

稳中求进 提质增效 确保“十五五”开好局起好步

1月27日上午，山东省第十四届人民代表大会第四次会议在山东会堂隆重开幕。周乃翔代表省人民政府向大会作政府工作报告。政府工作报告分三个部分：2025年及“十四五”时期工作回顾、“十五五”时期经济社会发展目标任务、2026年重点工作。

回顾“十四五”

现代化强省建设实现良好开局

1 经济综合实力实现新跃升

2 现代化产业体系实现新跃升

3 科技创新能力实现新跃升

4 美丽山东建设实现新跃升

5 基础设施建设实现新跃升

6 城乡区域协调发展实现新跃升

7 文化繁荣发展实现新跃升

8 人民生活水平实现新跃升

数读“十四五”

●全省地区生产总值年均增长**5.9%**，高于全国**0.5个百分点**
●经济总量连续跨过**3个万亿元**大关，占全国比重由2020年的**7.2%**提升至**7.4%**，在北方地区占比由**20.5%**提升至**21.1%**

●**19条**标志性产业链立起先进制造业强省“四梁八柱”，国家先进制造业集群达到**6个**
●国家制造业单项冠军达到**274家**，专精特新“小巨人”**1356家**，均居全国前列
●服务业对经济增长贡献率提升至**59.1%**

●全社会研发投入年均增长**11.5%**，高于全国**1个百分点**
●高新技术企业5年增加**2万多家**

●非化石能源发电装机达到**1.39亿千瓦**，占比由**31%**提升至**54%**，历史性超过煤电
●能耗强度超额完成国家激励目标，5年下降**22%**，碳排放强度下降**20.5%**

●建设全国首个交通强国省域示范区，高铁里程由**2110公里**增至**3055公里**，高速公路由**7473公里**增至**9310公里**、八车道里程**全国第一**
●沿海港口货物吞吐量**超过21亿吨**，居**全国首位**

●**19部**作品获全国“五个一工程”奖
●文化“两创”成果丰硕，《齐鲁文库》系列丛书出版发行，“海信考古”品牌持续擦亮，国际孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力持续扩大，“好客山东 好品山东”更加响亮

●每年实施**20项**重点民生实事，财政民生支出**突破万亿元**，占比稳定在**80%左右**，居民人均可支配收入增长**34.3%**
●新增中小学学位**142万个**，新增**康复大学**等高校**14所**

盘点2025

全年主要目标任务顺利完成

1 经济增长迈出坚实步伐

地区生产总值增长55%，达到103万亿元，成为全国第三个、北方第一个过10万亿元省份。农林牧渔业总产值超过3万亿元，稳居全国首位；规模以上工业增加值增长7.6%，高于全国1.7个百分点；服务业增加值增长6.1%，高于全国0.7个百分点；社会消费品零售总额增长5.1%，高于全国1.4个百分点；进出口增长4.5%，高于全国0.7个百分点。

2 产业优化升级迈出坚实步伐

实施167项重大科技攻关，企业牵头比例超过85%，建成高价值专利培育中心45家，重点产业专利44个。新当选两院院士8人，历年最高，新引育省级以上领军人才1480多人，3家单位获中国质量奖。

3 改革开放迈出坚实步伐

十大标志性改革任务成效显著。民营经济主体达到1437万户。新增上市公司10家，35家村镇银行完成改革任务。碳排放权交易量、交易额均居全国首位。中欧班列累计开行超14万列。自贸试验区3项创新成果在全国推广。“民事无忧、企事有解、政事高效”品牌获国务院综合督查表扬。

