

# 政民架心桥 城市更美好

琴岛潮声

□ 本报记者 薄克国

12月20日至21日，2025年青岛市政府部门向市民报告、听市民意见、请市民评议活动（简称“三民”活动）公开述职报告会举行，36个市政府部门负责人，分三组向市民报告一年来的工作情况，3000余名市民代表在线上进行评议。

今年是青岛开展“三民”活动的第17个年头，活动深化线上线下融合举办模式，同时选取部分社区设置线下会场，市民代表线上、线下便捷参与活动，持续打造部门汇报展示工作、市民了解评议部门、政府听取意见建议的优质政民互动平台。

“抓项目育产业，聚焦‘10+1’创新型产业，推进160项年度任务，认定62家链主企业，物元半导体、歌尔微显示模组等重大项目年内投产。”“聚焦服务业、海洋、文旅等15个重点领域2600多个项目，累计完成投资5000亿元。”“持续加大民生投入，1—11月，全市民生支出1094.7亿元，占财政支出的76.2%，较去年同期提高1.6个百分点。”“完善‘雏鹰—瞪羚—隐形独角兽—独角兽’企业梯度培育体系，累计培育雏鹰企业1049家，瞪羚企业527家，隐形独角兽企业72家，独角兽企业19家。”……述职中的一组组数据，让市民从中看到变化和成绩。

今年，36个市政府部门负责人在述职报告中，聚焦市委、市政府中心工作，体现推动高质量发展、深化改革、保障和改善民生等重点任务落实情况，作为专题向市民报告。

述职之外，还有“局长通道”环节作为补充，市政府部门负责人结合本部门、本领域“十五五”时期改革发展任务和市民意见建议，谈下步重点工作谋划。

“市民和企业家的期待，正是我们推进工作的根本动力。”青岛市工业和信息化局局长刘大川透露，结合落实上级精神与青岛实际，下一步将围绕“做企业贴心人”“做基层贴心人”，在项目建设、企业帮扶、数智赋能、转型升级等方面聚焦发力，务实推进“10+1”创新型产业体系高质量发展，切实让新型工业化的成果惠及企业发展、市民生活和城市建设。

青岛市行政审批服务局局长张琳透露，政务服务将从“做减法”到“做乘法”，根据企业全生命周期服务需求，近期将推出产业类、人才类、出海类等更多精准化、专业化“一件事”集成服务，同步利用企业登记注册等全量数据，全时触发、智能分析，感知交互企业发展诉求，精准实现“政策找人、服务找人”的流程闭环，助力企业高质量发展。

不少市民代表表示，政府部门的报告更务实、更具体，更突出民生，听起来很“接地气”。

在秦岭路社区，市民代表刘怡然坦言，

参加今年“三民”活动最大的感受是“透明”和“尊重”。她说：“政府部门亮出一年来的工作成绩和下步打算，还主动征求我们的意见建议。这种开放的态度让我们很受触动，感觉到自己是城市发展的见证者和参与者，特别有归属感。”

在李沧区虎山路街道岳湖社区，市民代表郭培丽说：“让我体验最深的是‘15分钟生活圈’更加便利了。比如说，孩子们就近上学更方便了，居民还可以就近就医，社区

能够提供一站式服务，让我们能够亲身体会到温暖和便捷。”

“今年的‘三民’活动更务实、更聚焦，也更贴近百姓。”李沧区虎山路街道鸢洲社区党委书记王霞认为，参加“三民”活动是一次近距离感受城市脉动，思考如何更好服务居民的宝贵机会。

据介绍，岛城社会各界热情参与，提出了关注低空经济等新业态、深化文旅融合发展、助力科技成果转化等一批针对性强、参

考价值高的意见和建议。下一步，意见建议办理结果将在青岛政务网上公开答复。

听民意、聚民智、惠民生、谋发展，连续举办17年的“三民”活动，已成为青岛市民政互动的闪亮名片和“连心桥”，在促进政府工作与群众需求“同频共振”方面发挥着重要作用；从群众中来、到群众中去，“三民”活动的力量，正在倾听民声、问计于民的道路上，向上生长，凝聚起青岛现代化国际大都市建设的磅礴伟力。



