

新春评述

# 首位度，万亿烟台挑大梁的鲜明刻度

□ 本报记者 董卿 杨秀萍

1月19日上午，烟台市第十八届人民代表大会第六次会议开幕。会上发布的政府工作报告里，烟台多项工作位居全省乃至全国前列，首个、首单、首次等“首”字句句映入眼帘，引发与会代表的高度关注。

省级重点项目投资体量连续四年居全省首位，全国首个海上经济开发区获批建设，清洁能源装机容量稳居全省首位，全国首创首试保税混业业务，发出全国首趟一站式跨境“零散货源”班列……记者梳理发现，在今天的烟台市政府工作报告中，“首”字一共出现了20多次。一个个烟台之“首”，背后是领先，是开创，更是奋进，是敢想敢干、敢为人先，更是脚踏实地、真抓实干。

作为全省“三核引领”城市，首位度对于烟台而言，是突破当下、赢得未来的关键抉择，也是万亿烟台挑大梁的责任担当。提升城市首位度，烟台何以能？其发展的动力和韧性又是从何而来？透过近2万字的政府工作报告可以看到，GDP、项目、营商环境以及不断攀升的含绿量、含新量等都是烟台之“首”的重要支撑。

## “首位”，彰显眼界与气度

面向“十五五”，省委、省人民政府确立了烟台市“1+3”目标定位，即“十五五”末建成绿色低碳高质量发展示范城市“1个目标”，打造先进制造业强市，面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区“3个定位”，进一步锚定了发展方向，抬升了未来发展发展的战略支点。

步入“十五五”开局之年，烟台给自己定下新的发展目标：地区生产总值增长5.5%，规模以上工业增加值增长8%以上，固定资产投资保持平稳运行，外贸外资提稳提质，一般公共预算收入增长2%以上，社会消费品零售总额增长6%，居民人均可支配收入与经济增长同步。这些目标，既跟国家和省里的要求对齐，也展现出烟台作为经济大市的担当。

实现这些目标，烟台有优势，也有信心。从位势看，城市能级加快提升，全国万亿城市、全省“三核”城市地位日益巩固，获评中国最具特色会展城市，城市影响力不断扩大。从态势看，经济运行稳健向好，2025年，主要经济指标增速大多好于预期目标、高于全国全省，经济整体素质和运行质量上了一个大台阶。从优势看，制造业压舱石作用更加明显，排前十位的主导产业全部实现正增长，规上工业增加值、工业用电量等工业主要指标保持两位数增长。从趋势看，发展支撑叠加突破，烟台依靠大企业带动存量优化提升、依靠大项目实现增量扩量的路子越走越宽、越走越笃定。

眼下，烟台许多领域正在由量变积累向质变跃升，进入大有可为、大展作为的突破期。特别是2026年，随着一批重点项目接续投产、达产，将带来新的增量。初步测算，全市新增工业产值1000亿元以上，其中绿色石化将实现产值增量350亿元以上，有色及贵金属、高端装备、汽车均超过百



□ 记者 杨秀萍 通讯员 崔金龙 报道  
近期，山东港口烟台港获得液化天然气(LNG)槽罐车水上加注业务许可，成为山东港口首家具备该业务资质的单位，进一步完善了区域清洁能源加注服务网络，为环渤海区域绿色航运转型注入新动能。图为烟台港一角。

亿。

实现这些目标，烟台还需要更多“首位”，即领先、引领、不可替代的核心竞争力。这不仅仅是一个“争取第一”的口号，还是一个系统性的发展战略思维。从经济工作会议到两会的政府工作报告，无论是经济运行、产业升级，还是改革创新、营商环境、民生福祉……每一个目标都实实在在，每一项举措都精准到位，一条首位度提升与城市能级跃升的主线清晰可见。

## “首位”，重在敢为人先勇于创新

2026年翻开新的篇章，烟台“开年即冲刺”的势头已经显现。围绕构建“三级五集群”，该市优化提升绿色化工、有色及贵金属、装备制造、食品精深加工、现代服务业五大主导产业集群，培育壮大电子信息、航空航天五大新兴产业集群，前瞻布局智能机器人、智能网联汽车、低空智能、细胞与基因治疗、氢能与LNG综合利用五大未来产业集群，加快打造主业突出、优势集聚、多元融合的现代化产业体系。

