

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

(上接第一版) 第二板块包括第三至第十四12个部分, 为分论, 主要瞄准关系全局和长远的重点问题, 分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措, 明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语, 主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里, 就其中几个重点问题作简要说明。

第一, 关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个分阶段推进、不断发展进步的历史过程, 需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出, “十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位, 这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化, “十四五”时期是第一个五年, 已经打下坚实基础, 实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期, 制定和实施好“十五五”规划, 就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展, 既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性, 又准确把握未来5年我国发展大势, 提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口, 巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板弱项, 在激烈国际竞争中赢得战略主动, 推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二, 关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标, 对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求, 明确了经济社会高质量发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化, 一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平, 这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上, 提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时, 根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题, 《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法, 《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求, 必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定, 以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三, 关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承, 继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题, 要求坚持以经济建设为中心, 完整准确全面贯彻新发展理念, 实现质的有效提升和量的合理增长, 推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展, 最重要是加快高水平科技自立自强, 积极发展新质生产力, 在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用, 在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署, 提出优化提升传统产业, 培育壮

大新兴产业和未来产业, 巩固壮大实体经济根基; 提出加强原始创新和关键核心技术攻关, 推动科技创新和产业创新深度融合, 一体推进教育科技人才发展, 深入推进数字中国建设; 提出加快建设新型能源体系, 加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是, 发展新质生产力需要具备一定禀赋条件, 要充分考虑现实可行性, 《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力, 就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作, 防止一哄而上。

第四, 关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂, 越要加快构建新发展格局, 牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期, 要坚持做强国内大循环, 加快形成强大国内经济循环体系, 以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环, 对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署, 强调坚持扩大内需这个战略基点, 坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合, 大力提振消费, 扩大有效投资, 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点, 强调充分激发各类经营主体活力, 加快完善要素市场化配置体制机制, 提升宏观治理效能。同时, 提出拓展国际循环, 稳步扩大制度型开放, 维护多边贸易体制, 高质量共建“一带一路”。

第五, 关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来, 我们坚持不忘初心, 站在人民立场上考虑问题, 推动区域协调发展, 采取有力措施保障和改善民生, 打赢脱贫攻坚战, 全面建成小康社会, 为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐, 这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求, 围绕保障和

改善民生, 在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别, 在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴, 优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕, 提出弘扬和践行社会主义核心价值观, 大力繁荣文化事业, 加快发展文化产业, 提升中华文明传播力影响力。

第六, 关于统筹发展和安全。安全是发展的前提, 发展是安全的保障。未来5年, 我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多, 统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化, 提出健全国家安全体系, 加强重点领域国家安全能力建设, 提高公共安全治理水平, 完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化, 提出加快先进战斗力建设, 推进军事治理现代化, 巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七, 关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导, 是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平, 强调坚持和加强党中央集中统一领导, 完善党中央重大决策部署落实机制; 持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动; 坚持正确用人导向, 完善干部考核评价机制; 统筹推进各领域基层党组织建设; 锲而不舍落实中央八项规定精神; 完善党和国家监督体系; 坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们, 审议通过“十五五”规划《建议》, 是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论, 提出建设性的意见和建议, 共同把这次全会开好, 把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力——从“十五五”规划建议看奋力开创中国式现代化建设新局面

10月28日, 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》全文发布。

党的二十届四中全会上, 习近平总书记就《建议》起草的有关情况向全会作说明时指出, “十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期, 制定和实施好“十五五”规划, 就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

全会通过的“十五五”规划建议, 准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重大地位, 对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署, 为乘势而上、接续推进中国式现代化建设擘画宏伟蓝图, 指明前进方向。

明确“十五五”时期经济社会发展主要目标

翻开《建议》, 通篇15部分开列61条, 分为三大板块, 坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放, 全面部署“十五五”时期我国经济社会发展和党的建设各方面工作。

科学设定发展目标, 对制定和实施好五年规划至关重要。

《建议》从七方面明确“十五五”时期经济社会发展的主要目标: 高质量发展取得显著成效, 科技自立自强水平大幅提高, 进一步全面深化改革取得新突破, 社会文明程度明显提升, 人民生活品质不断提高, 美丽中国建设取得新的重大进展, 国家安全屏障更加巩固。

“主要目标与‘十五五’规划的定位和使命紧密衔接, 为分阶段有序推进中国式现代化明确具体方向。七方面目标彼此联系, 是完整准确全面贯彻新发展理念的鲜明体现, 需要协同推进、全面落实。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

《建议》中一个表述令人振奋——到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。

董煜说, 实现这一目标, 意味着我国人均GDP将在现有基础上迈上新的台阶, 这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。我国拥有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势, 这是确定这一目标的底气 and 信心所在。

“关键是要集中力量办好自己的事, 坚定不移推动高质量发展, 坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放, 以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性, 在激烈国际竞争中赢得战略主动, 在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”中央财办分管日常工作的副主任韩文秀表示。