12月20日，青岛市“三民”活动举行。图为市民代表在崂山区秦岭路社区听取青岛市自然资源和规划局局长吕恒良述职。

□ 记者 薄克国 报道

## 以民为镜观发展

□ 青岛市社会科学院副研究员 张盼盼

五”期间连续跨越5个千亿元台阶的增速背后是精准政策的有力支撑——800亿元专项债支持480多个项目建设，50亿元超长期特别国债拉动消费330余亿元，1.3亿元财政资金为现代海洋产业注入动能。创新驱动更显后劲，1100亿元科技创新贷款、527家瞪羚企业、72家隐形独角兽企业等，筑牢新质生产力发展根基。

发展温度在民生细节中充分彰显。76.2%的财政支出投向民生领域，从30条市政道路通车到53个老旧小区改造，从城乡居

民养老、医疗保险补助稳步提高到1.3万个停车位泊位新增，经济增长的成果切实转化为群众可感可及的生活改善。民营经济贡献60.3%的税收和86.2%的城镇新增就业，“青岛政策通”累计兑现资金超40亿元，更印证了“发展为了人民”的深刻内涵。

这场“政民对话”的价值远超越述职本身。市政府部门负责人“答卷”与市民“阅卷”形成闭环，经济发展与民生期盼同频共振，青岛必将在“十五五”新征程上凝聚起更强发展合力。（□ 记者 薄克国 整理）



当36个市政府部门负责人的述职报告铺展开2025年的发展画卷，GDP迈上1.7万亿元台阶的硬核数据与3000余名市民的在线评议相互印证，清晰勾勒出青岛高质量发展发展与民生福祉改善同频共振的鲜明轨迹。经济答卷的坚实底色令人振奋。“十四

# 青岛出台事业单位公开招聘人员试用期考核办法

□ 记者 刘江波 通讯员 张蕾 报道  
本报青岛讯 为科学评价事业单位新聘用人员试用期表现，青岛市组织、人社部门近日研究出台了《青岛市事业单位公开招聘人员试用期考核办法（试行）》（以下简称《办法》）。这一制度的出台不仅为事业单位开展人员试用期考核提供了规范指引，确立了“标准尺”，也为新聘人员成长成才建立了“方向标”，引导新聘用人员快速融入角色，进入状态。

《办法》清晰界定考核对象为新聘用到青岛市事业单位工作，且实行试用期制度的人员，做到“应考核尽考核”。在考核原则上，坚守“客观公正、民主公开”底线，杜绝主观臆断、擅断妄为；遵循“分级分类、考用结合”逻辑，针对不同岗位类别定制考核内容，避免千篇一律、千人一面的僵化教条；突出“科学规范、注重实绩”导向，以实际工作表现为核心依据，让考核更具客观公信力。同时，《办法》以新时代好干部标准作为指引，将“考核”与“培养”相融合，通过强化理想信念、明确岗位职责、提升履职能力，助力新聘用人员快速适应角色，树立“以考促学、以考促干”的鲜明导向。

《办法》围绕“德、能、勤、绩、廉”五个维度构建考核体系，其中重点突出“德”与“绩”的考核权重。强调考核内容要体现不同岗位、不同类别、不同等级的客观特点和具体要求，避免“一刀切”。考核结果为合格和不合格两个等次，分别规定合格的条件标准，不合格的具体情形，减少自由裁量空间。同时，对于试用期内严重违纪、不正确履职造成重大损失等6类“一票否决”红线的情形，即时终止试用期，直接取消聘用。

在考核流程上，《办法》要求用人单位或主管部门在新聘用人员入职前成立考核工作领导小组，制订考核方案、明确职责任务，并向新聘用人员告知，确保考核有依据、干部履职有方向。

