

# 巩固“稳”的基底 开拓“进”的新局

## ——聚焦省委经济工作会议①

□ 本报记者 刘兵 于新悦

时间潜藏前行的力量，见证齐鲁大地奋楫争先的坚实足迹。

大力实施工业经济“头号工程”，接续推进省市县三级重点项目建设，稳步推进92项年度重点改革任务……12月23日召开的省委经济工作会议充分肯定全省发展成绩：经济稳健向好，进中提质，经济社会发展有望实现全年预期目标，“十四五”即将圆满收官。

行至岁尾，回看全年，主要经济指标增速平稳，经济保持稳健增长态势：1-11月，全省规模以上工业增加值增长7.7%，社会消费品零售总额增长5.2%，外贸进出口增长4.6%。

再看“十四五”征程，山东顶压奋进、砥砺前行，有效应对多重超预期因素冲击，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事；地区生产总值将连续跨越3个万亿元台阶，成为全国第三个、北方首个突破10万亿元大关的省份。

“全省经济呈现‘稳’的格局、‘进’的势头、‘韧’的特性。”青岛州市长任刚表示，山东以实干笃行的姿态，稳扎稳打、踏踏实实，把“走在前”的要求转化为具体实践，以“挑大梁”的担当巩固经济向好势头，扛牢了经济大省的政治责任和使命担当。

成绩来之不易，经验弥足珍贵，值得倍加珍惜。牢牢把握中央经济工作会议提出的“五个必须”规律性认识，这次会议明确了“六个必须坚持”的认识体会，即必须坚持贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，必须坚持完整准确全面贯彻新发展理念，必须坚持用好自身优势激发发展潜能，必须坚持政策支持和改革协同并举，必须坚持有效市场和有为政府有机结合，必须坚持统筹发展和安全。

“认识规律、尊重规律、运用规律，是我们党治国理政的重要经验。”山东社会科学院党委书记袁红英说，“六个必须坚持”与党的二十届四中全会提出的“五个必须”一脉相承，是立足山东经济发展实际，在攻坚克难中总结形成的规律性认识。这一认识既体现系统观念，聚焦当前经济领域突出矛盾统筹推进各项工作；又彰显守正创新，立足自身优势激发内生动力，对山东经济社会高质量发展和现代化强省建设具有重要意义。

2026年是深入贯彻党的二十届四中全会精神、推动“十五五”实现良好开局的关键一年，做好经济工作意义重大、影响深远。

来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。明年，外部形势更加复杂严峻，战略机遇与风险挑战并存，不确定难预料因素增多。会议深入研判形势，敏锐洞察“时”与“势”的深刻变化：一方面，经济运行面临的阶段性困难与长期累积的结构性矛盾交织；另一方面，支撑经济平稳健康发展的有利因素和发展机遇依然较多。

信心从何而来？就源于对“变”与“不变”的清醒把握。与会同志认为，中央持续加大宏观政策逆周期和跨周期调节力度，我省新能源大规模开发与高水平消费协同推进，人工智能、集成电路等新质生产力加速崛起，这些都为经济注入强劲动能，提供坚实支撑。

“坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全”“更加注重畅通国内循环和拓展国际循环协同发力”“更加注重培育增量和遏制减量协同发力”“更加注重

深挖需求和创新供给协同发力”“更加注重投资于物和投资于人协同发力”……会议明确了明年经济工作的总体要求和“四个更加注重”的指导原则，这是省委着眼党和国家事业发展全局、着眼全省发展大局作出的政治考量、战略考量和现实考量。

“做好明年经济工作，必须坚持稳中求进、提质增效，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”省委政研室副主任、省委财经办分管日常工作的副主任赵锋说，“稳中求进”的“稳”，就是要着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，巩固经济稳中向好良好势头；“进”就是要深入实施工业经济“头号工程”，因地制宜发展新质生产力，加快培育发展新动能。“提质增效”则要通过做优增量、盘活存量推动质量和效益的稳步提升，接续推进新旧动能转换和绿色低碳高质量发展，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

经济工作千头万绪，抓住关键，方能纲举目张、以点带面。会议部署了“八个更大力度”的重点工作，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。与会同志认为，这八大方面既聚焦破解长期存在的结构性问题，又积极应对新形势下的新挑战，体现出鲜明的问题导向、目标导向和结果导向。

