

全面激活消费市场潜力 有效推进投资量稳质升 加力发展壮大民营经济

项目赋能，激活消费投资“双引擎”

□ 本报记者 杨学莹 段婷婷

1月19日开幕的济南市第十八届人民代表大会第五次会议上，政府工作报告将“聚力强化内需主导作用，推动经济向上向好”作为2026年十项重点工作之首。着力点是全面激活消费市场潜力、有效推进投资量稳质升、加力发展壮大民营经济。

消费有哪些潜力？“百姓生活痛点就是消费潜力。”济南市政协委员、市政府参事杨永斌说，“比如养老院能否办成‘轻资产’、只提供专业服务？让老人能居家，从而破解养老院重资产、盈利难问题。”

促消费，要深入研究市场。一组数据引起了代表重视：济南现有295万个家庭，一人户、二人户占比49.5%，靠家庭成员提供的社交、情绪安抚少了，什么产品能提供情绪价值？

上个月，济南被商务部列入50个“三新”消费试点城市名单。政府工作报告提出，积极开展消费新业态新模式新场景试点，培育壮大首发经济、数字消费，引进各类品牌首店100家以上，大力发展即时零售、社交电商、直播电商，激活“人工智能+消费”新蓝海，推动老字号创新发展。

2026年，济南的工作主题是“项目赋能年”，这座城市连续4年将抓项目作为工作总牵引。2022—2024年，济南的GDP排名在全国城市中每年上移一位，与大抓项目有很大关系。

济南市政府工作报告提出，2026年将进一步优化投资方向和结构，抓好战略类、发展类、民生类项目谋划建设；实施制造业财政投入翻番计划，压茬推进300个以上投资过亿元重点技改项目；全年签约、落地过亿元项目700个以上。

去年5月，世界500强、行业前十的保险金融机友邦人寿，其山东分公司在历下区开业运营。加上德邦证券、固生堂中医等新项目落地，去年1—11月，历下全区规上服务业营收达到1153.5亿元。济南市人大代表、历下区委书记杨传军认为，客商看重的是营商环境、金融产业集群的生态价值。今年，历下区将继续有针对性地招引填补生态空白、增强产业链协同的高端服务业企业。

工业是经济的“压舱石”。济南市人大代表、市工业和信息化局局长魏斌表示，2026

年，工信局将梳理工业项目清单，实行台账式管理、全流程跟踪服务，推动续建项目早日达产、新建项目按时开工、储备项目加快落地。将深入实施“技改双千”工程，推进300个过亿元重点技改项目实施；动态更新产业链群招商指引，落地一批大项目，推动“13+34”产业链能级跃升；落地一批有引领性的未来产业项目，创建省级未来产业加速园。

激活消费投资“双引擎”，民营经济是重要力量。济南市政府工作报告提出，加力发展

壮大民营经济。有效破除市场准入、融资差别化对待等隐性壁垒，支持民营企业参与“两重”建设和“两新”工作，动态更新民间资本投资重点项目库，完善向民间资本推介项目工作机制。持续实施民营企业攀登行动，积极向民营企业提供技术创新平台、开放科研基础设施，强化用地、用能、用人等全要素保障，推动大中小企业协同融通发展。

济南市政协委员，济南总商会副会长，济南启天电子有限公司董事长田永亮建议，靠制

度创新激活民营经济活力，如依托“爱山东·泉城办”“泉惠企”等平台，建立隐性壁垒线索征集、反馈与处理闭环机制，完善银行贷款尽职免责制度，对“四新”经济推行“沙盒”监管和触发式监管等。他注意到一组数据：2024年，济南市民营经营主体总量占全市的98.6%，税收占42.8%、收入占38.2%、有效发明专利拥有量占50.1%。“这说明民营企业虽然块头小，但创新活力较足。若全面激活民营经济，济南市经济发展的潜力很大。”田永亮说。

2026年济南市经济社会发展预期目标



济南市人大代表张熙：数智济南 赋能美好生活

□ 记者 赵国陆 报道

本报济南讯 济南两会期间，济南市人大代表、市大数据局局长张熙表示，围绕“十五五”规划提出的“深入推进数字经济建设，打造全国一流数智城市”目标，今年将以“人工智能+”和“数据要素×”为双轮驱动，以全域数字化转型为主线，提升城市核心竞争力和创造市民高品质生活，构建“底座坚实、要素融通、产业跃升、治理智能、安全可信”的数智济南建设模式。

张熙认为，从“数字”到“数智”，其背后是城市数字化转型从“基础设施建设、工具应用”阶段，迈向“融合赋能、智能主导”新阶段的系统性跃升，更是城市建设和发展理念的一次深刻变革。2026年底，力争全市算力规模达到10000P左右，人工智能核心产业规模达到800亿元，分别打造“人工智能+”、“数据要素×”典型应用场景20个、100个，初步建成具有全国影响力的数智化创新策源地和应用示范高地。