《办法》明确考核结果与聘用直接关联，考核合格的及时办理转正定级手续，考核不合格的取消聘用，用人单位在30日内书面通知并办理解聘手续。实现“优者留，庸者退”。

在监督管理方面，《办法》构建“多层次、多角度”监督体系。各级事业单位人事综合管理部门按权限指导、监督本级事业单位考核工作，对“不按程序考核、违规评定结果、徇私舞弊”等行为，明确“考核无效、重新考核、严肃追责”等处理措施；对考核中存在徇私舞弊、打击报复等行为的，依法依规严肃处理，以“刚性监督”守护考核公正。

青岛市将不断完善事业单位人员考核管理制度，建立试用期考核、平时考核、年度考核、聘期考核、专项考核等多位一体的全链条考核评价体系，引导工作人员更好履职尽责，担当作为，激发事业单位人员队伍整体活力。

## “十四五”青岛主要健康指标 位居全国前列

□ 记者 李媛 报道

本报青岛讯 12月18日，记者从青岛市高质量完成“十四五”规划系列主题发布会上获悉，“十四五”以来，青岛市深入贯彻健康中国战略，卫生健康服务体系不断健全，群众健康福祉显著改善。截至目前，全市人均期望寿命达82.21岁，较“十三五”末提高0.78岁，主要健康指标持续优化，位居全国前列，达到全球高收入国家平均水平。

作为首批国家公立医院改革与高质量发展示范项目城市，青岛创新构建“区域内部整合+城市三级医院包联”模式，推动优质医疗资源扩容下沉。全市已建成6个紧密型城市医疗集团和9个紧密型县域医共体，牵头医院累计下沉专家号源超15万个，基层诊疗量占比由56.4%提升至64.5%，有效破解了医疗资源分布不均的难题。在服务体验上，全市统一的全民健康信息平台实现检查检验结果互认共享，累计为群众节省费用超1亿元。

在资源扩容方面，青岛获批建设国家区域医疗中心，三级医院增至35家，新增国家临床重点专科15个，胎儿宫内诊疗等技术达到国内先进水平。急诊急救五大中心实现区市全覆盖，救护车平均11分钟即可到达现场，为生命构筑起高效防线。

公共卫生防护网也愈加牢固。青岛市全面完成疾控体系改革，适龄儿童免疫规划疫苗接种率稳定在97%以上，居民健康素养水平达24.38%大幅提升至38.46%。同时，聚焦“一老一小”，青岛成为全国首批医养结合试点市，并面向初一女生免费接种HPV疫苗近10万剂次。

此外，青岛入选首批国家中医药传承创新发展试点，全市所有镇街卫生院和超90%的村卫生室均能提供中医药服务，居民中医药健康文化素养水平达到40.8%，中医药文化日益融入群众生活。

## 青岛口岸跨境贸易营商环境 连续5年获评“最优等次”

□ 记者 白晓 报道

本报青岛讯 12月18日，中国报关协会、北京睿库贸易安全及便利化研究中心联合发布2025年海运口岸集装箱货物跨境贸易营商环境测评结果。青岛市蝉联“最高星级”，连续5年以综合得分第一名的成绩获评“最优等次”。

近年来，青岛市聚焦优流程、提效率、降成本，推动政企沟通扁平化、助企纾困实效化、跨境贸易便利化，打造一流海运口岸。青岛市5年来出台跨境贸易便利化改革举措131项，创新实施口岸政策“精准滴灌”专项行动。持续打造“关港通”平台，覆盖普货、散货、危险品监管等6大业务板块，涉港作业11个环节压缩至3个，单票货物物流作业、缴费提单等办理时间节省6小时；在全国首创“线上整合申报、线下联合查验”的船员换班联合查验模式。

