

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 以全面从严治党护航“十五五”新征程

□ 刘靖北

**●核心观点:**全面从严治党的核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。从抓作风入手推进全面从严治党的自我革命一条重要经验。在奋进“十五五”的新征程上,我们要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着,一步不停歇、半步不退让,不断完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,为全面推进强国建设、民族复兴伟业清淤除障、保驾护航

习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调,要坚持和加强党的全面领导,以更高标准、更实举措推进全面从严治党,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,更加科学有效地把权力关进制度笼子,更加清醒坚定地推进反腐败斗争,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真履行全面从严治党政治责任,坚持以党的自我革命引领社会革命,为推动经济社会发展源源不断注入正能量,为实现“十五五”规划目标任务保驾护航。

## 坚持和加强党中央集中统一领导,为实现“十五五”规划目标任务提供根本保证

全面从严治党,核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。坚持党的领导,首先是坚持党中央权威和集中统一领导。习近平总书记强调,贯彻落实党中央重大决策部署,是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求,也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议强调,完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化。要加强政治忠诚教育和政治纪律教育,引导广大党员干部深刻认识到,“两个确立”是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,保持战略定力,增强必胜信心,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标不懈奋斗。

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,引导广大党员干部学出坚定信仰,学出境界格局,学出能力本领,学出使命担当,以更加昂扬的精神状态,切实把党中央提出的“十五五”时期经济社会发展目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好,努力推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

锻造坚强组织、建设过硬队伍。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。要加强党的组织体系建设,统筹推进贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”“中间段”和“最后一公里”,坚决防止出现贯彻落实党中央决策部署“拦路虎”“中梗阻”“断头路”。干

部是党和国家事业的中坚力量,是落实党中央决策部署的直接组织者、推动者。要加强正确政绩观教育,改进优化政绩考核,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制,完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责同志变动交接制度,防止一些干部急功近利、盲目蛮干、搞“形象工程”和“政绩工程”。加强专业训练和实践锻炼,全面提高干部队伍的现代化建设本领。

深入推进政治监督具体化、精准化、常态化。政治监督是实现党的政治路线的重要保障,是推动党中央重大决策部署落地见效的有力途径。坚持党中央重大决策部署到哪里,政治监督就要跟进到哪里,紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局,聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力等任务要求,加强具体化、精准化、常态化的监督检查,用好巡视成果,强化整改监督。要突出问题导向,及时准确发现令不行、有禁不止、做选择、搞变通、打折扣、不顾大局、搞部门和地方保护主义、照搬照抄,上下一般粗等突出问题,切实打通贯彻执行中的堵点淤点难点,以强有力的政治监督保障党中央重大决策部署落到实处。

## 锲而不舍落实中央八项规定精神,为实现“十五五”规划目标任务营造良好生态

从抓作风入手推进全面从严治党,是新时代党的自我革命一条重要经验。党的作风和形象关系的创造力、凝聚力、战斗力,决定党和国家事业成败。党的十八大以来,面对党内存在的突出问题,党中央以制定和落实中央八项规定开局破局,通过小切口撬动党的作风建设大变局,党风政风焕然一新,社风民风向善向好,中央八项规定成为全面从严治党的金色名片。深入开展中央八项规定精神学习教育,推动各级党组织和广大党员干部再进行一次经受深刻的思想淬炼和作风洗礼,为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。但是,作风问题具有顽固性、反复性、长期性,一些老问题稍有松懈就会反弹回潮,一些新的问题还在不断出现,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。

实现“十五五”时期经济社会发展目标任务,必须发扬彻底的自我革命精神,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚持党性党风党纪一起抓,推进作风建设常态化长效化,以优良党风政风带动社风民风,以党内良好政治生态营造良好发展环境。

一要坚持固本培元,提高党性觉悟,筑牢改进作风的思想堤坝。作风反映的是形象和素质,体现的是党性,起决定作用的是党性。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想凝心铸魂,从中汲取宝贵的党性滋养,转化为净化心灵、提高觉悟、提升境界的持续动力。常态化开展作风教育,突出做好领导干部、新提拔干部、年轻干部和关键岗位干部等重点对象的教育,引导党员干部加强党性修养,以坚强的党性涵养优良作风。广大党员、干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题,坚持学思用贯通、知信行统一,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,自觉纠正并克服各种思想偏差,以内无妄思保证外无妄动。

