

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# “六个坚持”既是认识论也是方法论

□ 陈旭东 黄思

党的二十届四中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对“十五五”时期我国发展蓝图进行了战略擘画。其中,明确未来五年经济社会发展必须遵循“六个坚持”重要原则,包括:坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。深刻认识、准确把握和全面贯彻这“六个坚持”,是推动“十五五”时期经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的关键所在。

### 地位作用

科学制定和接续实施五年规划,是党治国理政一条重要经验。作为行动纲领,五年规划之所以要设定规划期内经济社会发展必须遵循的重要原则,是从现实需求出发基于深刻历史经验所进行的科学凝练。这些原则可以实现规划所制定的宏伟目标提供“导航系统”和“交通规则”,确保国家这艘巨轮在未来五年驶向远方的过程中,不偏离航向、不违反规律、不失去控制,反映了中国国家治理的内在深层逻辑。

“六个坚持”重要原则的首要功能是“定方向”,确保未来五年所有发展都必须服务于党的根本政治目标。面对世界百年变局加速演进,面对新一轮科技革命和产业变革,面对发展不平衡不充分仍然突出问题,面对新时代人民群众新需求新期待,《建议》明确提出,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己事情,续写经济快速发展和社会主义长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。“六个坚持”重要原则是党在新时代不断深化对经济社会发展规律性认识的结晶。对照“十三五”和“十四五”规划所分别设定的原则,可以发现其中的变与不变。从坚持党的领导到坚持党的全面领导,从坚持人民主体地位到坚持以人民为中心再到坚持人民至上,从坚持科学发展到坚持新发展理念再到坚持高质量发展,从坚持深化改革到坚持改革开放再到坚持全面深化改革,既有继承又有拓展。坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全,则是对如何正确处理政府与市场、发展和安全这两对重大关系的科学解答。

“六个坚持”重要原则指向具体明确,既是认识论,也是方法论。“十五五”时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,如何才能巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破?对此,党的二十届

“六个坚持”重要原则相互联系、有机统一,每个原则都对国家治理的关键领域,系统回答了发展为了谁、依靠谁、怎样发展等重大问题,构成了一个系统完整的科学体系

坚持好运用好“六个坚持”重要原则,是当前和今后一个时期各地区各部门结合实际贯彻落实党的二十届四中全会精神,科学编制和有效实施“十五五”规划纲要及专项规划的内在要求,也是深入贯彻落实党中央决策部署,把各项改革举措和政策措施落实到位的实践指南

四中全会在《建议》中作出了全面决策部署,“六个坚持”重要原则为我们更好地把决策部署的“写意图”转化为“施工图”提供了行动指南。

### 科学内涵

“六个坚持”重要原则相互联系、有机统一,每个原则都对国家治理的关键领域,系统回答了发展为了谁、依靠谁、怎样发展等重大问题,构成了一个系统完整的科学体系。它既是宝贵历史经验的总结,也是面向未来的行动指南,对“十五五”乃至更长一个时期我国经济社会发展具有重要指导意义,必须准确把握“六个坚持”重要原则的科学内涵。

坚持党的全面领导是政治保证。办好中国的事情,关键在党。改革发展的任务越重,越是要坚持和加强党的全面领导。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上是价值取向。推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,才是中国式现代化的本义。坚持人民至上,就是要将“人民满意”作为衡量经济社会发展成效的最高标准,使发展始终植根于人民沃土,服务于人民利益。在此过程中,要辩证处理发展和民生的关系,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间。

坚持高质量发展是时代主题。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是新时代的硬道理,必须以新发展理念为引领,以因地制宜发展新质生产力为支撑,正确处理国内和国际循环、扩大内需和深化供给侧结构性改革、做优增量和盘活存量等一系列辩证关系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动社会全面进步。

坚持全面深化改革是根本动力。改革只

有进行时,没有完成时。面对发展中的深层次矛盾和结构性难题,“十五五”时期必须以更大的决心和勇气,破除一切制约高质量发展的思想观念束缚和体制机制障碍,将改革向深层次全面推进,将开放向高水平不断扩大,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展的更好适应,为经济社会发展注入源源不断的强大动力。