青岛市一体推进智慧口岸、智慧海关、智慧边检、智慧海事建设，创新实施“山港通”智能转运模式，联动烟台、日照等6市支链港的“1+6”智能转运体系，实现货物在港口间调拨运输效率大幅提升，单证数据项由46项精简至6项，舱单放行时间由45小时大幅压缩至1小时以内。打造港口服务类大模型“方舟TaaS”，依托“云港通”综合服务平台，提供路线规划、费用估算等全链条服务。

# 青岛：山海之间绘新卷 齐鲁样板立潮头

□ 本报记者 李媛

12月15日，青岛市政府新闻办发布会上的数据与故事，勾勒出一幅波澜壮阔的“三农”发展新图景。“十四五”以来，青岛以打造乡村振兴齐鲁样板先行区为己任，推动农业农村实现了历史性新跨越。这跨越，不仅写在亮眼的报表里，更刻在了农民幸福的笑脸上，融进了山海间的勃勃生机中。

在凯盛浩丰的智慧温室里，传感器与大数据精准调控着每一株番茄的生长，这种“青岛模式”已在全国复制推广74个项目；在蔚蓝的海洋，21处国家级海洋牧场和产值破亿元的“国信1号”系列养殖工船，实现了“耕海牧渔”的现代化梦想。

乡村振兴，核心在人，根基在业。青岛牢牢扭住产业兴旺这个“牛鼻子”，以提升农业质效、激发乡村潜能、增进民生福祉为抓手，在阡陌乡间铺展了一幅波澜壮阔的振

兴新篇。

从2条千亿元级到15条十亿元级现代农业产业链，从23家全国农业500强企业到173个国家和地区餐桌上飘荡的“青岛味道”，青岛农业正从“资源驱动”向“创新驱动”华丽转身。当崂山茶、马家沟芹菜等54个国家地理标志农产品走向世界，当“青岛农产品”品牌影响力连续6年跻身全国十强，大家看到的不仅是产业的兴旺，更是一座城市对品质与信誉的执着追求。

乡村振兴的最终目的，是让农民过上好日子。2024年，青岛农村居民人均可支配收入达31560元，年均增长7.5%，城乡居民收入比持续缩小。农民的“钱袋子”鼓了，集体的“家底子”也厚了，年收入20万元以上的行政村达到96%，549亿元集体经营性资产量化到493万农民“股东”名下。

如果说“三农”是乡村振兴的“血肉”，那么水利设施就是其赖以生存的“筋骨”。

“十四五”以来，青岛水利投资达175亿元，比“十三五”增长200%，是全市水利投资最高、建设发展最快的五年。一幅现代水网的宏伟蓝图正在铺展。

核心工程官路水库的围坝、泵站等主体工程已完工，计划2026年蓄水。这座投资91.5亿元的“超级水缸”，将与现有水源共同构建起“双渠双库”的供水新格局，每年可退还2亿立方米农业用水，留下60%以上河道生态用水，从根本上改善农业、生态用水被挤占的局面。

与此同时，农村供水保障水平稳步提升，新增规模化供水村庄2005个，覆盖率达98.55%，清澈甘甜的自来水流进了千家万户。从水旱灾害防御体系的完善，到31条（个）省级美丽幸福示范河湖的创建，青岛的水利建设，不仅保障了粮食安全，更守护了河畅水清、岸绿景美的生态家园。

绿水青山就是金山银山。青岛将园林林

业高质量发展全面赋能乡村振兴，让绿色成为乡村最动人的底色。“十四五”期间，青岛全面实现“千园之城、千里绿道”目标，新造林3.25万亩，复壮古树690株，让群山更加郁郁葱葱。

更重要的是，青岛探索出了一条“生态产业化、产业生态化”的新路径。花木产业带动就业超10万人，推广薄壳山核桃、林下中药材种植，为农民开辟了多元化增收渠道。崂山区和西海岸新区入选省级集体林权制度改革试点，打造“山海人家”等乡村特色旅游品牌，让好风景变成好“钱景”。