今年还将优化数据产业发展布局，培育重点数据企业1400家以上，谋划打造数据标注、低空经济、健康医疗、具身智能、金融保险5个数据产业集群；创新民生服务数智应用场景，比如数字化农贸市场、无人机自动处理交通事故等。

济南市政协委员丁林桥：聚焦6个方面持续拓展 审计监督广度力度深度

□ 记者 段婷婷 刘飞跃 报道

本报济南讯 1月19日，济南市政协委员、市审计局党组书记、局长丁林桥接受采访时表示，2025年，济南市审计局紧紧围绕市委“项目提升年”工作部署，科学规范开展审计监督，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革、推动发展等各项工作，全市审计机关共审计单位340个，促进增收节支14.45亿元。

2026年，济南市审计局将聚焦重大政策落实、“项目赋能年”、功能区高质量发展、全面深化改革、增进民生福祉，全面从严治党的六个方面开展审计，持续拓展审计监督广度力度深度，为“十五五”良好开局提供坚强保障。

同时，深入推进智能审计体系建设，以“人工智能+”和“数据要素×”为驱动，加快完善“AI审计师”智能矩阵体系，实现审计工作全流程数字化、智能化。坚持以闭环思维抓实审计整改，加大督促检查力度，开展审计整改专项行动，联合纪检监察等部门开展重点事项督察督办，实现“点上突破”向“面上施治”拓展，确保各项问题对账销号、见底清零。

济南市人大代表赵茂忠：破解乡村产业用地难

□ 记者 赵国陆 报道

本报济南讯 1月20日，济南市人大代表、莱芜区大王庄镇大河村党支部书记赵茂忠建议，加大要素保障，支持农村产业发展，农民增收不应局限于传统种植。

赵茂忠认为，乡村振兴是增加农民收入的关键，但村集体在项目落地中受到建设用地指标的限制，合规空间不足、缺乏资金支持，产业升级受阻。他提出，要加大农村产业发展的要素保障，比如基本农田实行“优进劣出”，调出零星破碎、不宜耕种的地块，置换预留为产业发展区。在村庄规划中专项“留白”，设置不超过5%的机动指标，用于承接小型特色产业项目落地，增强规划弹性。

盘活存量资源，整合村内的闲置宅基地、旧校舍、废弃厂房等非耕地资源，改造升级转化为农产品加工点、仓储设施或乡村民宿等；统筹整合碎片化耕地，由村集体统一流转、经营，增加村集体收益。创新用地模式，适配产业需求，比如农旅融合等复合型产业，实行“点状供地”，核心设施少量占地报批，周边区域保持农用地性质用于发展体验业态；试点“飞地”合作，本村无建设空间的，允许资源共享。区县层面统筹协调城乡建设用地增减挂钩指标，优先保障乡村振兴重点产业项目，简化设施农业用地及小型产业项目审批环节，公布产业准入正面清单。

济南市政协委员钟倩：打造“三名”工程 促进全民阅读

□ 记者 刘飞跃 段婷婷 报道

本报济南讯 《全民阅读促进条例》将于2月1日起正式施行。如何深化落实该条例？济南市政协委员、天桥区作协副主席钟倩带来了《以文化人推进全民阅读促进战略，加快高品质“书香泉城”建设步伐》提案，提出以文化人推进全民阅读促进战略，从考核机制、阅读课程、经费保障、文化供给和品牌建设等方面给出了建议。

钟倩建议，发挥“三名”（名师、名人、名家）社会效应，创建全民阅读专家智库，不断提高深度阅读的质量和城市文化软实力。通过组织推荐和社会自荐结合方式，公开选拔一批有建树、有专长、高水平的“名师、名人、名家”组建全民阅读专家智库，经过系统培训和分组建团，每年定期举办“五进”公益阅读主题活动；另一方面，智库专家与重点单位和薄弱地区长期结对阅读指导，培育领读人，从源头提高群众的阅读能力和文化素养。

打造“泉城读书月”“泉城文学季”“儿童文学季”等城市阅读IP，硬件上加大公共文化资金投入力度，打造“公交阅读月”“地铁阅读季”等文体品牌活动。盘活文化空间，践行“一区一品牌、一地多特色”，联合图书馆、公共文化中心、24小时书吧以及人才公寓等，免费开放“新大众文艺”群体“创作之家”。

