

从散到聚 从静到活 从富到暖——

东营探路共富乡村的三重变奏

□ 本报记者 杨珂 李明
本报通讯员 谭芳 任万帅 韩田田

穿行于黄河尾间的东营乡村，会撞见不少新鲜事：百年的老织机在“共富工坊”里重新响起，凑份子成立的“强村公司”接起了过去不敢想的大订单，连片的盐碱滩涂上“长”出了现代化的产业园区。这里没有大拆大建的热闹，却处处透着一股精耕细作的韧劲。一场以“共同富裕”为目标的深刻实践，正在这片土地上静水深流。

东营的底气，在于“底子”不错。论家底，2024年人均GDP全省第一，居民收入水平领先。但挑战也摆着：城乡收入倍差曾居全省第二，村里“人少地散”，不少群众增收的路子还不宽。如何把“底子”的优势转化为乡村普遍富足的“里子”？东营的答案是系统谋划，其探索可清晰勾勒为三条相互支撑的主脉：以组织创新聚合“散小”村庄，以要素活水浇灌产业田园，以民生温度标定共富刻度。

组织“变形记”

从“小舢板”到“联合舰队”

“单打独斗，买苗贵、卖虾难；抱团，腰杆硬、赚钱稳。”利津县陈庄镇沿河片区的养殖户黄建芝，用最直白的话道出了变化。过去，周围五个村都养螃蟹，但各有各的，形不成气候。转机，始于共富片区成立。当地把五个村拧成一股绳，成立了“聚鲜水产”共富公司，统一进苗、统一饲料、统一卖货，还打出了“聚鲜沿河”的品牌。一年下来，黄建芝光苗种钱就省了两千多元，片区产值做到了190万元。

黄建芝的故事，是东营破解乡村“散小”困局的一个切片。全市村均人口仅352人，“巴掌田”“独木舟”式的经营，难以对抗大市场风浪。破题的关键一招，就是从管好一个村，转向带动一片村。这种“跨村联建”，可不是简单地把几个村的干部叫到一起开个会。它有一套实在的运行机制：联建片区要一起定规划、谋发展，建立区级例会制度，账目公开透明，利益分配大家商量着来。在广饶县，52个共富片区覆盖了256个村，大家“凑份子”搞起了63个联建项目，资金和土地一下子盘活了。

“跨村联建”的创新，在东营已蔚然成风。截至目前，全市已建成联建片区188个，覆盖了985个行政村，占全市村庄总数近六成。在河口区，六合街道的三义和村联合周边两个村，由片区领着干，盘活170亩盐碱地建起电商物流园，三个村年增收500万元，昔日的城郊“边缘村”抱团成了发展“先锋区”。这种联合，让村与村之间从“竞争关系”变成了“合伙人关系”。

“联”不是简单的“拉郎配”，而是实现规划一张图、产业一条链、发展一盘棋。垦利区围绕黄河口大闸蟹、大米等特色产品，统筹技术、品牌和销售，让126个村的6000多户群众跟着产业链一起增收，大闸蟹卖到了澳门，价格涨了三成。东营区更是打破了134个村的行政壁垒，划分出28个跨村联建片区，整合各类资金超9000万元，打造出“史口烧鸡”等14个特色产业区，村集体抱团增收超过2800万元。

这些变化背后，是全市农村党组织领导方式的深刻转型——从管理服务向发展引领升级，从“火车头”向“动车组”转变，每个车厢都有了动力。从“小舢板”到“联合舰队”，组织形态的“变形”，重塑了乡村发展的基本单元，也为更多资源要素的下沉，搭起了结实可靠的“桥”和“船”。

要素“大合唱”

城乡资源在田野“握手”

组织搭好了台，谁来唱戏？东营的乡村舞台上，上演的是一出多方参与的“要素大合唱”。过去制约乡村的资金、技术、人才、市场等难题，正在被一种全新的融通方式破解。“真没想到，这老房子还能‘生

钱’。”在广饶县李鹊镇皮里村，废弃多年的村幼儿园和校舍里，如今机器轰鸣。一处改造成了石磨面粉工坊，一小时能加工60斤面粉；另一处与东营市诺尔化工有限责任公司合作，成了花生油压榨车间。

村党支部书记李宝刚算账：“两个‘共富工坊’，一年能给村集体带来近90万元的收入，还让13个村民实现了家门口就业。”像这样“无中生有”的故事，在东营乡村并不少见。关键在于，市里搭建起了规范的农村产权交易平台，让那些“沉睡”在账本上的资源，能公开、公平地进入市场“变现”。

