Fi.

类

# ☑ 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 锚定重点科学做好"十五五"规划

我国宏观经济治理的一条重要经验,就 是在中国式现代化战略总体框架设计下,分 阶段制定和实施经过科学论证和周密部署的 中期规划,完成经济社会发展阶段性任务, 以确定性应对不确定性, 按部就班地实现国 家发展战略目标。实践已经证明, 这是中国 和平崛起的成功之道。眼下正是"十四五" 规划期收官之年,又是筹备"十五五"规划 期起步之年。"十五五"规划期将是冲刺 2035年基本实现社会主义现代化战略目标的 助跑期。因此,需要科学、合理、稳健地制 定和实施好"十五五"规划。

一项科学而又周密的五年规划,首先需 要与国家的总体发展战略保持衔接。一般而 言,国家总体战略包含了战略理念、战略目 标、战略重点、战略步骤、战略布局和战略 手段等六个基本要素。

### 发展理念与发展目标

发展理念是战略与规划的灵魂。创新、 协调、绿色、开放、共享的新发展理念凝聚 了我国长期经济发展宝贵经验。近年来的成 功实践,已经充分证明了新发展理念的正确 性和现实性。因此未来五年规划期,依然需 要坚定不移地继续贯彻。同时,中国式现代 化不会是轻轻松松实现的,针对战略期出现 的阶段性变化情况,需要统筹好发展和安全 的关系。

发展目标是战略与规划的核心。战略目 标分为总体目标和阶段目标。目前,已经设 定了到2035年基本实现社会主义现代化、到 本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美 丽的社会主义现代化强国目标,并且设定了 包含经济总量及人均GDP、人民生活水平、 能源综合消耗及碳达峰、教育科技文化社会 保障等一系列目标值。这些都是总体目标。 作为承上启下的"十五五"规划,需要继续 按照这个目标体系的内容, 相应制定阶段性 目标,并围绕着这些目标内容和指标数值提 出相应的发展任务。比如依照2035年经济总 量较2020年翻一番的考虑, 从2021年到2035 年年均经济增长率需要保持在4.7%以上。因 此"十五五"规划期的经济增长率原则上也 需参照这个要求来确定。

制定阶段性规划目标及任务,综合平衡 是始终要坚持的一项原则。总体目标是统领 全局和长期性的。然而未来的不确定性导致 每个阶段的目标实现有可能出现偏差,这种 情况在所难免。因此在每个阶段制定具体发 展目标时,需要依据上一阶段的目标实现情 况,做出动态调整。规划追求的不是目标任 务完成严丝合缝, 而是阶段性规划任务与总 体性目标之间保持大致平衡、动态平衡、结 构平衡, 即综合平衡。

● "十五五"规划期将是冲刺2035年基本实现社会主义现代化战略目标的

助跑期。因此,需要科学、合理、稳健地制定和实施好"十五五"规划

●手段措施运用是否得当、手段措施机构配合是否有效协调,成为规划能否

#### 实现的关键

### 发展重点是规划的重中之重

发展重点是规划的重中之重。一般而 言,总体性发展战略大致提出了未来长期发 展的重点任务。近年来陆续提出了包含供给 侧结构性改革、建设创新型国家、构建现代化 产业体系、构建全国统一大市场、大力发展新 质生产力、大力发展数字经济,以及农业强 国、教育强国、文化强国等重点领域重点任 务。这些重点任务分摊到阶段性规划任务 上,一方面需要坚定不移地贯彻这些中长期 重点任务,另一方面需要审时度势落实每一 个领域任务的重点。规划尤其是综合规划千 头万绪,没有重点与一般的区分,眉毛胡子一 把抓,工作平推,将会分散资源和精力。解决 不了阶段性的关键问题,也就无法完成总体 战略性任务。

综合各方意见,笔者认为,在"十五五"规 划时期需要突出但不限于以下重点内容:

