开局"十五五" 奋斗正当时
2026省两会特刊
大众日报 DAZHONG

烟台滨海风光

烟台：加快打造绿色低碳高质量发展示范城市

□从春龙

历史不负实干者，未来属于奋斗者。

从地区生产总值连跨4个千亿级台阶，成为北方首个万亿地级市，到规模以上工业总产值达到1.32万亿元，铸就坚强工业脊梁；从全国首个海上发射母港腾空而起、星耀苍穹，到全国首个零碳供暖城市温情启航、暖透万家；从3584亿元民生支出织密幸福保障网，到1662个老旧小区改造焕新市井烟火气……"十四五"时期，烟台用实干与担当书写了一部量质齐升的发展诗篇。站在"十五五"开局的历史节点，这座城市正以产业为骨、创新为魂、绿色为脉、民生为根，在加快打造绿色低碳高质量发展示范城市、建设新时代社会主义现代化强市的道路上，续写更加璀璨夺目的崭新篇章。

数说

- "十四五"时期，烟台地区生产总值连跨**4**个千亿级台阶，突破**1.1**万亿元，年均增长**6.4**%
- 规模以上工业总产值连跨**6**个千亿级台阶，达到**1.32**万亿元
- 上市企业增至**65**家，2025年末境内总市值突破**1.5**万亿元，是"十三五"末的**2**倍
- 一般公共预算收入突破**700**亿元，外贸进出口总额达到**5379**亿元，5年累计实际使用外资**109**亿美元
- 省级重点项目投资体量连续4年居**全省首位**，全省"三核引领"城市地位更加凸显
- 省级以上产业集群达到**50**个，高新技术产业产值比重由2020年的**54.8**%攀升至**62**%以上
- 清洁能源装机容量突破**2000**万千瓦、稳居**全省首位**
- 民生领域支出**3584**亿元，占财政支出的**75.7**%

短评

新旧动能转换，破立之间见真章

□从春龙

新旧动能转换常被视为"取舍难题"，不少地方顾虑转型阵痛影响发展指标而踟蹰不前。"十四五"时期，烟台以坚定的战略定力推进转型，不仅未放缓发展脚步，还实现了地区生产总值连跨4个千亿级台阶，成为北方首个万亿地级市。烟台的实践印证了"方向对了，路就不远"。

烟台的"破"，是向传统路径开刀。作为工业大市，烟台没有沉迷于既有产业红利，而是以裕龙岛炼化一体化、万华（蓬莱）新材料低碳产业园等项目为标杆，推动传统产业向高端集约转型，让传统产业褪去旧壳、焕发新机，为新动能腾挪出广阔空间。

烟台的"立"，是为新兴产业、未来产业布局。风电、核电、光伏、LNG等清洁能源产业迅速崛起，清洁能源装机容量突破2000万千瓦、稳居全省首位；东方航天港累计完成22次海上发射，商业航天产业体系逐步成形。新旧动能的顺畅衔接，让转型"阵痛期"化作产业升级"机遇期"。

新旧动能转换从来不是"非此即彼"的选择题，而是"提质增效"的必答题。牺牲眼前的短期利益，换取的是长远发展的战略主动。当传统产业插上绿色、智能的翅膀，当新兴产业成长为支柱力量，转型之路终将通向星辰大海，这正是高质量发展的核心要义。

万亿筑基　积厚成势

综合实力实现历史性跨越

回望"十四五"，烟台的发展步履铿锵有力，以一年一个台阶、一步一个跨越的奋进姿态，在高质量发展赛道上跑出"加速度"、干出硬实绩——

2021年，如期全面建成小康社会；

2022年，工业经济发力，一举创下地区生产总值增量和增幅、规上工业增加值增幅、规上工业利润总额4个"全省第一"；

2023年，地区生产总值突破1万亿元大关，成为北方首个过万亿的地级市；

2024年，全市规上工业总产值、贷款余额均突破万亿元；

2025年，地区生产总值突破1.1万亿元，规上工业总产值达到1.32万亿元，圆满完成"十四五"主要目标任务。

主要经济指标的全面跃升，印证了烟台发展的质量与韧性。上市企业增至65家，2025年末境内总市值突破1.5万亿元，是"十三五"末的2倍，资本市场"烟台板块"持续壮大。一般公共预算收入突破700亿元，外贸进出口总额达到5379亿元，5年累计实际使用外资109亿美元。这些数据相互支撑、彼此赋能，构成了烟台万亿经济体的坚实骨架，也让城市发展的抗风险能力和可持续性显著增强。