4 重大战略实施迈出坚实步伐

黄河干流山东段保持Ⅱ类水质，国家最严格水资源管理制度考核全国第一。片区化推进乡村振兴经验在全国推广。沿海港口万吨级以上泊位达到404个，新开辟外贸航线20条。

5 绿色低碳转型迈出坚实步伐

建成国和一号核能示范工程、海上风电中G二期等重大工程，新型储能规模突破1100万千瓦。规模以上工业单位增加值能耗下降3.3%，PM_{2.5}平均浓度降到32.4微克/立方米，历史性达到国家空气质量二级标准。地表水国考断面优良水体比例提升4.6个百分点，改善幅度居全国前列。被明确为美丽中国省域先行区。

6 民生福祉改善迈出坚实步伐

城镇新增就业1249万人，以工代赈带动就业164万人。新增学前教育普及普惠县26个，义务教育优质均衡县23个，山东体育代表团勇夺全运会“五金冠”，开工城中村改造安置房141万套，改造老旧小区13.7万户，保交房任务全面完成。

●**19部**作品获全国“五个一工程”奖
●文化“两创”成果丰硕，《齐鲁文库》系列丛书出版发行，“海信考古”品牌持续擦亮，国际孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力持续扩大，“好客山东 好品山东”更加响亮

●每年实施**20项**重点民生实事，财政民生支出**突破万亿元**，占比稳定在**80%左右**，居民人均可支配收入增长**34.3%**
●新增中小学学位**142万个**，新增**康复大学**等高校**14所**

展望“十五五”

全省经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强

◆推动实现“八个显著提升” ◆聚力实施“十大工程”

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是加快建设现代化强省的关键五年。“十五五”时期经济社会发展的主要目标是，全省经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强省建设水平全面提升，继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新能力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地取得标志性引领性成果，推动实现高质量发展

水平全面提升，继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新能力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地取得标志性引领性成果，推动实现高质量发展

水平、科技创新实力、改革开放效能、区域协同带动作用，美丽山东建设成效，社会文明程度、人民生活品质、安全发展能力等“八个显著提升”，北方地区经济重要增长极作用更加彰显，聚力实施产业能级跃升、科创能力攀登、内需

扩容增效、市场活力和开放能级提升、乡村振兴齐鲁样板升级、区域协调联动、美丽山东建设、文化创新创造、民生改善和安全强省、国际化专业化能力锻造等“十大工程”，确保基本建成新时代社会主义现代化强省取得决定性进展。

奋进2026

做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强

“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，锚定“走在前、挑大梁”，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以经济建设为

中心，以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，持续做强工业经济“头雁工程”，组织实施“十大工程”，着力扩大内需、优化供给，着力做优增量、盘活存量，

着力发展新质生产力，着力增进民生福祉，着力防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，在进一步全面深化改革上当好排头兵，努力建



主要预期目标

地区生产总值增长**5%以上**，在实际工作中努力争取更好结果

一般公共预算收入增长**2%**，居民收入增长和经济增长同步

城镇调查失业率控制在**5.5%左右**，城镇新增就业**110万人以上**

居民消费价格保持合理水平

全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标

2026年重点工作：“十个奋力推进”

1 奋力推进全方位扩大内需

●全力释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动，实施城乡居民增收计划。优化以旧换新政策。着力增强消费品供需适配性。大力发展服务消费。
●积极扩大有效投资。推进2000个省级重点项目，完成投资9800亿元以上，抓好赛得利纤维等3500多个拟竣工投产项目。落实好国家支持经济大省挑大梁政策。提高民生类投资比重。

●加强基础设施建设。铁路方面，抓好6条续建高铁建设，今年建成雄商、济滨高铁，2027年、2028年分别建成津潍、潍宿高铁。公路方面，新开工晏城至表白寺等2个项目，提速庆云至章丘等23个续建项目，建成通车济南至宁津等5个项目。机场方面，推动济南、青岛协同打造区域航空双枢纽，加快建设济南机场二期、投用枣庄机场。能源方面，开工海阳核电三期、沂源石桥抽水蓄能、鲁苏五济用直流联网工程等项目，建成投产大唐聊城、华能四期等大型清洁能源高效发电项目。加快推进胶东地区清洁供暖“一张网”工程。