盘活“沉睡资产”，是东营引活水入乡村的基础课。市里搭建起规范的农村产权交易平台，让闲置农房、荒芜坑塘、零星地块等“死资源”通过公开交易变成“活资本”。据统计，全市已盘活利用闲置农房和宅基地1.14万宗，为村集体和农户增收超过7000万元；农村产权交易额累计达2.45亿元，平均溢价7%，真金白银流回了村民口袋。垦利区更是把这件事做到了前头，完成了328个村的“政经分离”，集体经济组织合作化运行，村里的资源资产由股份经济合作社统一管理、阳光交易，累计完成交易411笔、金额2.4亿元，平均溢价率7%。

更大的活水来自城乡要素的深度互动。“村企联建”行动中，全市已有347个村与325家企业“结对”，实施联建项目272个。在广饶县大王镇，“齐笔”非遗因村企共建的齐笔保护利用与传承中心而重焕生机。分散的匠人集中起来，敢接单了。“原来‘单打独斗’的时候遇到大订单都不敢接，来到工坊以后，好几家联合起来，分工协作，一千套笔马上就出来了，咱们底气更足了。”看着逐渐红火起来的“共富工坊”，齐笔制作技艺省级非遗代表性传承人郭明昌感慨万千。

“如今，这个集齐笔生产、非遗展示、研学体验于一体的综合平台，不仅让分散的制笔作坊实现了资源共享、优势互补，还形成了‘前坊后厂、下店上校’的融合发展模式。”大王镇党建工作办公室工作人员孙爱香说。

企业家带着资本、技术和市场回来了。在河口区孤店镇西韩村，第一书记周民

垦利区企业投资11.2亿元建设京东特色农产品综合服务中心，帮本地农产品“触网上云”；河口区企业参与乡村资源连片开发，孵化共富公司。金融活水精准滴灌，780多名“金融村官”活跃在田埂上，创新推出“强村贷”“富民贷”等20多种产品。

技术要素的注入，则为传统农业插上了翅膀。在省黄三角农高区，科研人员筛选培育了500多个耐盐碱作物品种；在广饶县稻庄镇王口村的东营市宏源食品有限公司，物联网技术精准调控着冬小麦的“温光湿气”，实现了工厂化、智能化生产，成为国内单体产能最大的基地。这些技术和模式，通过“共富合伙人”“乡村CEO”等新机制，正在快速扩散。全市已成功引育“新农人”972名，233名“共富合伙人”带着项目和创意扎根乡村。要素的“大合唱”，打破了城乡壁垒，让乡村不再是孤岛，而成为融合发展的热土。

共富“温度计”

钱袋与笑脸一同丰盈

共富的成果，最终要落到百姓的切身感受上。在东营，衡量工作成效的，不仅是增长的数据，更有一把关乎民生冷暖的“温度计”。这把“温度计”的刻度，由持续四十载的外部助力与内生力量共同标定。

钱袋子鼓起来，是最硬的道理。2024年城乡居民收入比为2.39，2025年前三季度为2.08，显著下降。增收渠道不断拓宽：在盐窝镇黄河口滩羊产业园，周边3.2万名群众融入产业链；在全市165家“共富工坊”里，5000多名“弱劳力”实现了家门口就业。特别值得一提的是“以工代赈”模式，全市发放劳务报酬4549万元，让4700余名群众通过参与建设直接增收。

这背后，离不开一双双“推手”——自1985年起，东营连续选派22批、4000多人次干部驻村帮扶。他们一任接着一任干，将外部资源转化为乡村内生动能。

在河口区孤店镇西韩村，第一书记周民



□ 记者 李明 通讯员 刘云杰 报道
近日，在广饶县广饶街道“莓”好颜徐共富乡村示范项目的温室大棚里，游客们正在采摘“空中草莓”。

乡村共富的系统解法

论见黄河口

□ 李明

东营乡村共富实践为破解时代命题提供了系统启示，其核心在于“党建筑基、市场赋能、民生验证”的协同发力。

组织创新是根基。针对村庄“小散弱”问题，通过“跨村联建”整合发展共同体，为资源导入和产业培育筑牢组织支撑。

市场机制是关键。摒弃单纯“输血”，借产权交易、村企结对等平台激活要素对接，转化为乡村“造血”能力。

民生获得感是标尺。共富不仅看收入增

长，更显于民生细微改善，让群众感知温度与尊严方能行稳致远。

东营的探索昭示，共富需党建引领、市场发力与民生导向统一，系统谋划方能绘就乡村振兴图景。



扫码观看视频

东营全面推行健康指导员制度

□ 记者 李广寅
通讯员 曲永花 报道

本报东营讯 近日，东营市出台《东营市健康指导员制度实施方案》，将“健康守门人”角色从医疗机构延伸至机关、企业、社区及家庭，构建起全域覆盖、精准服务的健康管理新体系。

