

全省城市工作会议明确城市工作总体思路，要求做好“七篇大文章” 城市，如何更好“成长”

□ 本报记者 于新悦 方李 李子路

今日中国，大约三分之二的人口生活在城市。2024年，山东常住人口城镇化率达到66.5%，比2012年提高了14.5个百分点。在可预期的未来，仍将有越来越多的人选择安家城市。

为人而建，城市如何更好“成长”？与城相伴，人们生活如何更加美好？

9月18日，山东召开全省城市工作会议，全面落实中央城市工作会议精神，明确当前和今后一个时期全省城市工作的总体思路，提出做好城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、安全发展、文脉赓续、治理增效“七篇大文章”，为未来城市发展擘画美好蓝图。

让城市发展更有逻辑

平均15分钟开行一趟，“济青快线”公交化运营，大大拉近了两座城市的距离。交通联通、产业协同，济南都市圈“双圈”联动发展、协同开放，“溢出”效应不断显现。

一个省份拥有两副省级城市，这在全国并不多见。济南、青岛，一西一东，肩负着辐射带动区域发展的重任，是打造北方地区经济重要增长极的重要引擎。

中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，形成以城市群为主要形态的增长动力源，这是城市发展的规律。这次全省城市工作会议提出做好“七篇大文章”，排在首位的便是做好结构优化这篇大文章。

当前，山东城市体系正处于“塑形”的关键阶段，必须抓住城市发展方式转型“窗口期”，着力构建城市群和都市圈、大中小城市和小城镇协调发展的新格局，不断提高城市工作的系统性、城市发展的持续性。

摸清发展规律，把握战略趋势，才能作出科学决策。

经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，一些在快速发展中积累的矛盾和问题逐步显现，职住失衡、交通拥堵、停车困难、内涝积水等城市病困扰着城市的发展。

如何摆脱这些“成长的烦恼”，必须以坚持城市内涵式发展为主线。内涵式发展，强调转变城市发展动力和发展方式。把创新作为制胜之道，将改革开放作为破题之举，才能为城市高质量发

9月18日，全省城市工作会议在济南召开。会议提出了做好当前和今后一个时期全省城市工作的总体思路，要求做好城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、安全发展、文脉赓续、治理增效七篇大文章。

聚焦构建现代化城市体系

着力做好结构优化大文章

- 统筹城市群和都市圈联动发展
- 统筹大中小城市协调发展
- 统筹新型城镇化和城乡融合发展

聚焦创新城市建设

着力做好动能转换大文章

- 以科技产业创新增强城市竞争力
- 以深化改革激发城市发展活力
- 以开放合作扩大城市影响力

聚焦宜居城市建设

着力做好品质提升大文章

- 持续改善群众居住条件
- 持续强化市政设施支撑
- 持续优化公共服务供给

聚焦美丽城市建设

着力做好绿色转型大文章

- 在降碳上下更大功夫
- 在减污上下更大功夫
- 在扩绿上下更大功夫

聚焦韧性城市建设

着力做好安全发展大文章

- 增强综合防灾减灾能力
- 突出重点领域安全生产管理
- 完善城市公共安全体系

聚焦文明城市建设

着力做好文脉赓续大文章

- 保护传承好历史文化遗产
- 塑造各具特色的城市风貌
- 丰富城市精神文化生活

聚焦智慧城市建设

着力做好治理增效大文章

- 进一步健全城市治理体系
- 进一步完善城市智慧中枢
- 进一步建强基层治理单元

□资料:李子路 于新悦 制图:巩晓蕾

展赋能续航。

让城市发展更有内涵

今天，我国城市处在“两个转向”的历史新方位。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

如果说过去20年，中国城市发展的关键词是“扩张”——扩建新城区、兴建新地标、发展房地产，那么未来很长一段时间的关键词无疑变成了两个字：更新。

此次会议把“城市更新”列为当前和今后一个时期做好全省城市工作的重要抓手，不难看出，城市更新在城市发展中的重要性显著提升。

城市更新，更新什么？

回答这一问题，必须坚持问题导向。当前，部分地区城市更新进程遭遇多重结构性矛盾，比如空间规划调整还有制度性壁垒，土地权属优化面临政策

约束，资金筹措难等问题。这次会议对“加快构建可持续的城市更新模式”提出要求，未来将逐步解决调规、用地、融资等难题，推进土地混合开发利用、用途合理转换，破解痛点堵点。

