

# 城市更新，干什么、怎么干？

权威发布

本报记者 方全

9月24日，省政府新闻办召开政策例行吹风会，对近日印发的《关于持续推进城市更新行动的实施意见》进行解读。《实施意见》围绕当前和未来一段时间，我省城市更新工作要干什么、怎么干、钱从哪里来、谁来干等关键问题进行安排部署。

## 今年将加快推进120个片区综合更新改造

当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。立足新发展阶段，城市更新具体要干什么？《实施意见》围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，部署实施片区综合改造、加强基础设施建设、完善城市服务功能、提升城市空间品质、严格历史文化保护等五方面重点任务。

在片区综合改造方面，我省将谋划实施老旧街区、老旧厂区、城中村等重点工程，“留、改、拆”并举，统筹资源、一体设计、分步实施。省住房城乡建设厅党

组书记任海涛介绍，今年将加快推进120个片区综合更新改造，高标准完成开工城市中村改造安置房14.02万套、改造844个城镇老旧小区年度目标任务。

“城市更新要始终把保护放在第一位。”省住房城乡建设厅副厅长侯晓滨表示，我省将推行小规模、渐进式的微更新理念，修复历史文化街区，修缮历史建筑，改善街区人居环境，定期开展历史文化保护专项评估，坚决杜绝大拆大建、拆真建假，严防各类开发建设活动突破历史文化街区、历史文化街区保护的管控要求。

## 在济南、青岛率先开展城市存量空间现状评估

自2020年国家首次提出“实施城市更新行动”以来，我省在实践中探索路径、攒经验；青岛、济南先后入选中央财政支持城市更新行动城市；济南、青岛、东营入选国家城市体检样本城市；烟台、潍坊入选全国首批城市更新试点。今年，我省4个项目入选全国城市更新典型案例。“但总体来看，目前仍存在实践摸索多、总结少、路径不够清晰等问题。”任海涛坦言。

新阶段，城市更新怎么干？《实施意见》在研究前期各地开展城市更新的经验做法基础上，提炼形成完整的城市更新实施路径，包括全面开展城市体检、编制完善相关规划、谋划生成优质项目、科学设置规划要求、探索多种供地方式等5个方面，通过全

周期管理，指导城市更新有序开展。

规划和土地政策是推进城市更新行动的重要支撑。省自然资源厅副厅长李新阁介绍，我省将支持各市探索与存量空间盘活相适应的详细规划编制实施管理路径，在土地混合开发、空间复合利用、用途合理转换等方面为城市更新项目实施提供支撑。对确实难以达到现行标准规范的老城区、历史街区改造项目，允许各市以“不低于现状”为原则，合理确定建筑间距、密度、日照标准等条件。对已审查通过建设工程设计方案的城市更新项目，支持带方案供地，大幅缩短审批时间。对于老旧小区周边的零散边角地、插花地，如果确实不具备单独供地条件，可经批准后按照划拨或协议有偿使用方式供应。

此外，我省还将在济南、青岛两市率先开展城市存量空间现状评估，把城区开发保护、更新改造的家底、资源摸清楚，并进一步健全规划“定期体检、五年评估”制度，真正把资产管起来、让资源用起来，让城市活起来。

## 谁来干？钱从哪里来？

让城市更宜居，离不开政府、企业、市民等多方力量共同参与。针对城市更新到底“谁来干”的问题，《实施意见》立足推动项目落地实施，从扩展更新项目组织形式、创新项目实施模式、加强产权保障、引导社会参与等4个方面优化机制。

一方面，鼓励产权人积极参与，政府给予政策扶持。另一方面，支持开发企业、施工企业、规划设计企业等转型参与，从提供短期的工程建设服务，向提供长期的全链条运营服务转变。

此外，山东还将创新项目实施模式，在流程上，提出策划、融资、设计、建设、运营一体化解决方案，积极探索推动项目资金平衡，通过跨区域平衡、多项目捆绑平衡、远近期平衡、建设运营平衡等模式，合理搭配，统筹更新片区内资源配置和产出效益，提高各主体参与城市更新的积极性。

城市更新是一项系统性、持续性工程，离不开高效的投资管理和项目支持。根据《实施意见》，我省将推动建立投入产出能平衡、政府财力能承受、项目运营能持久的可持续融资模式，在不新增隐性债务前提下，鼓励有条件的地方通过财政补助、贷款贴息给予资金支持；对可经营、可出售、可出租的城市更新项目或资产，优先通过市场化运作；推动金融机构设计差异化、组合化信贷产品，统筹运用好各类资金，取长补短，形成“资金拼盘”。

省发展改革委二级巡视员杨兴水介绍，我省将推动建立健全多元化、多层次的资金投入机制，积极推广政府和社会资本合作（PPP）新机制、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）模式在城市更新领域的应用，鼓励各市探索“融投建管营”一体化模式，充分挖掘项目价值，形成可持续的城市更新模式。

