



鼓舞大众
团结大众
服务大众

中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报



大众新闻客户端



大众日报微信

2025年10月29日

星期三

农历乙巳年九月初九

第30118期

今日16版

热线电话：0531-85193911

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》全文发布

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就
(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位
(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想
(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则
(6)“十五五”时期经济社会发展的主要目标

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

(7)优化提升传统产业
(8)培育壮大新兴产业和未来产业
(9)促进服务业优质高效发展
(10)构建现代化基础设施体系

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

(11)加强原始创新和关键核心技术攻关
(12)推动科技创新和产业创新深度融合
(13)一体推进教育科技人才发展
(14)深入推进数字中国建设

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

(15)大力提振消费
(16)扩大有效投资
(17)坚决破除阻碍全国统一大市场建设堵点

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

(18)充分激发各类经营主体活力
(19)加快完善要素市场化配置体制机制
(20)提升宏观经济治理效能

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

(21)积极扩大自主开放
(22)推动贸易创新发展
(23)拓展双向投资合作空间
(24)高质量共建“一带一路”

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

(25)提升农业综合生产能力和质量效益
(26)推进宜居宜业和美乡村建设
(27)提高强农惠农富农政策效能

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

(28)增强区域发展协调性
(29)促进区域联动发展
(30)优化国土空间发展格局
(31)深入推进以人为本的新型城镇化
(32)加强海洋开发利用保护

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

(33)弘扬和践行社会主义核心价值观
(34)大力繁荣文化事业
(35)加快发展文化产业
(36)提升中华文明传播力影响力

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

(37)促进高质量充分就业
(38)完善收入分配制度
(39)办好人民满意的教育
(40)健全社会保障体系
(41)推动房地产高质量发展
(42)加快建设健康中国
(43)促进人口高质量发展
(44)稳步推进基本公共服务均等化

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

(45)持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化
(46)加快建设新型能源体系
(47)积极稳妥推进和实现碳达峰

(48)加快形成绿色生产生活方式

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

(49)健全国家安全体系
(50)加强重点领域国家安全能力建设
(51)提高公共安全治理水平
(52)完善社会治理体系

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

(53)加快先进战斗力建设
(54)推进军事治理现代化
(55)巩固提高一体化国家战略体系和能力

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

(56)坚持和加强党中央集中统一领导
(57)推进社会主义民主法治建设
(58)促进香港、澳门长期繁荣稳定
(59)推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业
(60)推动构建人类命运共同体
(61)充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性

→ 《建议》全文见 2/3 版

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的

全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二两个部分，为总论，主要阐述“十五五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。（下转第四版）

全省重大项目谋划实施推进会召开

全力以赴谋项目 抓项目 为高质量发展持续注入新动能

林武讲话 周乃翔主持

□记者 刘兵 李子路 报道

本报济南10月28日讯 今天，全省重大项目谋划实施推进会在济南召开，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定“走在前、挑大梁”，研究重大项目谋划实施工作，为坚决实现全年经济社会发展目标、“十五五”良好开局，推动经济持续稳健向好、进中提质提供坚实支撑。

省委书记林武出席并讲话，省委副书记、省长周乃翔主持。

会议指出，近年来，我们坚定落实习近平总书记重要指示要求，把抓项目扩投资摆在重要位置，重大项目建设扎实推进。同时也要看到，我省项目投资还存在一些问题不

足，必须采取针对性措施加以解决。要全力以赴谋项目、抓项目，更大力度优环境、抓招引，更实举措抓调度、强保障，为高质量发展持续注入新动能。

会议强调，要突出重点领域，在谋划实施产业升级项目上再加力，围绕优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展等抓项目。要在谋划实施基础设施项目上再加力，全力抓好在建项目实施，统筹谋划铁路、公路、机场、港口、内河航运和水利等新的基础设施项目。要在谋划实施能源转型项目上再加力，做好新能源供给、化石能源清洁高效利用、能源利用模式创新文章，高水平建设能源绿色低碳转型示范区。要在谋划实施城乡融合项目上再加力，高质量推进城市更新、乡村建设，促进城乡共

同繁荣发展。要在谋划实施民生改善项目上再加力，加大教育卫生、养老托育、住房等领域投资力度，不断增强群众获得感幸福感安全感。

会议指出，要讲求科学方法，更加注重战略思维、敢拼善为、深挖潜能、统筹兼顾，提升重大项目谋划实施质效。要压紧压实责任，完善工作机制，善于借助外力，提升专业能力，确保各项工作落地见效。

会上，省发改委、省住建厅、省交通厅、济南市、青岛市、烟台市、济宁市、滨州市、浪潮集团、山东时代新能源公司负责同志作了发言。

会议以视频形式召开。有关省领导，各市和省直有关部门（单位）、省属企业、中央驻鲁单位负责同志等参加。

说重点

冲劲韧劲 多些、再多些

□ 李子路 盖颐帆

项目建设是经济发展的重要抓手，越是爬坡过坎、滚石上山，越要有一股子冲劲和韧劲，为高质量发展汇聚澎湃动能。冲劲贵在敢打敢拼，“明知山有虎，偏向虎山行”。项目谋划实施中，遇到难啃的硬骨头，干部能否勇打头阵、勇立战功？一句话，就是要带头甩开膀子干。当然，冲劲不是冲动，只有善于抢抓产业“风口”，抢抓国家布局，抢抓招引先机，才能在项目建设赛道上占据有利位置。

谋项目抓项目也是一场耐力赛，光有开头那100米的冲劲还不够，还要有“不破楼兰终不还”的韧劲。看准了的项目，哪怕再难，只要久久为功、一抓到底，相信终会取得突破。项目建设年年搞，项目储备是关键，就像评价一支球队，不能只看场上队员，还要看“板凳实力”。持续充实完善项目库，经济发展才能更具韧性、更有后劲。

狭路相逢勇者胜，持之以恒最难。冲劲韧劲，多些、再多些。



扫码查看 专题报道