

“三前”服务催生“东营速度”

——一座资源型城市的土地要素改革深水突围

□ 本报记者 杨珂 李明
本报通讯员 谭芳 刘云杰

当宁德时代零碳产业园的项目图纸在东营市自然资源和规划局工作人员面前展开时，一场与时间的赛跑悄然开始。令投资方惊讶的是，他们面对的并非繁文缛节的审批迷宫，而是一个全程陪伴的“项目管家”团队。组卷审查同步推进、疑难问题现场会商、领导审批同步运转——最终，项目的成片开发方案5天过审，用地审批3天完成。这并非特事特办，而是东营市超前谋划、提前介入、靠前落实的“三前”服务模式下的常态。

在高质量发展的宏大叙事中，土地要素如何配置，始终是关乎区域竞争力的核心命题。面对“项目等地”的普遍焦虑与建设用地的规模逼近“天花板”的刚性约束，东营市以一场刀刃向内的深刻变革，实现了用地保障逻辑的根本性重塑，为资源型城市转型锻造了一块闪亮的“东营样板”。

机制之变：

从“被动审批”到“主动布局”

改革的第一步，是改变游戏规则。东营市意识到，零敲碎打的改良无法根治沉疴，必须从源头上构建起高效、规范的用地保障前置机制。

标准化，为审批装上“加速器”。在东营市自然资源和规划局，一本《项目用地保障规范提升工作实施方案》成为工作人员的“行动指南”。这本手册将复杂的审批流程简化为5大类标准化事项，8个审查科室的职责边界一清二楚。带来的直接变化是：用地报批时间从15个工作日锐减至7个。

“自从进一步明确项目申报审批流程以及审查标准之后，申报项目的步骤变得清晰明确，我们能够更加有条不紊地推进各项工作。”东营市自然资源和规划局垦利分局李文龙边说边打开近期一项目申报资料，“无论是资料的准备、申报的提交，还是后续的跟进和反馈，都有了一套固定的流程和标准，避免了不必要的误解和混乱，显著提高了项目的整体报批质量和效率。”

更具战略眼光的是“标准地”改革。如今，在东营的省级以上开发区，任何新上工业项目都必须带着“说明书”出生——在土地挂牌期间，固定资产投资强度、亩均税收、能耗排放等“5+N”项指标已清晰列明。“这好比为土地‘明码标价’，从源头筛选出高质量项目，树立了‘亩均论英雄’的鲜明导向。”一位项目评审专家如是说。

智能化，又为管理植入“智慧芯”。在东营，土地管理正变得“耳聪目明”。资源规划智慧信息平台整合了近万条数据，形成自然资源“一张图”，实现了“用数据审查、用数据决策”的管理新范式。

更令人瞩目的是空中力量。全省首个“无人机+停机坪”智能机场系统已部署27台无人机，监测覆盖全市61%的陆地。“到2025年底，49台无人机将实现全域全覆盖，形成空地协同的低空感知监测网络。”东营市自然资源和规划局工作人员高辉说，这套“天眼”系统让土地监管和规划决策拥有了“上帝视角”。

清单化，为企业送上“导航图”。“以前办事像闯迷宫，现在有了这份材料清单，真是‘拿来就能用、照着就能做’。”一位刚办完用地手续的企业负责人感慨道。东营市梳理出的50余项材料清单，区分项目类型，配套详细汇编，让企业告别了“多头跑、重复跑”。

服务之变：

从“坐等上门”到“精准滴灌”

机制是骨架，服务是血肉。东营市将服务触角主动、精准地延伸至项目的“孕育期”，变“项目找地”为“地找项目”。

“原本搁置一年的项目，靠土地租赁新政又‘活’了！两天就拿到了建设工程规划许可证，效率太高了！”这几天，东营科源

新材料有限公司年产4500吨氨基酸类食品添加剂项目负责人刘刘强拿着崭新的审批文件，难掩兴奋。该公司通过租赁土地办理工程建设审批，成为东营市首个享受这一政策红利的企业。

