

用好纪检监察建议有力武器 做深做实查办案件“后半篇文章”

◎ 监督实践

找准病灶开好方

围绕做实案件查办“后半篇文章”，泰安市纪委监委用好纪检监察建议，探索构建全周期管理机制，把案件查办与强化警示教育、完善制度机制、强化监督监管一体推进。

2024年，泰安市纪委监委严肃查处了泰安某开发区杨某某系列案件。专案组坚持问题导向，紧盯政商旋转、私设账外资金等案件查办中发现的问题，深刻剖析党的建设、监管制度、营商环境、选人用人等方面问题根源，精准提出纪检监察建议，不断提升腐败治理效能。

据泰安市纪委监委该案专案组负责同志介绍，专案组将吃透案情作为高质量起草纪检监察建议的基础，在案件查办之初就统筹谋篇布局，立足审查调查事实，做好涉案人员的思想政治工作，积极引导其分析问题产生的原因，进一步厘清腐败滋生的土壤是什么、条件有哪些，多角度查找病灶点位、制度漏洞。同时，坚持巡线深挖，深入案发单位多方面收集素材，全面了解该单位的制度短板、监管漏洞及政治生态、发展状况等“活”情况。专案组先后召开碰头会互通有关信息30余次，形成阶段性建议进行集中讨论、复盘剖析、研判会商，确保问题点得实、找得准。

为全面精准画像，该市纪委监委既注重从案件事实中发现的问题，又注重从日常监督中延伸补充，由专案组牵头，建立与巡察、党风政风、监督检查、案件审理等部门的会商研判机制，将案件查办暴露的个性问题与日常监督发现的共性问题互为印证，切实提高建议的针对性、可行性、精准性。一方面，围绕“人”这个关键因素，紧盯杨某某滥权妄为、搞“一言堂”等问题，深刻剖析责任落实不力、队伍管理不严等原因；另一方面，围绕“事”这个重点环节，紧盯项目管理成本高、招投标程序不规范等问题，深刻剖析财务管理不严、资产管理混乱等根源，确保问题客观真实、性质认定准确。

制发建议只是手段，整改落地才是关键。该市纪委监委坚持“谁制发谁负责”原则，专案组“面对面”送达、条目式厘清问题清单和建议；相关监督检查室督促该区召开以案促改专题民主生活会，指导制订整改方案，将任务细化为5个方面53项整改措施，明确整改时限、责任部门和责任人，对账销号、推进整改。

整改过程中，监督检查室通过听汇报、阅资料、对清单、看现场等方式，对整改情况开展“嵌入式”监督，重点检查问题是否整改到位、建议是否全部落实、制度是否修改完善等。目前，已督促开发区完善制度流程107项，取得了明显效果。比如，针对优质国有资产低价出租问题，督促该区对辖区内国有资产运营处置情况开展全面排查、系统整治，目前已盘活多处资产。

坚持“惩、治、防”协同发力，一体推进“三不腐”，不断提升腐败治理综合效能。为进一步增强以案促改促治成效，该市用好杨某某系列案件资源，专门召开全市警示教育会，现场通报案件情况、观看专题警示教育片，教育引导广大党员干部汲取教训、防微杜渐，把纪律规矩内化为日用而不觉的行为准则。

(泰安市纪委监委)

见行见效抓整改

“根据纪检监察建议指出的问题，公司逐项对照整改，目前已修订制度12项，建立监督机制3项……”日前，菏泽市牡丹区纪委监委派驻第三纪检监察组工作人员来到菏泽正邦控股集团有限公司，检查纪检监察建议整改落实情况，该公司有关负责同志介绍。

2024年，牡丹区纪委监委严肃查处了菏泽正邦控股集团有限公司吴某某等严重违纪违法案，深挖细查牵出一系列腐败窝案。针对案件暴露的问题，牡丹区纪委监委精准分析，找准症结，指出政治站位不高、业务监督机制缺失、关键环节制度虚设等5类21项问题，有针对性制发纪检监察建议，跟进监督落实。

“这不仅是一纸文书，更是‘整改指令单’。”该公司主要负责人表示，区党委对纪检监察建议跟踪单全收并成立整改专班，将21项问题分解为47项具体任务，明确责任人和时限，实行“周调度、月通报”，压实整改责任，确保问题整改到位、漏洞堵塞到位、制度执行到位。

根据建议开出的“药方”，该公司扎实开展警示教育、召开专题民主生活会，梳理剖析吴某某等严重违纪违法深层次原因，班子成员严格对照问题认真查摆剖析，查思想认识看是否存在看客心态，查履职尽责看是否存在宽松软现象、查制度漏洞看是否存在监管盲区。聚焦招投标、物资采购等8个重点领域，开展廉洁风险“地毯式”排查，制订防控方案、列出问题台账，建立廉政风险动态评估机制，持续在铲除腐败问题滋生的土壤和条件上发力。

