的代表之一，产业共富夯实治理根基，人才回流催生了紧密的联农带农机制。在庞家庄村，“村集体+龙头企业+创客+农户”模式吸引了百余青年创客，打造青创街，拓展20余种新业态。农户凭场地即可获得40%的最大分红份额。

微观的村庄实践，最终汇入城乡融合的宏大叙事。莱芜区以“一主一副、两团多点”优化空间布局，推动产城融合；“3+2”工业集群与特色农业全链条升级同频共振；通过组建20个教育集团、改造204处村卫生室，推动优质服务向农村延伸……发展成果最终普惠于民：2025年，全区民生支出占比稳定在80%左右，城乡居民收入比值持续缩小至1.82。

莱芜区的实践深刻表明，乡村振兴是一项系统工程，唯有以改革思维打破路径依赖，以系统方法整合资源要素，以机制创新激活内生动力，才能推动农业全面升级、农村全面发展、农民全面发展。

济南机场二期改扩建工程又迎重要节点

□ 记者 刘飞跃 通讯员 翟羽佳 报道
1月30日，济南机场二期改扩建工程又迎一重要节点，T2航站楼钢网架屋盖整体提升全部完成，标志着T2航站楼主体结构施工取得重要突破。

T2航站楼屋盖网架结构东西跨度达715米，南北长度628米，总用钢量约1.49万吨，最大跨度66米。面对跨度大、拼装复杂、精度要求高的挑战，建设团队将整个钢网架科学划分为7大提升区、24个小区，应用“多点同步提升+动态监测纠偏”技术，现场布置119个监测点，将误差控制在毫米级，实现精准高效的“空中拼装”。

T2航站楼总面积约60万平方米，建筑总高度43.8米，包含主楼和六座指廊，新增79个近机位和77个登机桥，大幅提升济南机场的运行保障效率与旅客出行体验，为济南打造国际性综合交通枢纽城市提供有力支撑。



钢城区“四破四立”推动政务服务迭代升级

□ 本报记者 姜斌 本报通讯员 王超

“材料少了、流程简了，工作人员全程帮办指导，省心又省力。”近日，山东伟顺驾驶员培训有限公司的何女士，通过济南市钢城区行政审批服务局“高效办成一件事”线上专区，仅用半天就办完了机动车驾驶员培训车辆与教练场两项变更备案。“一张表单、一套材料、一次申报、并联审批”，这正是钢城区以政务服务全链条数字化改革优化营商环境的生动写照。

钢城区以“高效办成一件事”为牵引，着力打破旧有模式，系统推出“四破四立”改革组合拳，推动政务服务从“能办”向“好办、快办、易办”迭代升级。

破部门壁垒，立协同新制。建立跨部门协同机制，将需多部门办理的多个事项整合为集成的“一件事”，办事从“找多个部门”变为“一站全办结”。对于不在大厅或非区级权限的事项，专区提供统一咨询和帮办代办。

破空间距离，立联动体系。改革向基层延

伸，构建区、街道、社区(村)三级政务服务体系，推动“一件事”事项下沉。通过200余次上门服务、专业化流动帮办队、“等服务”变“送服务”，“15分钟政务服务圈”成为现实。

破线上线下载限，立智慧新范式。“AI智慧管家”24小时在线客服，“云视频帮办”实现远程面对面指导，“云勘验”让审查无需到场。“数据驱动、智慧通办”的新范式，使实体大厅与虚拟窗口无缝衔接。扫码“数字门牌”一键获指南，登录“电子书房”精准查政

策，“不见面审批”已成常态。

破常规思维，立服务标杆。钢城区跳出“就审批论审批”模式，通过“我陪企业群众走流程”等活动，以用户视角倒逼服务优化，并围绕重点领域推出“一类事”专项服务，将服务链延伸至政策推送、诉求解决等环节，提供全生命周期陪伴。

钢城区正以“破”的勇气和“立”的担当，推动“高效办成一件事”改革向纵深拓展，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。

