

学习贯彻党的二十届四中全会精神

阶梯递进

中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。这一独特道路的开辟与拓展，始终与五年规划(计划)的制定实施紧密相伴。从新中国成立初期的工业化奠基到新时代的高质量发展，五年规划作为党领导人民推进现代化建设的关键载体，通过目标接续、任务衔接、成果叠加，构建起循序渐进的现代化进阶体系，彰显了中国共产党“一张蓝图绘到底”的战略定力与历史担当。

承前启后

党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期“在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这一判断精准定位了“十五五”时期的历史坐标，上承“十四五”时期中国式现代化的良好开局，下启2035年基本实现社会主义现代化的关键冲刺，是夯实基础、全面发力的关键时期。准确把握这一阶段的发展特征与内外环境，是贯彻落实“十五五”规划，推进中国式现代化的前提与基础。

整体推进

党的二十届四中全会围绕推进中国式现代化，对“十五五”时期的重点任务作出系统部署。落实好这些任务，关键要把握任务间的内在逻辑，以高质量发展为核心牵引，通过改革创新破解制约推进中的体制机制障碍，推动各领域任务形成合力，为中国式现代化注入强劲动能。重点任务的核心特征，是把握内在逻辑，筑牢协同根基。这些任务并非孤立存在，而是蕴含着“系统协同、守正创新、底线思维、民生导向”的鲜明特征，构成了相互支撑、有机衔接的整体推进体系。

“十五五”规划建议是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件——

透过“十五五”规划看中国式现代化

今年是“十五五”规划的开局之年。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的坚实基础、全面发力的关键时期。

2025年4月27日，习近平总书记主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一条重要政治优势。”党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，立足中国式现代化全局，明确了“十五五”时期发展的总体思路、重要原则和战略任务，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。从“一五”计划到“十五五”规划，七十年的阶梯式递进、接续奋斗，印证了五年规划对中国式现代化的战略引领作用。深入解读“十五五”规划的核心要义，厘清其与中国式现代化的内在逻辑，对于凝聚共识、汇聚力量，确保2035年基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大理论与实践意义。

五年规划引领中国式现代化的阶梯式递进



张占斌
中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任、国家一级教授

中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。这一独特道路的开辟与拓展，始终与五年规划(计划)的制定实施紧密相伴。从新中国成立初期的工业化奠基到新时代的高质量发展，五年规划作为党领导人民推进现代化建设的载体，通过目标接续、任务衔接、成果叠加，构建起循序渐进的现代化进阶体系，彰显了中国共产党的“一张蓝图绘到底”的战略定力与历史担当。

工业化奠基期(“一五”至“五五”)：搭建现代化“从无到有”的初始阶梯。新中国成立之初，面对积贫积弱、工业基础极为薄弱的困境，我们党确立了“四个现代化”的奋斗目标，将五年计划作为推进现代化的核心抓手。“一五”计

划聚焦重工业发展，集中力量实施156项重点工程，长春第一汽车制造厂、武汉长江大桥、鞍钢等标志性项目相继落成，实现了钢产量从135万吨到535万吨的跨越式增长，逐步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。这一时期的五年计划，以集中力量办大事的制度优势，破解了现代化起步阶段的物质短缺难题，为后续发展奠定了坚实基础。“两弹一星”的成功突破，更打破了超级大国的核垄断与核讹诈，为现代化建设赢得了相对稳定的国际环境，完成了中国式现代化的“奠基之作”。

市场化转型期(“六五”至“十二五”)：实现现代化“从有到优”的跃升阶梯。改革开放的春风为中国式现代化注入了新的活力，五年规划(计划)的目标导向从“建立工业体系”转向“推动经济发展与民生改善”。“六五”计划首次将“提高人民生活水平”纳入发展目标，家庭联产承包责任制激活农村生产力，经济特区成为对外开放的窗口。“九五”计划明确建立

社会主义市场经济体制的改革目标，推动我国经济深度融入全球经济体系；“十一五”至“十二五”期间，我国成功加入世界贸易组织，经济总量实现跨越式增长，跃居世界第二，人民生活从温饱不足到总体小康，奔向全面小康，完成了中国式现代化的“跃升之程”。这一时期的五年规划，通过市场化改革与对外开放的双重驱动，破解了现代化进程中“发展动力不足”的难题，形成了全方位、多层次、宽领域的发展格局。