通过“存量盘活”替代“增量扩张”，用“混合开发”激活土地价值，让城市更新从依赖“财政输血”转向实现“自我造血”，这才是确保更新工作长久走下去的根本路径。

让城市发展更有温度

“城”为人而建，“市”因人而兴。联想到上海世博会的主题：城市，让生活更美好。对于今日来说，这依然是城市工作的永恒主题。

色如浓墨、声如雷霆，济南百脉泉景区里的墨泉喷涌澎湃。近日，央视多个栏目报道百脉泉群迎来丰水期，小城迎来众多游客前来打卡。

泉水是济南的“灵魂”，若少了泉的滋养，就少了一半妩媚。统筹好泉水

保护和城市建设，更好实现“城泉共生”，是城市管理者们的必修课。

城市的核心是人。提高城市竞争力和吸引力，就要从“城市如何更好服务人”破题，让城市发展更有温度、更可持续。

利用街头、社区小微空间等见缝插绿，因地制宜建设社区公园、口袋公园；统筹推进城市内涝治理、海绵城市建设，提升应对超标准暴雨洪水的综合能力；建设多元立体城市文化空间，打造“公共文化服务圈”；坚持和发展新时代“枫桥经验”，更加注重柔性治理、人文关怀……

无论是宜居城市建设，还是美丽城市建设，抑或是韧性城市建设，这次全省城市工作会议的若干部署，处处践行着人民城市理念。把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里，体现在每一个细节中，一座城就会有魅力，就会在更多人心中“火”起来。

盼望着，这熟悉的城市，更好地“成长”。

济南市电动自行车消防安全管理规定10月1日起施行

小切口立法给电动自行车“安家”

□ 本报记者 刘一颖 本报通讯员 王海旭

起火3分钟，火焰温度上升到1200℃左右，并产生大量有毒气体——这是消防实验中，电动自行车蓄电池爆燃露出的“狰狞”。电动自行车的便利背后，亦有危险暗藏其中，一旦发生，就是生命不能承受之重。

从末端出发，溯源建起全链条安全管理体系，《济南市电动自行车消防安全管理规定》（以下简称“规定”）将于10月1日起施行。这是山东首部电动自行车消防安全管理领域的“小切口”立法。

人员密集、空间封闭，是电动自行车火灾造成严重后果的环境因素。济南市消防救援支队防火监督处处长林帅说，在空旷、人烟稀少区域，电动自行车着火往往仅造成车辆本身损毁，一般不会引发蔓延性火灾或人员伤亡，其后果相对可控。所以，给电动自行车“安家”，是隔

离风险的有效手段。针对新建和既有公共场所、公共建筑、住宅小区，规定明确，要建设电动自行车集中停放场所和充电设施。电动自行车使用者不得在既有建筑、高层建筑内的公共门厅、楼梯间、疏散通道、安全出口、楼道、走道等公共区域停放电动自行车或者充电。

让停放在地下一层的电动自行车“搬家”，曾是济南高新区绿城玉兰花园10号楼住户的集体心声。除了进出不便，居民还心存“每晚睡在炸弹上”的担忧。转机出现在去年2月底，随着小区公告栏贴出济南市安全生产委员会办公室、济南市消防安全委员会办公室联合发布的《关于电动自行车违规停放充电法律责任的通告》，长期“住在”楼里的电动自行车，一夜全“搬家”了。“去年，国家开展了电动自行车安全隐患全链条整治行动，重点针对电动自行车停放充电设施不足、违规停放充电和非法改装等突出问题进行了集中整治。我们探索并总结的许多工作经