其一,扩大内需、提振消费。提升消费占 比有助于宏观经济稳定。在消费、投资、出口 需求中,消费需求具有较强的稳定性,消费习 惯具有惯性,不易产生大幅波动。消费需求 的变动能引致供给端产业结构调整,消费需 求的多样化和结构升级能为经济提供持久的 动能。当前内需不足主要体现为居民消费需 求占比偏低。因此,"十五五"规划需要采取 的应对措施如下。首先,培育和提升居民消 费能力。尽管我国人均GDP已过1.2万美元的 门槛,但人均可支配收入占人均GDP的比重 不足50%(2023年),明显低于发达国家。推动 更多资金资源"投资于人",稳就业,服务于民 生。要持续优化收入分配结构,构建市场主 导、政府调节、社会力量参与的三次分配结 构,完善社会保障体系,让广大人民更充分地 分享发展的果实。其次,引导居民消费预期 和刺激居民消费意愿。重视发展规划和宏观 调控政策的预测性作用,配合社会保障等其 他相关领域的政策措施,着力改善消费者预 期,提振信心。"十五五"期间应继续发挥宏观 调控政策的预期引导作用,打好政策"组合 拳"。再次,服务业和高端制造业产品供给能 力不足,需要继续推进供给侧结构性改革。 我国总体上供给相对过剩,其中制造业商品 供给过剩,但服务供给不足,服务贸易领域存 在逆差,部分技术密集型产品供应能力有限,

导致部分消费需求无法由国内供给实现。国 内包括医疗、教育、文旅、养老等领域的服务 供给能力相对落后于对这些服务日益增长的 需求,供给结构与需求结构的不匹配也约束 了内需的增长和消费的提升。因此,随着居 民收入的增加和中等收入群体不断扩大,应 当促进服务业、高端制造业供给能力提升,满 足人民群众多样化消费需求。

其二,以"投资于人"统筹消费和投资、供 给和需求。影响消费水平的因素涉及收入、 信心、供给等方方面面,因此扩大内需、提振 消费需要系统性解决方案,其重点在于统筹 考虑消费和投资。对宏观经济而言,消费是 基础,投资是关键,过去20多年我国经济腾飞 正是依靠投资拉动的出口导向型经济增长以 及国内基础设施建设、房地产等领域的投资。 强调提振居民消费需求,并非弱化投资的重 要性,而是要调整投资方向、优化投资结构, 以人的需求为导向,"投资于人"。同时,投资 对优化供给结构起关键性作用,投资方向和 结构的调整带动供给结构调整升级,提供更 符合人民需求的产品和服务,创造更多优质 就业岗位。"投资于人"一是投资于人本身。 在老龄化程度加深的局势下,对人的全生命 周期的关注具有更深刻的意义,特别是投资 于"一老一小",在育儿、养老方面集中更多资 源,缓解生育和抚养压力,提高生活质量。从 人力资本投资的角度看,在教育、医疗、养老 等领域的投资比"投资于物"具有更大的经济 社会效益,具有长期价值。二是投资于人的 需求。人民对美好生活的追求产生了生存、 发展、享受型的需求,需要结合各种各样的产 品和服务来提高生活品质。三是投资于人的 消费能力和意愿。个人消费依赖于收入水 平,劳动收入的消费倾向较高,因此要将更多 资源用于稳就业,提升劳动收入在国民收入 中的份额。要牢牢抓住"人"这一消费和创新 的主体,坚持我国以人民为中心的经济发展 根本立场。"投资于人"重视人的全面发展和 多样化需求,建立消费、投资、创新的互动机 制,既有助于宏观经济短期维持供求关系平 衡稳定,也提供了经济增长的新活力,有利于 经济社会长期高质量发展。

