

山东纪检监察机关精准监督系统施治

规范涉企执法 护航高质量发展

□ 鲁纪轩

严格规范涉企执法，是提高依法行政水平、优化营商环境、稳定市场预期的重要一环，对提振企业信心、助力经济社会高质量发展具有重要意义。

全省各级纪检监察机关立足职责定位，坚持问题导向，扎实开展涉企行政执法领域突出问题专项整治。聚焦重点领域、关键环节，精准监督执纪，强化贯通协同，严肃查处涉企行政执法乱象背后的不正之风和腐败问题，督促深化整改、建章立制、优化治理，推动提升行政执法质效，优化营商环境，以高水平法治支撑服务全省经济社会高质量发展，为“走在前、挑大梁”提供坚强保障。

“来我们企业检查时，多个部门联合，一次就能完成多项检查，还耐心给出行政合规、信用修复等方面具体建议，引导我们依规依法经营。这正是企业可感可及的营商好环境！”日前，位于潍坊市奎文区的某医药企业负责人谭经理谈起涉企执法的变化时感慨道。

涉企行政执法既不越位也不缺位，让企业放心干事、安心发展，越来越多的企业经营者有着同样的感受。

二十届中央纪委四次全会和十二届省纪委四次全会要求，聚焦吃拿卡要、冷硬横推、违规收费、趋利性执法等严重影响市场秩序问题，督促纠治整改，促进保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。

全省纪检监察机关认真落实中央纪委全会和省纪委全会部署，根据省委规范涉企执法工作安排，把开展涉企行政执法领域突出问题专项整治纳入群众身边不正之风和腐败问题集中整治，作为优化营商环境、护航经济社会高质量发展的重要举措，与全省规范涉企行政执法专项行动联动开展、同频共振，提升整体协同工作效能。

“我们从纪检监察专责监督、行政执法职能监督两个层面，全面协同联动，推动专项整治走深走实。”省纪委监委第一监督检查室有关负责同志介绍，省纪委监委机关与省司法厅等部门制定《关于建立纪检监察监督与法治督察、行政复议、行政执法监督贯通协调机制的实施意见》，明确5个方面12项具体措施，强化信息互通、措施配合、线索移交、成果共享，合力推进严格规范公正文明执法，为企业发展营造良好的法治环境。

3月3日，省纪委监委印发《全省涉企行政执法领域突出问题专项整治工作方案》，明确纠治涉企行政执法不规范不公正，加重企业负担问题等3个方面重点，找准监督靶心。省纪委监委机关与省司法厅建立专项整治、专项行动推进协作机制，联合召开动员部署会、协作推进会，督促省直有关部门、市县根据专项整治部署，结合实际制定实施方案措施，确保职责分工到位、任务落实到位。

找准监督切入点、糾治着力点，主动扛牢专项整治重大责任。省纪委监委驻省司法厅纪检监察组立足监督的再监督定位，通过纪检监察组组长与驻在单位主要负责同志面对面会商，涉企议题前置会



全省纪检监察机关扎实开展涉企行政执法领域突出问题专项整治，通过实地一线走访，着力发现政策落实、涉企执法、干部作风等方面存在的问题并推动解决。图为近日，郯城县纪检监察干部深入郯城街道一家电子企业走访了解相关情况。

审、监督执纪问题同步通报等方式，督促压紧压实各方责任；对省司法厅落实涉企行政执法专项行动情况进行全程监督，发挥“探头”作用，提升监督质效。淄博市纪委监委紧盯行政检查、行政处罚等涉企行政执法领域关键环节，健全完善领导挂包、联席会商等工作机制，督促专项行动牵头部门、责任部门认真履职尽责，对发现的问题进行双向移交反馈，推动涉企行政执法领域风腐问题同查同治。

为精准摸清涉企行政执法存在的突出问题，全省纪检监察机关坚持开门搞整治，深入企业一线走访，畅通群众反映渠道，紧盯12345热线、信访等群众投诉的涉企行政执法问题，通过从信访举报中“筛”、从监督检查中“排”、从案件查办中“挖”等方式，多渠道收集问题线索。