# 2025山东(长清)“扁鹊故里”中医药文化旅游体验周开幕

□记者 董方舟 报道

本报济南9月24日讯 24日晚，2025山东（长清）“扁鹊故里”中医药文化旅游体验周在扁鹊文化主题公园开幕，主题为“扁鹊出济南 中医生活化”。

开幕式上发布了新书《扁鹊研究集成》和中华名医故里中医药文化康养产品，推介了济南市及长清区中医药文化旅游路线、文旅政策和电视纪录片《医宗扁鹊》、文化纪录片《大道儒医》，推出了原创扁鹊主题剧目《鹊华山色》《鹊上枝头》《鹊木新传》等，并为“宏济堂杯”中医药文创大赛的获奖者颁奖。

2025山东（长清）“扁鹊故里”中医药文化旅游体验周活动由济南市委宣传部、山东中医药大学、济南市卫生健康委等部门主办，于2025年9月24日至10月7日举行。活动期间将围绕中医药文化主题举办中医药文化市集、“跟着扁鹊游泉城”短视频大赛、青年中医夜校、群众性文艺活动等多项配套活动，以“线上直播+线下体验”联动方式扩大“扁鹊故里”中医药文化品牌影响力，让中医药文化融入群众日常生活，推动济南打造中医药文化传承发展高地。

# 第三届全国技能大赛 山东斩获4金7银5铜

□记者 齐静 通讯员 于岱江 报道

本报济南讯 9月23日，第三届全国技能大赛闭幕式在河南省郑州市举行。记者从省人力资源社会保障厅获悉，我省共有116名选手参加本届大赛，最终取得4项金牌（5人）、7项银牌（8人）、5项铜牌、64项优胜奖（68人）的优异成绩，金牌数创新高，实现了我省参加全国技能大赛的历史性突破。

据悉，本届大赛以“技能照亮前程”为主题，来自31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团，以及交通运输部等35个代表团的3420名选手围绕106个项目参赛。全国技能大赛也是我国规格最高、竞赛项目最多、参赛规模最大、影响范围最广的综合性国家职业技能赛事。按照规定，大赛世赛选拔项目前十名选手将入选国家集训队。

近年来，我省聚焦“技能山东”建设，深入实施“技能兴鲁”行动，持续深化技能人才培养、使用、评价、激励体制机制改革，充分发挥职业技能竞赛引领带动作用，构筑以世赛和国赛为引领，省级职业技能竞赛为骨干，各市和行业职业技能竞赛为主体，企业和院校职业技能竞赛为基础的竞赛格局。2023年以来，对标世赛和国赛，每两年举办一届山东省职业技能大赛。山东选手在第47届世界技能大赛获得汽车技术、管道与制暖2个项目金牌，实现了我国在这两个项目上金牌“零的突破”。

# 山东18县入选全国第三批县域商业“领跑县”典型案例 数量连续三年居全国第一

□记者 孙源泽 报道

本报杭州9月24日电 全国县域商业创新发展交流活动今天在浙江省杭州市举行，会上公布了第三批全国县域商业“领跑县”典型案例，我省18个县（市、区）入选，数量连续三年居全国第一。

18个县（市、区）分别为：平阴县、淄博市临淄区、枣庄市台儿庄区、东营市东营区、招远市、临朐县、诸城市、邹城市、泰安市泰山区、荣成市、乳山市、日照市东港区、费县、德州市陵城区、宁津县、莘县、惠民县、鄆城县。目前，我省共有49个县（市、区）入选全国县域商业“领跑县”典型案例，总量居全国前列。

近年来，山东积极实施县域商业建设行动，先后出台《山东省县域商业体系建设实施方案》《山东省县域商业三年行动计划（2023-2025年）》等指导性文件，指导全省参与县域商业建设行动的119个县（市、区），以供应链下沉和农产品上行为主线，以县乡村三级商业网络体系和农村物流三级配送体系为重点，开展县域商业建设，完善农村商业设施短板弱项。“十四五”期间争取中央财政支持县域商业建设行动资金5.9亿元，支持建设改造了一批乡镇商贸中心、县级物流配送中心、农产品商品化处理设施和再生资源回收设施项目。在119个参与县域商业建设行动的县（市、区）中，85个县（市、区）县域商业建设达到“提升型”，占比达71.4%，县域商业体系建设成效显著。