力争全年新增规上工业企业150家

□ 本报记者 段婷婷 实习生 刘思源 马文琪

2026年作为“十五五”开局之年，济南锚定规模以上工业增加值增长7%的目标，持续深化工业强市战略，构建现代化产业体系，推动产业发展从量的积累迈向质的飞跃。

做强做大优势产业。聚焦电子信息、汽车、高端软件、现代医药等优势产业链，推动规模与能级双提升。电子信息领域加快半导体智能光电产业园等项目建设，推进中科院曙光济

南基地投产，力争规模突破2400亿元；汽车产业支持企业导入高端车型，提速宾理新能源项目，强化整零协同，目标规模1800亿元；高端软件领域以齐鲁软件园为核心，加快工业软件关键技术攻关，争取国家“人工智能+工业软件”中试基地落地，冲刺1300亿元规模；现代医药领域依托齐鲁制药等企业，延链强链，加快重点项目建设，力争规模520亿元。

培育壮大特色产业。聚焦特色标志性产业链，瞄准细分领域加强靶向引育，打造一批技术领先、链条完整、竞争力强的产业集群。高

端数控机床与机器人、专用装备、钢铁、先进材料、食品与生物制造目标产业规模分别为550亿元、1150亿元、1650亿元、350亿元、775亿元。

大力发展新兴产业和未来产业。聚焦新兴标志性产业链，大力推进新技术新产品新场景应用，加快新兴产业规模化发展。人工智能、集成电路、航空航天暨低空经济、新能源装备产业规模分别瞄准800亿元、300亿元、400亿元、900亿元。聚焦量子科技、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业新赛道，深化实施技术突破、主体培育、应用推广、生

态建设四大工程，积极培育建设未来产业加速园，打造更有影响力的未来产业先导区。

济南市工业和信息化局局长魏斌表示，2026年该局将全力推动工业经济稳增长，力争全年新增规上工业企业150家。支持企业组建产业引领和共性技术平台，打造“泉试成”制造业中试公共服务平台。加强顶层设计与规划引领，编制“十五五”工业和信息化发展规划及各重点领域专项规划。优化提升专精特新企业三级培育体系，力争新增培育专精特新、瞪羚、单项冠军等优质企业1000家以上。

科技创新支撑产业焕新

□ 本报记者 赵国陆

“不创新，没出路。”济南市人大代表、山东国辰实业集团有限公司董事长马立新，从做水处理装备起家，靠技术创新升级转型，成长为国家专精特新“小巨人”企业。近年来，通过与高校联合研发，进入海水淡化领域，在长清区创新谷新建海洋装备基地，解决大型工业供水难题。

2026年11月21日，中核集团海南核电核能供汽项目首次为相邻企业稳定输送工业蒸汽，标志着我国核能综合利用从单一发电、居民供暖迈入工业供汽新阶段。该项目的核心配套装备——核能蒸汽转换装置来自山东国辰，该公司与哈尔滨工业大学联合攻关，突破多项技术难题，12个组件模块每小时供汽50吨，投运后蒸汽费用降低30%，每年能减少4.38万吨煤消耗，对应减少二氧化碳排放约10.8万吨，相当

于植树造林550万棵。

马立新表示，2025年山东国辰首次将闭式水换热器出口到哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦，为中亚两国的火力发电厂、垃圾焚烧发电项目提供余热回收设备，共建“一带一路”。正是持续创新，让国产装备在国外市场上有了更强的竞争力。

今年济南两会期间，政府工作报告指出，“新”动能更加强劲，新质生产力加快培育壮大。创新驱动发展成效显著，2025年济南的高新技术企业数量突破7000家，全社会研发经费投入占比从2.62%提升至3%，万人有效发明专利拥有量87.2件、增长17.8%……千方百计优生态、聚人才，创新发展水平持续提升。

“40多年来，我们从濒临倒闭的乡镇企业，成长为产值过百亿的国家单项冠军，靠的就是科技创新。”济南市人大代表、山东圣泉新材料股份有限公司国家级企业技术中

心副主任李枝芳坦言，创新成果正逐步转化为高质量发展的强劲引擎。比如在新能源领域，为提高动力电池的能量密度、充电速度、循环寿命，他们研发打通了“树脂—多孔碳—硅碳负极材料”产业链，千吨级多孔碳生产线顺利投产，为锂电池性能升级提供了关键基础材料。在航空航天领域，圣泉集团通过持续科技创新，推出航空航天用高强度预浸料用树脂，可用于制造飞机、卫星等高性能复合材料构件。他们研发生产的高性能树脂已经在飞机、无人机制刹车盘上。特种电子树脂也应用于先进封装、高速互连及算力芯片系统集成等。

企业创新发展的后盾是人才、平台、技术。以圣泉集团为例，建有国家级企业技术中心、省制造业中试平台等省级以上创新平台10余个，科研人员近600人，年研发投入超5亿元。济钢集团投资运营的全球首台商用超临界

二氧化碳发电机组成功商运，首台国产三代压水堆核电站硼回收系统蒸汽压缩机下线，世界首例合成生物学王浆酸成功量产……硬核科技助推济南加快打造北方先进制造业基地，建设区域性科技创新高地，做强做优做大“13+34”产业链，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