建立模型、比对分析，利用大数据赋能专项整治。据了解，全省涉企行政执法专项行动开展以来，省司法厅设计开发、推广运用“鲁执法”平台，接入涉企行政执法部门单位相关数据，由执法人员直接填报、企业后台直接评价，已成为涉企行政执法全流程、数字化监督的重要载体。省纪委监委依托监督贯通应用平台，按需依规接引“鲁执法”平台有关执法数据，围绕类案不罚罚、执法人员违规经商办企业等廉政风险点，搭建9个监督模型，通过数据比对碰撞分析，主动发现疑点问题线索，实现监督提质增效。

据了解，市县同步建设涉企执法数据模型40余个，多维度助力专项整治。泰安市纪委监委有关负责同志介绍，该市纪委监委坚持“线上+线下”联动监督，搭建涉企行政执法监督模型，比对发现疑点数

据147条，通过逐一过筛，认真研判，并组织人员赴涉企执法问题相关企业进行实地监督和复核，发现执法标准不一、程序混乱、趋利性执法等5类问题，对发现的问题线索及时移交责任部门单位查处。

查办案件是最有力的监督，也是最有效的震慑。全省纪检监察机关以办案带全局、求突破，全面起底排查涉企行政执法领域问题线索，推动涉企执法部门建立问题线索移交研判工作机制，对问题线索快速处置、重点督办，严肃查处了一批以权谋私、权力寻租、吃拿卡要等损害企业合法利益的典型案件。

今年初，莒县纪委监委收到群众举报，反映该县市场监督管理局某市场监管所宋某对辖区内的监管对象吃拿卡要，破坏市场秩序。经查，宋某滥用职权，向辖区多名管理服务对象索要钱款，还违反正常行政处罚程序，伪造行政处罚案件。宋某被开除党籍和公职，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

涉企行政执法领域突出问题专项整治以来，全省纪检监察机关立案1273人，给予党纪政务处分1017人，移送检察机关82人。

监督是治理的内在要素，全省纪检监察机关树牢系统观念，坚持监督执纪执法与深化标本兼治一体推进，强化个案剖析、类案分析，用好纪检监察建议等载体，督促责任部门健全制度机制、补齐管理漏洞，推动监督、办案、教育、治理贯通，构建“查处问题、推动整改、完善机制、巩固提升”工作闭环，切实将监督制度优势转化为治理效能，扎实做好“后半篇文章”。

此前，临沂市纪委监委严肃查处了市

公安局交警系统郭某利用执法职权谋取私利问题。针对该案暴露的执法过程中个别人员以权谋私、程序不规范、监管不到位等问题，该市纪委监委督促案发单位以案促改促治，推动整改问题27项；召开全市交警系统警示教育会，修订完善《执法监督工作实施办法》等制度，制定“轻微违法免罚清单”，简易程序处罚量同比下降65%，有效规范行政执法权力运行。

找准监督与治理的结合点，既抓实具体问题“当下改”，又注重制度机制“长久立”，推动整治工作常态长效。省纪委监委推动有关部门印发《关于严格规范涉企行政检查工作的实施意见》，从规范涉企行政检查事项、标准、程序、方式、行为以及强化执法监督等方面，提出21条具体措施，全方位规范涉企行政检查行为。推动公开涉企行政检查事项清单，上线运行“山东省涉企行政检查平台”，创新实施“事前备案、计划匹配、扫码入企、全程记录、事后评价”工作机制，实现涉企行政检查全过程闭环管理。

济南市纪委监委督促有关职能部门出台《济南市规范涉企行政检查工作办法》，编制涵盖118个场景的联合检查场景清单，提升行政检查质效。枣庄市台儿庄区纪委监委积极搭建“一会一课、一建一评”案后治理载体，完善政商关系正负面清单，规范政商交往行为，推动政商交往亲而有度、清而有为……专项整治以来，全省纪检监察机关有针对性制发纪检监察建议174份，推动健全完善制度1189个，通过规范管理、深化改革、优化治理，让企业真切感受到营商环境持续优化、干部作风不断转变。

◆ 监督实践

让监督“有智”更“有质”

“智能分析让监督执纪装上了透视镜，以前一些难以发现或是取证困难的线索，通过大数据建模分析一目了然。”日前，省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组工作人员在处置涉生态环境领域行政执法问题线索时说。