坚持有效市场和有为政府相结合是必然要求。正确处理政府与市场关系是深化经济体制改革的核心,也是建设现代化经济体系的基础。“十五五”时期,必须坚持社会主义市场经济改革方向,加快构建高水平社会主义市场经济体制,推动有效市场和有为政府更好结合,使市场“看不见的手”和政府“看得见的手”各就其位,各展其长、相互促进、相得益彰,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全是重要保障。安全是发展的前提,发展是安全的保障。“十五五”时期,我国发展面临不确定难预料因素增多,必须增强忧患意识,强化底线思维,坚定不移贯彻总体国家安全观,将统筹发展和安全贯穿于经济社会发展的各领域全过程,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,为实现经济社会高质量发展、推进中国式现代化提供坚强安全保障。

### 实践路径

坚持好运用好“六个坚持”重要原则,是当前和今后一个时期各地区各部门结合实际贯彻落实党的二十届四中全会精神,科学编制和有效实施“十五五”规划纲要及专项规划的内在要求,也是深入贯彻落实党中央决策部署,把各项改革举措和政策措施落实到位的实践指南。

一是要将党的领导贯穿于“十五五”规划编制、实施、监测、评估的全过程各环节,确保党中央决策部署得到不折不扣地贯彻执行。树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价机制,激发干部队伍内生动力和整体活力。健全上下贯通、执行有力的组织体系,不断提升基

# 以体系化学理化为着力点深刻把握“两个结合”

□ 殷玉平

党的二十届四中全会指出,“十四五”时期,我国发展取得重大成就,这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

习近平新时代中国特色社会主义思想这一科学理论,不是零散的、经验的堆砌,而是系统的、科学的学说;不是书斋里的抽象逻辑,而是源于实践、经过实践检验,并指导实践的行动指南。推进党的创新理论的体系化学理化,是深刻理解其精髓、充分发挥其伟力的必然要求和关键着力点。

在这一理论体系的构建与升华过程中,“两个结合”起着根本性的建构作用,而这过程的伟大成果与实践呈现,便是创造中国式现代化新道路、创造人类文明新形态。深刻理解其中的内在逻辑与辩证关系,对于我们在新征程上掌握历史主动、夺取新的伟大胜利具有至关重要的理论与现实意义。

### 党的创新理论发展的内在要求

体系化学理化,是将实践中形成的、散见于各领域的创新观点、思想和论断,进行系统集成、逻辑提升和学理论证,使之成为一个结构严谨、逻辑自洽、内涵丰富的科学理论体系。推进党的创新理论的体系化学理化,是我们党在新时代加强理论建设、深化理论武装的重要举措,意义深远。

首先,这是应对复杂形势,统一思想意志的迫切需要。当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,我们面临的风险挑战之严峻、矛盾问题之复杂前所未有。没有一个系统完备、逻辑严密的理论体系,就难以廓清思想迷雾、辨明前进方向,凝聚最大共识。体系化学理化的理论,如同一个强大的“思想坐标系”,能够为全党全国人民在惊涛骇浪中保持战略定力、步调一致向前进提供根本遵循。

其次,这是实现理论自身传承与发展的关键环节。党的创新理论不是无源之水、无本之木,它继承和发展了马克思主义列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,与之一脉相承又与时俱进。体系化学理化的过程,正是清晰梳理这一理论谱系和历史脉络的过程,从而确保理论发展的连续性和创新性的一致。

再次,这是提升国际话语权,增强文化软实力的战略举措。要在世界舞台上讲好中国故事,

必须有一套体系完整、逻辑严密、学理深厚的中国理论,中国学说作为支撑、指导。只有用国际学术界能够理解和接受的学理方式,清晰阐释中国道路背后的理论逻辑,才会更有效破解西方的意识形态偏见和话语霸权,让世界真正读懂“中国奇迹”背后的“中国道理”,从而提升我们的国家文化软实力和国际话语权。

### “两个结合”是活力源泉

党的创新理论之所以能不断实现体系化学理化的发展,其深层动力和基本方法路径就蕴含在“两个结合”之中。

马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,为理论创新提供了实践根基与现实导向。这是中国共产党百年理论创新最具代表性而又一以贯之的原则。它强调理论必须服务于实践,并从中获得滋养和发展。