东营科源新材料有限公司是一家专注于医药中间体研发与生产的企业。去年，为了延伸产业链条，提升综合竞争力，公司多方考察后，计划在现有厂区旁一块近30亩的闲置用地上，建设年产4500吨氨基酸类食品添加剂项目。这一看似顺理成章的扩产计划，却因土地权属问题陷入僵局，停滞长达一年之久。

这一困境并非个例。近年来，土地资源供需紧张、企业用地成本高、传统供地审批周期长，已成为制约工业项目快速落地的共性难题。为破解这一瓶颈，2024年底，东营市出台《工业项目租赁土地办理审批手续实施方案》，明确允许工业项目承租人可以作为建设单位申办工程建设相关审批手续，彻底打破原有制度障碍，科源新材料的项目迎来转机。

政策落地即见效。依托“项目管家”特色服务模式，企业享受到了“一对一”全流程帮办代办。从政策解读、合同规范到材料准备、手续申报，项目管家全程跟进、精准服务，仅用两天时间便帮助企业顺利取得建设工程规划许可证。通过租赁土地办理建设手续为企业压缩70%的用地成本，节约80%的手续办理时间，助推项目快速落地开工。

无独有偶，津潍高铁（东营段）的报批经历堪称典范。面对涉及多省市、材料复杂的挑战，东营市提前梳理审批目录，指导施工单位同步开展勘测评估。“我们在津潍高铁沿线3省6市中，创造了全线首家零补正一次

性完成用地批复的纪录。”东营市自然资源和规划局工作人员盖小超不无自豪地说，“从市级报卷到国务院批复仅用70天，这个‘东营速度’赢得了建设方的专函致谢。”

此外，为确保宝贵的土地指标用在“刀刃”上，东营建立了严格的“三强化”制度：专家论证、市政府专题会议研究、主要领导签批。这套决策机制如同一个精密的筛子，确保资源流向风电产业园、华泰300万吨浆纸等优势产业。近年来，465个重大项目由此获得5.05万亩新增用地保障，实现了“好马配好鞍”。

落实之变：

从“文来文往”到“现场决胜”

改革的成效，最终要体现在项目落地的“最后一公里”。东营市推动人员、资源、权限下沉一线，用“现场办公”取代“文来文往”。

今年，东营市自然资源和规划局组织“送政策上门”活动，主动走访华益、宏盛橡胶等29家重大项目单位，现场把脉用地需求。更为关键的是，在市、县、乡镇三级建立了项目指导专家队伍，整合自然资源规划、林业、耕地保护、用地审批等领域的“行家能手”，直接进入项目现场进行指导。通过定期召开专家会商会，对项目进行全链条审查评估和全过程跟踪，确保合规高效推进。

“不是我们去找政府，而是专家主动上门找我们。”宁德时代零碳能源事业部山东区域负责人郭孟超说，在宁德时代零碳产业园项目的推进过程中，东营市自然资源和规划局工作人员和专家扎根一线，昼夜奋战，

现场指导组卷，创新实行“组卷审查同步推进、疑难问题同步解决、领导签批同步运转”的“三同步”工作法，最终推动成片开发方案5天过审、用地审批3天完成，展现了极致的服务效能。

专项服务，解决特殊需求。面对油田打井这类特殊用地需求，东营市没有墨守成规，而是专门制定《关于油田打井临时用地审批管理的意见》，建立定期会商机制，量身定制办理流程。“我们在全省率先完成油田打井用地批复，既保障了国家能源安全，也为同类项目提供了‘东营经验’。”东营市自然资源和规划局工作人员袁峰介绍。

打造绿色通道，极限压缩时限。“9天拿到‘三证’，这在过去想都不敢想。”山东大业新材料有限公司负责人说。东营市自然资源和规划局对施工图审查业务、施工合同等实行告知承诺制，对用地规划、工程规划等业务部分材料容缺审批，同时合并办理施工许可、质量监督等手续，通过“前期介入+告知承诺+并联审批+容缺受理”结合，有效精简审批流程，实现“拿地即开工”。山东大业新材料有限公司土地成交后用地审批仅用9天的时间就完成建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证“三证联办”，为企业节省近两个月时间。