高质量发展期(“十三五”至今)：迈向现代化“从优向强”的进阶阶梯。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中国式现代化进入高质量发展的关键阶段。“十三五”规划聚焦全面建成小康社会目标，坚决打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题；“十四五”规划锚定高质量发展主题，推动经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达到140万亿元左右，对

世界经济增长的贡献率保持在30%左右。创新驱动发展战略深入实施，研发经费持续增长，全球创新指数升至第10位，“大国重器”不断涌现，区域协调发展纵深推进，城乡收入比缩小至2.34:1，生态环境持续改善，共同富裕迈出坚实步伐。这一时期的五年规划，以新发展理念为引领，破解了现代化进程中“发展不平衡不充分”的难题，推动中国式现代化朝着全面建成社会主义现代化强国的目标稳步迈进。

七十年的实践充分证明，五年规划是中国式现代化的“导航仪”与“施工图”。它既坚持了党对现代化建设的全面领导，确保了现代化的正确方向；又充分发挥了社会主义制度集中力量办大事的优势，实现了发展目标的连续性与稳定性；更始终坚持以人民为中心的发展思想，让现代化成果更多更公平惠及全体人民。这种阶梯式递进的发展模式，既符合现代化建设的客观规律，又适应中国的基本国情，成为中国式现代化区别于西方现代化的重要特征。

“十五五”时期中国式现代化的发展阶段与内外环境

党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期“在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这一判断精准定位了“十五五”时期的历史坐标，上承“十四五”时期中国式现代化的良好开局，下启2035年基本实现社会主义现代化关键冲刺，是夯实基础、全面发力的关键时期。准确把握这一阶段的发展特征与内外环境，是贯彻落实“十五五”规划、推进中国式现代化的前提与基础。

“十五五”时期中国式现代化的发展阶段特征。从历史进程看，“十五五”时期是接续推进中国式现代化的重要衔接阶段。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要“十四五”“十五五”“十六五”三个五年规划的梯次推进。其中，“十四五”是开局起步期，“十五五”是夯实推进期，“十六五”是收官冲刺期。“十五五”时期既要巩固“十四五”时期在经济总量、创新生态、民生保障等领域的成果，又要精准对接2035年远景目标，着力破解发展瓶颈，为基本实现现代化奠定决定性基础。从发展目标看，“十五五”时期是推动人均GDP达到中等发达国家水平的关键攻坚阶段。当前，我国人均GDP已突破1.3万美元，正迈向高收入国家行列。“十五五”时期需保持经济合理增长速度，推动高质量发展取得显著成效，为2035年

人均GDP达到中等发达国家水平积累动能。从价值追求看，“十五五”时期是推动全体人民共同富裕取得更为明显实质性进展的关键窗口期。经过多年发展，我国已历史性消除绝对贫困，全面建成小康社会，但城乡差距、区域差距、收入差距依然存在。“十五五”时期需聚焦民生短板，健全基本公共服务体系，畅通社会流动渠道，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

“十五五”时期面临的国际形势与挑战。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，“十五五”时期我国发展面临的国际环境更为复杂严峻。一是全球经济复苏乏力带来的外部需求收缩压力。受地缘政治冲突、贸易保护主义抬头、主要经济体货币政策调整等因素影响，全球经济增长动能不足，国际贸易和投资增速放缓，我国出口导向型产业面临挑战，外部循环的不稳定性不确定性增强。二是科技竞争与“卡脖子”技术制约加剧。发达国家在人工智能、生物医药、高端制造等关键核心技术领域的垄断地位尚未根本改变，对我国科技发展的遏制打压持续升级，科技自立自强成为必须突破的战略瓶颈。三是地缘政治冲突与安全风险交织。地区冲突、气候变化、公共卫生安全等全球性挑战日益增多，能源安全、粮食安全、供应链安全等领域的风险隐患上升，对我国统筹发展和安全提出更高要求。四是国际治理体系变革中的竞

争与合作并存。西方中心主义的治理模式受到冲击，新兴市场国家和发展中国家话语权提升，但全球治理体系改革仍面临诸多阻力，我国参与全球治理、维护国际公平正义的任务更加艰巨。