天桥区推动经济企稳向好进中提质

□ 本报记者 孙业文

1月29日，济南市天桥区第十九届人民代表大会第六次会议开幕。记者从会上获悉，2026年，天桥区将深入实施工业强区战略，持续优化创新创业生态，系统推进数智天桥建设，扎实做好民生保障工作，统筹推动城市更新与产业升级，着力打造现代物流枢纽区、先进制造业基地、商贸文化活力区，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

地区生产总值连跨3个百亿元台阶，一般公共预算收入累计完成204亿元，固定资产投资超过1000亿元，进出口总额年均增长10.4%，引进亿元以上项目255个……“十四五”期间，天桥区以产兴城、创新突破，发展活力持

续增强，交出一份亮眼成绩单。

2026年，天桥区锚定地区生产总值增长5%、一般公共预算收入增长3%的目标，不断推动经济企稳向好、进中提质。

优化创新创业生态。加快构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条创业孵化体系，高标准打造区级人才项目孵化基地，实施科技企业“培优强基”专项行动，推动创新资源向企业集聚，全年新增高新技术企业50家，积极融入全市成果转化体系，力争技术合同成交额突破120亿元。

深入实施工业强区战略。坚持“南研发、北制造”总体思路，统筹推进黄河两岸工业联动发展；围绕“3+2”主导产业链，因地制宜、按链施策，加快培育形成新型功能材料、

智能制造装备两大百亿级产业集群；谋划实施一批重大先进制造业项目，全力推进零公里润滑油增资扩产等46个工业项目。

推动服务业高质量发展。打造北园医疗教育活力区，打造历下商贸流通集聚区，打造堤口科技创新集聚区；促进科技服务与主导产业深度融合，全区规模以上科技服务业营业收入突破25亿元、增长8%以上；推动专业市场转型，促进商贸载体扩容，激发消费市场活力，积极融入全市“泉城购”消费季。

抓实项目建设。强化项目谋划，以落地达效为导向，围绕产业发展、城市建设、民生保障等领域，谋划储备重大项目80个以上；聚力招大引强、招新引优，全年签约落地亿元以上项目50个以上；强化土地精准供给，积极盘活

利用闲置厂房、低效用地，提升土地利用效率和产出效益，全年实现供地2200亩以上。

推进城乡融合发展。加强规划引领，明确柳行片区等15个重点项目开发时序与实施模式；加大攻坚力度，重点保障火车站南广场等总投资256亿元的5个重点城市更新项目顺利实施，聚焦农业提质增效，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，新建高标准农田1000亩。持续推进民生福祉。推进停车资源扩容，新建公共停车场不少于5处，新增停车位1000个以上；深化集团化办学改革，新建中小学、幼儿园5所，完成12所学校基础设施改造，新增学位2700个；构建“健康天桥”群众满意健康服务体系，整合紧密型城市医疗集团资源，持续提升基层医疗服务能力。

章丘区：锻造千亿产业链 绘就和美乡村画卷

□ 记者 赵国陆 通讯员 孟凡庚 报道
本报济南讯 2月3日，在济南市章丘区第十八届人民代表大会第五次会议上，政府工作报告提出，今年将以“项目赋能年”为总牵引，锚定“齐鲁科技创新智造高地、龙山泉韵文旅名城、济南校地协同融合示范区、济南市圈层现代化强区”四大定位，实施扩大内需、项目建设、工业强区、改革创新、乡村振兴等重点任务。

2025年，章丘区项目建设交出了含金量十足的成绩单：全年在库纳统项目608个，数量居全市第一；60个省市重点项目投资完成率全部超100%，亿元以上项目签约数全市第一……今年，章丘区将从储备、建设、承载、服务四个关键环节发力，让项目真正成为经济增

长的“强引擎”。谋划储备项目730个以上，其中工业项目120个以上，重点突破10亿元以上制造业强链引优项目。优先保障省市重大项目，推动南海气囊海洋工程装备等先进制造业项目开工，保障服务空天信息大学(筹)如期竣工，加快山东大学龙山校区(创新港)、智博教育等民生项目及浙江衡睿储能电站等能源项目建设。