# 战略步骤、布局和战略手段

发展步骤和发展布局分别是规划的重要

维度。一般而言,总体发展战略涉及时间和 空间两个维度。时间维度上,党的二十大报 告提出全面建成社会主义现代化强国总的战 略安排是分两步走,即从2020年到2035年基本 实现社会主义现代化,从2035年到本世纪中 叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会 主义现代化强国。各期又分成3个五年规划 期,久久为功。在发展的空间维度上,按照东 部、中部、西部和东北部四个经济板块协调发 展,每个经济板块中又进一步规划出重点经 济圈,如东部板块中的京津冀经济圈、长三角 经济圈、大湾区经济圈,中部板块中的中原经 济圈等,西部板块中的成渝经济圈等。此外, 从"十一五"规划期开始推进的主体功能区建

设也是重要的空间布局发展长期任务。 由此可见,"十五五"规划不能脱离上述 发展步骤和发展布局来制定,相反要承接好 和落实好长期战略规划。"十五五"规划是从 2020年到2035年15年基本实现社会主义现代 化目标进程中的三分之一,承接最初三分之 一和最后三分之一的过渡性中段。因此不能 急于求成,追求在五年之内完成超越时间极 限的事情。这种情况特别容易发生在大型基 础性项目建设上。总结历史经验和教训,经 济发展欲速则不达,要一步步稳扎稳打,争取 每五年上一个新台阶。这样做,看似慢实际 快,因为经济发展没有了来回折腾,少走了弯 路少交了学费。同时,"十五五"规划期要重 点解决区域经济发展不平衡不协调的问题, 以及根据安全需要建设我国经济战略腹地的 问题。目前我国各个区域经济发展整体实力 和水平都在增强提升,但是东中西部的差距 依然较大,由于东北经济与西南经济的发展 差距扩大,致使南北经济的差距也开始扩大。 在宽大的区域经济内部,城乡融合和区域经 济一体化也参差不齐。因此"十五五"规划需 要继续推进以前各个规划期所明确的任务, 继续解决之前规划期没有解决的问题,并相 机提出进一步推动城乡融合和区域经济一体

发展手段(措施)是关键。规划是发展的 蓝图,坚持一张蓝图绘到底固然重要,但是实 现蓝图没有强有力的手段和措施,也就是没 有抓手,蓝图就会成为空中楼阁,变成画饼充 饥。进一步而论,我国规划机构与其他机构 存在分工合作关系,规划机构出蓝图,其他机 构负责落实,分别发挥财政、货币、产业、土 地、战略物资储备等手段措施作用。因此,手 段措施运用是否得当、手段措施机构配合是 否有效协调,成为规划能否实现的关键。归 根结底,在"十五五"规划期完善手段措施需 要通过进一步完善宏观经济治理体系来

(作者单位:中国人民大学应用经济

# 《反不正当竞争法》修订的时代价值

□ 郭传凯

2025年6月27日,十四届全国人大常委会 第十六次会议表决通过了新修订的《中华人 民共和国反不正当竞争法》,标志着该法第三 次修订已经完成。本次修订亮点较多,回应了 民营经济快速发展、数字平台竞争激化以及 构建全国统一大市场背景下的实践痛点,体 现了重要的时代价值。

# 破壁垒、反内卷急需法律护航

党的二十届三中全会将"构建全国统一 大市场"列为改革重点。构建全国统一大市场 必须破除地方保护与行业壁垒,《反不正当竞 争法》不能缺位。公平竞争促使资源流向更具 创新能力、效率和竞争力的企业和经营者,从 而减少因不正当竞争而产生的资源浪费。各 类企业凭借自身实力参与竞争,而非依赖不 正当手段获取优势,从而促使土地、劳动力、 资本等生产要素在更大范围内实现优化