小组讨论中，大家紧扣会议部署的重点任务，结合各自工作实际，深入分析经济运行态势，畅谈体会、交流经验、共谋思路，就做好明年经济工作展开热烈研讨。

服务业是推动经济增长的关键引擎，也是吸纳就业的主渠道。当前，我国服务消费持续升温，服务业新动能日益成为高质量发展的亮点。从我省看，今年1-10月，全省规模以上服务业营业收入同比增长5.3%，服务业发展稳中有升。

尽管我省服务业对经济增长的贡献度不断提升，但总量偏小、质效不高的短板问题依然突出。对此，会议明确提出，推动现代服务业扩能提质，进一步扩大服务业发展引导资金规模，深入实施生产性服务业扩容提质行动。

“深入分析可见，要聚焦批发零售、金融、交通运输、房地产等支柱产业，以及信息软件、租赁和商务、文体娱乐等短板行业，‘一业一策’精准施策。”省发展改革委主任孙爱军说，必须像抓工业一样抓服务业，进一步用好服务业发展引导资金，推动服务业高质量发展。

事不避难、义不逃责。确保目标任务落地见效，关键在于崇尚实干、狠抓落实。会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

寒冬时节，齐鲁大地干事创业热潮涌动。在东营，利华益集团工程有限公司施工现场热火朝天，作为2025年山东省重大项目，总投资26亿元的8万吨/年聚甲醚项目正全力推进。

“尽管我们在经济发展中还面临一些短板弱项，但只要敢于攻坚克难、扬长补短、真抓实干，就一定能够突破瓶颈、赢得主动。”东营市委书记满慎刚说，将全力推动石化产业链链补链强链、迈向高端化，加快壮大新能源、新材料、生物医药、高端装备等新兴产业，强化创新驱动、数字赋能，加快构建具有东营特色优势的现代化产业体系，在“十四五”圆满收官基础上，奋力实现“十五五”良好开局。

“尽管我们在经济发展中还面临一些短板弱项，但只要敢于攻坚克难、扬长补短、真抓实干，就一定能够突破瓶颈、赢得主动。”东营市委书记满慎刚说，将全力推动石化产业链链补链强链、迈向高端化，加快壮大新能源、新材料、生物医药、高端装备等新兴产业，强化创新驱动、数字赋能，加快构建具有东营特色优势的现代化产业体系，在“十四五”圆满收官基础上，奋力实现“十五五”良好开局。

## 2026年山东经济工作怎么干？



12月23日，山东省委经济工作会议在济南召开，总结今年经济工作，分析当前形势，部署明年任务。会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

### 1 更大力度推进全方位扩大内需

深入实施提振消费专项行动，优化消费品以旧换新政策实施，大力发展服务消费，努力稳住合理投资规模，着力健全流通体系，加快发展内河航运、多式联运，升级城乡商贸流通网络。

### 3 更大力度全面深化改革

积极服务和融入全国统一大市场，提升要素资源配置效能，谋划实施新一轮国企改革，深入实施服务民营企业专项行动，深化财税金融改革，深入推进“高效办成一件事”。



### 5 更大力度推动区域协调发展

加强与黄河流域省份战略协同，深度对接京津冀、长三角。加快出台济青都市圈协同联动实施方案。开展新一轮突破菏泽鲁西崛起行动和县域经济高质量发展三年行动。高质量开展城市更新行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设。片区化推进乡村振兴。启动实施城乡产业协同发展县域试点。加快陆海统筹发展。

### 7 更大力度保障和改善民生

实施稳岗扩容提质行动，加大优质教育资源供给，加强县、基层医疗机构运行保障，推动人口高质量发展，发展文化体育事业，推动社会保障提质扩面，做好困难群体关爱帮扶。



扫码查看  
更多报道

### 2 更大力度健全现代化产业体系

优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，优化完善19条标志性产业链，推动现代服务业扩能提质，推动农业优质发展，聚力做强数字经济核心产业，健全教育科技人才产业协同机制。

### 4 更大力度扩大高水平对外开放

强化制度型开放引领作用，加快发展外贸新业态，大力发展知识密集型服务贸易，扩大绿色低碳产品进出口，全力稳定大宗商品进口，拓展双向投资合作空间，深度融入高质量共建“一带一路”。

### 6 更大力度加快绿色低碳转型

建立健全碳排放双控配套制度，扎实推进国家碳达峰试点城市建设，坚持风光核氢等多能并举，持续提高外电入鲁绿电占比，推进源网荷储一体化建设，深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化，高质量建设黄河流域国家公园，提升应对极端天气能力。