其中，聚焦电子信息产业，做强光电传感产业园，投运京东方高端显示材料研究院、立讯山东产业基地，拓展特色集成电路、新型电子材料等产业链条。聚焦生物产业，提升蓝色药谷、生命岛承载能力，投产IVD医疗器械产业园，推进东诚创新药基地、蓝色药港、国药产业园、东海生命科学产业园建设。聚焦商业航天产业，加快东方航天港融入国家商业航天布局，搭建“东方

慧眼”遥感星座示范服务系统，完成火箭发射和试验任务10次以上。

为加快建设高水平创新型城市，烟台市还将完善三级重点实验室体系，争创核能省重点实验室，新增培育市级以上科创平台30家以上，健全政府与科创平台共建机制，提升创新成果市场化转化水平。加大创新主体梯次培育力度，加快“高新企业规模化、规上企业高新化”。建设高价值专利培育中心，打造知识产权强市。高水平建设烟台科技大市场，推动创新成果转化150项以上。

政府工作报告还提出，大力发展服务消费，优化以旧换新政策，扎实开展国家消费“三新”试点，扩大首发经济、悦己经济、新零售经营等新型消费，举办首届首秀首展活动25场以上，培育服务消费集聚区15个以上。出台三年行动方案，建设“中国数港”、人工智能产业园等载体，以“大模型、大算力、大数据”赋能新型工业化。聚焦精细化工、海洋经济、民生保障等8个重点方向，打造10个“人工智能+”特色应用场景，推动智能终端、智能体应用普及率达到50%以上。

## “首位”，重在追求卓越挑大梁

在省级重点项目投资体量连续四年居全省首位的基础上，2026年，烟台市坚持把抓项目作为“头号头条”，实施总投资1.6万亿元的452个省市级重点项目，完成投资1800亿元。开展国家制造业新型技术改造城市试点，建设20个新型技改示范项目，实施100个投资过亿元重点技改项目。建立重

大产业项目全生命周期管理机制，搭建管理服务平台，加强要素保障，切实提高投资质效。

营商环境没有最好只有更好，其直接或间接推动城市首位度的形成与巩固。眼下，烟台正以营商环境新优势构筑高质量发展新支撑，落实系列助企惠企政策，制定更加精准的政策措施，更好满足企业发展需求。支持龙头企业做强品牌，争创世界一流企业、百年企业，牵引带动产业链做大做强。创建烟台特色资本品牌，构建“天使+创投+成长+并购+接续”多元化产业基金矩阵，精准匹配企业全生命周期股权投资需求。营造“无事不扰”的发展环境，最大限度减少对经营主体正常生产经营干扰。

烟台，全国首批碳达峰试点城市，首批生态产品价值实现机制试点城市。从山东省第一度核电、第一度海上风电、全国第一个商业化核能供热，到建设核电、风电、光伏、LNG四大千万级清洁能源基地，烟台清洁能源产业正经历从“单兵突进”到“集群作战”的链式变革。

政府工作报告提出，推动全面绿色转型，塑造美丽中国先行区示范标杆。加快建设华能福山热电联产项目、中兴蓬莱超超临界燃煤电厂、关停4台30万千瓦以下煤电机组。全面推进三大LNG项目，积极探索冷能综合利用，突破发展15个绿色低碳高质量发展特色产业园，支持丁字湾新型能源创新区建设国家级零碳园区、推动绿色直连、源网荷储一体化、碳足迹国际认证，打造绿色发展新高地。培育10家省级以上绿色工厂，让绿色发展成为新型工业化的普遍形态。

# 行动力，烟台梦想照进现实的桥梁

□ 本报记者 杨秀萍

什么是行动力？行动力，是把蓝图变现实的实际行动；行动力，是体现作风和能力的一面镜子；行动力，是联结理想与现实的一座桥梁。

深入实施提振消费专项行动，扎实开展国家消费“三新”试点；大力实施“人工智能+”行动，出台三年行动方案；开展高端人才精准引育行动；开展城市治理提升三年行动；实施稳岗扩容提质行动；实施种业振兴行动……今年的烟台市政府工作报告中，“行动”二字高频出现，格外引人注目。