●稳步扩大制度型开放。开展自贸试验区重点产业系统集成改革。深化与海南自贸港联动创新。

2 奋力推进因地制宜发展新质生产力

●做强科技创新核心驱动。支持崂山实验室等重大平台发挥作用。加快深地探测、电磁耦合等科学装置预研建设。支持企业组建体系化任务型创新联合体，培育壮大创业投资机构 and 科技领军企业。开展科技成果转化专项行动。筹建国家磁悬浮计量测试中心。

●做强现代化产业体系重要载体。优化提升传统产业。实施产业提质升级“1+9”行动和12个重点产业稳增长方案。培育壮大新兴产业和未来产业。集中要素资源打造高端装备、信息技术服务、新能源、新材料等4个万亿级新兴支柱产业，壮大人工智能、生物医药、新能源汽车、航空航天与低空经济等4个千亿级新兴潜力产业。扩能提质现代服务业。扩大服务业发展引导资金规模。实施生产性服务业扩容强基行动。培育规模以上服务企业1500家左右。大力发展数字经济。建设省级数字经济创新发展试验区，争创工业软件、智能家居、人工智能应用中试基地。

●做强要素创新性配置支撑保障。建强齐鲁“新工科”。加强鲁港澳高校院所创新联盟建设。支持青岛科创大走廊创新示范。

3 奋力推进全面深化改革

●积极服务和融入全国统一大市场。推动出台促进公平竞争条例，规范招商引资行为。建设一批省域场景实验室。
●推动新一轮国企改革。实施省属企业价值创造引领、产业育新升级、公司治理提质增效等六大行动。

●完善民营经济促进法法规政策体系。深化服务民营企业专项行动。出台个体工商户高质量发展支持政策。
●深化财政金融改革。推进财政科学管理综合试点，深化零基预算改革。实施上市资源培育“百千”计划。
●提升要素市场化配置效能。开展土地、资本、人才、技术等省级改革试点。开展水预算管理试点。
●开展优化营商环境提升年活动。推进“高效办成一件事”扩面提质。出台法治化营商环境保护企商制度措施。

●完善民营经济促进法法规政策体系。深化服务民营企业专项行动。出台个体工商户高质量发展支持政策。
●深化财政金融改革。推进财政科学管理综合试点，深化零基预算改革。实施上市资源培育“百千”计划。
●提升要素市场化配置效能。开展土地、资本、人才、技术等省级改革试点。开展水预算管理试点。
●开展优化营商环境提升年活动。推进“高效办成一件事”扩面提质。出台法治化营商环境保护企商制度措施。

4 奋力推进高水平对外开放

●推动贸易创新发展。打响“万企出海鲁贸全球”品牌，大力发展服务贸易、绿色贸易。深化内外贸一体化改革。
●加强双向投资合作。打响“至诚山东 近悦远来”招商品牌。建设出海综合服务港。引导产业链招商有序跨境布局。

5 奋力推进乡村全面振兴

●推动乡村振兴片区扩面提质。编制全省乡村振兴片区总体规划，新建提升省级片区100个左右。
●提高“齐鲁粮仓”建设成效。建设小麦人工智能育种平台，创建全国农产品质量安全国际对比中心。

●支持富民产业发展壮大。培育一批营收过百亿元农产品加工企业。支持日照深海三文鱼、滨州盐田虾、临淄鹅肝、博山猕猴桃、平邑金银花、文登西洋参等特色产业发展。
●深化乡村建设行动。开展新一轮人居环境整治，改造村卫生室1.7万家，农村危房6000户以上。

●健全社会保障体系。继续提高城乡居民基础养老金，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。加强困难群众精准帮扶。
●优化住房保障服务。推进“好房子”建设，落实住房“以旧换新”政策。推进收购存量商品房用作保障性住房工作。
●推进卫生服务融合提质。争创国家医学中心，新建13个国家临床重点专科。持续深化公立医院改革。加强基层医疗机构运行保障。