亮眼的答卷，绝非单纯的数字提升，而是烟台先天禀赋、产业积淀、战略赋能、实干担当等多重发展因素深度融合、叠加赋能的必然结果——

省委、省政府明确烟台为全省新旧动能转换综合试验区"三核"之一，为产业升级、重大项目落地奠定战略基础。全市省级重点项目投资体量连续4年居全省首位，总投资1188亿元的裕龙岛炼化一体化一期、总投资957亿元的万华系列项目建成投产，总投资560亿元的潍柴弗迪新能源动力产业园项目一期完成投资280亿元并投产，全省"三核引领"城市地位更加凸显。

"十五五"时期，烟台将紧扣扩大内需战略基点，持续构建"龙头引领、骨干支撑、铺天盖地"的项目建设格局。开局之年，烟台着力实施总投资1.6万亿元的452个省市级重点项目，计划完成年度投资1800亿元，实施100个投资过亿元的重点技改项目，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。

省委、省政府出台系列政策支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市，烟台成为全省绿色转型的"碳路者"。面向"十五五"，烟台谋划提出了"一个目标、三个定位"。一个目标，即"十五五"末建成绿色低碳高质量发展示范城市，这既是国家和省给烟台部署的重大任务，也是烟台进入更高水平发展阶段的现实需要。三个定位，即先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区，这为烟台下一步发展指明了方向。在巩固万亿体量的基础上，烟台正向着经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强的目标奋勇前进。

产业焕新　质效齐升

新质生产力加速培育壮大

1月16日，由烟台海阳东方航天港总装出厂的谷神星一号海射型（遥七）运载火箭在日照海域点火升空，将天启星座06组卫星（37星至40星共4颗）送入预定轨道，发射任务取得圆满成功。此次发射是今年山东海上发射的"首箭"，也是新一年我国民营航天首次火箭发射。

至此，东方航天港已累计保障完成海上发射22次，将137颗卫星精准送入轨道。另外，东方航天港正在拓展突破液体火箭海上发射能力，春节前后，一款国内主流商业液体火箭将在此进行发射回收试验，实现我国海上液体火箭回收发射"零的突破"。

"加快建设航天强国"目标首次被纳入国家五年规划重点任务。未来，这里将积极融入国家商业航天产业布局，持续完善"天上有星、陆上有箭、海上有船、空中有网"的商业航天现代化产业体系，为我国在2027年基本实现商业航天高质量发展注入强劲的"东方力量"。

制造业是实体经济的根基，更是城市经济行稳致远的"压舱石"。作为一个制造业大市，推动产业转型升级、加快建设现代化产业体系是推动高质量发展的必然要求，也是应对风险挑战、增强发展韧性的重要支撑。

"十四五"时期，烟台省级以上产业集群达到50个，高新技术产业产值比重由54.8%攀升至62%以上。全市深入实施产业链链长制、制造业骨干企业倍增计划、服务企业专员等机制，16条重点产业链实现快速发展。面向"十五五"，烟台将加快构建"三级五集群"产业新格局：优化提升绿色化工、有色及贵金属、装备制造、食品精深加工、现代服务业五大主导产业集群，培育壮大电子信息、先进结构材料、生物医药、清洁能源、商业航天五大新兴产业集群，前瞻布局智能机器人、智能网联汽车、低空智航、细胞与基因治疗、氢能与LNG综合利用五大未来产业集群，做强10个未来产业加速园，实施18个标志性项目，推动10项未来产业领域技术转化落地，积蓄高质量发展新动能。

创新是产业焕新的"灵魂密码"，更是新质生产力的"源头活水"。烟台以创新驱动为笔，在科技赛道上挥毫泼墨，让智慧光芒照亮产业升级之路。中日韩创新合作中心、国家微纳制造创新中心、2家全国重点实验室、2家省实验室落地运营。2400家高新技术企业组成创新"雁阵"，163项国家、省级科技奖见证着突破"卡脖子"技术的坚韧执着，31.5万各类人才投身烟台这片创新热土。

"十五五"时期，烟台将深入实施科教强市、人才兴市、创新驱动发展战略，一体化推进教育科技人才发展，不断催生新质生产力。

1月15日，中集来福士建造的Nova Energy风电安装船交付

改革破局　开放赋能

发展活力全面充分释放

近日，山东省人民政府办公厅印发通知，在全省复制推广山东自贸试验区38项制度创新成果，其中烟台自贸片区14项成果入选、占全省推广总数的36.8%。

2025年以来，烟台自贸片区充分发挥改革开放综合试验平台作用，瞄准产业发展全链条、企业成长全周期，深入开展首创性、集成式改革探索，先后推动"以制度创新赋能产业低碳转型"入选全省绿色低碳高质量发展典型案例，"含金矿砂'保税物流+物理混配'监管新模式"跻身全省优化口岸营商环境创新实践"十佳"案例，累计争取16项获评省级制度创新成果。