前不久，该组在查办某市生态环境局一起涉企违纪违法案件中，依托大数据赋能，通过比对银行卡交易记录，运用智慧云工作平台智能分析，发现多笔“有来无往”异常资金收入，进一步顺藤摸瓜、详细核查，查清了相关涉案党员干部违纪事实。

通过数据分析发现问题线索，已成为该组开展监督整治、提高办案质效的利器。今年以来，该组督促驻在部门完善信访信息互通和案件线索移交机制，依托生态环境系统内平台大数据排查环境类信访举报，接收部门移交问题线索18件、移送业务外重点督办件12件。

以大数据赋能监督，向行政执法领域延伸“嵌入式”监督。该组通过督促生态环境系统内“鲁执法”平台应用，推动市县全流程线上办理处罚案件1006件，有效推动执法办案全过程监管。同时，监督优化全省生态环境执法智慧监管系统建设，完成监管数据统一管理，完善执法检查预警提醒、处罚案卷智能评查等功能，强化风险预警和问题推送，推动全省生态环境领域非现场执法检查占比达44%。

依托涉企执法数据监督模型，该组持续分析生态环境领域执法数据、行政处罚等信息，对2024年发现的突出问题整改情况开展“回头看”，督促驻在部门开展全省生态环境行政处罚专项整治。应用AI智能评查系统开展2025年省级行政处罚案卷评查和分片区评查，做到实时分析、及时预警、督促整改。

聚焦涉企行政执法领域重点问题、关键环节，该组及时与驻在部门开展专题会商，联合成立专项调研督导组，赴地市开展实地调研督导，详细了解专项整治开展情况。用好“室组地”联动工作机制，集中优势力量、形成攻坚合力，联合处置涉生态环境执法领域违纪违法案件6件，留置4人、给予党纪政务处分2人，形成有力震慑。

坚持“查政治”一体推进，围绕涉企行政处罚、行政检查等方面，查找制度缺失、责任缺位问题，强化对执法过程不严格、不规范等4类问题监管，堵塞管理漏洞，健全长效机制。督促驻在部门完善《山东省涉企生态环境行政检查事项清单》，印发《山东省严格规范涉企生态环境行政检查二十条措施》等10项制度文件，推动执法规范提升，扎实做好“后半篇文章”。

推动省级“鲁环惠企”会客厅和市级企业家圆桌座谈会制度落实落地；督促落实监督执法正面清单制度；助力“云”上执法，形成“互联网+综合执法+服务企业”监管执法新模式……一项项整治措施，推动行政执法监督质效不断提升，营商环境持续向好向优。

（省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组）

从“多头查”转向“一次结”

“现在执法流程公开透明，检查明显少了。特别是前阵子多部门联合检查效率很高，完全没有影响企业正常生产。”近日，德州上建空调设备有限公司负责人对执法检查工作表示认可。

以往各单位分头检查，如今却大不一样。武城县市场监管局执法人员介绍，入企前，需提前登录“鲁执法”平台，报备检查时间、人员、对象等事项。平台依据检查计划，自动整合生成联合检查任务，并以短信形式通知企业。入企检查时需扫描企业营业执照二维码，现场情况、检查记录和结果都实时上传平台。检查结束后，平台会向企业负责人推送评价短信，纪委监委可随时查看执法详情、调取结果和企业反馈，实现日常监督无死角。

如今，凭借一个小小的执法监督码，“进一次门、查多事项”在德州成为常态。该市纪委监委紧盯涉企行政执法中责任落实不力、不担当不作为、执法不公正等突出问题，印发涉企行政执法领域突出问题专项整治工作方案，明确建立行政执法企业评价直通车制度，“四不两直”随机调研企业，畅通问题线索举报渠道，规范涉企执法权力运行。

营商环境好不好，企业最有发言权。该市纪委监委通过发布电子邮箱、信箱、电话及二维码公开征集问题线索，邀请企业参与明确重点整治内容。同时，与市委市政府督查、巡察、审计及12345热线等多部门协同，强化信息互通、协作配合与成果共享。