“改革需持续推进。”东营市自然资源和规划局党组书记、局长陈明海说，东营的土地要素改革已从单点突破走向系统集成。从宁德时代的“极限速度”到津潍高铁的“东营效率”，从油田打井的“定制服务”到“标准地”的源头把控，一套涵盖项目全生命周期的用地保障体系已然成型。



东营市自然资源和规划局开展“送政策上门”调研服务活动现场。

□ 记者 李明 报道

“东营速度”彰显改革智慧

论见黄河口

□ 李明

近年来，各地在优化营商环境、提升行政审批效率方面持续发力，而东营市通过“三前服务”模式推动土地要素改革，实现了从“项目等地”到“地等项目”的转变，打造出令人瞩目的“东营速度”。

东营的改革突破，首先体现在机制创新上。通过标准化、智能化、清单化管理，将原本繁杂的审批流程压缩至极限，展现了政府服务从“被动审批”向“主动布局”的根

本性转变。这种高效率并非依靠“特事特办”，而是制度性、系统性的流程再造。

服务理念的转变尤为关键。东营推动“项目管家”全程跟进，精准对接企业需求，破解企业用地瓶颈。更重要的是，东营将服务落实到“最后一公里”。从“文来文往”到“现场决胜”，推动人员、资源、权限下沉一线，建立专家队伍进驻项目现场，实现“组卷审查同步推进、疑难问题同步解决”，真正打通了政策落地的堵点。

东营的实践表明，改革的核心不在于出台多少文件，而在于能否真正以企业需求为

导向，重构服务逻辑。在土地资源日益紧张的背景下，东营通过系统集成改革，构建起覆盖项目全生命周期的用地保障体系，不仅提升了行政效能，更优化了区域发展的软环境。

“东营速度”的背后，是政府职能从管理者向服务者的深刻转型。这一改革样本，对于全国众多面临土地瓶颈、亟待提升营商环境竞争力的城市而言，具有重要的借鉴意义。改革永远在路上，而东营已迈出坚实的一步。



扫码观看视频

广饶：立足“家”阵地 激活“廉”动力

□ 记者 李明 通讯员 方秋玲 李玉杰 报道
本报广饶讯 近日，在广饶县广饶街道党群服务中心，一场别开生面的廉洁家风故事会正在开展。活动现场，家庭教育指导师深入挖掘讲解倪宽、蔡公直等广饶历史名人的廉洁家风故事，生动展现了以廉立家、家风助廉的道德滋养和文化传承，在场的每一位党员干部深受触动。

近年来，广饶县纪委监委把清廉家庭建设作为清廉广饶建设的重要内容，会同县妇联以“联”字为核心，立足家庭主阵地，将清廉家庭与机关、企业、学校、医院、村居等清廉单元融合共建，以家庭“细胞”清廉促进社会“肌体”健康，推动形成清廉家庭全域共建共享新格局。今年在广饶街道党群服务中心建立1处县直机关家长学校固定课堂，同时在机关单位党员活动室、会议室设立流动课堂。依托县直机关家长学校，“乐安巾帼红”清廉宣讲团开展廉洁家风主题宣讲、故事会等活动30余场次，组织亲子诵读廉洁经典28次，以互动分享、学思结合的方式推动廉洁文化融入家庭生活的方方面面。

河口区为退役军人 就业创业“架桥铺路”

□ 记者 李广寅 通讯员 张妍 报道
本报东营讯 “我希望找一个比较稳定，可以三班倒，福利待遇不错的企业……”东营市河口区自主就业退役军人崔庆元有意到某化工企业就业，河口区退役军人事务局向该企业发送了推荐信，符合企业招聘条件的崔庆元如愿入职。

为助力退役军人实现高质量充分就业，河口区组织企业与退役军人“双向互动”，实现“一对一”点对点“精准对接，近年来促成31名退役军人顺利就业、满意就业。河口区每年都会联合相关部门举办针对退役军人的招聘活动，通过政策宣传、现场招聘、送岗入企等服务，为求职者 and 用人单位搭建桥梁，依托遴选挂牌的2个“退役军人就业创业驿站”，累计培训退役军人112人，助其提升职业竞争力。