"为国家试制度、为地方谋发展、为企业优服务。"制度创新的背后是烟台自贸片区发展动能的持续释放。这些创新实践，不仅在构建开放型经济新体制上实现了更广范围覆盖、更深层次突破，也为全省深化改革、扩大开放贡献了富有价值的"自贸方案"与"烟台智慧"。

"十四五"时期，烟台以改革破解发展难题，以开放拓展发展空间，对内激活力、对外拓格局，发展活力全面充分释放。市县机构改革全面完成，国企改革纵深推进，市管企业利润总额稳居全省首位，营商环境连续4年居全省考核第一档次，4项工作获得国务院督查激励和通报表扬。黄渤海新区获批设立，烟台经开区跻身全国八强，自贸区推出省级以上制度创新成果113项，综保区连续6年获评全国A类，烟台高新区获批省级双创示范基地。

用心用情优环境，经营主体活力有效释放。2025年，烟台优化服务企业专员制度，开展"千企万户大走访"活动，依法为企业办理减税降费及退税329亿元，"烟惠通"平台兑付资金23.9亿元，惠及近万家企业。深入实施骨干企业倍增计划，252家倍增培育企业产值增长18%。推出"高效办成一件事"特色事项45项，实现2.3万项政务服务事项"一门集中"，办理时限和材料均减少70%，"一照通用"获评全省优化营商环境创新实践最佳案例。持续优化"政企通"综合服务平台，发挥"鲁执法"平台作用，入企检查次数压减33%。

开放赋能拓空间，双向投资合作提质增效。2025年，全国首创首试保税混金业务，对欧盟、共建"一带一路"国家进出口分别增长26.7%、13.1%。新增国际友城4个。举办重要招商活动20余场，引进千万美元项目30个，万华科威特股权合作到资6.38亿美元，是全省近年来最大的单体外资项目。

"十五五"开局之年，烟台将全面深化改革扩大开放，增强高质量发展动力活力。开展破除隐性壁垒专项行动，整治"内卷式"竞争，营造公平有序的市场环境；健全优化招商机制，面向长三角、粤港澳、京津冀等国内重点经济圈布设招商网络，加强与世界500强、央企强企的合作，开展招商推介20场以上；实施外贸"双百工程"，组织"千企出海"参加重点境外展洽会60场以上；叫响"烟必行"营商环境品牌，开展八大领域营商环境攻坚突破行动，打造"有事必到"的服务体系，升级10项特色"高效办成一件事"场景。

绿色转型　零碳引领

加快形成绿色生产生活方式

1月4日，国内水深最深、山东省离岸最远、单机容量最大的海上风电项目——大窑华能风电场成功并网。

本次并网容量19.2万千瓦，项目全容量并网后，年上网电量为16.3775亿千瓦时。与相同发电量的常规燃煤火电机组相比，每年可节约标煤约49.2万吨，相应可减少废气排放量二氧化硫135.9吨、二氧化氮217.8吨、二氧化碳135.0万吨，并减少相应的废水排放和温排水等，有着十分显著的环境效益。

"十四五"是烟台全面绿色低碳转型的五年。省委、省政府赋予烟台建设绿色低碳高质量发展示范城市的使命，烟台成功入选国家碳达峰试点城市，成功举办两届绿色低碳高质量发展大会，向全球发出国际零碳岛屿合作倡议。四大核电项目陆续推进，发出全省第一度海上风电，投运全国首个城市级虚拟电厂，清洁能源装机容量突破2000万千瓦、稳居全省首位。

以能源转型为基础，烟台市着力推动产业、生态、生活等全面绿色转型。丁字湾新型能源创新区入选首批国家级零碳园区名单，培育省级以上绿色工业园区12家，新增绿色建筑5100万平方米，海阳成为全国首个零碳供暖城市。烟台常年保持空气质量国家二级标准，建成7个国家级美丽海湾、和美海岛，栖霞入选中国气候宜居城市，莱山跻身国家生态文明建设示范区，昆嵛山获评世界最佳自然保护地。

2025年11月15日，海阳正式迈入第7个核能供暖季，实现了从园区到县域、再到跨市的跨越——为海阳、乳山两地40万居民、1300万平方米区域提供零碳供暖，成为全国首个规模化"零碳"供暖城市。

离岸海阳市10余海里的碧波之上，百米高的风机巍然矗立，海上风电场宛如汪洋中的"绿色森林"；蓬莱开发区，海上风电母港塔吊林立，风电装备装卸转运高效运转；莱州海岸线上，华能、锐阳等渔光互补项目铺展成碧色画卷，实现"水下养鱼、水上发电"的生态共赢……从黄海之滨到渤海之畔，烟台风机转、光伏亮、核电稳，一幅清洁能源多元发展、绿色低碳全域覆盖的画卷在山海间徐徐铺展。