章丘区2025年完成规模以上工业总产值1337.2亿元，同比增长6.3%，其中“3+2+2”产业链产值达1204亿元，增长7.1%，产业链群集聚效应持续释放。2026年，该区聚焦汽车、先进材料(含化工)、专用装备三大主导产业链，空天信息、新一代信息技术两大新兴产业链，医药食品及包装、绿色建材与装配式建筑两大特

色产业链(即“3+2+2”产业链)，实施一批延链、补链、强链项目。通过重汽新能源智能制造中心、伊莱特能源高端风电齿轮箱、圣泉集团绿色新能源电池材料产业化等一批项目建设，壮大产业链整体能级。依托明水经济技术开发区、刁镇化工产业园两个沿黄合规工业园区，推进科技与产业融合创新、项目与资本嫁接创业、服务与管理提质增效。

优化创新创业生态，加快技术改造升级，新培育一批专精特新、制造业单项冠军企业，打造“百亿航母、十亿板块、亿元群体”，构建企业梯次发展集群。新培育规模以上研发平台5家，省级技术创新项目计划50个。

章丘区以创建国家乡村振兴示范县为抓

手，从产业、宜居、增收三方面协同发力，建设高标准农田6.5万亩、良种繁育基地3万亩，粮食产能稳定在161万亩、64万吨以上，瓜果菜菌、肉蛋奶产能分别稳定在220万吨、12万吨左右。高品质打造宁家埠-白云湖市级泉韵乡居和美乡村片区，创建省级和美乡村2个，实施农村人居环境提升88个。

在民生服务方面，章丘区统筹城市治理、生态保护与民生保障，今年将协调推动国道309线改建、济南都市圈环线南环段等工程开工；竣工投用章丘四中绣源河校区，加快清照中学初中部规划建设；建成20家标准化示范性村卫生室……补短板、强弱项、提质效，推动城市品质与民生服务同步升级。

□ 记者 刘飞跃 报道

本报济南讯 富硒大米、沂蒙黑猪、南山跑山鸡、新鲜果蔬等优质农产品从田间地头直达市民“菜篮子”；济南医院、机关医院等名医坐诊、针灸、代茶饮、中药香囊传递“扁鹊故里”的康养智慧；莲韵剪纸、尹氏结艺等黄河流域特色非遗集中亮相，书法家挥毫送福；阿胶、蜂蜜、益生菌等精品汇聚，倡导科学养生新风尚；各类优质品牌齐聚，彰显历下商业活力……

1月30日，“泉在济南 福聚历山”济南市“黄河大集”新春季暨四季村晚展演活动在历山视昕谷启动。一场集文化传承、年货采购、健康服务、文旅体验于一体的“新春嘉年华”，在泉城核心腹地拉开帷幕，诚邀市民游客共赏年味、同迎新春。

历下区商务局对外劳务合作服务中心副主任朱婷介绍：“在2026年春节来临之际，我们锚定‘高端消费核心区’定位，以‘乐购历下·礼迎新春’为主题，联动全区重点商圈与优质商户，策划系列促消费活动，以节兴商、以商聚势，为区域经济注入强劲动能。”

记者了解到，“乐购历下·礼迎新春”系列促消费活动，以“畅购品质盛宴、嗨吃味蕾狂欢、乐宿温馨体验”三大板块联动全城。“乐购历下”美食地图及新春必吃榜发布，恒隆广场鱼灯巡游、世茂广场高跷秧歌、银座商城萌宠派对、苏宁京东电器国补叠加……线上线下联动，真金白银让利，让市民在浓浓的烟火气中，尽享便捷与实惠。

历下区将以“乐购历下”为核心，深化四季促消费活动矩阵。春季主打“礼迎新春季”，夏季推出“嗨购嘉年华”，秋季举办“金秋购物月”，冬季开展“暖冬服务月”。我们打造“政策撬动+场景创新+文旅融合”的四季促消费盛宴，全年预计举办各类促消费活动80场次，全力打造有吃头、有玩头、有看头、有想头的标杆性消费品牌。”朱婷说。