验与方法，也被吸纳到规定之中。”林帅说。规定中有有关电动自行车安家的要求，让小区物业有了“与业主沟通的底气”。济南某小区物业经理王金海直言，虽然电动自行车进楼现象已很少见，但遇到个别态度强硬蛮横的业主，也只能以劝阻为主。如今，规定写明，物业服务人发现电动车使用者违规停放、乱拉电线、携带电动自行车或者蓄电池进入乘客电梯等行为的，应当进行劝阻、制止；劝阻、制止无效的，应当及时报告消防救援等有关部门依法处理。

之前不少小区也给电动自行车“安了家”，为什么“入住率”不高呢？充电费用高，是许多小区居民更倾向入户充电的主要原因。

事关电费，规定明确，电动自行车充电设施充电费用包括充电电费和电费，充电电费和电费应当按照国家有关规定分别标示、分别计价。充电设施运营单位不得收取任何未予标明的费用，不得强制

采取先充值后消费的方式，不得强制增加保险等增值服务。同时，推动电动自行车充电设施由电网企业直接供电，任何单位和个人不得额外加价收取电费。

今后，如果仍遇到飞线充电、电动自行车蓄电池进电梯的现象该怎么办？“可以找物业或拨打12345政务服务热线进行反映，我们消防部门会责令改正；针对拒不改正的，将依规处理。”林帅说，电动自行车的使用和管理需注意两点：选购环节，必须选择符合国家强制性标准的合格车辆；日常维护环节，需定期对车体线路连接情况、蓄电池运行状态进行检查。一旦发现蓄电池出现鼓包、充电异常等问题，应立即停止使用，并将车辆送往具备专业资质的机构进行检测与维修，杜绝安全隐患。

山东省电动自行车行业协会会长邱春富认为，规定对电动自行车车主的禁止行为进行明确，并以罚款条款作保障，能够有效规范个人行为，有效降低电动车安全隐患，最终促进行业更加健康发展。

越来越多影视力作从这里走出

坊茨小镇缘何被称为天然摄影棚

□ 本报记者 王佳声 张鹏

锈迹斑斑的铁轨延伸向远方，德式钟楼静静矗立，仿佛低语着一个世纪前的故事。9月17日至18日，中国电影制片人协会十届五次理事会暨坊茨小镇影视基地推介会在潍坊市坊茨区举行。60余位与会嘉宾走进坊茨小镇，进行集中采风。

位于坊子区的坊茨小镇，是百年胶济线上的一颗“明珠”。至今保存有166处德日式建筑、200余栋历史建筑以及近现代铁路工业文化廊道等六大稀缺核心资源，为影视创作提供了丰富多样的取景选择，是影视业界宝贵的“天然摄影棚”。

“小镇有着无可替代的历史感，一砖一瓦、铁轨、建筑都是原样保护，这是不同于后期建设的其他影视基地的亮点。”

中国电影制片人协会理事长焦宏奋一边穿梭于不同国家风格的老建筑间，一边与制片人讨论，“年代戏作品很适合在这里拍摄。”

焦宏奋说：“我们有一句话，叫‘跟着电影去旅行’。影视在大荧幕上呈现，也需要观众脚步丈量，去观赏影视背后的故事。”

从事电影行业30多年，博纳影业集团股份有限公司行政总裁、中国电影制片人协会兼职副理事长蒋德富直言“来晚了”，“这么多保存完好的历史建筑，这样的原真质感，正是中国电影最需要的叙事现场。我相信，未来将有更多的精品力作从这里走出去。”