“中国具体实际”不仅是静态的国情,更是动态发展的、充满生命活力的伟大实践。它包括历史发展阶段、社会主要矛盾、国内外环境、人民群众的创造性实践等一切现实因素。这一结合的具体展开,就是运用马克思主义的立场、观点、方法,来观察和解决当代中国面临的实际问题,制定正确的路线、方针、政策。理论的正确性与否,最终要靠实践来检验。成功的经验被总结提炼为理论原则,遇到的挫折和挑戰则促使我们进行理论反思与突破。正是这种结合,确保了党的创新理论始终围绕“中国问题”展开,具有鲜明的现实针对性。体系化学理化不是构建空中楼阁,而是对“相结合”过程中形成的宝贵经验、规律性认识进行系统梳理和理论升华。

马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,为理论创新提供了文化根基与民族特色。这是新时代理论创新的一个重大突破和鲜明特征,它解决了马克思主义如何在中国“落地生根”“深入民心”的根本问题,赋予了党的创新理论深厚的文化底蕴和鲜明的文化根基。

中华文明五千多年积淀的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等,渗透在中国人的思维方式、行为方式和价值取向中。这一结合,不是简单地把马克思主义贴上传统文化的标签,而是通过融通与契合,使马克思主义真正融入中华民族的文化血脉,使其更具“中国味”,更易于被中国百姓所接受和认同。例如,“共同富裕”思想与儒家“大同社会”“富民”思想的契合,“人类命运共同体”理念与“协和万邦”“天下为

公”理想的连接。马克思主义经典作家更多是基于西方工业文明的历史背景进行论述。中华优秀传统文化为其注入了东方智慧,从而拓展了马克思主义的文化维度和诠释视域。这一结合使党的创新理论不仅具有真理的维度,更具有文明的维度。体系化学理化的过程,也因此成为一次对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展的过程。

### “两个结合”的伟大实践成果

“两个结合”相互促进、有机统一。“同中国具体实际相结合”确保了理论的实践性和时代性,使其永葆生机活力;“同中华优秀传统文化相结合”确保了理论的民族性和主体性,使其根基深厚。理论的最终价值在于指导实践、创造历史。“两个结合”及其催生的体系化学理化的理论成果,其伟大意义最终要通过实践来检验和彰显。

中国式现代化,是“两个结合”在实践领域最集中的体现,它彻底打破了“现代化=西方化”的迷思。其“新”在何处?一是源于“结合”的独特基因。它不是对西方现代化模式的模仿或翻版。它用马克思主义的科学真理指引现代化方向,又从中国具体实际出发规划现代化路径,更从中华优秀传统文化中汲取现代化的价值理念和精神滋养。因此,它具有社会主义的性质、中国的特色和中华文明的文化根基。

二是展现五大鲜明特征。人口规模巨大的现代化,意味着其艰巨性和复杂性前所未有的,必须走自己的路,不能照搬任何模式。全体人民共同富裕的现代化,体现了马克思主义的价值追求和社会主义的本质要求,区别于西方两极分化的现代化。物质文明和精神文明相协调的现代化,汲取了“仓廪实而知礼节”等中国传统智慧,摒弃了西方物质主义膨胀的弊端。人与自然和谐共生的现代化,是“天人合一”传统哲学思想的现代践行,区别于先污染后治理的西方式现代化老路。走和平发展道路的文化根基,源于“以和为贵”“天下大同”的文化传统,超越了西方通过战争、殖民、掠夺实现现代化的霸权逻辑。

中国式现代化的理论,本身就是党的创新理论体系的核心组成部分。这条道路的不断拓展,又为理论的进一步丰富和发展提供了不竭的实践源泉。

中国式现代化创造了人类文明新形态,其意义远超一国之范围,对人类文明发展的重

大贡献。其“新”在何处?一是文明基础的创新,它建立在社会主义制度之上,以人民为中心,区别于建立在资本主义私有制基础上的、以资本为中心的现代西方文明。二是文明内涵的创新,它既坚持科学社会主义原则,又弘扬中华文明,还吸收借鉴一切人类文明有益成果,是一种综合性、创新性的文明形态。三是文明路径的创新,它提供了一条通过和平发展、合作共赢实现国家现代化的新路,为那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