### 8 更大力度统筹发展和安全

着力稳定房地产市场，深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。积极有序化解地方政府债务风险，加快融资平台和城投公司转型。稳步推动中小金融机构改革化险。扎实推进安全生产风险隐患排查整治。统筹抓好意识形态、食品药品、能源保供等工作。

□资料：于新悦 制图：于海员

□ 张兆友 李岳岳

年终岁尾，是盘点收获、细数发展的节点，也是谋篇布局、擘画未来的起点。

12月23日，山东省委经济工作会议在济南召开，总结今年经济工作，分析当前形势，部署明年任务。

2025年，“十四五”收官之年。决战决胜，山东经济运行保持稳健向好、进中提质的良好态势，进一步扛牢“走在前、挑大梁”使命担当。

2026年，“十五五”开局之年。开局起势，“稳中求进、提质增效”，因地制宜做好经济工作，中央定下的总基调，指明了明年经济工作的政策取向，也确立了抓好山东各项任务的方法论。

(一)

对2025年山东经济工作的关注，早已贯穿全年。

12月初的中共山东省委新闻发布会上，发言人就已透露，山东今年GDP总量，将迈上10万亿元的新台阶。10万亿，一个呼之欲出的数字，意味着什么？

从全国格局看，作为全国第三个、北方首个跨越10万亿元大关的省份，山东在推动区域协调发展、努力打造北方地区经济重要增长极的进程中，挑起大梁走在前，底气更足、担当更重。

从自身发展看，2002年，山东GDP首次突破万亿元；过去五年，山东已拥有济南、青岛、烟台三座万亿城市，并将在“十四五”期间连续跨越三个万亿台阶，进步明显。

可以说，跨过10万亿的历史关口，既是对“十四五”的圆满收官，更是面向“十五五”的全新启航。2026年，在波澜壮阔的时代叙事中，山东将如何挥毫书写一份承前启后的时代答卷，令人期待。

(二)

寒冬岁末，暖讯频传。

11月21日，中国科学院、中国工程院公布2025年院士增选当选院士名单。山东新增5名本土院士和3名外籍院士，数量创历史新高。

12月6日，济南云巴开通运营，串联了济南三条地铁线路。一大早就有不少市民前来“尝鲜”，体验这一全新的交通出行方式。

12月20日，全球首台商用超临界二氧化碳发电机组在贵州六盘水成功商运。济钢集团作为项目投资、设计、建设和运营的负责方，推动了超临界二氧化碳发电技术从实验室走进工厂。

这些令人振奋的消息中，既有“大国重器”的突破，也有“民生小事”的温度，为这个冬天增添了融融暖意。正是这些具体而微的细节，让山东过去一年扎实的发展成绩单，显得更加可感、可触、可信。

这份答卷，有动能转换的纵深突破。海3度电就有1度是“绿”的，折射山东绿色低碳转型步伐加快，绿色发展的底色更加鲜明。新质生产力加快培育，钢铁、石化、有色等传统产业优化提升，人工智能、集成电路、低空经济等新动能加速成长，高质量发展内生动力更加强劲。

这份答卷，有改革开放的蹄疾步稳。重点领域改革持续攻坚，推动“高效办成一件事”落地落实，营商环境整体水平居全国第一方阵。自贸试验区等开放平台能级加快提升，跨国公司领导人青岛峰会等重大活动成果丰硕，打造高水平对外开放新高地迈上新台阶。

这份答卷，更有民生福祉的持续增进。滚动实施20项重点民生实事，城乡居民收入稳步增长，美丽山东、健康山东建设迈出新步伐。育儿补贴有序发放，学前一年免费教育全面落实，人均预期寿命达到80.5岁，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

于风浪中笃行，在压力下奋进，山东作为经济大省的担当与韧性，得到进一步彰显。

(三)

发展之路，信心为基。信心从何而来？

它源于10万亿的新坐标系，源于经济社会高质量发展的良好趋势，也源于直面困难挑战的底气勇气。

此次会议，全面辩证分析明年经济工作面临的形势，既正视外部环境的复杂严峻，也把握内在发展的战略机遇，为科学决策、精准施策奠定了坚实基础。

从国际环境来看，明年外部形势更加复杂严峻，不确定难预料因素增多；从自身发展来看，高质量发展中还存有一些短板弱项。但这些问题都是发展中、转型中的，经过努力是可以解决的。总体上看，山东经济平稳健康发展仍具备诸多有利因素，也面临重大发展机遇。