建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。《建议》把“建设现代化产业体系, 巩固壮大实体经济根基”摆在分论第一部分, 提出坚持把发展经济的着力点放在实体经济上, 坚持智能化、绿色化、融合化方向, 加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国, 保持制造业合理比重, 构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

传统产业是我国产业体系的基本盘。《建议》提出推动重点产业提质升级, 提

升产业链自主可控水平等。据测算, 加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长, 初步估计未来5年会新增10万亿元左右市场空间。

围绕培育壮大新兴产业和未来产业, 《建议》提出着力打造新兴支柱产业, 实施产业创新工程, 完善产业生态等。在前瞻布局未来产业方面, 明确推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

“这些产业蓄势发力, 未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业, 为高质量发展注入源源不断的新动能。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

现代化的服务业是现代化产业体系的重要支撑, 现代化的基础设施是现代化产业体系的重要保障。中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞表示, 《建议》明确实施服务业扩能提质行动, 适度超前建设新型基础设施等, 将进一步搭建好现代化产业体系的“四梁八柱”。

加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。《建议》提出, 统筹教育强国、科技强国、人才强国建设, 提升国家创新体系整体效能, 全面增强自主创新能力, 抢占科技发展制高点, 不断催生新质生产力。

“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能, 是发展新质生产力的核心要素。我们将深入实施创新驱动发展战略, 加快部署推进重大科技创新任务, 着力提升全要素生产率, 为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。”科技部部长阴和俊说。

在加强原始创新和关键核心技术攻关方面, 《建议》提出, 完善新型举国体制, 采取超常规措施, 全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

在推动科技创新和产业创新深度融合方面, 《建议》提出, 统筹国家战略科技力量建设, 统筹科技创新平台基地建设。在一体推进教育科技人才发展方面, 《建议》提出, 建立健全一体推进的协调机制, 建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。

在深入推进数字中国建设方面, 《建议》提出, 健全数据要素基础制度, 建设开放共享安全的全国一体化数据市场。

中国科学院院长侯建国表示, “十五五”期间, 将围绕国家战略需求, 着力加强基础战略研究、前瞻性、体系化布局, 加快突破关键核心技术, 为培育发展新质生产力提供有力科技支撑。

建设强大国内市场 加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。外部环境越是严峻复杂, 越要加快构建新发展格局, 牢牢把握发展主动权。

《建议》强调, 坚持扩大内需这个战略基点, 坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合。

南方科技大学副校长金李表示, “投资于物”, 通过对各类劳动资料的投资, 改善生产方式和产业运行机制, 夯实新质生产力发展基础; “投资于人”, 切实通过教育、培训等途径, 大力提高人口发展

质量, 加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。

消费对经济发展具有基础性作用。“深入实施提振消费专项行动”“加大直达消费者的普惠政策力度”……《建议》释放出“大力提振消费”的明确信号。

“十五五”时期经济社会发展主要目标中提出“居民消费率明显提高”。要通过系统性政策组合, 在扩大内需的同时深化民生保障, 把消费扩容与民生改善紧密结合。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示。

《建议》明确, 保持投资合理增长, 提高投资效益, 并就提高民生类政府投资比重、加强人力资源开发和人的全面发展投资等作出部署。

“一系列政策措施着眼于建设强大国内市场, 有利于以新需求引领新供给, 以新供给创造新需求, 使内需拉动经济增长主动力作用持续增强。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

《建议》提出, 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点, 并在统一市场基础制度规则、综合整治“内卷式”竞争、健全一体衔接的流通规则和标准等方面作出部署。

华夏新供给经济学研究院副院长贾康表示, 《建议》突出制度规则统一, 强调规范地方政府经济促进行为, 重点破除地方保护和市场分割, 有利于各类生产要素自由流动, 推动各类经营主体公平竞争, 进一步解放和发展生产力。

加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。《建议》坚持进一步全面深化改革, 注重运用改革办法破解发展难题, 为发展增动力、激活力。

《建议》提出, 坚持和完善社会主义市场经济体制, 更好发挥经济体制改革牵引作用, 完善宏观治理体系, 确保高质量发展行稳致远。

“社会主义市场经济制度是社会主义市场经济体制的根基, 是高质量发展的底气所在。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示, 坚持有效市场和有为政府相结合, 将进一步释放发展活力。

深化国资国企改革, 落实民营经济促进法, 支持中小企业和个体工商户发展、完善中国特色现代企业制度……一系列部署坚持和落实“两个毫不动摇”, 促进各种所有制经济优势互补、共同发展, 不断激发各类经营主体活力。

《建议》提出, 促进各类要素资源高效配置, 建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。同时, 提出“全面摸清存量资源资产底数”“推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享”等。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰表示, 深化要素市场化改革是构建高水平社会主义市场经济体制的重要举措, 有助于推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