“十五五”时期具备的国内优势与机遇。尽管面临诸多外部挑战，但我国发展仍处于重要战略机遇期，“十五五”时期推进中国式现代化具备坚实基础和独特优势。一是制度优势更加凸显。中国共产党全面领导是中国特色社会主义最本质的特征，集中力量办大事的制度优势能够有效统筹协调各方面资源，破解发展难题、应对风险挑战。二是超大市场规模优势持续彰显。我国拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体，消费市场潜力巨大，为扩大内需、构建新发展格局提供了坚实支撑。三是完整产业体系与产业链韧性优势突出。我国已形成全球最完整的工业体系，制造业增加值占全球比重稳居前列，在应对外部冲击、保障供应链安全方面具有较强韧性。四是科技创新能力持续提升。我国研发投入强度稳步提高，创新生态不断优化，在新能源、5G、高铁等领域已形成竞争优势，新一轮科技革命和产业变革为我国实现“换道超车”提供了历史机遇。五是人才资源优势日益凸显。近年来统筹教育强国、科技强国、人才强国建设加快，我国已建成全球规模最大的教育体系、门类最齐全的人才队伍，2024年人才资源总量达到2.2亿人，技能人才超过6000万人，研发人员总量多年居世界首位。六是城

乡区域协调发展潜力巨大。中西部地区发展空间广阔，新型城镇化持续推进，城乡融合发展不断深化，为经济增长注入新的动力。

“十五五”时期推进中国式现代化的重大原则。面对复杂的内外环境，“十五五”时期推进中国式现代化必须牢牢把握正确方向，坚守重大原则。一是坚持党的全面领导。这是推进中国式现代化的根本保证，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保现代化建设始终沿着正确方向前进。二是坚持人民至上。人民是中国式现代化的主体，要始终把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，解决好人民群众急难愁盼问题，激发全体人民的主人翁精神。三是坚持高质量发展。这是新时代经济社会发展的主题，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。四是坚持全面深化改革。改革是发展的根本动力，要破除体制机制障碍，充分激发各类经营主体活力，完善与高质量发展相适应的制度体系。五是坚持有效市场和有为政府相结合。既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府有机统一。六是坚持统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障，要坚定不移贯彻总体国家安全观，筑牢国家安全屏障。

“十五五”时期推进中国式现代化的重点任务与改革创新

党的二十届四中全会围绕推进中国式现代化，对“十五五”时期的重点任务作出系统部署。落实好这些任务，关键要把握任务间的内在逻辑，以高质量发展为核心牵引，通过改革创新破解制约推进中的体制机制障碍，推动各领域任务形成合力，为中国式现代化注入强劲动能。

重点任务的核心特征，是把握内在逻辑，筑牢协同根基。这些任务并非孤立存在，而是蕴含着“系统协同、守正创新、底线思维、民生导向”的鲜明特征，构成了相互支撑、有机衔接的整体推进体系。

其一，坚持系统协同，构建全域联动的发展格局。“十五五”时期的重点任务贯穿经济、科技、文化、生态、安全等多个领域，形成了“产业筑基—科技赋能—开放联动—民生兜底—安全保障”的完整逻辑链条。无论是构建现代化产业体系与强化科技自立自强的“产研协同”，还是扩大高水平对外开放与畅通国内大循环的“内外协同”，抑或是推进城乡区域协调发展与完善收入分配制度的“民生协同”，都凸显了系统思维的引领作用。这种协同性要求打破领域壁垒、部门分割，推动资源要素在各领域高效流动，实现“单点突破”与“整体跃升”的有机统一。

其二，锚定守正创新，激活高质量发展的核心动能。守正即坚守中国式现代化的本质要求，牢牢把握实体经济根基、共同富裕方向、生态保护红线等核心原则；创新则聚焦破解发展中的深层次矛盾，以科技自立自强引领新质生产力发展，以体制机制改革破除发展梗阻，以数字赋能推动产业升级与公共服务优化。从传统产业高端化改造到未来产业前瞻布局，从“产学研用”协同创新机制完善到要素市场化配置改革深化，均体现了“守正”与“创新”的辩证统一，为高质量发展提供了双重

支撑。

其三，强化底线思维，筑牢安全发展的坚实屏障。重点任务将安全发展贯穿始终，形成了“发展与安全并重”的鲜明导向。一方面，通过构建自主可控的现代化产业体系、强化关键核心技术攻关、完善新型能源体系，筑牢产业安全、科技安全、能源安全的防线；另一方面，通过推进国家安全体系和能力现代化，统筹保障粮食安全、金融安全、网络安全等重点领域安全，同时以城乡区域协调发展、共同富裕推进筑牢社会安全根基，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