二要以严明纪律整饬作风,综合发挥党的纪律的教育约束、保障激励作用。强化监督执纪,始终坚持零容忍,对“四风”问题露头就打,对顶风违纪行为从严查处,让不收改不收手者付出代价,形成强大震慑效应。加大风腐同查同治的力度,坚持查处由风及腐、由腐及风双向突破,深挖“四风”背后的请托办事、权钱交易、利益输送等,整治腐败案件反映在地区性、行业性领域的作风顽疾,斩断风腐一体的链条。正确理解和把握遵守党纪和干事创业的内在统一关系,使干部既管得住手脚,又放得开手脚,形成风清气正、干事创业的政治生态和良好环境。抓作风建设,集中教育整顿是有必要的,但根本上还是要靠制度。要深化体制机制改革,从体制机制上堵塞滋生不正之风的漏洞,以改革的办法固化作风建设成果。坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权,执行法规制度没有例外,确保制度规定真正成为带电的高压线。

## 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,为实现“十五五”规划目标任务清障护航

习近平总书记指出,腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石,反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以猛药祛疴、重典治乱的坚强决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的巨大勇气,领导全党开展一场史无前例的反腐败斗争,查处一大批腐败分子,成功清除了党、国家、军队内部存在的严重政治隐患,推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,成功走出一条中国特色反腐败之路。

同时也必须清醒地认识到,反腐败斗争形势仍然严峻复杂,铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。新型腐败、隐性腐败、年轻干部腐败问题日益凸显,群众身边的“蝇贪蚁腐”影响恶劣,等等。在奋进“十五五”的新征程上,我们要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着,一步不停歇、半步不退让,不断完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,为全面推进强国建设、民族复兴

伟业清淤除障、保驾护航。

一是以保持高压震慑强化不敢腐,坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽,让腐败分子没有藏身之地。紧盯重点问题、重点领域、重点对象,深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败,严肃查处政商勾连、权力为资本提供保护、资本向政治领域渗透等问题,深挖细查预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败,斩断“围猎”与甘于被“围猎”的利益链条,破除权钱交易的关系网。精准把握腐败的新动向新特点,创新手段方式,加强科技赋能,加快新兴领域治理机制建设,及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题,不断提高反腐败穿透力。推动反腐败斗争向基层延伸,深化农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务等问题整治,常态化、机制化推进扫黑除恶斗争,持续整治群众身边的“蝇贪蚁腐”,推动发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

二是以加强监督制约强化不能腐,健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。腐败的本质是权力出轨、越轨,反腐败必须加强对权力运行的制约和监督,使党和国家监督体系融入权力运行的全过程、各环节。坚持以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象,紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项,完善权力监督机制。坚持以党内监督为主导,统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合,促进各类监督贯通协调,强化各类监督有机衔接,形成常态长效的监督合力。深化基层监督体制机制改革,统筹用好县乡监督力量,构建基层公权力大数据监督平台,健全基层监督网络,畅通群众监督渠道,要进一步提高党务、政务的透明度,让权力在阳光下运行。

三是以深化廉洁教育强化不想腐,加强新时代廉洁文化建设,提升廉洁宣传教育的针对性和有效性。以理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识为重要内容,加强新时代廉洁文化建设,夯实党员干部不想腐的思想根基,推动干部清正、政府清廉、政治清明,社会清明。

(作者为中国浦东干部学院原副院长、华东师范大学特聘教授)



扫码看“学习贯彻党的二十届四中全会精神”解读专题

# 三重维度看“民生为大”的丰富意蕴

□ 马峰

中国式现代化,民生为大。实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。“十五五”规划建议提出,要“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”,并聚焦这一目标作出一系列系统性、前瞻性的部署,彰显出鲜明的民生底色。面向“十五五”,笔者以为,可以从以下三重维度体会“民生为大”的丰富意蕴。

## 在满足民生需求中拓展发展空间

中国式现代化是人口规模巨大的现代化。超大规模的人口,既能提供充足的人力资源和超大规模市场,也带来一系列难题和挑战。没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。习近平总书记强调,“坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。”因此,要时刻把人民的安危冷暖放在心上。

民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。“十四五”以来,我国经济社会发展取得了一系列新的伟大成就:城镇新增就业连续4年超过1200万人,城镇调查失业率低于预期控制目标,脱贫人口务工规模始终保持在3000万人以上;推动逐步免除学前教育保育教育费,2024年学前教育、高中阶段教育毛入学(园)率均达92%,全国2895个县域全部实现义务教育基本均衡发展;截至2024年底,超10亿人拥有基本养老保险,1.327亿人拥有基本医疗保险,约4500万低保和特困人员基本生活得到有效保障……“十四五”时期,保障和改善民生力度不断加大,人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