针对执法流程不规范、执法解释不到位等问题，以及违规收受礼品、任性执法、索要财物等线索，该市纪委监委建立问题台账，实行销号管理。对全市该领域突出问题台账深入分析研判，形成《涉企行政执法共性突出问题清单》，督促全市执法部门对照清单自查自纠。

问题明确后，如何治理成为关键。该市纪委监委运用“组组”协同、“室组”联动等方式，推动多部门、跨层级联合监管，形成攻坚合力。坚持查纠同步，快速处置、重点督办相关问题线索，重大线索市县联动、直查快办、严肃处理。目前，该市纪检监察机关已立案查处79人，给予党纪政务处分50人，形成有力震慑。

此外，该市纪委监委将“鲁执法”平台评价情况作为监督检查的重要参考，借助大数据分析，梳理比对行政执法电子案卷，重点关注重复罚款、顶格罚款、同类情形不同罚款等异常情况，挖掘问题线索。同时，深入剖析行政执法领域突出问题易发环节、共性表现，围绕制度机制、执法监管等方面，有针对性制发纪检监察建议，推动执纪执法水平提升。

在该市纪委监委推动下，德州市出台“综合查一次”联合检查实施意见和场景清单，覆盖19个重点领域59个执法场景，联合检查率提升至20.7%，随意检查、重复检查、多头执法等问题得到有效解决，企业负担进一步减轻。

（德州市纪委监委）

● 评论

“小切口”做实优化营商环境“大文章”

规范涉企执法，坚决纠正侵害企业合法权益的违法违规行爲，才能为企业营造良好发展环境，让企业放心干事、安心发展，激活市场经济“一池春水”。

全省涉企行政执法领域突出问题专项整治以来，各级纪检监察机关聚焦企业反映强烈的突出问题，精准监督、动真碰硬，推进严格规范公正文明执法，以可感可及、实实在在的效果，让全社会真切感受到各级党委政府对切实保护企业合法权益的决心，为企业健康发展提供了良好的法治营商环境。

要以更高站位扛牢政治责任。习近平总书记任在中央经济工作会议、民营企业座谈会等重要会议讲话中对规范涉企执法、优化营商环境作出重要指示。省

委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央重大决策部署，全省抓改革创新促高质量发展大会、民营经济座谈会等多个会议，专门强调整治涉企执法突出问题，并作出具体安排。当前，涉企行政执法领域突出问题专项整治处于深化攻坚阶段，全省纪检监察机关务必提高政治站位，将专项整治成效作为践行“两个维护”的现实检验，进一步明确任务目标，深化政治监督，压紧压实各级各部门责任，不断将专项整治引向纵深，为规范涉企行政执法专项行动提供坚实纪法保障。

要以更大力度强化监督执纪。涉企行政执法，一头连着政府，一头连着企业切身利益。每一次执法本身，都关乎人民群

众对党和政府的信任，也关系着公平竞争的市场秩序。要进一步巩固专项整治成果，强力突破“钉子案”“骨头案”，严肃查办有分量的涉企执法领域典型案件，公开通报曝光，形成高压震慑，筑牢专项行动的“后墙”。要强化风腐同查同治，既循线深挖“由风及腐”，又抽丝剥茧“由腐纠风”；既查涉企执法领域腐败问题，又深挖彻查违反中央八项规定精神问题。涉企行政执法监管领域政策性强、涉及面广，要用好纪检监察监督与行政执法监督贯通协调机制，强化大数据赋能，最大限度汇聚各类监督“同心圆”，提升监督办案质效。

要以更实举措务求整治实效。坚持实事求是、依规依纪依法，既严查涉企

执法“越位”，坚决纠治涉企执法乱象背后的责任、作风和腐败问题；也严防涉企执法“缺位”，在执法方面不想为、不作为，无视法律法规，搞“法外开恩”，实现企业减负与执法增效的双赢。要将专项整治与巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化相结合，认真落实“三个区分开来”，深化运用“四种形态”特别是用足用好第一种形态，依规依纪做好容错纠错、澄清正名、关爱回访等工作，打好激励保护“组合拳”，旗帜鲜明为担当干事的执法人员撑腰鼓劲，督促坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，为奋力谱写中国式现代化山东篇章提供坚强保障。