随着电商和社交媒体的飞速发展,企业 间的竞争愈发激烈。部分企业为在短期内获 取市场份额,采取了仿冒混淆或商业诋毁等 不正当竞争行为。例如,一些新兴企业为让产 品在竞争中脱颖而出,会仿冒知名品牌的标 识或者产品包装,以此混淆消费者视线。同 时,在竞争压力下,也有企业通过发布虚假差 评等商业诋毁行为来打压对手。这种不正当 竞争行为严重破坏市场的公平竞争秩序,阻 碍市场的健康发展。再者,近年来,互联网技 术迭代与平台经济扩张,对传统市场竞争规 则带来严峻挑战。一方面,数据侵权与网络技 术滥用问题突出,部分企业通过非法获取、使 用竞争对手数据或利用技术手段实施流量劫 持、恶意不兼容等行为,扭曲市场竞争秩序。 另一方面,网络虚假交易与评价泛滥严重误 导消费者决策,破坏市场信用基础。与此同 时,部分行业陷入低价销售与无序扩张的恶 性循环。例如,平台经济中"百亿补贴""强制 低价"等策略挤压中小企业生存空间,此类竞 争虽能短期刺激消费,却以牺牲质量、创新与 劳动者权益为代价,形成"低水平重复一市场 失序一行业衰退"的负向循环。种种实践痛 点,都需要《反不正当竞争法》予以回应。

# 既有"大方面"也有"小细节"

本次《反不正当竞争法》修订既有"大方 面"也有"小细节"

在"大方面"上,本次修法新增第三 条,强调了党对反不正当竞争工作的领导地 位,表明了国家通过强化反不正当竞争执法 司法工作,构建统一开放、竞争有序的市场 体系的决心。该条还首次将公平竞争审查制 度引入制度体系,展现了本次法律修订与国 家大政方针的高度契合。新法第七条对仿冒 混淆制度进行"大修",增加了本法保护的 商业标识类型,在法律层面明确了商标与企 业名称字号冲突的处理依据,结合网络竞争 实践引入对搜索关键词混淆行为的规制,将 帮助行为纳入反法的打击范畴。新法第八条 与第二十四条联动, "重典"治理商业贿赂 行为。第八条明确禁止相关单位和个人收受 贿赂, 更加符合商业贿赂"对合违法"的特 点;第二十四条则提高行贿方与受贿方的法 律责任,并将个人责任引入反法。备受瞩目 的"网络条款"迎来重大调整,增加了对数 据不正当竞争等行为的规制,一定程度上展 现了"网络条款"从统合立法走向分化立法 的趋势。新法增加了第十四条,禁止平台强 制商家低价销售,被视为有"反内卷"的功 效。新法第十五条引入滥用优势地位制度; 第十八条则增加了约谈的执法方式,实现了 执法方式的弹性化、多元化、高效化。新法 第二十一条则特别要求平台经营者建设内部 合规体系,通过相关机制预防、发现并及时 处置违法行为,并积极向执法机构报告。新 法第四十条强调了我国反不正当竞争法律体 系的域外效力, 更有利于维护我国市场竞争 环境。

除"大方面"外,一些"小细节"同样 引人关注。新法第九条补全了虚假宣传的受 害者,将"其他经营者"纳入反法的保护范 围。与之相似,新法第十二条将商业诋毁行 为的受害者从"竞争对手"扩张为"其他经 营者"。此外,新法第十一条增加了不正当 有奖销售的行为类型,第十九条要求执法机 构避免对个人隐私和个人信息造成侵害。

# 以修订亮点回应实践痛点

其一, 公平竞争审查制度进入《反不正 当竞争法》视野, 有助于构建全国统一大市 场。构建全国统一大市场的核心在于打破地 方保护与行政性垄断, 畅通商品要素自由流 动。公平竞争审查制度作为"源头防线", 通过规范政策制定行为, 防止出台含有排 除、限制竞争内容的政策措施, 从制度层面 铲除市场壁垒滋生的土壤。实践中, 在省级 及以上层面,破除行政性垄断,实现公平竞 争审查制度的主力军是反垄断执法机构,而 在副省级、地市级及以下层级,落实公平竞 争审查、消除相关制度文件中的竞争隐患, 则主要依靠反不正当竞争执法机构。据笔者 了解,实践中,许多地市级公平竞争审查工 作主要由反不正当竞争执法机构承担。新法 的修订顺应了实践需求,有助于反垄断、反 不正当竞争执法机构形成合力, 共同推进公