"十五五"时期，烟台将协同推进降碳、减污、扩绿、增长，如期实现碳达峰目标——构建新型能源体系，打造核、风、光、LNG"四大千万级"清洁能源基地，清洁能源装机容量突破3500万千瓦。加快形成绿色生产生活方式，推动丁字湾新型能源创新区树立零碳标杆，打造一批零碳园区、零碳工厂，扩大绿电应用，发展循环经济，基本实现市县主城区清洁取暖全覆盖。全面建设美丽烟台，打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善空气、水环境质量，全域建成美丽海湾，建设长岛海洋生态文明综合试验区、国际零碳岛，让自然生态美景永驻烟台。

"耕海一号"海洋牧场综合体平台

民生共富　城乡共荣

幸福图景全方位铺展

万亿GDP的跃升不是冰冷的数字丰碑，而是民生温度的坚实底座；千亿产业的崛起从来不是终点，而是百姓美好生活的崭新起点。

经济发展的终极意义，在于让山海间的每一户人家都能共享发展红利，让城市的每一寸土地都浸润幸福滋味。烟台坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进城乡发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

大户陈家村是招远市群山环绕中的一个小山村。就是这样一个小村庄，2025年举办各类赛事活动17项90多个场次，直接带动20余万人进村观看比赛，带动片区增收1000多万元。2026年的比赛排得满满当当，光篮球比赛就安排了308个场次，基本实现周周有比赛。此外，村里今年还申报了多场国家级和省级自行车赛事，引入卡丁车项目。机器人、围棋、象棋等赛事也被提上日程，持续充实着村里的赛事矩阵。

品重烟台　村歌嘹亮
我和我的祖国—刻也不能分割

2025烟台村歌大赛成为一种现象级乡村文化赛事

大户陈家片区，是烟台市片区化推进乡村振兴的一个缩影。全市打造了乡村振兴片区126个、省级和美乡村187个，成为带动乡村发展，推动乡亲致富的强引擎。

"十四五"时期，烟台城乡面貌持续改善。大莱龙铁路全线电气化拉通，潍烟、莱荣高铁建成运营，实现"县县通高铁"。机场二期转场启用，烟台港跻身全球十大沿海港口，城市快速路启动建设、陆续通行。扎实开展"三城联创"，全力推进"一核突破"，夹河·幸福新城加快崛起，改造老旧小区1662个，建设海绵城市234平方公里。朝阳街、所城里开街运营，烟台市荣获"国际花园城市"金奖。

"十四五"时期，群众生福祉不断增进。民生领域支出3584亿元，占财政支出的75.7%。城镇新增就业54万人，预计居民人均可支配收入年均增长6.3%。脱贫攻坚成果持续巩固。新投用6处高校院所、6所普通高中，7个区市获评国家义务教育优质均衡发展县。完成1916处薄弱村卫生室改造升级，人均预期寿命81.1岁。退休人员每月人均养老金提高600元，城乡低保标准提高200元以上。医保参保群众次均住院费用下降20.4%。聚力化解46.9万户居民不动产"办证难"问题，保交楼、保交房项目全部完成交付。文体活动精彩纷呈，获评"奥运冠军之城"。烟台五捧"长安杯"，七获全国文明城市，八获平安中国建设示范市，十获全国双拥模范城。2025年，烟台把一场村歌大赛办成了全民参与的文化盛事、最火的文化IP。一首首村歌里，有烟火气，有家乡情，更有乡村振兴的滚烫力量，让我们听见烟台乡村最动人的心跳。

2026年，烟台将着力推动城市内涵式发展，推进年度投资452亿元的309个城建重点项目，实施150个城市更新项目、20个城中村改造项目，推动6个老旧厂区场景重塑。推动万华余热向市区供暖项目全线竣工，增加清洁供暖2800万平方米。实施年度投资189亿元的38个重点交通项目，加快龙烟铁路市域化改造，推进烟台南站及动车所和综合交通枢纽建设。

2026年，烟台将切实保障和改善民生，推动城镇新增就业10万人以上，打造15分钟生活就业融合服务圈。实施县域普通高中振兴计划，新增高中学位1200个，打造中小学示范性教育集团30个以上。开放20个文化广场，推出主题鲜明的群众性广场活动。推进50个高品质住宅建设，在300个小区推行"幸福信托制"物业服务模式。

从高铁飞驰缩短的时空距离，到老旧小区里焕新的市井烟火；从校园里的琅琅书声，到病榻前的安心守护；从乡村赛场的欢声笑语，到养老年金里的稳稳幸福，烟台用"民生为本"的初心，将"万亿之城"的硬实力，转化为群众看得见、摸得着、感受得到的软实力。

养马岛上海鸥飞