

# “老黄牛”出手，“交所融合”探新路



□ 本报记者 张晓帆

“我开车门不小心把你车蹭了，这是交通事故，需要交警来处置。”“车都停下来了，怎么能算交通事故？这应该算毁财，要让派出所来处理。”近日，在青岛市李沧区向阳路社区，两位司机因车辆刚蹭发生争执，各执一词。

面对这类介于交通事故与治安纠纷之间的“模糊警情”，社区民警黄锋和交警牛宏才一同赶到现场。牛宏才从专业角度判定这不属于交通事故，无法出具责任认定书；黄锋则发挥社区调解员的特长，让双方冷静下来，最终把问题妥善解决。

黄锋和牛宏才，这两位年过半百的老警察，被社区居民亲切地称为“老黄牛”组合。他们的联手，正是青岛市推行“交所融合”警务新机制的一个缩影。

在李沧区，这样的创新实践不仅局限于警种协作，更延伸至市井街巷的治理末梢。以滨河路小吃街为例，这条2公里长的街道聚集了110家小吃店，曾是治安复杂、管理难度大的典型区域。如今，民警、交警、城管、商户、网格员等多方力量共同参与，通过建立“李村河景区网格群”“滨河路商户群”等微信群，实时沟通、协同管理，同时科学规划停车位，推动秩序与活力并存。

“老黄牛”组合的特别之处，在于他们的双向赋能。在向阳路社区居委会警务工作站里，有时能看到他们相对而坐，交流从警经验。老黄向老牛介绍社区基本情况，传授社区管理、矛盾纠纷调处、安全宣防等方面的工作经验；老牛则向老黄讲解道路交通指挥疏导、简易交通事故处置等专业知识。

向阳路社区地处全省最大的双地铁商圈——李村商圈，商业综合体密集、道路纵横，治理压力巨大。如今，老黄清查走访时总有老牛相伴，老牛疏导交通时少不了老黄的支援。今年国庆中秋长假，面对商圈客流高峰，两人分工协作：老牛站在路中央指挥车辆，老黄在路边劝离违停，开展安全教育。检查时，老黄带人配合老牛查酒驾，同时检查车内违禁物品，真正形成“一警多能、一巡多效”，实现“1+1>2”的聚合效应。

在李沧区，这种融合治理的理念进一步延伸，形成了“线岗哨”联动、群防群治的生动局面，激发了群众参与的热情。网格员、志愿者巡防的“线”，重点部位平安守望的“岗”，以及由诚信商户、夜市摊主轮值担

当治安瞭望的“哨”，共同织就了一张立体防控网。通过“岗哨吹哨—社区响应—警社联动”的闭环机制，实现了安全隐患的早发现、早报告、早处置，让这片繁华商圈在保有烟火气的同时，更增添了秩序井然的安全感。

在滨河路小吃街，这种多元共治模式成效显著：商户和网格员通过微信群即时反馈问题，交警与派出所联动处置，城管协同规范经营秩序，曾经的治安难点转变为烟火气与安全并存示范街区。“现在的工作轻松了不少，发动了群防群治的力量。”牛宏才

的感受，道出了基层治理创新的核心——从“单打独斗”到“联合作战”，从“被动处置”到“主动预防”。在繁华商圈与街巷之间，“交所融合”正以实实在在的成效，为城市基层治理开辟出一条符合实际、充满活力的新路径。



交警牛宏才（右一）和社区民警黄锋联动联动，实现交通疏导与治安巡防同频共振。

## 让“交所融合”走得更远



□ 张晓帆

“老黄牛”组合的成功实践，生动展示了“交所融合”模式在基层治理中的巨大潜力。但要让这一模式走得更远，还需解决一些深层次问题。

真正的融合绝非简单的警力叠加，而是要实现职能的深度交融。这需要建立科学的“加减法”思维：在日常护校等常规勤务中，交警单独处置即可，避免形式上的联合出警；而在处理复杂警情或重点区域整治时，则应及时增配融合力量，实现优势互补。关键在于根据实际需求，动态灵活地配置警力资源，让融合用在“刀刃”上。

“老黄牛”组合形成的默契十分可贵，青岛“交所融合”的尝试很有特点，但在实践中，不少跨部门协作仍依赖于人情关系或临时性专项行动，缺乏稳定性和可持续性。从长远计，唯有从顶层设计入手，建立跨部门的常设协调机制，细化权责清单，规范运作流程，并将行之有效的做法固化为长效机制，才能让行稳致远。