当前,人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”,我们要积极回

应人民对美好生活的新期盼,聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务,加强保障和改善民生工作,使发展成果更多更公平惠及全体人民。我们的发展始终是为了人民的发展。党的根本宗旨和初心使命决定,要尊重人民主体地位,充分调动全体人民的积极性和创造性,紧紧依靠人民实现更好发展,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间。

## 在高质量发展中保障和改善民生

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯实基础,全面发展的关键时期。我们要准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位,发挥我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的优势,着力破解发展不平衡不充分问题,在高质量发展中保障和改善民生,确保中国式现代化行稳致远。

在高质量发展中不断提高人民生活品质。当前,我国人均国内生产总值接近高收入国家门槛,到2035年,人均国内生产总值将迈上新的台阶,达到中等发达国家水平。“十五五”时期,必须推动全要素生产率稳步提升,坚持高质量发展,不断塑造新的竞争优势,促进经济稳步做大做强,才能为提高人民生活品质奠定坚实的物质基础。

推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。在制定“十四五”规划和2035年远景目标时,“人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”是到2035年基本实现社会主义现代化的目标之一。到2035年基本实现社会主义现代化,要在全面建成小康社会基础上,通过实施“十四

五”至“十五五”三个五年规划来完成,“十五五”是承前启后的五年。“十五五”规划建议在指导思想中突出强调“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。习近平总书记在工作规划建议说明时强调,“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

## 在补齐短板中增进民生福祉

“十四五”时期,我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,经济社会发展取得新的重大成就,“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,使发展根基更稳、韧性更强。

当前,我国社会民生领域仍存在一些短板弱项。例如,结构性就业矛盾凸显,社会保障体系的覆盖面需要进一步优化,社会保障体系仍存在不足,人口老龄化日趋严峻等。此外,当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出,公共服务还存在不少短板。新时代新征程,要在推动高质量发展和安全中办好各项民生事业,补齐民生领域短板,奋力推进民生福祉达到更高水平。

要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来,在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要更好统筹生产与分配、流通、消费的关系,推动发展成果更多更公平惠及全体人民,最广泛地调动各方面发展新质生产力的积极性、主动性、创造性。要强化就业优先导向,实施居民增收计划,持续做好做大“蛋糕”,同时优化收入分配,加快促进低收入者增收,持续扩大中等收入群体。更加注重投资于民、服务于民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推出一批均衡性、可及性的民生政策举措,着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生

问题,形成经济发展和民生改善的良性循环。

着力发展新质生产力,夯实民生福祉改善物质基础。更好满足人民的美好生活需要,从根本上讲要靠发展新质生产力。发展新质生产力是推动高质量发展、赢得大国博弈战略主动的内在要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。从国内看,要摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径,打造自主可控、竞争力强的现代化产业体系,着力点在新质生产力。当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破,生产力发展正处于量变的积累迈向质的飞跃的关键阶段。必须大力发扬历史主动精神,进一步全面深化改革,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。

以高质量发展促进民生改善,满足人民日益增长的美好生活需要。“十五五”时期,全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组,不确定难预料因素增多,但世界多极化、经济全球化大势不可逆转,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好地把握危与机,确定性与不确定性的辩证关系,在发展中保障和改善民生。要牢牢掌握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴、优化区域经济社会布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。规范收入分配秩序和财富积累机制,支持勤劳创新合法致富,鼓励先富帮后富促共富。(作者系中国社会科学院中国式现代化研究院研究员)

习近平总书记在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上强调,腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石,反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。“十五五”规划建议强调必须“保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战”,有效凸显了反腐败斗争对于实现“十五五”时期各项目标任务的极端重要性。我们需要保持反腐败永远在路上的坚韧执着,保持战略定力和高压态势,深入研究把握腐败问题的本质、特征及趋向,进一步深化对新时代反腐败斗争规律的认识,以更加科学的理念、坚定的决心、有效的方法、有力的手段打好这场攻坚战、持久战、总体战。