济南市科技局局长黄波表示，2026年将推动科技创新与产业创新深度融合，引领发展新质生产力。进一步强化企业创新主体地位，重点培育科技型企业，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的梯次培育体系，推动企业实现“微成长、小升高、高变强”，力争科技型中小企业数量突破1万家，科技领军企业实现零的突破；制定出台2026版“新高新20条”，深化校地融合，进一步打通从实验室到生产线、从样品到产品的成果转化通道，打造一流创新生态。

拓市场 稳份额 优结构

“泉品出海”，推动对外贸易质升量稳

□ 本报记者 刘飞跃 段婷婷

刚刚过去的2025年，济南市持之以恒抓改革、促开放，纵深推进“高效办成一件事”，惠企政策即申即享、免申即享覆盖率38.7%，企业诉求接诉即办满意率98%以上。进出口总额超过10亿元企业达7家，“四港三区”加快推进，中欧班列全年开行1252列、增长21.7%，均居全省首位。实现进出口总额2898亿元，增长24.7%。居全省首位。

2026年，济南市将进一步推进高水平对外开放，打造一流营商环境。扩大优势产品出口规模，加大高端装备、大宗商品进口力度，进出口增速高于全省平均水平。“聚焦扩大开放方面，我们全力以赴拓市场、稳份额、优结构，深入实施‘泉品出海’行动，加力发展跨境电商、海外仓等新业态，深化服务贸易创新发展，推动对外贸易质升量稳。”济南市人大代表，济南市商务局党组书记、局长武毅接受记者采访时表示。

济南市政府工作报告提到，今年将继续鼓

励中医药、建筑等传统优势服务出口，争创国家服务贸易创新发展示范区。开展“外贸优品中华行”等活动，推动市场多元化和内外贸一体化。全面落实自贸试验区提升战略，深化新型跨境贸易等改革试点，打造“山海经”出海综合服务港。

济南市政协委员，中国（山东）自由贸易试验区济南片区党工委副书记、管委会常务副主任张喆介绍，2026年，济南片区将对标政府工作报告的部署，以“项目赋能年”为总牵引，勇担开放“试验田”使命。

“一方面，在对接国际高标准经贸规则上攻坚突破，做大跨境贸易新业态新业态规模，为全市产业发展注入开放新动能。另一方面，聚焦服务现代化产业体系，围绕生物医药、人工智能等特色赛道，推动出台更系统、更集成的支持政策，以精准务实的制度创新，赋能重点产业落地与产业链能级提升，为强省会建设贡献力量。”张喆表示。

当前全球贸易格局深刻调整，济南企业出海在取得显著成效的同时，也面临政策对

接不畅、产业链协同不足、专业服务保障不完善等新挑战。济南市政协委员，济南市贸促会党组书记、会长，济南国际商会会长齐怀栋说，2026年济南市贸促会将通过开展泉会展、泉贸贷、泉培训、泉护航等系列品牌活动，带领企业走进“一带一路”共建国家和东盟、中亚等地区，构建服务企业出海的全周期生态体系。

济南市政协委员，济南恒隆广场总经理刘炳富作为具有香港背景的委员，今年也将发挥好双重积极作用，深化两地交流合作、经济发展。“我将当好‘宣传员’和‘联络员’，积极向香港商界、青年朋友介绍济南最新的发展机遇、一流的营商环境和深厚的文化底蕴，特别是‘强省会’战略下的广阔空间。同时，我也会把香港在现代服务业、国际化运营、创意设计等方面的先进经验和动态信息带回济南，促进理念互通。”

今年，济南还将继续深化营商环境提升行动，综合整治“内卷式”竞争，尤其是加力发展壮大民营经济，有效破除市场准入、融资差

别化对待等隐性壁垒，支持民营企业参与“两重”建设和“两新”工作，积极向民营企业提供技术创新平台、科研基础设施，优化拓展“泉惠企”平台功能，让广大民营企业和企业家在济南投资放心、办事省心、经营舒心、发展顺心。

“聚焦‘高质量市场主体培育’主线，着力推动民间投资与创新创业‘两个重点提升’，健全完善统筹协调、调度监测和联系服务机制，为民营企业发展营造更好发展环境，切实把两业精神转化为推动发展的实招硬招。”济南市政协常委、济南市民营经济发展局局长李铁锋在接受记者采访时表示。

具体来讲，济南市民营经济发展局将狠抓项目招引与服务，发布民营企业投资机会清单，支持民企参与基础设施、城市更新等重点领域建设；实施民营企业攀登行动，健全梯次培育机制，助力企业做大做强；深入开展服务民企“六找行动”，破解要素制约；常态化举办政企对接活动，完善诉求闭环办理机制，营造亲清政商关系和尊重重企社会氛围。