平竞争审查工作步入新阶段。 其二, 对搜索关键词混淆行为的规制有 "定纷止争"的作用,有助于提升仿冒混淆 行为的规制效率。依据学界与业界的主流观 点,搜索关键词使用行为可分为显性使用与 隐性使用两种类型。将他人商业标识用作搜 索关键词进行显性使用,一般只有在"引人 误认"时才构成违法行为,此时涉案行为可 被认定为商标侵权行为或不正当竞争行为。 而隐性使用行为的认定则存在争议。新法明 确将"引人误认"作为搜索关键词使用行为 的违法要件,从而明确了隐性使用行为的违 法性判断标准,防止过度干预,提升了仿冒 混淆行为的规制效率。

其三,强化对商业贿赂的规制,塑造商 业道德。近年来,商业贿赂案件呈现总量上 升化、手段复杂化、领域扩散化的不良态 势。在一些经济较为发达地区,商业贿赂犯 罪案件数量占破坏市场经济秩序类犯罪总数 的近三分之一, 民营企业商业贿赂案件已经 超越国有企业。在不少案件中, 微信红包、 虚拟货币等数字化媒介受到行为人"青 睐"。商业贿赂与涉税犯罪、侵犯商业秘密 等交织, 互联网"大厂"内部贿赂舞弊事件 多发,种种现象呼吁对商业贿赂加强监管。 本次法律修订扩大了商业贿赂案件的处罚范 围,显著加大了处罚力度,引入了个人责任 制,有利于提升市场经济效率,塑造商业道 德, 夯实社会诚信基础

其四, 从反不正当竞争的角度治理"内 卷式"竞争问题。当前,平台经济领域的 "内卷式"竞争较为典型。一些平台经营者 利用其市场力量,通过定价规则强制入驻商 家进行低价竞争。例如,某电商平台要求人 驻商家在"大促期间"必须按平台指定的

"全网最低价"销售,否则将限制流量推荐

或下架商品;或通过"满减补贴"规则变相

要求商家承担额外折扣成本,导致商品实际 售价低于生产成本。此类行为不仅挤压商家 利润空间, 更扭曲市场竞争逻辑。新法第十 四条通过禁止性规定切断平台对商家的不合 理控制, 从源头遏制内卷式竞争的恶性链 条。首先,该条明确低价竞争的违法性,为 企业提供识别、检举、控诉违法行为的合法 渠道。其次,该条确定"低于成本价"的违 法行为判断标准。依据《政府制定价格成本 监审办法》,成本价可以参考前述办法中的 "定价成本"进行确定;而反垄断法学界认 为,确定低价倾销行为可选择"平均可变成 本"作为核算依据。未来反不正当竞争执法 机构应当进一步明确成本价的计算依据。最 后,该条的适用还应立足对市场竞争秩序的 关注。平台强制定价行为, 只有在扰乱市场 竞争秩序时才构成不正当竞争行为。新法第 十四条的出台,是我国在"内卷式"竞争的 法律治理过程中迈出的重要一步, 为破解

"内卷式"竞争困局提供了重要法律依据。 其五, 引入数字平台合规, 丰富执法方 式。新法第二十一条的本质是倡导平台企业 构建用以落实《反不正当竞争法》的企业合 规体系,积极预防、发现不正当竞争行为, 并配合执法机构工作。本条文是企业合规在 反垄断领域予以推广后在反不正当竞争领域 进行构建的重要尝试,有助于避免执法对 抗,减轻执法压力,集中执法资源解决棘手 问题。第十八条引入约谈制度,有助于减轻 执法负担, 防止违法行为与损害后果。在反 不正当竞争领域特定经营者容易"捉对厮 杀"甚至"彼此报复"的背景下,允许第三 方(即潜在原告)参与约谈有望促成和解, 实现"息讼"的目的, 节约司法资源, 促使 企业集中精力谋发展。

综上所述,此次《反不正当竞争法》的 修订回应了新时代市场竞争中的棘手问题, 在构建全国统一大市场、破解"内卷式"竞 争困局等方面提供了制度保障。学界与业界 应当持续关注不正当竞争行为的识别与规 制, 为市场经济的平稳快速发展保驾护航。