惟其艰难，更显勇毅。做好经济工作，当前各界逐渐形成这样一种共识：把问题说清、说透，本身就是为了凝聚共识、激发担当。只有直面问题，才能精准破解难题；也只有基于对矛盾的清醒认知，才能科学设定发展目标，系统部署具有突破性、关键性的重点任务。

(四)

经济大省挑大梁，如何各扬所长，各展所长？着眼全国大局，找准自身定位，发挥比较优势，因地制宜做好经济工作是关键。

省委经济工作会议，强调明年经济工作要深入贯彻中央决策部署，有效衔接“十五五”规划各项要求，聚焦推进全方位扩大内需、健全现代化产业体系、全面深化改革等方面，部署了“八个更大力度”的重点任务，确保山东发展与全国大局同频共振、同向发力。

这八个方面的工作安排，体现了服务和融入新发展格局的担当，体现了坚持以推动高质量发展为主题的定力，共同构筑了山东明年经济社会发展的行动框架。

“稳”的根基将筑得更牢。坚持系统观念、底线思维，保持经济运行在合理区间，为结构调整、动能转换和深化改革创造稳定环境，才能切实扛起经济大省挑大梁的责任。“八个更大力度”，“推进全方位扩大内需”置于首位，要求全力释放消费潜能，努力稳住合理投资规模，持续增强对经济增长的拉动作用；“统筹发展和安全”最后收尾，着力防范化解各类风险，促进高质量发展和高水平安全良性互动，为“十五五”开好局、起好步夯实发展基本盘。

“进”的动能将更强。进”就要推动科技创新和产业创新深度融合，加快构建现代化产业体系。会议提出传统产业重在优化提升，新兴产业重在培育壮大，未来产业重在前瞻布局，现代服务业重在扩能提质，农业重在优质发展，因“产”制宜的意识更加凸显。“进”还要推动区域协调发展，主动服务和融入国家重大战略。会议就优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”格局作出安排部署，明确在加快区域协同联动、城乡融合发展、陆海统筹发展等方面发力。

“破”的路径将拓得更宽。以更大勇气和智慧破除体制机制障碍与融合发展路径依赖，一方面，加快绿色低碳转型，坚持“双碳”引领，协同推进降碳减污扩绿增长，建设美丽中国先行区。另一方面，在深化改革、扩大开放上持续攻坚，部署实施一批可感可及的改革举措，以系统集成、思维推动改革攻坚，积极融入国家重大战略。会议就优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”格局作出安排部署，明确在加快区域协同联动、城乡融合发展、陆海统筹发展等方面发力。

“暖”的底色将擦得更亮。悠悠万事，民生为大。聚焦人民群众急难愁盼，用心用情办好民生实事，提高人民生活品质，是扎实推进共同富裕的必然要求。持续稳定和扩大就业，加大优质教育资源供给，提高卫生健康服务质量、推动人口高质量发展、发展文化体育事业、推动社会保障提质扩面，才能让高质量发展成果更多更公平惠及全体人民。

开局关系全局，起步决定后势。

从“十四五”决胜收官，到“十五五”开局起势，山东正站上承前启后的关键一程。把握新机遇，应对新挑战，这次会议传递的，是穿越周期的定力，是攻坚克难的决心，更是脚踏实地、久久为功的实干精神。

山东，已然整装，阔步前行！

# 因地制宜做好经济工作，山东如何落笔起势？

# 坚定信心鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

## ——省委经济工作会议精神在全省引发热烈反响

□ 本报记者 王雅洁

12月23日，山东省委经济工作会议在济南举行，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年工作任务，为山东经济高质量发展把舵定向。全省广大党员干部群众第一时间学习领会会议精神，表示将坚定信心、鼓足干劲，全力推动各项任务落到实处，确保“十五五”开好局、起好步，为全国大局多作贡献。

“会议提到的‘六个必须’‘四个更加注重’，为‘十五五’开局之年落实各项任务提供了遵循。这是坚持系统观念的体现。做好经济工作，必须从全局出发，统筹推进各项发展任务。只有将这些任务一体化落实到位，才能实现经济质的有效提升和量的合理增长。”山东省宏观经济研究院战略规划所副所长许月恒表示，“会议提出2026年工作目标，为全省推进具体任务提供了鲜明的导向。应将其置于整个‘十五五’规划大局中把握，实现短期目标与中长期规划的有效衔接与平衡，为‘十五五’时期经济社会高质量发展奠定坚实基础。”