建成绿色低碳高质量发展示范城市，率先基本建成新时代现代化强市，这是烟台人的梦想，而行动无疑是梦想照进现实的桥梁。从经济数据的持续攀升到发展动能的加速集聚，从民生福祉的不断增进到城乡面貌的持续改善……烟台过去是靠行动，实现“十五五”和新一年度经济社会发展目标，关键还是在干，还是要靠行动，行动力正成为烟台连接愿景与现实的关键纽带。

## 行动力，烟台人的一种作风

在区域竞争日趋激烈的今天，一座城市的发展不仅取决于其资源禀赋和区位优势，更在于其行政效能和干部作风。近年来，烟台市将行动力作为作风建设的关键词，引导全市上下把心思用在推动发展上，把精力放在狠抓落实上，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，奋力谱写高质量发展新篇章。

在裕龙岛炼化一体化项目建设现场，上万名建设者昼夜奋战。这个山东省迄今单体投资规模最大的工业项目，从审批到开工，创造了多项行业纪录。“市里成立了工作专班，全程跟进服务，遇到问题现场协调解决，让我们真切感受到了‘烟台效率’。”项目负责人感慨。

政务服务大厅内，“一站式”办理高效运转，“数据多跑路，群众少跑腿”已成常态；企业车间里，技改攻关热火朝天，创新成果加速转化……一股崇尚实干、狠抓落实的作风，正在烟台大地激荡澎湃。

新年伊始，山东华源莱动内燃机有限公司生产车间内，各条生产线高速运转，工人们争分夺秒赶进度、精雕细琢保质量。

年工作时提出，一年来，烟台市从严从实转作风，政府自身建设进一步加强。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，落实专项工作报告、议政直通车等制度。办结人大代表建议228件、政协提案654件，满意率100%。深入开展整治形式主义为基层减负工作，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，党风廉政建设纵深推进。

## 行动力，烟台不断向前的方法

在烟台，行动力不仅是一种作风，更是一套完整的方法论体系。烟台行动力最鲜明的特点就是其规划与执行的高度一致性。该市制定《重点工作挂

图作战实施意见》，大力提升执行力，干字当头抓落实，对全市重点工作实行挂图作战。绘制作战进度图和作战保障图，挂图上墙，以图促管，以图督战，确保实现既定目标任务。这种将战略分解为战术、将愿景转化为行动的能力，正是烟台行动力的核心所在。

烟台行动力的另一维度体现在其系统性思维。城市发展不是单一领域的突进，而是多系统协同并进。烟台在推进产业升级的同时，同步改善营商环境、完善基础设施、提升公共服务，形成了“产业-环境-人才”良性循环的发展生态。

行动力提升的最终落脚点，是增进民生福祉。新的一年，烟台市将进一步推动城市内涵式发展，建设现代化人民城市。其中在教育方面，实施县域普通高中振兴计划，建设莱山新高中，投用莱山一中二期、新增高中学位1200个，打造中小学示范性教育集团30个以上。医疗方面，优化医疗机构功能定位和布局，支持市妇幼保健院、口腔医院等创新发展，深入推进全生命周期健康管理，争创专科类省级区域医疗中心。就业方

面，实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等群体就业，推动城镇新增就业10万人以上，帮扶失业人员再就业3万人。住房保障方面，有序开展住房“以旧换新”，搭建全市租购服务平台，实现住房困难家庭住房租赁补贴应保尽保。

## 行动力，创新求变，按规律办事

烟台正致力于将创新深度融入城市脉络，以新思维、新方法、新机制，重塑更具前瞻性、突破性和可持续性的“烟台行动力”，更好地按规律办事。

链长制是烟台市为推动产业转型升级和高质量发展而实施的一项关键制度创新。政府工作报告提出，2026年，烟台将深化产业链链长制，推动绿色化工产业向精细化升级，实施裕龙岛产业链延伸项目，推动万华百万吨乙烯装置改造、蓬莱新材料低碳产业园二期、道恩新材料科技产业园建设。推动有色及贵金属产业向高附加值延伸，支持招金、中矿等绿色智慧矿山倍增发展，建成恒邦金精矿综合回收项目。