扫码观看视频

## 青岛市第六届运动会举办

□记者 刘江波 通讯员 尚亚 报道  
本报青岛讯 10月15日，青岛市第六届运动会在青岛体育中心国信体育场开幕。

青岛市运动会由青岛市人民政府主办，每4年举办一届，是青岛市设置项目最多、涉及人群最广、参与人数最多的综合性体育盛会。本届市运会设置青少年组和群众组两个大组别。青少年组设置田径、游泳、足球、篮球、排球等37个项目916个小项，1519枚金牌；群众组设置大众竞技、智力体育、其他项目3个板块28个项目，参赛年龄跨度从4岁幼儿至70岁老年人，基本实现了全人群覆盖。本届市运会的项目设置、参赛规模、持续时间均创历届之最。众多精彩纷呈的竞技类和群众类赛事活动接连上演，让全民参与、全民健身成为时尚，让市民“动起来”、消费“活起来”、城市“热起来”，增强城市活力。

截至记者发稿时，青少年组已完成32个项目的比赛，群众组已完成12个项目的比赛，市北区、市南区和城阳区暂居金牌榜前三名。

## 青岛绿色能源产业跨主体合作迈入新阶段

□记者 张志德 报道  
本报青岛讯 10月15日，2025年青岛市绿色能源产业联盟大会暨东方风电供应商大会在青岛举行。

活动现场，青岛市政府与东方电气集团签订战略合作协议，同时举行三峡（青岛）海洋发展有限公司揭牌仪式，标志着青岛绿色能源产业跨主体合作迈入新阶段。

绿色能源产业是青岛市“10+1”创新型产业体系中重点突破的五大新兴产业之一，当前正锚定“千万千瓦级装机、千亿元级产业”发展目标，以海上项目攻坚、产业集群构建、技术创新突破为三大核心路径，加速推动能源领域新质生产力培育成型，为青岛市践行国家“碳达峰、碳中和”战略、推进能源结构绿色低碳转型持续注入绿色动能。

今年3月，青岛市绿色能源产业联盟成立，搭建起“产、学、研、用”协同合作的关键桥梁，有效实现装备产品供应与产业开发需求的精准对接。本次大会既是产业联盟发展成果的集中展示窗口，更是青岛市与各方深化绿色能源合作的全新起点，为产业高质量发展凝聚起强大合力。

## 版权贸易助力出版行业“走出去”活动在青岛举行

□记者 刘江波 报道  
本报青岛讯 10月17日，由中国版权协会主办、青岛出版集团承办的版权贸易助力出版行业“走出去”活动在青岛举行。

作为第十届中国国际版权博览会配套活动之一，本次活动聚焦上合组织国家出版产业升级、版权价值转化、数字版权赋能等领域，搭建集政策对话、产业协作、技术创新于一体的版权交流新平台，推动成员国在版权保护、跨境贸易等领域达成版权新合作。主题发言环节，来自山东大学、中国石油大学（华东）、青岛大学、青岛科技大学等高校的多位专家学者，围绕版权贸易助力出版行业“走出去”活动主题进行了深入交流研讨。

## 青岛一企业在全省率先获批4种特种气体充装许可

□记者 刘江波 报道  
本报青岛讯 10月16日，鑫利辉（青岛）流体科技在青岛成功获批氩甲烷、氢氧混合等4种特种气体充装许可。

据悉，此次获批的4种特种气体主要用途为集成电路制造应用。该企业成为我省首家获批此类气体充装的企业。

近年来，青岛市紧紧围绕创新型产业发展目标，加快构建“10+1”创新型产业体系，因地制宜发展新质生产力。集成电路作为新一代信息技术、人工智能产业的核心环节，经充装的特种气体不可或缺。然而，我省目前并没有此类气体的充装先例，周边缺乏稳定供应商，集成电路制造企业需从长三角、珠三角地区采购，面临成本高、供应周期长等问题。为进一步填补我省市场空白，鑫利辉（青岛）流体科技有限公司进行了技术改造和产业升级，但却受制于无法申请充装许可。了解到企业遇到的难题后，省、市、区三级审批部门分工协作，及时研究解决对策。

青岛市行政审批服务局迅速把企业的诉求向省市场监管局汇报，争取政策支持。省市场监管局坚持有解思维，系统研判后，迅速提出解决路径。按照省市场监管局确定的工作路径，省、市、区三级联动，在全面研究气体充装法律法规与技术标准并借鉴长三角、珠三角经验做法基础上，组织了专业的技术论证，专门开通了申报通道，后经专家现场评审和严格审查，企业顺利通过了上述特种气体的充装许可。

## 崂山区成为全国首批质量强县培育建设创新试点

□记者 白晓 报道  
本报青岛讯 近日，国家市场监督管理总局公布全国首批质量强县（区、镇）培育建设创新试点名单，青岛市崂山区凭借扎实的质量建设基础和突出的创新实力成功入选，成为全国首批“城市间质量合作互助”创新试点地区。