回望“十四五”，青岛的乡村振兴之路，是一条产业兴旺、生态宜居、生活富裕的康庄大道。展望“十五五”，这幅波澜壮阔的时代画卷，正在青岛的山海之间愈发壮丽，为建设新时代社会主义现代化国际大都市贡献坚实的“三农”力量。

## 穿山越海10年路——

# “轨道上的青岛”加速崛起

□ 本报记者 白晓

12月16日，青岛地铁迎来开通运营10周年。10年织线成网，从12公里单线到如今的8条线路352公里线网，“轨道上的青岛”加速崛起。10年栉风沐雨，青岛地铁累计运送乘客近26亿人次，完成从“半小时主城通勤、一小时全城通达”的交通新格局。

### 从单线运营到全域联通

2015年12月16日，青岛地铁3号线北段开通，不仅填补了山东地铁运营的空白，更拉开了“轨道上的青岛”建设的序幕。

10年间，青岛地铁以“穿山越海”的魄力，实现了从单线运营到覆盖“七区一市”的跨越式发展，构建起“半小时主城通勤、一小时全城通达”的交通新格局。

各条线路各司其职、高效联动：1号线每年累计运送约1.5亿名乘客往返东西海

岸。3号线持续担当主城区南北核心“交通主动脉”。4号线高效串联1、2、3号线，成为东西向“黄金联络线”。8号线直达列车28分钟直抵青岛胶东国际机场，年服务800万名旅客高效出行。位于西海岸的6号线一期，以搭载TACS系统的智慧城轨打造交通新质生产力。

与此同时，地铁线网无缝衔接6座火车站、5座汽车站、1座机场及1个邮轮母港，国铁衔接覆盖率达99%，机场衔接覆盖率达90%，实现“一站换乘、全城畅行”。

### 从交通动脉到经济引擎

作为青岛承载几代人记忆的市井老街，“波螺油子”曾随城市变迁而衰落。青岛地铁以城市更新为契机，对该片区进行焕新改造，打造“波螺油子艺术谷”，使其成为老城活力消费新地标。

轨道所至，活力所及。10年来，青岛地铁实现从交通动脉到经济引擎的蝶变，加速

构建“轨道上的美好生活”。

青岛地铁以“轨道+”生态重构城市消费场景，地铁沿线成为商业、文旅、产业的集聚高地，中山路里院项目、青铁体育公园等一批城市新地标应运而生，带动周边商业氛围提质与物业价值攀升，催生出一条条“黄金经济带”。

青岛青铁商业发展有限公司副总经理李琦慧表示，通过“场景深耕”与“生态拓展”双轮驱动，全方位推进空间场景化改造、流量数据化运营和服务精细化升级，构建“轨道+”产业协同网络和融合生态体系，更好地服务于城市美好生活。

### 从“跟跑”到“领跑”

10年间，青岛地铁落实国家“双碳”战略，以“智慧赋能绿色、绿色拓展智慧”双向驱动，实施“人工智能+”三年行动方案，加快培育新质生产力。

数字化转型方面，青岛地铁2023年发

布了行业首个全域数字化转型总体规划，2024年完成了AI新一代智慧城轨规划修编，构建AI数据治理体系，全面赋能建造、运行、运维等核心业务。其牵头研发的新一代列车运行控制系统TACS于2024年4月在地铁6号线实现工程化应用，达“国际领先”水平。

绿色发展领域，青岛地铁2022年启动绿色城轨建设，截至今年10月，累计实现节电量约8729万度，降碳量约7.2万吨，线网光伏发电总量累计约2466万度，荣获中国节能协会评定的城轨行业首个运营企业节能信用等级AAA认证。

“我们构建‘人工智能+绿色城轨’双向驱动的新型能源体系，实现全链条智能化管控。”青岛地铁集团设备技术部副部长任玲介绍，今年11月，青岛地铁绿色低碳发展路径成果在第三十届联合国气候变化大会（COP30）发布，为全国乃至世界提供可复制、可推广的成熟案例，真正实现从“跟跑”到“领跑”的跨越。