6 奋力推进区域协调发展

●抓实跨省区对接合作。联合创建鲁豫国家区域科技创新中心。打造京鲁科技成果转化基地。
●加快城市群一体化和都市圈同城化。大力实施济南“强省会”，青岛“强龙头”战略。支持烟台建设绿色低碳高质量发展示范城市，推动潍坊、临沂、济宁建设副中心城市。完善青岛都市圈联动发展机制。推进新一轮突破菏泽鲁西崛起。

●深入推进新型城镇化。高质量开展城市更新行动。提高鲁西南等潜力地区城镇化水平。支持威海打造全域精致城市。
●盟强陆海联动优势。推动青岛国际航运建设，提高信义工作法治理水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

7 奋力推进美丽中国先行区建设

●稳步推进碳达峰。推进国家碳达峰试点城市建设，打造20家省级以上零碳园区。

●加强精神文明建设。深入实施社会主义核心价值观。深入实施红色基因传承工程。推进主流媒体系统性变革。
●繁荣发展文化事业。创新办好国际孔子文化节、尼山世界文明论坛。开展“齐鲁文艺高峰计划”项目遴选和薪火文艺工程。
●做强做大文化产业。建成烟台文化大模型、山东文化大数据中心。建成崂山仙境等项目，推动入境游提质升级。培育文学艺术村镇、宝藏小城。

8 奋力推进文化强省建设

●加强精神文明建设。深入实施社会主义核心价值观。深入实施红色基因传承工程。推进主流媒体系统性变革。
●繁荣发展文化事业。创新办好国际孔子文化节、尼山世界文明论坛。开展“齐鲁文艺高峰计划”项目遴选和薪火文艺工程。
●做强做大文化产业。建成烟台文化大模型、山东文化大数据中心。建成崂山仙境等项目，推动入境游提质升级。培育文学艺术村镇、宝藏小城。

9 奋力推进保障和改善民生

●促进就业增收。加大稳岗扩容力度，推出灵活就业促进措施。深化“创业齐鲁”行动。开展“投齐鲁 乐业山东”培训。
●扩大优质教育资源供给。实施新一轮基础教育综合改革，推出基础教育资源优化配置实施方案，增加优质普通高中学位。扩大学前本科招生，全力推动省属高校“双一流”突破。

●健全社会保障体系。继续提高城乡居民基础养老金，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。加强困难群众精准帮扶。
●优化住房保障服务。推进“好房子”建设，落实住房“以旧换新”政策。推进收购存量商品房用作保障性住房工作。
●推进卫生服务融合提质。争创国家医学中心，新建13个国家临床重点专科。持续深化公立医院改革。加强基层医疗机构运行保障。

●健全社会保障体系。继续提高城乡居民基础养老金，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。加强困难群众精准帮扶。
●优化住房保障服务。推进“好房子”建设，落实住房“以旧换新”政策。推进收购存量商品房用作保障性住房工作。
●推进卫生服务融合提质。争创国家医学中心，新建13个国家临床重点专科。持续深化公立医院改革。加强基层医疗机构运行保障。

10 奋力推进平安山东建设

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

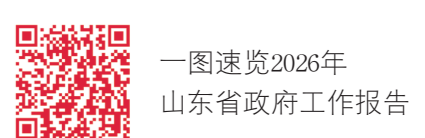
●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

●深化安全生产治本攻坚。深化高层建筑火灾风险、冷库安全生产等专项整治。推进食品安全“互联网+AI监管”。
●加强重点领域风险防控。加快融资平台和城投公司改革转型，有序化解存量债务，守牢基层“三保”底线。接续开展打击非法金融活动。
●创新社会治理。加强综治中心规范化建设，提高信访工作法治化水平。创新“友邻善治”基层治理路径。
(□)记者 李子路 袁涛 整理

来源：国网青岛供电公司



一图速览2026年山东省政府工作报告