在质量品牌建设方面，崂山区设立区县级政府质量奖“崂山质量奖”，连续6年获评青岛市质量工作评议A级；拥有中国世界名牌产品2个、中国名牌产品10个、驰名商标23件，18家企业入选“好品山东”，51家企业入选省高端品牌培育名单；全区有效发明专利数量、万人高价值发明专利拥有量长期稳居全省前列。此次入选创新试点，崂山区将以“城市间质量合作互助”为核心任务，与浙江省杭州市滨江区展开深度合作，开启跨区域质量发展的新篇章。合作将聚焦检验检测、品牌培育、知识产权保护等重点领域，开展务实高效的项目合作。

在试点建设中，崂山区将立足“科技强、产业优、金融聚”的禀赋，凝练形成“科产融+金融赋能”核心模式。在质量基础设施方面，该区构建全省首个基于产业链的NQI线上平台，为智能家电、虚拟现实等重点产业提供“计量—标准—检测—认证”一站式服务；同时牵头成立政产学研协同创新联盟，汇聚8家高校院所和9家检测企业，推动质量技术线下深度融合。

# 青岛：项目化就业技能培训为高校毕业生赋能

□记者 刘江波 通讯员 樊霞 报道  
本报青岛讯 为充分发挥职业技能培训对高校毕业生的就业赋能作用，近日，青岛市人力资源和社会保障局联合青岛市教育局、青岛市财政局，出台《关于试点开展项目化就业技能培训工作的通知》，通过项目化就业技能培训搭建供需桥梁，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体的项目化培训模式，为毕业生赋能、为产业输才。

靶向性强，精准对接产业需求。聚焦青岛市“10+1”创新型产业体系，将培训职业（工种）按紧缺程度分类，引导院校优先开展与重点产业相关的培训，例如A类职业

（工种）中的人工智能训练师、半导体芯片制造工等，均为全市集成电路、人工智能等新兴产业急需的技能岗位，能够有效缓解重点产业技能人才短缺问题，实现培训与产业发展的精准对接。

培训对象集中，高效推进“取证”赋能。毕业年度高校毕业生有显著的群体特性：一方面，该群体多处于学业收尾、待入职场的关键阶段，时间相对集中且目标聚焦就业，为集中高效开展培训创造了有利条件；另一方面，该群体对职业技能提升、资质认证有迫切需求。通过针对性培训助力其获取证书，能有效弥补就业能力短板，进而有效提升在求职中的竞争力与议价能力。

补贴资金直补院校，充分发挥院校作用。院校作为培训主体，具备培训资质高、师资力量强、贯彻执行好等优势。鼓励院校利用自身教学资源、师资力量开展培训，同时补贴资金直补院校，减轻院校的资金压力。这种模式不仅能够充分调动院校参与职业技能培训的积极性，还能将职业技能培训与学历教育有机结合，实现教育资源的高效利用，提升高校毕业生综合素养。

流程规范，监管严格，保障培训质量。对培训工作的签约、培训实施等各环节进行了详细规范，明确了各环节的责任主体和操作要求。建立了严格的培训监管和资金审核机制，从开班登记、课时监管到考核督查，

每个环节均有明确标准和核查要求；在补贴申领环节，需经过信息核实、审批、公示等多个环节，确保补贴资金使用安全、合规；对存在违规行为的院校，视情节轻重给予警告、暂停或取消培训资格等处理，并追回违规发放的补贴资金，保障政策不跑偏、资金不浪费。

青岛市人力资源和社会保障局将以“技能照亮前程”培训行动为牵引，聚焦产业需求以及毕业生培训意愿，深化四位一体模式；同时建立完善培训后就业联系服务机制，持续为毕业生提供职业指导、岗位推荐等跟踪服务，既精准输送产业适配人才，也全力助毕业生凭技能稳就业、好就业。

# 平度临空区打造区域发展新引擎

□记者 李媛 通讯员 孙汇遥 袁嘉利 报道  
本报平度讯 近日，青岛胶东临空经济示范区平度片区（以下简称平度临空区）项目建设迎来“丰收季”。汇诺诺远高端装备、鲁碧高端高值化钙、融德航空食品等3个投资5亿元以上产业项目陆续竣工投产，34个储备项目蓄势待发。

项目建设是发展的“生命线”。今年以来，平度市临空经济发展中心以全流程服务和要素保障推动项目加速落地。走进总投资12亿元的汇诺诺远高端装备生产项目车间，重型设备有序运转。该项目配备我省行业唯一的十万级洁净车间、规模最大的数控单侧铣边机及青岛市最大吨位的热处理炉等尖端设备，全部达产后预计年产值8亿元，将打造重型装备行业示范性现代化工业园区。