下一步，我省各级商务部门将会同相关部门，积极引导各类资源要素向农村市场倾斜，畅通城乡要素双向流通渠道，有力促进城乡融合，推动县域商业高质量发展。

# 保险资金投向山东 规模超5800亿元

□记者 王新蕾 报道

本报济南讯 9月23日，“险资入鲁：保险资金助力山东产业升级与创新”座谈会在济南举办，旨在畅通“险资入鲁”渠道，推动保险资金赋能山东高质量发展。会议由省委金融办、山东金融监管局联合主办，中国人寿山东省分公司、中国人寿财险山东省分公司、济南市金融办共同承办，邀请中国保险资产管理业协会和27家保险资管公司负责人参加，与会资管公司资产管理规模超过行业总规模的三分之二。

会上，省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省国资委有关负责人介绍了山东新质生产力、科技创新、重点产业、稳外贸促消费、文旅产业及国有企业有关情况，部分保险公司及企业代表围绕用好保险资金作了经验分享，中国人寿资产管理有限公司和长城财富资产管理股份有限公司有关业务专家围绕保险资产管理和保险资金运用进行了专题宣讲。

会议设置了项目路演和项目洽谈环节，山东省财金投资集团有限公司、潍柴控股集团有限公司、中国重型汽车集团有限公司等10家企业进行了项目路演，73个基础设施、科技创新、绿色发展等重点领域优质项目建设方与保险机构负责人进行了洽谈。

截至今年6月末，保险资金通过股权投资计划、股权投资计划、保险私募基金三类产品投向山东省累计登记规模5800多亿元，主要投向新型基础设施、绿色产业、战略性新兴产业等领域，并且形成了一批收益和口碑兼具的项目。同时，保险资金还积极通过认购债券、战配股票、参与公募REITs等方式，参与山东经济建设。

（上接第一版）在泰山景区管委会消防队，他察看消防设施设备、物资储备等情况，听取森林防火工作介绍，强调要时刻绷紧森林防火这根弦，强化能力建设，加强人员值守，优化布防措施，科学运用人防、物防、技防手段，筑牢泰山防火安全屏障。周乃翔指出，今年以来泰安市经济运行总体保持向好态势，要紧扣高质量发展首要任务，压紧压实责任，强化要素保障，巩固工业经济基本盘，扩大有效投资，大力提振消费，着力稳外贸外资，提升服务业发展质效，办好民生实事，守牢安全底线，全力完成经济社会发展目标任务。要巩固拓展学习教育成果，完善作风建设长效机制，持续深化整治形式主义为基层减负，切实抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治，以优良作风凝心聚力、干事创业。

# 走在前 挑大梁·产业链上的山东好品牌

聚焦差异化产品研发，从“卖砖”到“卖方案”

# 统一科技：小瓷砖敲开20国市场

□本报记者 刘磊

9月19日，山东统一陶瓷科技有限公司办公楼，国际贸易部的电话铃声此起彼伏，桌上摊着来自4个国家的订单明细表和小块仿古砖样品；研发设计部的设计师正在为海外客户调整纹样，“既要贴合当地建筑风格，也要展现山东建陶的质感”。

统一科技副总经理任远克刚送走俄罗斯客户安娜。“她经朋友推荐专程飞来，先订600平方米试试。”与此同时，澳大利亚客户寄来的“莱姆石”样本也已到位，待此次检修完毕，产线重新点火便可试产。

作为扎根淄博经开区的高新技术企业，统一科技自2003年12月成立以来，以创新为引擎，构建了研发、设计、生产、销售一体化高附加值产业链，不仅成立建筑陶瓷领域首家“院士工作站”，还荣获“山东省企业技术中心”“山东省工业设计中心”等称号。

近几年，企业的主打产品高端仿古砖远销加拿大、澳大利亚、南美洲等20多个国家和地区，与2000余家客户建立稳定合作。仅2024年，其出口总量便突破40万平方米，成为淄博陶瓷转型中的一抹亮色。

抹亮色。

早在2004年，统一科技就坚定转型方向，聚焦差异化美学仿古砖的研发。统一科技总经理陈世伟道出“出海密码”，“靠的就是对规格、花色、工艺的持续创新，公司才能在仿古砖领域站稳脚跟。”

不过，企业也曾遭遇传统生产模式的“成长烦恼”：一条生产线一次只能固定生产一种规格的产品，釉料、能耗等浪费问题突出，生产成本居高不下。

破解生产“堵点”，技术创新是唯一出路。设备升级改造面临的“资金投入大、技术壁垒高”两大难题，让企业一筹莫展。当地相关部门主动牵线搭桥，为统一科技对接了在陶瓷设备制造领域深耕多年的科达制造股份有限公司。双方联合制订了整套设备升级改造方案，还创新采用融资租赁模式，解决了企业“更新设备缺资金”的燃眉之急。

有了资金与技术的双重保障，统一科技对窑炉、干燥窑、施釉系统进行数字化改造；成立专项技术研发部门，针对生产模具开展差异化设计，以满足客户的定制需求。改造后的车间，“智造”场景随处可见：智能传感实时监测窑温，施釉系统精