据了解，健康指导员实行3年任期制，每年为1个服务周期。服务周期内，他们会和家庭医生团队一起，开展包括家庭医生签约、定制化健康宣教、健康义诊服务等为主要内容的“七个一”服务。目前，142名市级健康指导员已陆续对接88个市直单位、市属企业及部分县区，各县区也同步组建起376名县级健康指导员和110名基层健康指导员队伍。到2027年末，全市将基本实现健康指导员全域覆盖，打造一支“数量够、素质优、服务规范”的专业队伍，让每个人都能就近享受到专业的健康服务。

全球首台25兆瓦级构网型海上风电机组下线

□ 记者 李广寅
通讯员 米枫珍 报道

本报东营讯 日前，中船集团旗下中船科技自主研发的全球首台25兆瓦级构网型海上风电机组在东营经济技术开发区成功下线，刷新了风电行业构网型海上风电单机容量与技术集成的全球纪录，为海上风电进军弱电网、挺进深远海提供了关键装备支撑。

近年来，东营经济技术开发区瞄准头部企业精准招商，聚力装备制造、基建运维等核心板块，吸引主机、叶片、塔筒及主轴、轮毂等全产业链企业扎堆落户。建成专属海上风电码头，实现厂区到码头10至15分钟直达。建成风电装备测试认证平台，构建起“设计研发-生产组装-测试认证-循环回收”的完整产业闭环。

目前，当地已落地30余个总投资280亿元的产业链项目，成为全国规模最大、配套最全的海上风电装备产业园，完成了“从无到有”到“聚链成群”的跨越式发展。

东营港一突堤集装箱码头内外贸同船航线成功首航

□ 记者 李明
通讯员 陈任钊 报道

本报东营讯 1月12日上午，随着“东海之源”集装箱货轮缓缓停靠在东营港一突堤集装箱码头，东营一洋浦内外贸同船航线实现成功首航。

此次开通的东营一洋浦内外贸同船航线，是中远海运集运布局南北物流通道的重要航线，依托东营港优越的区位优势与完善的集疏运体系，构建起“黄河入海口产业腹地—海南自由贸易港”的直达链路。航线创新采用“内外贸同船”运输模式，实现货物资源的优化配置，既能为东营及周边地区化工、装备制造等产业提供多元、便捷、低成本、低碳环保的综合物流服务，有效降低企业物流成本、提升供应链稳定性，又能借力洋浦作为海南自贸港核心承载区的枢纽功能，拓宽服务南方市场，辐射东南亚、中东等地的战略覆盖范围，搭建起贯通南北、联通内外的高效物流桥梁。

该航线的开通进一步完善了港口整体航线网络布局，持续强化东营港作为黄河流域便捷出海通道的枢纽辐射效能，为构建更高层次的对外开放新格局注入强劲新动能。

黄河口大闸蟹出口实现跨越式增长

□ 记者 李明
通讯员 张霞 报道

本报东营讯 近日，东营市惠泽黄河口大闸蟹产业园内一派繁忙景象，工人们正将鲜活大闸蟹打包装箱，经东营海关查验合格后，出口阿联酋。

为助力大闸蟹不断开拓国际市场，东营海关精准对接企业摸清出口意向，开展技贸分析，指导其规避风险。建立“年审+安全风险监控+疫病监测”立体监管模式，严控疫病和药残问题，推动惠泽农业通过BAP、NSF认证。同时，畅通鲜活农产品“绿色通道”，当天申报，当天查验，当天出具证书，高效助力黄河口大闸蟹“横”行千里，味美全球。

2025年，东营海关监管出口大闸蟹近31吨，货值超640万元，同比增长600余倍，新增泰国、越南等7个国家市场，实现从样品出口到实货大规模出口的关键跨越。

“花中黄金”绽放大王镇特色农业助振兴

□ 记者 李明
通讯员 葛立立 报道

本报广饶讯 近日，广饶县大王镇东庄子村村民刚刚结束忙碌的丰收时刻，被誉为“花中黄金”的藏红花被采摘完成后，进入抽丝、烘干等工序，现场一派繁忙。

“预计村集体增收15万元左右。”东庄子村党支部书记李曰贵说。藏红花的种植不仅壮大了村集体经济，更让村民实现了“家门口”就业，一道小小的花丝，成为村民增收的“致富花”。不少村民在农闲时节参与到藏红花的管护、采摘工作中，挣钱顾家两不误。