为有效释放经营主体活力，烟台市还创新实施服务企业专员制度，开展“千企万户大走访”活动。2025年，依法为企业办理减税降费及退税329亿元，“烟惠通”平台兑付资金23.9亿元，惠及近万家企业。深入实施骨干企业倍增计划，252家倍增培育企业产值增长18%。烟台市还推出“高效办成一件事”特色事项45项，实现23万项政务服务事项“一门集中”，办理时限和材料均减少70%，“一照通用”获评全省优化营商环境创新实践最佳案例。

城市的行动力，不仅体现在经济发展，也贯穿于治理效能。烟台正尝试利用数字化、智能化手段，推动城市治理从被动响应向主动预见变革。

政府工作报告提出，烟台市将进一步提升精细化城市治理水平，构建条块结合、协同治理的“大城管”体系。加强数字政府建设，建强用好“城市大脑”，提升城市运行中心效能，集成重点领域数据资源，推动城市运行“一网统管”。这种以数据驱动、智慧赋能的治理创新，让烟台行动力更精准、更高效、更富韧性。

□ 记者 杨秀萍

通讯员 郭宏伟 报道

本报烟台讯 1月20日下午，烟台市第十八届人民代表大会第六次会议举行第二次全体会议，烟台市中级人民法院院长李胜良作法院工作报告。

报告指出，2025年，全市法院坚持为大局服务、为人民司法，纵深推进“三强三优”专项活动，统筹开展“深化十大创新提升行动”，履行法定职责，发挥审判职能，为烟台市“十四五”圆满收官，加快推进绿色低碳高质量发展提供了坚实司法支撑。全市法院收案18.3万件，同比上升17.3%，结案17.8万件，同比上升14.3%，其中，市法院收案1.3万件，结案1.3万件。

过去一年，烟台两级法院躬身笃行服务经济发展，出台司法服务保障绿色低碳高质量发展发展的16条措施，围绕优势产业、新兴产业、未来产业培育壮大，系统优化司法服务体系和专业审判机制，妥善化解相关纠纷1.2万起。聚力优化法治化营商环境，持续释放“法护航·益企行”品牌效能，审结各类商事案件6.3万件，深入开展规范涉企执法司法专项行动，扎实开展拖欠企业账款案件专项执行行动，帮助企业回笼资金5961万元。充分发挥破产审判“挽救与出清”功能，以“府院联动·助企重生”品牌为牵引，完善预重整、出售式重整等工作机制，审结破产案件61件，盘活资产19.2亿元，化解债务55.9亿元。

烟台两级法院还进一步深化知识产权保护保护，审结知识产权案件1451件，承办全省首届自贸区知识产权司法保护研讨会，推动“案件审理”与“裁判指引”互促共进，“新能源产线外观著作权侵权案”入选全省法院知识产权审判典型案例。服务更高水平对外开放，积极构建“商事调解+国际仲裁+涉外审判”的专业解纷体系，审结涉“一带一路”“千企出海”等案件27件，“认可台湾地区法院民事裁定效力案”获评全省涉外审判典型案例。

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。2025年，烟台两级法院挺膺担当维护社会稳定，审结一审刑事案件5073件，判处罪犯6845人，健全扫黑除恶常态化机制，1个集体获评“全国法院刑事审判工作成绩优秀集体”。严惩重大恶性犯罪，审结故意杀人、抢劫、贩毒等案件536件，有力震慑犯罪、安定民心。严惩群众反映强烈的侵犯犯罪，审结非法集资、电信网络诈骗等案件1111件，妥善审理“7·17”缅北跨境电信诈骗关联案，判处罪犯42人，全力守护群众财产安全。坚持信访工作法治化，完善有信必复、领导包案、案件终结、移交稳控等全流程依法信访体系，化解各类信访案件641件，“上门听证化解15年邻里纠纷案”被评为全国法院十大涉诉信访听证典型案例。

集约化服务群众25万人次，指导调解纠纷3009起，发放司法救助金679万元，审结各类民生案件4.4万件，审结涉未成年人案件1748件……2025年，一组组翔实的数据昭示着烟台两级法院司法为民的力度和温度。创新“多员联调在前、柔性裁判托底”的家庭修复模式，加强“蓝+护”未成年人民事审判品牌建设，持续完善裁审衔接、调判结合的解纷模式……一项项创新举措诠释着全市法院司法便民的暖心和用心。