其四，坚守民生导向，彰显共同富裕的本质要求。所有重点任务最终都落脚于“让现代化成果更多更公平惠及全体人民”的价值追求。无论是推进乡村振兴、完善收入分配制度，还是繁荣文化事业、优化公共服务数字化水平，抑或是加强生态环境保护、建设美丽中国，都聚焦人民群众急难愁盼问题，通过缩小城乡区域差距，提升公共服务质量，改善生活环境，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分彰显了中国式现代化“全体人民共同富裕”的鲜明特质。

协同推进的改革创新路径，是破解梗阻，凝聚合力。把握重点任务的核心特征，推动各领域任务协同落地，关键在于以改革创新破除体制机制障碍，构建“统筹协调、权责明晰、激励有效、监管到位”的推进体系。一是以一体化改革破解协同壁垒，强化跨领域统筹联动。针对当前存在的部门分割、区域壁垒、要素流动不畅等问题，需建立高层次统筹协调机制，明确各领域任务的责任主体与协同分工，推动产业、科技、人才、教育等领域政策协同发力。例如，在推进“产研融合”中，既要深化科技体制改

革，完善科技成果转化收益分配机制，又要同步推进产业政策创新，引导企业成为创新主体；在构建新发展格局中，既要通过要素市场化配置改革畅通国内大循环，又要以制度型开放对接国际高标准经贸规则，实现内外循环相互促进。同时，健全区域协同发展机制，完善跨区域利益共享与补偿机制，推动东部地区与中西部地区、东北地区在产业转移、科技合作、人才交流等方面深度合作，释放区域协调发展潜力。

二是以创新驱动改革激活主体活力，强化高质量发展支撑。聚焦科技自立自强与产业升级的核心需求，深化科技创新领域改革，打破“卡脖子”技术攻关中的体制机制障碍，支持国家级创新联合体整合产学研资源，赋予科研单位更大财物支配权与技术路线决策权，营造“鼓励创新、宽容失败”的良好生态。深化国有企业改革，推动国企在关键核心技术攻关、战略性新兴产业布局中发挥引领作用，同时坚持“两个毫不动摇”，优化民营企业发展环境，破除各种形式的市场准入壁垒，鼓励民营企业参与重大战略任务。此外，以数字赋能改革提升治理效能，加快数字政府建设，推动公共数据、社会治理等领域数字化转型，以数字技术打破信息壁垒，提升资源配置效率与公共服务均等化水平。

三是以民生导向改革夯实共富根基，推动共同富裕落地。围绕城乡区域协调发展与收入分配优化，深化乡村振兴领域改革，完善农村土地“三权”分置制度，健全城乡融合发展体制机制，拓宽农民增收渠道；深化户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，完善城市公共服务与社会保障体系，缩小城乡差距。同时，优化收入分配领域改革，进一步提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全再分配调节机制，规范第三次分配引导机制，通过税

收、社保、转移支付等政策工具，着力缩小收入差距。此外，深化公共文化服务体系改革与生态环境治理体制改革，完善公共文化资源均等化配置机制，健全生态产品价值实现机制，让人民群众在精神文化富足与生态环境改善中提升获得感、幸福感。

四是以安全导向改革筑牢发展底线，强化风险防控能力。统筹发展和安全，深化国家安全体系改革，完善重点领域安全保障体系，在能源、粮食、金融、网络、数据等领域，健全风险监测预警与应急处置机制，提升安全保障能力。深化产业链供应链安全改革，建立重点领域供应链安全清单，完善供应链风险评估与应对机制，推动产业链上下游企业协同构建自主可控、安全可靠的供应链体系。同时，深化社会治理体制改革，健全基层共建共治共享机制，完善矛盾纠纷多元化解机制，提升公共安全治理水平，筑牢社会安全防线，为中国式现代化推进营造安全稳定发展环境。

从“一五”计划到“十五五”规划，七十年的接续奋斗铸就了中国式现代化的辉煌成就。“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化的关键时期，使命光荣、责任重大。我们要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，牢牢把握历史主动，坚定历史自信，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，扎实推进各项重点任务落地见效。站在新的历史起点上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国式现代化推进营造安全稳定发展环境，中国式现代化建设必将取得新的更大成就，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础，也将为人类现代化事业贡献中国智慧和方案。



扫码看“学习贯彻党的二十届四中全会精神”解读专题