历下区非物质文化遗产保护中心副主任高丽景则推介了四条“国风新年”精品文旅线路——从趵突泉畔的迎春花灯会到千佛山顶的新春庙会，从山东博物馆的文物雅集到宽厚里的秧歌鱼灯巡游，市民游客可循着泉水的叮咚，在古城寻韵、名山祈福、文博养心、都市畅玩中，解锁一个仪式感满满的新春假期。

济南三大火车站预计春运发送旅客455万人次

□ 记者 刘飞跃 报道

本报济南讯 2026年春运于2月2日正式启动，至3月13日结束，为期40天。2月2日，济南市城乡交通运输局发布消息，济南火车站、济南西站、济南东站三大火车站预计发送旅客455万人次，日均11.5万人次。2月2日春运首日，济南火车站发送旅客约4.5万人次，济南西站约5.5万人次，济南东站约2.5万人次。

今年春运较去年延后19天，客流呈现出总量同比增长、节前相对平稳、假期旅游访友、节后集中出行的特点。春节法定假日增加天，将进一步带动探亲 and 旅游出行。预计节前客流最高日为2月16日(农历除夕)，节后第一高峰日为2月21日(农历正月初五)。

从客票预售情况看，省内客流主要集中在京沪高铁、胶济通道、日兰高铁、青荣城际沿线地市；跨省客流主要去往京津冀、长三角、武广、福厦等方向。为满足旅客出行需求，济南三大火车站共加开北京、上海、天津等方向临时旅客列车61对，优化运力资源配置，保障春运期间运力供应。

其中，济南火车站在北广场负一层通道增建3处吊装导向标识，清晰标明进出站口、出租车及地下停车场方位等信息，方便旅客清晰辨向，快速分流。济南西站动态调整售票窗口功能，设置16号窗口为旅客遗失物品领取窗口，旅客无需安检进站即可领取。济南东站联合地铁3号线、济南国际机场为重点旅客提供“高铁进出站—地铁换乘—机场乘机”全分段式专人引导服务。

济南高新区2025年地区生产总值同比增长75%

□ 记者 段婷婷 报道

本报济南讯 2025年，济南高新区锚定“三次创业”新征程，凝心聚力、真抓实干，交出了一份稳中有进、质效双升的年度经济答卷。全年经济运行延续“开门红”“半年好”的强劲态势，从一季度增长8.5%、上半年增长8.1%，到前三季度增长7.8%，持续稳健高走，全年地区生产总值顺利跨越2200亿元，实现2209.8亿元，同比增长7.5%，不仅筑牢了稳增长之坚实根基，更以进中提质的发展态势，实现了“十四五”时期经济发展圆满收官，为全区“十五五”时期高质量发展夯实基础。

2025年，高新区地区生产总值实现2209.8亿元，同比增长7.5%，分别领先全国、全省2.5、2个百分点。对全市贡献率21.5%，连续四个季度居全市第一位。其中，第一产业增加值3.4亿元，同比增长4%；第二产业增加值987.8亿元，同比增长9.1%；第三产业增加值1218.6亿元，同比增长6%。

规模以上工业增加值同比增长15.6%，比去年加快21个百分点，连续12个月保持两位数增长，增速分别领先全国、全省9.7和8个百分点。其中，制造业增加值同比增长15.7%，分别领先全国、全省9.3和17个百分点。

全年社会消费品零售总额494.2亿元，同比增长7.2%，比去年加快3.4个百分点，分别领先全国、全省3.5、2.1个百分点。其中，限额以上单位零售额实现227.5亿元，同比增长3.4%，比去年加快32个百分点。

限额以上批发业销售额同比增长9.7%，比去年加快6.1个百分点，其中，金属材料类销售额同比增长7.9%，汽车类销售额同比增长9%。

1-11月，规上服务业营业收入同比增长7.7%，比去年加快5.4个百分点。其中，互联网和相关服务、科技推广和应用服务业增长动能强劲，营业收入分别增长23.2%、23.1%。

一般公共预算收入实现188.1亿元，同比增长6.2%，总量居全市第一位。税收比重92.1%，居全市第一位。