为把司法为民做得更实、更细、更到位，过去一年，烟台两级法院进一步优化民生服务司法供给体系，全面推进诉讼服务现代化，整合窗口服务、12368热线、随案回访等机制功能，集约化服务群众25万人次。坚持“如我在诉”解决群众急难愁盼，审结各类民生案件4.4万件。司法守护“家庭和”，审结家事案件1.2万件。司法守护“就业稳”，持续完善裁审衔接、调判结合的解纷模式，审结劳动争议案件5274件，营造公平有序就业环境。

## 惩防并举，以法治力量 护航高质量发展

□ 记者 从春光 报道

本报烟台讯 1月20日，烟台市第十八届人民代表大会第六次会议举行第二次全体会议，烟台市人民检察院检察长丁西超作市人民检察院工作报告。

2025年全市检察机关关严刑事经济惩防并举，以更担当保障高水平平安烟台建设。全年批捕各类犯罪嫌疑人1980人，起诉6376人，同比分别下降7.6%、10.8%。依法严厉打击危害国家安全、政治安全犯罪，办理相关案件48件。常态化开展扫黑除恶斗争，起诉殡葬领域等涉恶犯罪36人。依法从严快惩治严重暴力犯罪，起诉故意杀人、抢劫等犯罪63人，涉“黄赌毒”犯罪406人，盗窃、诈骗等侵犯财产犯罪1250人。推动网络空间治理，起诉电信诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪484人。依法护航金融安全，成功办理全省首例首信信损害上市公司利益案，起诉非法吸收公众存款、集资诈骗、洗钱等犯罪117人，追赃挽损1100万元。

精准规范惩治化治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法做到从严从宽相结合、治罪治理相统一。抓实“严”的一手，对“渣土车侧翻”等社会影响恶劣的刑事犯罪，及时介入引导侦查，依法从严从快批捕，结合办案发出检察建议推动行业治理。把准“宽”的一面，做到当宽则宽、罚当其罪。对经审查认定无逮捕必要的，决定不批捕273人；对犯罪情节轻微，不需要判处刑罚或者免除刑罚的，决定不起诉621人。依法规范适用认罪认罚从宽制度，80%以上的犯罪嫌疑人、被告人在检察环节认罪认罚，有效减少社会对抗，增进社会和谐。

依法助力优化营商环境。围绕重点产业链，组建“链上检察官”服务队17个，实现企检专人对接、需求直联快办。起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪319人，做实对各类经营主体依法平等保护。扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，聚焦整治企业反映强烈的违法立案、异地抓捕、违法查封冻结等执法司法不规范问题，监督立案、撤案14件，督促解除、退还违规查封企业资金1800余万元。服务高水平对外开放，在全省率先出台办案规范，高质量办理涉外案件76件。

全力保障重点战略实施。服务经略海洋，聚焦安全稳海、生态护海、产业兴海、协同强海，牵头潍坊、东营等环渤海地区检察机关会签协作意见，建立跨区域检察协作和综合履职机制，起诉海上走私、非法捕捞等犯罪79人，办理船舶垃圾污染等涉海公益诉讼案件23件。近年来，渤海湾养殖生产活动持续扩张，致使原生海滩地貌遭受破坏。检察机关依法履行公益诉讼职能，有关部门制订专项方案，投入4亿元海岸线修复工程项目，规划修复面积240余公顷，海岸线14公里。服务科技创新，办理侵犯知识产权案件20件。服务乡村振兴，加强护地、护粮、护农法律监督，起诉非法占用耕地、制售假种子等犯罪53人。

协同推进反腐败斗争。深化监察执法与刑事司法衔接，起诉职务犯罪79人，其中县处级以上10人、厅局级以上2人。对一批重大职务犯罪案件，依法提前介入，完善证据链条，并以有力庭审指控彰显反腐败法治立场，省纪委和省检察院充分肯定。坚持行贿受贿同查、贪腐洗钱并惩，依法起诉自洗钱、行贿犯罪11人，形成有力震慑。

# 司法赋能发展 实干守护民生