东营经开区无偿献血 缓解临床用血“紧平衡”

□ 记者 李广寅 报道
本报东营讯 今年以来，东营经济技术开发区以“热血同程·爱心同行”为主题，构建“政府主导、多部门协作、全社会参与”的无偿献血工作格局，通过常态化活动组织、精准化服务保障、立体化氛围营造，让公益热血在辖区持续涌动。

经开区将无偿献血纳入工作重点，建立“季度统筹、月度推进、专场补充”的常态化机制，全年已统筹举办8场专项活动，覆盖机关单位、学校、消防救援站、企业等12个领域，形成横向到边、纵向到底的动员网络。截至目前，经开区全年超400人参与无偿献血，累计献血量突破14万毫升，较2024年增长18%，为缓解全市临床用血“紧平衡”态势提供了有力支撑。

东营市直机关作品在全省 百姓宣讲大赛中获奖

□ 记者 李广寅 通讯员 李娜 报道
本报东营讯 日前，全省“我们的价值观 我们的中国梦”百姓宣讲大赛决赛举办，东营市选手在大赛中表现出色，市直机关作品《热辣滚烫》荣获微视频类比赛一等奖，《透视“三份账单” 看见文明中国》荣获理论类比赛二等奖。

今年以来，东营市委市直机关工委深入推进凝心铸魂工程，创新开展青年理论学习“四青”行动，坚持平时讲与竞赛评相结合，聚焦“我们的价值观 我们的中国梦”主题，在市直机关广泛开展宣讲活动，突出群众讲给群众听，生动阐释党的创新理论，真情讲述身边奋斗故事，为加快高水平现代化强市建设汇聚起强大精神力量。

乐安街道：“甜蜜果” 助力乡村振兴

□ 记者 李明 通讯员 于文静 延乐春 报道
本报广饶讯 近日，在广饶县乐安街道中赵村共富梨园里，5万棵皇尊蜜梨进入采收尾声。从品质提升到销路拓宽，该特色产业正成为村民增收、乡村振兴的“甜蜜引擎”。“今年的梨不仅产量可观，品质更达到了近年来的最高水平。”中赵村党支部书记刘艳秋说。品质过硬，销路自然不愁。刚从枝头摘下的蜜梨，很快被运到村合作社的分拣车间，工人们按大小分级，一部分直接打包发往外地，另一部分存入冷库保鲜。同时，中赵村利用网络平台拓宽销售渠道。梨子还未成熟，订单就已经从全国各地“飞”了过来。

近年来，乐安街道注重发展特色产业，健全现代农业产业体系，坚持以工业化理念推动现代化农业。全力推进中赵村共富梨园、张庄村食用菌、大尧村家禽养殖、鼎佳中草药基地等农业产业项目，以项目建设推动产业发展，助力乡村振兴提质增效。

汀罗镇：精神文明建设 点亮百姓幸福生活

□ 记者 李明 通讯员 宋萍 报道
本报利津讯 11月2日晚7点，利津县汀罗镇西宋二村广场上，村里广场舞负责人孟繁花正带着十多位姐妹练习广场舞。“以前大家自学，学得慢，动作也不到位，现在在闲暇时间集合大家一块排练，一起跳舞，大家都说现在的日子过得比蜜甜。”孟繁花笑着说。

在汀罗镇，精神文明建设从来不是抽象的概念，而是浸润在柴米油盐里的实在变化。该镇串联新时代文明实践所（站）、农家书屋、研学基地等文明实践阵地，融合群众需求，组织开展广场舞培训、国庆文艺汇演等群众性主题活动。以文化建设为抓手，通过开展文艺演出、送文化下乡等一系列接地气、树新风、惠民生的新时代文明实践实践活动，确保把高质量的文艺节目送到老百姓家门口，切实打通文化惠民“最后一公里”，为乡村精神文明建设注入“文化力量”。