目前，已有荣获“五个一工程”奖的年代大戏《南来北往》、好莱坞电影《飞

人》等30余部大型知名影视剧，近200部中剧和网络短剧在坊茨小镇取景拍摄。今年5月，坊茨小镇影视基地入选“山东省微短剧拍摄取景地”。

成本可控、服务高效，是许多制片方的共同体验。不久前，小河淌水影业（北京）有限公司董事长牛修全，刚刚在坊茨小镇全程进行电影拍摄。“这里的场地租赁性价比优势显著，医院、火车站、民国街道等多元场景集中分布，省去了跨地域转场的时间与费用。地方政府响应机制能第一时间解决拍摄难题，设备租赁、群演组织等全链条服务省去了繁杂筹备，让我们拍摄无后顾之忧。”牛修全说。

坊子区德日建筑保护开发中心主任刘庆娜介绍，坊茨小镇影视基地项目将持续打造沉浸式拍摄场景，完善从演员招募到

后期制作的全产业链服务，持续吸引剧组取景拍摄，“为每一帧光影提供灵感之源”。

推介会现场，小河淌水影业（北京）有限公司、北京笑寻影视传媒有限公司、甘肃修影为业有限公司与坊子区德日建筑保护开发中心签署战略合作协议，影业公司将统筹和整合自身优势资源，利用坊茨小镇片区内的特色历史建筑，开展集拍摄制作、文旅融合、创意孵化于一体的影视文旅活动，推动坊茨小镇保护性开发。

“中国电影制片人协会将通过专项推介、项目对接等方式，帮助更多像坊茨小镇这样的优质影视资源‘走出去’，吸引国内外剧组‘走进来’，让地方文化通过影视镜头走向全国、走向世界。”焦宏奋说。

下调联邦基准利率25个基点到4.00%至4.25%之间

美联储「轻踩油门」是在平衡什么

□ 本报记者 王新蕾

当地时间9月17日，美联储宣布下调联邦基准利率25个基点到4.00%至4.25%之间。

从2024年9月18日降息50个基点的大刀阔斧，到2025年9月17日降息25个基点的谨慎试探，降息力度不同的背后，不仅反映出经济形势的演变，也折射出美联储在政治与市场夹缝中的平衡术。如果说前一次是对经济硬着陆风险的紧急回避，那么这一次则是在就业压力与政治干预阴影下的小心调整。

就业市场疲软是首要考量

美联储主席鲍威尔直言，美国就业市场疲软，是他和其他政策制定者当前的首要考虑因素。

当前，美国就业增长放缓，通胀居高不下，加之关税对物价影响仍在进一步显现，美国经济面临多重不确定性。此次降息反映美联储对就业情况的担忧甚于通胀风险。

美国劳工部数据显示，6月份新增就业人数三年来首次由增长转为萎缩，8月份失业率较上月增加0.1个百分点至4.3%，创近4年来新高。其中，美国非农新增就业人数降至2.2万，远低于市场预期。

与此同时，美国整体通胀率仍高于美联储2%的长期目标。美国劳工部11日公布的数据显示，8月美国消费者价格指数（CPI）同比上涨2.9%，为今年1月以来最大涨幅，通胀有所“升温”。参加此次货币政策会议的美联储官员，对今年年底通胀率的中位数预测值为3%。

鉴于就业市场疲软，美联储在其双重使命中，正从此前长期侧重抑制通胀，逐步转向更关注“充分就业”目标。

能否“满足”特朗普

这次降息，虽然是给美国经济“踩油门”，但25个基点的幅度，显然不是“猛踩”。

经济方面，按照鲍威尔的说法，没有必要快速调整利率。这次降息可以视作“预防性降息”，为就业市场托底，并预防美国经济出现“硬着陆”风险，避免市场过度解读为全面宽松。

更复杂的是政治氛围。特朗普自今年年初上任后多次施压鲍威尔，要求其降息。特朗普15日在社交媒体上发文称，鲍威尔“必须立即降息，且（降息）幅度必须比他预想的更大”。

在这样的背景下，美联储做出了降息25个基点的谨慎动作，不仅是经济考量，更是表达其独立性的姿态。

面对记者关于特朗普政府压力的提问，鲍威尔公开捍卫独立性，这也是此次发布会的一个重要主题。鲍威尔称，美联储的政策决策“基于数据，而非政治”。这不仅是在例行表态，更是在政治高压氛围下的明确回应，试图表明美联储仍在努力坚守作为独立央行的核心地位。