“吴某某伙同他人成立‘空壳公司’承接公司工程项目，通过伪造投标文件、虚报工程量等方式套取巨额资金，暴露出公司制度存在漏洞、监管监督缺失等问题。”该公司有关负责同志介绍，公司严格执行“三重一大”集体决策制度，出台《领导班子和关键岗位监督清单》，修订完善《资产出租管理制度》等7项核心制度，扎紧制度的笼子。此外，该公司构建协同监督机制，在工程建设领域专门设立监督岗位的同时，成立由审计部牵头，财务、监事、工程管理部门参与的联合监督组，对固定金额以上项目实行“立项联审、施工巡查、结算审计”，进一步强化监督制约、提升监督效能。

“正邦公司对纪检监察建议，围绕责任、制度、监督、文化等方面标本兼治、系统施治，政治生态清明了，经营管理规范了，经济效益也逐步提升。”牡丹区纪委监委有关负责同志介绍，着眼于全面从严治党给公司带来的变化，该公司成功入选菏泽市“百点话清廉”清廉企业点位，将在更广层面发挥典型示范作用。

以吴某某案件为切入点，牡丹区纪委监委持续开展工程建设招投标领域突出问题专项治理，加大监督办案力度，严肃查处违规违纪违法行为。注重发挥查办案件治本功能，梳理分析招投标领域案件背后根源，督促职能部门细化完善监督职责分工，规范各环节流程，从源头治理问题乱象，筑牢廉洁防线。

(菏泽市牡丹区纪委监委)

制发纪检监察建议，是党内法规和国家法律赋予纪检监察机关履行监督职责的利器。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》规定，纪检监察机关对监督中发现的突出问题，应当向有关党组织或者单位提出纪律检

查建议或者监察建议。

2025年6月1日起，修改后的《中华人民共和国监察法》及《中华人民共和国监察法实施条例》同步施行。监察法明确规定，监察机关根据监督、调查结果，对监察对象所在单位

廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议。监察法实施条例充实监察建议等制度，对提出监察建议的情形予以具体列举，健全督办机制，充实监察建议书内容、明确监察建议书工作要求，增强监察处置的刚性约束。

□ 鲁纪轩

树牢法治理念 增强刚性约束

纪检监察建议是做深做实查办案件“后半篇文章”的重要抓手，也是深化标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的有效方法。二十届中央纪委四次全会和十二届省纪委四次全会要求，加强类案分析，找出共性问题、深层次问题，用好纪检监察建议，推动深化改革、堵塞漏洞、规范权力运行。

全省纪检监察机关认真贯彻落实中央纪委全会和省纪委全会部署，深刻把握监察法及其实施条例修改的重要意义，深入学习其中充实监察建议制度等内容，按照“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动要求，树牢法治理念，提高专业能力，做实精准分析研判，严把制发标准、强化督办评估等重点环节，充分发挥纪检监察建议提醒纠偏、源头治理作用，以高质量纪检监察建议推动监督提质增效。

为提升运用纪检监察建议规范性，确保建议使用更加严谨、权威，省纪委监委制定《省纪委监委机关加强和规范纪检监察建议工作办法》，进一步明确建议“必发”“不发”情形，从制发程序、职责分工、督促整改落实等方面细化具体举措，并将纪检监察建议整改落实作为对被建议党组织（单位）政治生态分析研判、巡视巡察、日常监督的重要内容，推动被建议党组织（单位）扛起责任、真改实改，力求纪检监察建议靶向发力、务实用管。

严把纪检监察建议起草制发、监督整改、评估质效关口。临沂市纪委监委制定规范纪检监察建议工作办法，建立纪检监察建议工作评价机制，每年年初对全市上一年度制发的纪检监察建议及整改落实、整改评估情况进行“回头看”，并将建议整改落实纳入政治监督活页，作为政治生态分析研判内容。威海市文登区纪委监委将质量意识贯穿纪检监察建议起草全过程，明确纪检监察建议制发前与被建议党组织进行充分沟通，并征求相关职能部门意见。建议形成后，由案件承办部门与相关综合部门进行联合评审，针对建议制发的必要性、规范性会商研判、精准把关，着力提出准确性高、专业性强、可落实的建议措施。

坚持问题导向 精准靶向施策

监察法实施条例规定，监察机关在研究提出监察建议过程中，应当坚持问题导向、系统观念，加强分析研判，保证监察建议质量。

“纪检监察建议不能只是跟着案子走，而应奔着问题去。”省纪委监委有关负责同志介绍，在案件查办过程中，各级纪检监察机关注重从政治上看问题，坚持全周期理念，从人上找原因、从事上挖根源、从制度上查漏洞，列出问题入木三分，剖析根源发人深省，提出建议切中要



全省纪检监察机关不断完善纪检监察建议的提出、督办、反馈和回访监督机制，形成闭环管理。图为东营市河口区纪委监委针对黄河流域河道湿地生态修复及环境保护问题制发纪检监察建议，工作人员在黄河故道了解相关问题整改落实情况。

害，确保纪检监察建议的针对性和实效性，真正让“一纸建议”变成“监督利器”。

以德州市为例。该市纪委监委在涉企行政执法领域突出问题专项整治中，聚焦个别公职人员违规为管理服务对象指定或变相指定第三方服务机构收取回扣等问题，从查办的典型案例中抽丝剥茧，深入分析研判，并与审计等有关部门协同联动、研讨会商，深入挖掘被建议党组织存在的权力运行风险点、制度机制漏洞等问题，透过现象看本质，全方位剖析原因，找准“病根”、点准痛点，精准提出纪检监察建议，切实做到“量体裁衣”。