对类文明新形态的深刻阐释,是党的创新理论体系化学理化的至高任务。它要求从人类文明史的高度,用深厚的学理阐明这一新形态的历史必然性、独特优越性和世界意义,从而为人类文明的未来走向贡献中国方案,中国智慧。

### 理论与实践的双重升华

在坚持“两个结合”中持续推进党的创新理论体系化学理化,具有极其重大的理论、实践和世界意义。理论层面,它证明了马克思主义的强大生命力和中国共产党人的卓越创造力。通过“两个结合”,马克思主义在中国得到了前所未有的丰富和发展,展现出更具实践性、民族性和时代性的理论形态。

实践层面,体系化学理化的创新理论,为中国式现代化提供了根本遵循和行动指南。它极大地增强了全体人民的志气、骨气、底气,凝聚起万众一心、砥砺前行磅礴力量。世界意义上,中国式现代化新道路和人类文明新形态的创造,突破了西方中心论的迷思。它用实际行动证明了现代化道路多样性和文明形态的多元性。这为发展中国家探索符合自身国情的发展道路提供了宝贵启示,为完善全球治理、解决人类面临的共同挑战贡献了中国智慧。

推进党的创新理论体系化学理化是一项长期的重大战略任务。我们必须深刻把握“两个结合”,不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习研究阐释,自觉用以观察时代、把握时代、引领时代。要以体系化学理化的最新成果,指引中国式现代化宏伟事业破浪前行,为创造人类文明新形态作出新的更大贡献。【作者系山东省委党校(山东行政学院)副校(院)长】

基层社区承载着居民对美好生活的向往,讲述着人民美好生活的微观叙事。基层社区作为社会治理的末梢神经,是国家治理体系和治理能力现代化的“最后一公里”,直接关乎人民群众的获得感、幸福感和安全感。新时代新征程,要不断深化对社会运行规律和治理规律的认识,坚持人民至上,积极回应群众诉求,创新探索基层社区治理新模式。

贯穿党建引领一条红线,牵引“三个直接”赋权。社区治理千头万绪,党建引领是根本保证,要充分发挥社区基层党组织的战斗堡垒作用。基层党组织作为基层社区治理的领导核心,其引领力强弱直接决定治理方向与成效。潍坊市寒亭区创新“社区赋权、书记赋权”双赋工程,将党建引领从抽象原则转化为具体治理实践,创新推出“直接赋权”机制。一是赋予直接沟通权,定期开展社区“书记接待日”,搭建“区、街、社区”三级书记直接沟通交流桥梁,共同研究解决难点问题。二是赋予直接协调权,通过聘请社区书记担任区委、区政府民生服务“特派员”,赋予直接“吹哨”调度相关职能部门主要负责同志的权力。三是赋予直接建议权,建立社区书记列席社区制度,邀请社区书记参加涉及城市社区议题的区、街两级会议,并充分听取社区书记意见建议,增强社区书记话语权。三个直接赋权不仅破解社区治理中“有责无权、有心无力”的现实困境,更促进社区书记从“被动执行者”转变为“主动谋划者”,将党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能,实现党建引领有力、书记履职有底气、治理推进有方向的良性循环。