预计“边降边看”

如果说降息声明释放的是当下政策态度，那么本次会议公布的经济预测摘要（SEP）和点阵图则揭示了未来路径。

多数委员预计，今年剩下的两次会议中，还会各降25个基点。这意味着，2025年底前，利率可能下探至3.50%—3.75%区间。这次公布的点阵图显示，委员们认为，未来两年利率还会慢慢往下走，预计2026年大致在3.50%—3.75%，2027年大致在3.25%—3.50%，预期相比6月时略有下调，但仍高于美联储官员普遍认为的2.5%左右的中性利率，也高于2%的通胀目标，传递出了美联储不愿过度宽松的明确信号。

目前来看，降息进程的主动权还是更多掌握在美联储手里，它或许更多是一种“边降边看”的降息方式。在记者会上，鲍威尔承认委员会内部存在不同声音，但强调大多数委员认为循序渐进才是最稳妥的做法。

各国央行的不同选择

此次降息给世界经济带来的影响，首先表现在各国央行跟进与否的问题上。

目前，除了加拿大央行已抢先降息外，欧央行采取按兵不动的态度，尽管通胀回落，但是此前40年不遇的双位数通胀依然让欧央行心有余悸，加之今年已两次降息，因此采取不跟的态度。日本央行也不会跟进降息，考虑关税以及通胀，日本还在加息通道中。

不同抉择的背后，是通胀压力、经济增长以及政府债务等因素的共同推动。

通胀水平和经济增长是各国央行的首要考虑因素。过去一年，欧元区多国经济增长持续低迷。为了刺激经济复苏、提振市场信心，欧央行不得不频繁降息。随着8月欧元区制造业和服务业持续扩张，2025年经济增长预期上调，而通胀也隐有触底反弹迹象，因此9月欧央行继续选择维持利率不变，符合市场预期。

相关新闻

对中国资产有何影响？

□ 本报记者 王新蕾

美联储降息，意味着市场上的货币供应量增加，个人和企业的贷款利率降低，利于鼓励消费和投资，从而提振经济增长。

降息落地后，美股三大股指的隔夜收盘表现涨跌不一。当地时间9月17日，道琼斯工业指数涨0.57%，标普500指数跌0.1%，纳斯达克指数跌0.33%。A股也迎来了宽幅震荡走势，三大股指集体下跌。这主要是由于市场在前期持续反弹中，已经兑现了美国降息预期，目前指数高位利好落地，导致部分获利资金出逃，为指数带来明显波动。

方正证券研报分析，美联储降息启动，整体利好中国资产。美联储年内或有3次降息空间，中美利差有望收窄，汇率压力边际收窄，为国内央行货币宽松创造有利外部条件。从历史经验看，美联储降息启动后，国内权益类资产超额收益明显，尤其创业板指领涨，股市中成长风格领先。

降息消息公布后，国际黄金市场迅速作出反应，呈现“冲高回落再企稳”的震荡走势。对于降息后黄金的后续走势，业内专家普遍持乐观态度。中信证券首席经济学家明明认为，美国长期高通胀与其财政持续扩张的趋势，引发了全球央行对美元信用体系的担忧。在这样的环境下，黄金成了全球央行增强自身主权信用和对冲美元信用风险的重要选择，“预计在美联储维持宽松货币政策、美国保持财政扩张趋势等因素扭转之前，黄金上涨都具有较高的确定性，预计后续金价有望震荡挑战年内高点水平。”