(作者系山东大学法学院副教授、博士生 导师,山东省泰山学者青年专家)

●纠治政绩观错位刻不容缓,亟

待协同推进正向引导与反向约束,从

制度机制层面靶向施治、一体纠偏

政绩观是党员干部世界观、人生 观、价值观和权力观、地位观、利益观、 事业观等在干事创业中的体现。党的 二十届三中全会针对"健全有效防范 和纠治政绩观偏差工作机制"作出专 门部署。

当前,少数干部政绩观扭曲错位, 热衷制造"五类政绩":一是"注意力政 绩",忙于应付上级检查,忙于打造领 导"可视范围"内的项目工程,应接不 暇、深受其累,助长了"领导关注什么 就钻营什么"的投机思维;二是"短期 政绩",违规举债,寅吃卯粮,好大喜 功,为己造势,追求任期效应,深陷"前 任建、后任拆"的恶性循环。三是"材 料政绩",通过技术性修饰、选择性呈 现、凭空性提炼,虚报数据、捏造经验、 超前总结,制造纸面繁荣;四是"媒体 政绩",盲目追逐流量效应,跟风建造 人造景点,用"流量思维"代替办实事、 解难事的"民生思维";五是"数字政 绩",将数字化转型异化为"高大上的 设备达标",花费大量资金购置的触控 大屏、手持政务终端、数据可视化平台 等信息化装备,大多沦为迎检工具;有 的地方面临"技术治理"悖论,社区干 部忙于在多个政务App之间打卡,挤 占服务群众时间,忽视提升基层治理 实效。这些乱象是干部宗旨意识淡 化,政绩考核导向偏颇,监督问责效能 不彰等结构性矛盾的集成反映。纠治 政绩观错位刻不容缓,亟待协同推进 正向引导与反向约束,从制度机制层 面靶向施治、一体纠偏。

强化干部党性淬炼,筑牢"不想 偏"的价值根基。树立和践行正确政 绩观,起决定性作用的是党性。政绩

观纠偏,关键在锤炼坚强党性,明确创造政绩的根本目的是为 人民谋利益,从思想源头上校准价值坐标。一是以理论武装 奠定思想基石。开设"一把手"和领导班子成员政绩观专题培 训班次,深化党委(党组)理论学习中心组专题研学、党校主体 班次系统教学、支部主题党日常态跟学的协同机制,把理论学 习成效纳入干部政治素质考察,推动从"软任务"向"硬约束" 转变。二是以践行宗旨站稳人民立场。党性与人民性相统一 的内在逻辑,彰显了"为民造福是最大政绩"的价值理性,内蕴 了群众满意度是衡量政绩质效的核心标尺。在为民服务的日 常实践中,需持续完善领导干部基层联系点制度,常态开展 "四不两直"调研,建立民生问题"发现—办理—反馈—提升' 的闭环机制;政绩考核中增设"群众口碑""百姓感受"等专项 指标,促使干部用权、干事、履责都能恪守"政贵有恒""民生为 重"的价值导向。三是以从严约束修正认知偏差。保持党内 政治生活的政治性、战斗性和严肃性,是政绩观纠偏的重要保 障。通过深化民主生活会专项剖析、批评和自我批评,整改清 单销号机制的长效落实,推进政绩观检视修正和错位事项立 查立改;将政绩观偏差作为政治监督重点,对搞"政绩工程' "形象工程"的行为露头就打,以严的基调、严的措施、严的氛 围拧紧"思想阀门",筑牢防范"政绩冲动"的堤坝。