准还原纹理，模具库中各式异形模具满足海外定制需求。

转型的效果十分明显：天然气用量减少15%，生产效率提升25%，产品不合格率降低22%；“订单式定制”模式落地，实现库存最优化乃至“零库存”，库存周转率也提升了13个百分点。

如今，统一科技已储备上千份瓷砖图

## 记者手记

## 遇困则变 以质取胜

□本报记者 刘磊

采访统一科技时，办公楼里的忙碌与智能车间的静谧形成鲜明对比——前者是4国订单旁的砖样，设计师笔下的海外纹样，后者是数据实时跳动的中控屏。动静之间，藏着这家山东建陶企业“破局出海”的密码。

曾几何时，传统生产线的桎梏清晰可见——“一条线产一种规格”，釉料浪费、换产耗时阻碍企业发展。在当地相关部门帮

助下，统一科技“向技术要答案”，用融资租赁解资金困局，加快设备数字化改造。

转型不仅体现在设备上，更延伸至品牌思维。从“卖砖”到给海外别墅做“设计+施工+维护”全方案，从库存积压到“订单式少库存”，这不仅是生产方式的升级，更是“山东好品牌”思维的转变——不只是做产品，更要做“贴合需求的解决方案”。

小瓷砖敲开20国市场，靠的不只是工艺，更是“遇困则变、以质取胜”的企业韧性。



# 岛城看“舰”

□记者 薄克国 报道

为传承和弘扬伟大抗战精神，深化全民国防教育，9月24日至28日，北部战区海军在青岛市奥帆中心码头组织舰艇开放活动，开放导弹驱逐舰西宁舰、导弹护卫舰芜湖舰供民众参观。

9月24日，民众参观导弹驱逐舰西宁舰。

# 见义勇为在这里蔚然成风

□本报记者 刘一颖 本报通讯员 秦媛媛

一处民宅着火，热浪扑面而来，听到呼救声，路过的你会怎么做？一位老人倒地，面色惨白、身体止不住发抖，身为医生的你，会上前施救吗？一名追车男子，大喊“抓住他，有人偷车”，眼见偷车贼越来越近，你会冲上去拦下吗？

面对这些“不相关”的事，他们给出了坚定而勇敢的回应——济南许亮徒手爬楼，救下险被火焰吞没的儿童；烟台赵波和两位同事在山间小路上，默契分工、全力施救，坚决不让生命从手中流逝；淄博郭太玉大胆追赶盗窃贼，不顾摔伤疼痛，

成功将其制服……

舍己为人的义无反顾，生死关头的挺身而出，危险时刻的奋不顾身，他们以凡人善举，温暖着齐鲁大地。翻开山东见义勇为英雄榜，90人获得国家级见义勇为荣誉，1240人获省级称号，27人先后荣登中央政法委“见义勇为勇士榜”，全省累计确认表彰9700余人。

在山东，见义勇为模范为什么会大量涌现？

善举，是齐鲁儿女善念基因的显现。“见义不为，无勇也”“君子喻于义”，成长生活在中华文明的重要发祥地、儒家思想的发源地，山东人民对“义”的追求深植血脉。假期实习期间，21岁的青岛女孩翟元敏为营救被困货梯的同事，左腿

被货梯击中不得不截肢；在菜地劳作的68岁威海退休教师刘培周，听到呼救声，勇救落水者。虽然年龄不同、职业不同、地区不同，但当国家利益、社会公共利益及人民群众人身安全受到威胁或不法侵害时，他们敢于挺身而出。

善举，是向上向善社会风气的张扬。菏泽赵王河畔，冀鲁豫边区革命纪念馆，常设菏泽市见义勇为展览馆——这是全省首家见义勇为永久性主题展览馆。序厅、溯源、基石、燎原、大爱、担当、弘扬，展览从七个方面，展示了菏泽当地见义勇为事业发展脉络和模范人物事迹。截至目前，山东推动建立140余个主题广场、教育基地和展览馆，举办全省见义勇为模范颁奖典礼、“巾幗赞歌”主题宣传活动，

营造了浓厚的见义勇为氛围。

善举，是日趋完善制度政策的鼓励。探索建立“见义勇为发生即发现、发现即确认、确认即表彰、表彰即宣传”的工作机制，在全国率先开展见义勇为新媒体宣传，设计打造山东见义勇为动漫形象代言人“正义哥”，积极落实见义勇为人员及家庭的相关优抚政策……山东切实加强见义勇为工作的组织领导，持续加强宣传引导、表彰奖励和帮扶救助，全省见义勇为保障体系日趋完善，制度机制持续健全，社会覆盖有效提升。

没有从天而降的英雄，只有挺身而出的凡人。微光成炬，抚慰人心，给予齐鲁儿女勇往直前的力量和底气。