道：“政府全流程帮办、土地审批等手续‘一站式’办结，让我们得以心无旁骛抓建设。”该项目全部达产后，预计年产值8亿元，将助力鲁碧集团成为山东省唯一具备钙产品全产业链生产能力的大型企业集团。

项目“跑得快”，全靠“基建”带。为给产业发展筑牢“硬支撑”，平度临空区同步推进基础设施建设。新建临空大道、和景路、和谐路等3条主干道，进一步完善“五横八纵”路网体系。其中，和谐路作为6个产业项目的“生命通道”，已打通大型设备进厂与

成品外运的关键链路。同时，自来水厂、110kV变电站等设施全面建成，供水、供电、燃气、排水等管网辐射全区，可全面满足企业生产生活需求。

此外，对外联通能级也在持续跃升。沈海高速新增平度临空区出入口工程将于今年底通车，届时区域将直接接入国家高速网，形成“空港—产业—城市”高效协同格局，进一步提升对高端项目的吸引力。平度临空区正以项目为引擎，为区域经济社会高质量发展注入强劲动能。

# 社区来了合伙人

让“零散资源”变“精准供给”。基层治理的痛点，往往在于社会力量“想参与却无门”、社区需求“想解决却无措”的供需错位。胶州市通过建立“社区需求+资源供给”双向匹配机制，系统梳理并公开发布43项“资源清单”，让社区按需认领，社会力量按需参与，从根本上改变了以往资源分散化、碎片化的困境。

24家志愿服务组织、260余名公用事业服务人员加入治理队伍，背后正是机制的“黏合作用”。党组织明确各方职责定位，对接流程与激励措施，既给社会力量提供了参与的“入口”，也为社区治理提供了制度保障。这种“清单化对接、制度化保障”的模式，让闲置的社会资源转化为治理动能，有效破解了“资源闲置与服务缺位并存”的矛盾，实现了治理资源的高效配置。

让“被动参与”变“主动融入”。社会力量的参与，需要具象化的场景和平台作为支撑。胶州市搭建“可感知、可参与”的载体，比如，“小院议事会”让居民与“合伙

人”面对面协商，“公益大集”提供理发、义诊等便民服务等。这些接地气的载体让社会力量的参与从“抽象概念”变成“具体行动”，既满足了居民的实际需求，也让社会力量找到了服务的“落脚点”。

截至目前，“社区合伙人”参与各类邻里活动340余场、专项服务220余场次，覆盖群众超万人次，这种“以需求定载体、以载体促参与”的思路，让社会力量从“被动响应”转向“主动融入”，真正实现了“治理为了人民、治理依靠人民”。

让“粗放治理”变“精准服务”。基层治理不仅需要“广度”，更需要“精度”。面对基层治理专业化、标准化水平不高的短板，胶州市注重发挥“社区合伙人”的专业优势，让“专业人做专业事”，推动治理效能从“粗放”向“精准”跃升。

贾俊杰作为“金融助理”进驻社区，凭借专业敏锐性拦截一起电信诈骗，避免居民财产损失；供电、供暖等企业担任“服务管家”，让居民用电故障诉求响应时间缩短

80%；“小院议事会”和“乡村板凳会”邀请市直单位工作人员、“两代表一委员”解读政策、共商事务，1100余场议事活动解决3100余件民生问题……这些案例印证了“专业赋能”的价值：社会力量的专业优势与基层治理的实际需求精准对接，既弥补了基层治理在金融、电力、法律等领域的专业短板，也让居民享受到更高效、更精准的服务，让治理的“温度”与“精度”并存。

胶州市“社区合伙人”模式的成功，本质上是对“共建共治共享”治理理念的生动实践，通过机制、载体、专业的三重发力，打破政府“单打独斗”的治理惯性，让“最后一公里”成为服务群众的“最美一公里”。

当然，基层治理没有“标准答案”，“社区合伙人”模式仍需在实践中持续优化，如何进一步细化不同类型社区的需求清单，如何建立更长效的激励机制留住“合伙人”，如何避免服务同质化等，仍是接下来需要探索的课题。



□ 白晓

从顺丰快递员吴均化身“移动网格员”随手上报社区水池栏杆锈蚀隐患，到青岛农商银行客户经理贾俊杰以“金融助理”身份化解居民电信诈骗风险，再到“一缕阳光”志愿服务队进驻社区开展暑期公益托管，如今在胶州，“社区合伙人”正逐渐成为扎根基层、服务群众治理的“生力军”，让基层治理从“政府独角戏”逐步转向“全民大合唱”。