把稳政绩考核标尺,确保"不会偏"的导向精准。考评是 指挥棒和风向标。纠治错误政绩观,需以推动高质量发展为 基准,以科学设计政绩考评体系为抓手,遵循差异考核、分类 评价、公平公正的原则,从"一把尺子量到底"转变为"分组分 类动态考",充分考虑政绩考核面临的特殊情境和约束条件 避免"一刀切"带来的同质化比拼、内卷式竞争,引导各地分道 赛马、差异发展、各展所长。此方面地方近来已有积极探索, 浙江安吉县将竹林碳汇交易纳入业绩考核,守住了生态底线, 激活了绿色经济,拓展了发展空间。再者,延长考核追溯周 期。构建全周期政绩考核体系,对教育、医疗、环保等领域实 施"任期+追溯"的考评机制,在干部离任后设定6个月至2年不 等的观察期,重点核查项目运营情况、资金使用收益及群众满 意度,对其任职期间重大决策的后续影响进行评估;政绩考核 导向从"结果验收"转向"过程追踪",奖励发放与任期内长期 贡献相挂钩,探索"多年递延"的发放机制,细分为当年兑现的 基础奖和延迟发放的递延奖,通过拉长考核周期实现对政绩 的科学评估。

构筑立体监督体系,加固"不能偏"的制度堤坝。根治政 绩观偏差,离不开全链条监督的效能发挥。一是加强智能预 警防控。健全领导干部日常管理预警处置机制,完善干部任 前责任告知制度,帮助干部知责于心、担责于身、履责于行;依 托财政、统计、环保等部门的数据整合,搭建测量"政绩健康 度"的评估模型,增设财政杠杆率、政府负债率、生态损益值、 群众满意度等相关参数,投射衡量施政行为的"数字镜像",通 过自动识别债务率超限、投资效益过低等潜在风险,适时预 警、主动纠治,推动从经验判断向数智治理的跃升,促进政绩 观纠偏从"事后灭火"前移至"源头防火"。二是深化多元监督 协同。试点"巡视巡察+群众观察员+第三方评估"机制,构建 更具韧性与包容度的多元监督体系,推动党内监督的权威性、 民意监督的广泛性与社会监督的专业性深度融合,增强政绩 监督的穿透力:同时,重点聚焦"一把手"履职决策,着眼监管 薄弱环节,建立"任前提醒—任中监督—任后评价"的政绩监 测机制,对政绩观错位的干部,视其情节轻重,实施"红黄蓝' 三色预警,实现防范在早、处置在小、动态追踪、分类惩处的管 控目标。

激发震慑惩戒效应,形成"不敢偏"的高压态势。需以问 责追责加压,法治威慑兜底,显著提高搞"政绩工程"的成本代 价。一方面,以立法保障划定红线。新修订的《中国共产党纪 律处分条例》已对"政绩观错位"作出明确规定,搞劳民伤财的 "形象工程""政绩工程"作为违反政治纪律的行为,被列为加 重处分情形。从党规与国法相衔接的角度,推动针对"领导干 部政绩考核问责"方面的专项立法,强化司法震慑。针对重大 决策,实行"两代表一委员"跟踪问效机制,将随机抽查、定期 "回头看"与建章立制相结合,形成发现问题、找准症结、完善 制度的螺旋式上升态势,引导干部永葆为民用权的敬畏之心。 另一方面,要以刚性问责以做效尤。推行"政绩造假一票否 决",实施政绩观错位案例"一案双查",既处理直接责任人,也 追究上级领导把关不严的责任。施行负面政绩终身追责机 制,对重大决策失误"零容忍",建立决策痕迹终身追溯制度, 通过技术加持,全流程固化在项目论证、资金使用、审批签批 等关键环节的信息、数据,为干部离职退休不免责提供真凭

"治病必求于本"。错位政绩观的纠偏是一项互为支撑、 耦合交织的系统工程,必须坚持同向发力、综合施策、标本兼 治,铲除错误政绩观的滋生土壤,达到消除主观动机,压缩偏 差空间,提高违规成本的效果,切实推动政绩观纠偏扶正、激 浊扬清,敦促广大党员、干部创造更多经得起历史、时代和人 民检验的真业绩、好政绩。

(作者系山东省委党校公共治理创新研究院研究员)