把用好纪检监察建议作为深化标本兼治、系统施治的重要手段，将监督检查、审查调查的“前半篇文章”与举一反三、以案促改的“后半篇文章”结合起来，既“医其受病之处”，又“塞其起弊之源”，通过提出有针对性纪检监察建议，推动监督、办案、教育、治理贯通融合，实现发出一份建议、解决一类问题、完善一批制度、推进一域治理的效果。

滨州市纪委监委聚焦学校食堂食材招投标、采购验收、膳食经费管理等环节，在查办案件的同时积极谋划以案促改、以案促治工作，向职能部门下发纪检监察建议，推动完善监管机制、补齐制度短板、加强源头治理。市教育局制定出台《滨州市中小学校食堂财务管理办法》，与市司法局、市卫健委等有关职能部门联合制定《滨州市中小学生学习就餐饮食健康管理条例》，从源头治理“校园餐”领域问题乱象，强化权力运行监督制约，以小切口做实推动治理大文章。

据了解，通过“校园餐”领域突出问题整治，滨州全市创建省级营养健康食堂87处、省级“星级食堂”39处，中小学规范化食堂达标率、“互联网+明厨亮灶”工程覆盖率达到100%，形成了全流程保障校园食品安全的工作机制和良好格局。

不囿于滨州，全省纪检监察机关围绕黄河流域生态保护和高质量发展专项监督、护航优化营商环境专项行动、群众身边不正之风和腐败问题集中整治等，紧盯发现的个性、共性问题，由表及里透过现象看本质，精准制发纪检监察建议，推动案发部门单位把“当下改”与“长久立”相结合，督促深化改革、完善制度、推进治理。今年以来，全省各级纪检监察机关有针对性制发纪检监察建议3360余件，有力推动从个案清除、重点惩治向系统整治、全域治理转变。

完善闭环管理 提升整改质效

发出纪检监察建议只是“开方”，抓好纪检监察建议落实方能“祛病”。监察法实施条例第三十九条规定，监察机关应当跟踪了解监察建议的采纳情况，指导、督促有关单位限期整改，对未达到整改要求的提出进一步整改意见，推动监察建议落实到位。

近日，济南市纪委监委围绕适用情形、建议质量、文书格式、审批程序、跟踪督办等方面，对2024年全市纪检监察机关制发的纪检监察建议进行抽查评查，通过评查对相关纪检监察机关提出了有针对性的意见建议，推动进一步提升纪检监察建议质量。

纪检监察建议作为具有强制执行效力的监督利器，必须坚持严肃性、提升规范性、彰显权威性。实践中，为防止纪检监察建议整改“挂空挡”、效果“打折扣”，以及“一发了之”等问题，全省纪检监察机关把建议的执行落实放在突出位置，通过开展纪检监察建议督办、回访、评估等方式，及时了解掌握被建议党组织整改落实情况，构建查办案件、剖析问题、制发建议、督办问效全链条工作机制，确保纪检监察建议“落地有声”，助

力纪检监察建议提质增效。

聊城市纪委监委针对查办的水利系统工程建设领域案件，从主体责任落实不力、党组织监督责任缺失和干部职工纪法意识松懈等方面精准向市水利局提出纪检监察建议。

进一步扛牢整改主体责任；加强党纪学习、深化警示教育；深入排查廉政风险点，规范水利规划管理和水利基本建设项目前期管理……在收到市水利局反馈的整改报告后，该市纪委监委充分发挥派驻监督近距离优势，针对整改报告列出的整改措施，市纪委监委派驻第一纪检监察组跟踪督办，逐项对纪检监察建议整改落实情况全面“体检”，对整改不到位问题提出进一步整改意见，督促限期整改，确保纪检监察建议事事有回音、件件见成效。

严格整改成效验收把关，各级纪检监察机关在跟踪督办、质效评估、常态监督上下功夫，不断提高纪检监察建议“含金量”。济宁市纪委监委牢牢牵住整改主体责任“牛鼻子”，紧盯纪检监察建议落实情况开展“回头看”，对督导检查发现的整改不到位、不彻底问题，及时下发督办函，进一步压紧压实整改主体责任。龙口市纪委监委加强对被监督单位整改情况全周期监督，建立纪检监察室牵头，派驻纪检监察机构、乡镇纪委参加的“1+N”跟踪监督机制，通过走访群众、实地检查、综合评价等，对整改情况进行全面评估问效，切实解决“纸面整改”等问题，确保整改常态长效。

一份份高质量的纪检监察建议就是一一件“有力武器”，能够产生“四两拨千斤”的效果。当前，全省纪检监察机关正在扎实推进纪检监察工作规范化法治化正规化建设，把用好纪检监察建议作为加强“三化”建设的重要切入点，更好发挥查办案件的治本功效，一体推进“三不腐”，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，为“走在前、挑大梁”提供有力保障。