大王镇立足资源禀赋，科学合理布局，因村、因地制宜打造了9家县级备案管理的共富工坊，涉及来料加工式、产业赋能式、特产带动式等多种发展模式。涵盖齐笔制作、蔬菜种苗培育销售、藏红花特色种植等领域，推动产业集群、抱团发展，聚力实现“建一家工坊、富一村百姓、强一方镇域”多方共赢新局面，为乡村振兴注入新动能。

激活监督效能 守护人民财富

东营市人大以制度机制创新推动预算国资监督提质增效

□ 大众新闻记者 李广寅 孙川
本报通讯员 赵玲玉 张永洁

近年来，东营市人大常委会通过一系列立足前沿、务求实效的创新探索，持续深耕政府预算与国有资产监督领域，不断推动预算国资监督工作提质增效，以实实在在的创新举措推动各项监督工作扩面升级、实现突破。

聚焦预算绩效，管好“钱袋子”

预算的编制与执行，关系发展大局与民生福祉。东营市人大着力推动监督关口前移，积极构建覆盖“编制、执行、调整、决算”的全周期闭环监督体系，不断推动市委决策部署在预算安排和执行中得到有效落实。

政府债务管理是统筹稳增长与防风险的关键一环。东营市人大创新构建“12345”政府债务监督机制，通过每年1次专项审议、完善2项报告制度、强化3个审查环节、关注4类债务风险，聚焦5个重点方面，对政府债务的“借、用、管、还”实施全过程、穿透式监督，在守住风险底线的同

时，保障重大项目建设资金需求，推动经济社会健康平稳运行。

顺应社会数字化转型趋势，东营市人大积极构建以预算联网监督系统为核心的智慧“监测网”，形成“线上实时预警、线下精准核实”的联动模式。三年来，形成28期财政运行分析专报，推动解决预算管理等方面问题100余个，让监督更敏锐、更高效。

精准监督度量，守护“大家业”

东营市人大研究制定了企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理人监督的四套评价指标体系，搭建起“1+4”国有资产管理人监督制度体系。这套体系如同“标尺”与“听诊器”，使人大国资监督从程序性审议迈向实质化、精准化评价。自2023年试点以来，已实现四类国有资产监督评价全覆盖，有效推动国资底数清晰化、管理规范化的有效解决，有效解决了底数不清等国资管理使用难题。

全市上下联动，织密国资监督网络。东

营区强化重大事项监督力度，垦利区率先建立镇街国资报告制度，利津县开展“面对面”询问推动整改落地。2024年底，东营市人大受邀在全国人大相关座谈会上作了经验交流。

强化审计协同，推动整改见实效

“学生资助经费政策落实是否已到位？”“促消费专项资金效益是否达到预期？”东营市九届人大常委会第二十七次会议，听取审议了市教育局、市商务局等4个部门审计查出的问题整改情况报告，并将结果向社会公开，传导监督压力。

本届以来，东营市人大常委会已对16个政府部门开展审计整改满意度测评，范围延伸至功能区、国企等单位，基本实现一级预算单位全覆盖。

通过建立人大、审计、纪检监察联动监督机制，每年围绕监督重点开展专项审计，并对普遍性、反复性问题开展联合督查与“回头看”，从制度层面推动解决历史遗留问题。2025年，对86个重点领域问题开展跨年度跟踪督办，推动整改从“点状纠正”向“系统防

治”深化，年度整改率持续保持在95%以上。

践行全过程民主，搭起“连心桥”

在东营市九届人大五次会前听取社会各界意见时，人大代表围绕“民生福祉改善”“十五五规划编制”等主题充分发表意见。这是东营市人大将全过程人民民主理念深度融入预算监督各环节的缩影。

东营市人大积极搭建民主参与平台，通过代表视察、代表小组活动、预算审查监督代表联络员等机制，邀请代表全过程参与预算国资监督。近年来，人大代表累计提出相关建议230余条。同时，聘请财政、金融、企业等领域20名专家担任监督顾问，与山东大学合作设立预算监督研究基地，借助外脑提升监督专业性。

从预算审查的“开门问效”，到国资监督的“精准度量”，再到审计整改的“协同联动”，东营市人大通过一系列扎实创新与实践，持续推动预算国资监督走向深化、细化、实化，为全市高质量发展筑牢财力支撑、增添民生温度、注入法治动能。