“更大力度推进全方位扩大内需”被列为明年经济工作八项重点任务之首。会议提出，深入实施提振消费专项行动，

实施城乡居民增收计划，扩大优质商品和服务供给。“这就需要我们既立足当前，又着眼长远，把提振消费作为一项系统工程，从供需两侧同时发力，进一步激发商品消费潜力，释放服务消费潜力，放大新兴消费带动效应。”青岛市商务局党组书记、局长王志俊说。

为持续巩固消费回暖势头，王志俊表示，将推动商品消费扩容升级，回应消费者对品质的更高期待，在产品上新、场景焕新、活动出新上下功夫。一方面落实好国家政策，加大扩围消费品以旧换新。另一方面，持续打造“乐购青岛”品牌，举办形式多样的促消费活动，建设特色化高品质商圈。线上线下结合，搭建立体化消费网络。发展首发经济，推出更多青岛优品、青岛创意。下一步，青岛要用好国家“新业态、新模式、新场景”试点机遇，大力发展数字消费、绿色消费、“人工智能+”消费，推动“商、旅、文、体、健、展”多业态融合。

更大力度健全现代化产业体系，是明年经济工作的重要着力点。密码安全是网络安全工作的更高期待，在产品上新、场景焕新、活动出新上下功夫。一方面落实好国家政策，加大扩围消费品以旧换新。另一方面，持续打造“乐购青岛”品牌，举办形式多样的促消费活动，建设特色化高品质商圈。线上线下结合，搭建立体化消费网络。发展首发经济，推出更多青岛优品、青岛创意。下一步，青岛要用好国家“新业态、新模式、新场景”试点机遇，大力发展数字消费、绿色消费、“人工智能+”消费，推动“商、旅、文、体、健、展”多业态融合。

力量。“我们将坚持科技创新和产业创新深度融合，在密码安全这个新兴产业赛道不断探索实践，研发新的密码安全产品，力争通过3—5年的发展，成为密码安全领域的头部企业。”御尚智能科技有限公司董事长刘天亮介绍，公司在2026年筹划了密码攻防靶场教学仿真系统、车联网安全测试仿真教学平台等超过4个项目相关技术研发，与政府部门、高校、银行等开展应用落地。

今年以来，外贸承压不小，但交出的成绩单令人瞩目。前11个月，山东省进出口总值3.19万亿元，同比增长4.6%。会议提出，更大力度扩大高水平对外开放，部署“强化制度型开放引领作用，深入实施自贸试验区提升战略，深化上合示范区综合改革”等具体举措。“我们将用好强化制度型开放和对标高标准国际经贸规则这一改革优势，对接国外制度措施法律法规，让企业从容应对，制定针对性强、可操作的制度措施，进一步拓展拓宽绿色贸易、数字贸易、服务贸易。”济南海关党委委员、副关长张瑞宏表示，将更好统筹发展和安全，一方面服务地方经济发展，一方面更好履行海关守国门职责使命。在东方航天港空天运载动力试验中心，1座130吨级试车台和1座150吨级试车台正在建设。“该区域占地1200亩，围堰填海而成，与陆地保持安全距离，现已投入70吨级试车台。”东方航天港集团副总经理张华说，2026年将新增2座百吨级试车台，形成从单机到系统，覆盖300吨级以下液氧甲烷、煤油等多类型液体火箭发动机的公共试验能力。“会议作出的一系列部署，为东方航天港建设发展提供了战略指引和行动指南。我们更有信心，抢抓商业航天发展战略叠加机遇。”张华说，东方航天港将聚力夯实固体火箭海上发射优势，提升液体火箭全系统试车保障能力，探索液体火箭海上发射，持续强化核心竞争力；瞄准产业链关键环节精准招商，不断完善“天上有关星、陆上有前、海上有船、空中有网”的商业航天产业体系，持续壮大产业集群规模；发挥东方航天港研究院等创新平台作用，推动大推力可重复液氧甲烷发动机等关键技术攻关与转化，加快建设我国首个“海上航天发射”为特色的商业化航天产业基地。

（□记者 杨学莹 白晓 刘玉凡 通讯员 徐盛世 参与采写）