科学的宏观调控, 有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

“加强财政科学管理”“畅通货币政策传导机制”“提高资本市场制度包容

性、适应性”……《建议》聚焦提升宏观治理效能作出部署。

《建议》还部署了强化国家发展规划战略导向作用。郑栅洁表示, 我国将进一步扎实开展增量政策一致性评估, 强化经济政策、非经济性政策协同。同时, 把存量政策一并纳入评估, 从整体上提升宏观治理效能。

扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。《建议》中, 坚持扩大对外开放的政策取向鲜明, 既把发展放在自己力量基点上, 又统筹用好全球要素和市场资源。

积极扩大自主开放、推动贸易创新发展、拓展双向投资合作空间、高质量共建“一带一路”……商务部部长王文涛表示, 《建议》就扩大高水平对外开放作出章部署, 释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。

对外经济贸易大学教授庄芮说, “十五五”时期对外开放领域的新任务、新举措不仅事关我国经济社会发展全局, 也牵动着世界的共同繁荣与和谐。“不论是提出稳步扩大制度型开放, 还是维护多边贸易体制, 拓展国际循环, 充分表明我国以开放促改革促发展, 与世界各国共享机遇、共同发展。”

《建议》部署了以服务业为重点扩大市场准入和开放领域, 扩大单边开放领域和区域等一系列务实举措。

王文涛表示, 积极扩大自主开放兼顾中国之需与世界之盼。中国作为负责任发展中大国, 以自身开放促进共同开放, 为世界注入确定性和正能量。

优化升级货物贸易, 拓展中间品贸易、绿色贸易; 大力发展服务贸易, 完善跨境服务贸易负面清单管理制度; 创新发展数字贸易, 有序扩大数字领域开放; 塑造吸引外资新优势, 有效实施对外投资管理……

庄芮说, 《建议》的一系列举措有助于促进外贸提质增效、巩固外资在华发展信心, 为推动高质量发展更好蓄势赋能。

加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。《建议》提出, 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重, 推进城乡融合发展, 持续巩固拓展脱贫攻坚成果, 推动农村基本具备现代生活条件, 加快建设农业强国。

推进农业农村现代化, 要提升农业综合生产能力和质量效益。《建议》提出, 坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓, 加大实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动, 严守耕地红线, 深入实施种业振兴行动等。

“《建议》强调夯实技术基础, 聚焦降本增效, 筑牢产业基础, 深入推进农业供给侧结构性改革, 体现促进产业链、价值链、供应链‘三链协同’, 实现粮食安全和现代高效农业相统一。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

推进农业农村现代化, 要让农民就地能够过上现代文明生活。《建议》提出, 推进宜居宜业和美乡村建设。分类有序、片区化推进乡村振兴; 持续整治提升农村人居环境, 以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题。 (下转第八版)

□ 人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想, 牢牢把握共同富裕的目标要求, 围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署, 鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发, 为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”, 我们党团结带领人民进行的一切奋斗, 根本目的都是为了人民过上好日子。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心, 站在人民立场上考虑问题, 推动区域协调发展, 采取有力举措保障和改善民生, 打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战, 全面建成小康社会, 为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期, 每年城镇新增就业1200万人以上, 人均预期寿命达到79岁, 全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次, 学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向, 在发展中稳步提升民生保障水平, 人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化, 有外国友人评价: 中国共产党为人民办实事, 以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程, 必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐, 这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的, 明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则, 明确人民生活品质不断提高为主要目标之一, 全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的部署一批均衡性可及性强的政策举措; 着眼缩小区域差距、城乡差别, 在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴, 优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措; 着眼促进人民精神生活共同富裕, 对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往, 促进共同富裕的内在要求, 这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调, “我们全面建设社会主义现代化国家, 既要建设繁华的城市, 也要建设繁荣的农村。”“十四五”时期, 从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实推进乡村全面振兴, 到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路, 我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进, 城乡要素流动更加顺畅高效, 农村居民收入增速连续多年快于城镇, 2024年城乡居民收入比较2020年下降0.22。实践证明有力, 推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系, 这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业, 是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求, 对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉, 一片叶子富了一方百姓, 推进农文旅融合发展, 从“美丽风景”走向“美好生活”; 陕西延安, 建设“苹果高质量发展先行区”, 依靠科技创新拓展产业链、价值链, 让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重, 发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业, 提升农业综合生产能力和质量效益, 提高强农惠农富农政策效能, 一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化, 最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神, 始终与人民风雨同舟、与人民心相印, 想人民之所想, 行人民之所嘱, 在发展中保障和改善民生, 推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐, 就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

(新华社北京10月28日电 人民日报10月29日评论员文章)

保障和改善民生, 推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

论学习贯彻党的二十届四中全会精神