推动基层治理重心下移,落实“三个下沉”举措。面对社区居民利益诉求多样化、治理主体多元化、治理方式智能化等新挑战新形态,创新推动服务、力量、资源下沉,全面激活基层治理“神经末梢”,彻底打通联系服务群众的“最后一公里”。一是通过服务下沉优化治理阵地。统筹城市社区建设现状和居民实际需求,以去行政化、去形式化、去办公化,增加服务空间,“三合一”整合党群服务中心空间布局,合理设置服务功能用房,推行“前台一窗受理,后台分工办理”全科服务模式,将社区阵地打造得更亲民、更便民。二是通过力量下沉整合治理力量。治理力量下沉有力打破社区治理“悬空”和“单向度”的局限。随着社区治理现代化进程加快,传统的治理模式已难以应对人口流动、需求多元等复杂挑战,治理力量下沉作为破解治理难题的关键路径,通过政府、社区、社会组织、居民等多主体协同下沉,将分散力量拧成治理一线的一股绳,成为提升社区治理效能的关键所在。当多元主体下沉“协同发力”,分工明确又紧密配合,不仅将治理痛点逐渐转化为幸福亮点,更充分展现观人拾柴火焰高的治理智慧,社区治理便有了更广阔的视野和更强大的执行力。三是通过资源下沉激活治理动能。一方面推动政策资源向基层集聚。对社区党群服务中心实施迭代升级,配套建设社区食堂、果蔬店、裁缝铺等便民设施,既满足居民需求又形成服务增值。另一方面激活社会资源参与治理。跳出单纯依赖财政投入的思维定式,推动社区依托资源禀赋发展特色产业,创新社区造血自转模式,使社区从“资源消耗者”转变为“价值创造者”,实现社区服务供给的靶向性与效能的最大化。

促进自治法治德治结合,织就“三治融合”图景。构建基层社区自治法治德治的治理共同体是新时代基层社区治理的一个实践命题,要通过提升自治能力、树立法治思维、加强道德约束提升社区治理综合效能。其一,自治是德治和法治的主体依托与治理源泉。借鉴“枫桥经验”的智慧,以基层群众性自治组织为核心,形成自我管理、自我服务、自我监督的自治建设体系,在法治与德治规约中发挥人民群众的主体作用,将人民群众的力量融入社区治理的全过程、全环节和全领域,形成全民参与的开放治理体系。其二,法治是德治和自治的保障力量和规范框架。法治是基层社区治理的刚性支撑,要常态化开展社区法治宣传教育和普法,通过案例讲解、普法课堂等形式,向社区居民普及与生产生活密切相关的法律常识,引导社区居民将法治思维内化为行为准则,自觉尊法学法守法用法,确保基层社区治理始终在法治轨道上运行。其三,德治是法治和自治的价值内核与精神支撑。“国无德不兴,人无德不立”,德治是基层社区治理的灵魂所在,道德是良治善治的根本基石,要推进基层德治建设,将道德治理的理念与价值追求融入群众日常生活场景,通过新时代文明实践中心(所、站)、道德讲堂等载体,以润物无声的方式浸润群众心灵,引导基层群众树立正确道德认知,追求高尚道德理想,为基层社区治理注入崇德向善的强大精神力量。

深化“人工智能+”行动赋能,提升“三化治理”效能。深入实施“人工智能+”行动,推动人工智能与基层社区治理深度融合,重塑人类生产生活范式,增强人工智能在公共治理中的作用,打造基于人工智能技术构建的基层社区治理体系尤为重要。将基层社区治理与现代化智能技术有机融合,迭代升级智能化、协同化、网格化社区治理新形态,既是时代要求,也是实践需要,需从三方面着力构建高效智能体系。其一,开创基层社区治理智能化新模式。有序推动基层社区治理设施智能化改造升级,探索面向新一代智能终端发展的治理模式,提升治理全过程的智能化水平。深入开展人工智能社区治理实践,打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的基层服务新模式。其二,打造基层社区治理协同化新格局。推动构建面向自然人、数字人、智能机器人等多元一体的基层社区治理体系,加强人工智能在社区治理现代化的开发和应用,强化信息精准识别、态势主动研判、风险实时处置等能力,支持跨部门、跨领域、跨系统获取大数据信息,推动构建智能协同的精准治理模式。其三,优化基层社区治理“微网格”新路径。网格化管理依托智能化办公系统,动态监测基层社区“微网格”治理工作具体情况,通过大数据对“微网格”治理信息挖掘与分析的技术优势,掌握群众需求的主动权,打通智慧治理与群众需求的对接通道,让“微网格”治理更贴合基层实际。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)副校(院)长】

## 创新基层社区治理模式的三点思考

□ 滕双兴

滕双兴,山东省烟台市委党校教授,研究方向为基层治理。

滕双兴,山东省烟台市委党校教授,研究方向为基层治理。

滕双兴,山东省烟台市委党校教授,研究方向为基层治理。