“投资东营就是投资国家战略”

东营借势儒商大会发力工业经济“头号工程”

□ 大众新闻记者 杨珂 李广寅 孙川 报道

本报东营讯 共商合作、共谋发展、共话未来。近日，东营第四届儒商大会返乡活动举办，借助第四届儒商大会高端平台，充分展示东营石化产业的独特优势与发展潜力，精准对接儒商资源，着力引进一批优质项目资源，推动东营石化及装备产业向数智化、高端化、绿色化方向转型升级。

石化产业是东营第一大支柱产业。近年来，东营以实施工业经济“头号工程”为牵引，突出抓好石化产业转型升级，坚定不移推进上大压小、减油增化和延链强链，加快推动基础炼化向化工新材料和高端化学品转型，建成威联化学PX及PTA-PET、振华丙烷脱氢、利华益ABS树脂等一批重大项目，形成上下游贯通的35条细分产业链，全市规模以上石化企业达到304家，一次炼油能力7090万吨，居全国地级市首位，去年实现营收6765亿元。值得一提的是，东营把数智化作为石化

产业转型升级的重点方向、重要抓手，建成中国智慧化工园区4个、国家级工业互联网平台3个，“石化产业大脑”入选省级建设试点，培育省级化工产业智能化改造标杆企业9家、晨星工厂66家，市级以上数字化车间、智能工厂等试点示范84个。

而本次活动以“携手共‘营’，对‘化’未来”为主题，把行业内的专家和企业代表聚在一起，为东营对接优质资源、推动创新提供了宝贵平台。

“东营作为中国重要的石化产业基地，资源禀赋优越，产业基础雄厚，发展潜力巨大。此次大会充分体现了东营市政府对石化产业转型升级的高度重视，也为我们提供了一个深入了解地方发展战略、探索合作机会的重要平台。”美国凯洛格布朗路特（KBR）公司中国区总经理曹然表示，愿意发挥自身在智能工厂建设、流程优化、节能减排技术等方面的优势，积极参与东营石化产业园区的升级改造，与本地企业开展多层次、多领域的合作，共同打造具有国际竞争力的现代化石化产业集群。

“作为东营本土民营企业，利华益集团三十余年的发展得益于对儒商传统文化的理念认同、价值追求与不懈实践。”利华益集团董事长兼首席执行官徐云亭认为，利华益一直坚持儒商理念，专注石化主业，走“油头化身高化尾”的路子，构建了从炼化到新材料、新能源的一体化模式，通过引进KBR、GE等国际先进技术，并加强跟科研机构合作，集团已自主研发40多种PC/ABS产品，形成9条产业链，成为山东高端化工的领军企业。

“东营发生了翻天覆地的变化，从产业到城市发展，都让人耳目一新。”紫荆花新材料集团总裁陈传生对比二十年前来东营时的印象，深有感触。对于参与此次活动的收获，陈传生表示将继续深入了解东营的石化产业发展，争取让企业能在黄河尾间找到合作的商机，实现共赢。

如今，得益于良好的产业基础，本土企

业坚持不懈的守正创新及广泛而有力的对外合作，许多企业已与东营市企业开展了深度合作。富海（山东）包装材料有限公司、利华益集团聚甲醛工程塑料和ASA树脂、振华石油化工丙烷脱氢装置及其配套等多个项目与中国化学工程集团开展了多层次多角度的合作，为产业链注入了高端发展要素；华为集团与东营市政府及有关县区和部门在政务信息化等方面建立了良好的合作关系，在推动石油化工及装备产业向数智化、高端化、绿色化方向转型升级领域开展更加深入的合作。

“投资东营就是投资国家战略，就是投资美好未来。”东营市副市长王秀凤表示，东营将继续深化产学研协同，强化与国内外龙头企业 and 高等院校的战略合作，不断推动产业发展迈上新台阶。同时，瞄准全省领先、全国一流，全力推进营商环境创新提升行动，持续深化“放管服”改革，扎实推进“高效办成一件事”等改革，优化营商环境，为企业发展保驾护航。