腐败问题的顽固性,决定必须打好反腐败斗争攻坚战。改革开放后特别是在社会主义市场经济条件下,我们党执政的条件和环境发生巨大变化,一些人错误地将商品交换原则带入党内政治生活。由于一度出现管党不力、治党不严问题,有些党员、干部政治信仰出现严重危机,一些地方和部门选人用人风气不正,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行,特权思想和特权现象较为普遍,出现“七个有之”问题,政治问题和经济问题相互交织,贪腐程度触目惊心。经过新时代十年坚持压倒性的强力反腐,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,纯洁了干部队伍,维护了党的形象,巩固了红色江山。但是,当前腐败存量尚未清除,增量还在持续发生,政商勾连腐败危害国家政权安全,关键岗位、重点领域腐败易发多发,权力集中、资金密集、资源富集领域仍是腐败重灾区,群众身边腐败禁而未绝,新型腐败和隐性腐败花样翻新。根据当前反腐败斗争形势,考虑到腐败滋生的土壤和条件尚未彻底铲除并一时难以根除,腐败问题存在巨大惯性,巩固深化反腐败成果需要积淀,可以预见在一定时间内反腐败斗争可能依然严峻复杂,推进反腐败斗争决不能有停一停、歇一歇的想法,必须牢记反腐败绝对不能回头、不能松懈、不能慈悲,必须一步不停歇、半步不退让,打好攻坚战。

腐败问题的反复性,决定必须打好反腐败斗争持久战。腐败是一种社会历史现象,随着私有制、阶级、国家产生而产生。反腐败与腐败的较量将会是一个很长的历史过程。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国基本经济制度将长期坚持和不断发展完善。我国经济社会发展迅猛,新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现,新经济组织、新社会组织、新业态群体不断发展壮大,在因制度规范滞后而留下监管空档的情况下,客观上给权力设租寻租带来新空间。我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,可能带来新情况新问题,特别是有关领域资源的稀缺性容易导致不正当竞争和投机取巧钻营行为。制度和机制的不健全、不完善,管理和监督工作中存在的漏洞和薄弱环节,给腐败现象的滋生蔓延留下可乘之机。在实行对外开放的背景下,西方资本主义的腐朽思想和生活方式仍然不时侵蚀人们的思想,拜金主义、享乐主义和极端个人主义在一部分党员干部中长期潜滋暗长,等等。总之,腐败滋生的土壤和条件将长期存在,腐败问题相应地也将长期存在。我们不能怀着一种美好的愿望,希望毕其功于一役,这是不现实的。在当前历史条件下,政治灰尘和政治微生物总是会存在,总是在产生,必须保持永远在路上的坚定和执着,时时勤拂拭,并有针对性地对于那些平时有所忽略、覆盖不太到位和容易滋生细菌的角落进行清理,才能让党的肌体始终保持健康状态。

腐败问题的复杂性,决定必须打好反腐败斗争总体战。腐败有着复杂的经济、政治、社会、历史、文化背景,涉及制度体制、监督体系、政治生态、社会心理、干部精神境界等方面的问题,在不同时期、不同阶段、不同领域具有不同特点和表现形式,特别是各种成因相互交织、各种利益错综复杂、各种关系盘根错节。因此,反腐败斗争是一个系统工程,如果把反腐败简单化、根本解决不了问题,还可能带来新的问题,必须充分发挥我们各方面优势,打出“组合拳”,形成强大合力,增强综合效能。要把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来,发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用。要始终确保反腐败在党中央领导之下,法律范围之内进行,善于运用法治思维和法治方式反腐败,围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,加强反腐败国家立法和反腐败党内法规制度建设,让法律和制度刚性运行。只有保持党的先进性和纯洁性,经受住反腐败考验,做到干部清正、政府清廉、政治清明,才能保持党同人民群众的血肉联系。

习近平总书记指出,党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。反腐败必须规范权力运行。反腐败斗争是一场攻坚战、持久战、总体战,也是一场正义守护战、政权保卫战、政治较量战,要求我们透过现象看本质、抓住要害治根本,不断深化对权力运行规律和监督制约规律的认识,依法设定权力、科学规范权力、有效制约权力、全面监督权力、严格滥用权力,健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,全过程监督权力运行,构建起全链条全周期的权力监督制约机制,将腐败的“魔爪”紧紧捆绑束缚起来。权力是一把双刃剑。加强权力监督制约,侧重于防止权力异化、权力任性、权力被滥用问题。同时,也要明白,我们不是要“管死”,而是要“管好”“用好”,不是要把干部队伍搞成一潭死水、暮气沉沉,而是要形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性,激励干部千方百计为民用好权力,尽可能放大权力造福人民的功能,确保权力始终用来为人民谋幸福。

【作者单位:山东省委党校(山东行政学院)党建教研部】

# 用好一体推进不敢腐不能腐不想腐战略抓手

□ 王启超